



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

CA

Beschaffungskonferenz des Bundes
Conférence des achats de la Confédération
Conferenza degli acquisti della Confederazione

Rapporto di gestione Conferenza degli acquisti della Confederazione (CA) 2021

Berna, maggio 2022

Indice

| | | |
|-------------|---|-----------|
| 1 | Premessa..... | 3 |
| 2 | Conferenza degli acquisti della Confederazione (CA): compiti e struttura..... | 3 |
| 3 | Attività della CA nel 2021 | 4 |
| 4 | Attività del comitato della CA nel 2021 | 4 |
| 5 | Attività dei gruppi specializzati e dei gruppi di lavoro | 5 |
| 5.1 | Gruppo specializzato per gli appalti pubblici sostenibili | 5 |
| 5.2 | Gruppo di lavoro interdipartimentale per gli appalti, gli immobili e la logistica (IDA BIL)..... | 5 |
| 5.3 | Gruppo di lavoro per il rapporto annuale congiunto dei servizi centrali d'acquisto..... | 6 |
| 5.4 | Gruppo di lavoro per i concorsi e i mandati di studio paralleli..... | 6 |
| 5.5 | Gruppo di lavoro per la revisione dell'OOAPub..... | 6 |
| 6 | Temi e progetti..... | 7 |
| 6.1 | Attuazione del nuovo diritto in materia di appalti pubblici | 7 |
| 6.2 | Raccomandazioni della CA e della KBOB per gli organi direttivi dei servizi d'acquisto e dei servizi richiedenti sull'attuazione della strategia dell'Amministrazione federale in materia di appalti pubblici | 8 |
| 6.3 | Dialoghi intrasettoriali | 8 |
| 6.4 | Piattaforma delle conoscenze sugli appalti pubblici sostenibili (PAP) | 9 |
| 6.5 | Conferenza sugli appalti pubblici sostenibili | 9 |
| 6.6 | simap.ch / KISSImap.ch..... | 9 |
| 6.7 | Attuazione della mozione Graf-Litscher 14.3045 | 10 |
| 6.8 | Elenco degli offerenti e dei subappaltatori sanzionati | 10 |
| 6.9 | Formazione e formazione continua nel settore degli appalti pubblici..... | 10 |
| 6.10 | Prevenzione della corruzione..... | 11 |
| 6.11 | Presa di posizione in merito al rapporto del Controllo delle finanze sulla verifica dei prezzi | 11 |
| 6.12 | Interventi parlamentari..... | 11 |
| 6.13 | Cooperazione con la KBOB..... | 11 |
| 6.14 | Collaborazione in seno alla Commissione degli appalti pubblici Confederazione-Cantoni (CAPCC) | 11 |
| 7 | Prospettive per il 2022..... | 12 |
| | Allegato 1: Rapporto sugli acquisti pubblici 2020 dei servizi centrali d'acquisto della Confederazione..... | 13 |
| | Allegato 2: Interventi parlamentari riguardanti gli appalti pubblici | 13 |

1 Premessa

Il presente rapporto illustra le attività svolte nel 2021 dalla Conferenza degli acquisti della Confederazione (CA).

Dopo l'entrata in vigore, il 1° gennaio 2021, del diritto federale riveduto in materia di acquisti pubblici, nel 2021 l'attività si è incentrata sull'attuazione della «Strategia dell'Amministrazione federale in materia di appalti pubblici – Strategia di attuazione della revisione totale della legislazione sugli acquisti pubblici per il periodo strategico 2021–2030», adottata nell'ottobre 2020.

Nell'ambito dei lavori di attuazione, sono stati principalmente elaborati nuovi strumenti e nuove raccomandazioni nonché aggiornati quelli esistenti.

2 Conferenza degli acquisti della Confederazione (CA): compiti e struttura

La CA è una conferenza delle autorità. È l'organo strategico dell'Amministrazione federale per i settori *acquisto di beni e acquisto di prestazioni di servizi*.

La CA adempie in particolare i seguenti **compiti**:

- si pronuncia sulle questioni di fondo in materia di politica e di strategia degli appalti e può emanare raccomandazioni o istruzioni al riguardo;
- segue e sostiene lo sviluppo della legislazione sugli appalti pubblici della Confederazione e l'armonizzazione di tale legislazione a livello nazionale;
- si fonda sul principio della sostenibilità e crea condizioni quadro e strumenti che favoriscono gli appalti sostenibili in seno alla Confederazione;
- coordina, sostiene e promuove l'e-procurement della Confederazione, ad esempio l'esercizio della piattaforma Internet simap.ch. Provvede affinché siano date condizioni quadro moderne e flessibili per gli enti pubblici e gli offerenti;
- si adopera per prevenire la corruzione nell'ambito degli appalti pubblici della Confederazione;
- provvede a un'adeguata offerta di formazione e formazione continua nel settore degli appalti pubblici della Confederazione.

La **CA** si compone di un presidente, ovvero il direttore dell'Ufficio federale delle costruzioni e della logistica (UFCL), di rappresentanti dei tre grandi servizi centrali d'acquisto, ovvero l'Ufficio federale dell'armamento (armasuisse), l'Ufficio federale delle strade (USTRA) e l'UFCL, nonché del settore Trasformazione digitale e governance delle TIC (TDT) della Cancelleria federale (CaF), dell'Ufficio federale dell'ambiente (UFAM), della Segreteria di Stato dell'economia (SECO) e della Segreteria generale del Dipartimento federale degli affari esteri (SG-DFAE). La Posta Svizzera SA, le Ferrovie federali svizzere (FFS) SA, il settore dei Politecnici federali (PF) e la segreteria della Commissione della concorrenza (COMCO) assumono lo statuto di osservatori. La CA può accogliere ospiti permanenti. Attualmente sono ospiti permanenti la Conferenza svizzera dei direttori delle pubbliche costruzioni, della pianificazione del territorio e dell'ambiente (DCPA), in veste di rappresentante di organizzazioni cantonali e comunali, e un rappresentante della Svizzera italiana.

La CA ha un **comitato** che si compone del presidente della CA e dei direttori dei servizi centrali d'acquisto armasuisse e USTRA.

Nell'anno in rassegna hanno operato i seguenti **gruppi specializzati e gruppi di lavoro** della CA¹, i quali trattano temi specifici:

- il gruppo specializzato per gli appalti pubblici sostenibili;
- il gruppo di lavoro interdipartimentale per gli appalti, gli immobili e la logistica (IDA BIL);
- il gruppo di lavoro per il rapporto annuale congiunto;
- il gruppo di lavoro per i concorsi e i mandati di studio paralleli;
- il gruppo di lavoro per la revisione dell'ordinanza concernente l'organizzazione degli acquisti pubblici dell'Amministrazione federale (OOAPub).²

La **segreteria della CA** supporta la CA preparandone gli affari. È responsabile dell'elaborazione delle basi giuridiche per gli appalti pubblici della Confederazione. Risponde a interventi parlamentari e prende posizione in merito a diversi temi, assicura il coordinamento tra i diversi attori in relazione a questioni politiche e strategiche e osserva gli sviluppi inerenti agli appalti pubblici. Assume altresì la direzione dei gruppi specializzati e dei gruppi di lavoro della CA o vi prende parte e cura l'immagine della CA verso l'esterno. Dirige il centro di competenza della Confederazione per simap e coordina i diritti d'autore della Confederazione. La presidenza della CA e la direzione della sua segreteria sono assunte dall'UFCL.

3 Attività della CA nel 2021

Nel 2021 si sono tenute due riunioni plenarie della CA, il 1° giugno e il 6 dicembre: la prima in presenza, mentre la seconda online a causa della situazione epidemiologica. Nello specifico la CA si è occupata di:

- adottare diversi strumenti e ausili, nuovi o aggiornati, in relazione al nuovo diritto in materia di appalti pubblici, in particolare le raccomandazioni per gli organi direttivi dei servizi d'acquisto e dei servizi richiedenti sull'attuazione della strategia dell'Amministrazione federale in materia di appalti pubblici;
- prendere atto dei lavori in corso per l'attuazione del diritto riveduto e della strategia dell'Amministrazione federale in materia di appalti pubblici;
- approvare il rapporto di gestione 2020 della CA.

4 Attività del comitato della CA nel 2021

Oltre ai temi menzionati in precedenza, nell'anno in rassegna il comitato ha:

- adottato il mandato da conferire al gruppo di lavoro per i concorsi e i mandati di studio paralleli relativo all'elaborazione di basi specifiche per il settore sulle procedure di concorso e sulle procedure relative ai mandati di studio paralleli negli appalti pubblici riguardanti forniture e prestazioni di servizi;
- adottato il mandato da conferire al gruppo di lavoro per la revisione dell'OOAPub relativo alla revisione parziale di tale ordinanza;
- approvato il terzo rapporto annuale congiunto dei servizi centrali d'acquisto della Confederazione sugli acquisti pubblici;

¹ Al riguardo si veda il n. 5.

² Consultabile all'indirizzo: www.fedlex.ch > Raccolta sistematica > Diritto nazionale > 172 > 172.056.15.

- prorogato fino al 31 dicembre 2022 le raccomandazioni per l'acquisto di beni e prestazioni di servizi dei servizi centrali d'acquisto della Confederazione³, emenate in relazione alla situazione straordinaria dovuta alla COVID-19 e in stretta collaborazione con la KBOB;
- approvato l'ulteriore procedura da seguire riguardo alla riforma della rendicontazione sugli appalti pubblici.

5 Attività dei gruppi specializzati e dei gruppi di lavoro

5.1 Gruppo specializzato per gli appalti pubblici sostenibili

Il gruppo specializzato per gli appalti pubblici sostenibili costituito dalla CA elabora le basi e gli strumenti necessari a promuovere appalti pubblici sostenibili conformemente all'articolo sullo scopo della legge federale sugli appalti pubblici (LAPub) nonché per le attività di comunicazione e attuazione.

Il gruppo ha svolto quattro riunioni online, presiedute da Christoph Flückiger dell'UFCL. In collaborazione con la segreteria della KBOB, con l'UFCL e con il servizio Appalti pubblici ecologici dell'UFAM, il gruppo ha continuato a seguire i lavori per la creazione di una piattaforma delle conoscenze sugli appalti pubblici sostenibili (PAP)⁴. Inoltre, ha sostenuto l'elaborazione di schede informative sui costi del ciclo di vita e sulla considerazione dell'impatto ambientale dei trasporti, che saranno ultimate entro la fine del 2022. Ha redatto altresì un'autodichiarazione estesa, che i servizi d'acquisto utilizzeranno per la verifica dell'osservanza delle condizioni di partecipazione.

Nell'ambito della nuova strategia dell'Amministrazione federale in materia di appalti pubblici, il gruppo ha fornito il proprio contributo in relazione a temi specifici. Il monitoraggio degli acquisti sostenibili è stato integrato con contenuti che permettono di considerare, dal 2022, i tre aspetti strategici della sostenibilità, dell'innovazione e della conformità alle esigenze delle PMI.

Al fine di promuovere l'attuazione armonizzata del nuovo diritto, il 30 marzo 2021 si è tenuta la prima conferenza online sugli appalti pubblici sostenibili. Inoltre, è stata pianificata la realizzazione di basi per proporre corsi di approfondimento sul tema della sostenibilità.

5.2 Gruppo di lavoro interdipartimentale per gli appalti, gli immobili e la logistica (IDA BIL)

Le tre riunioni previste del gruppo di lavoro IDA BIL si sono tenute nei mesi di aprile, agosto e dicembre, ma soltanto online a causa della situazione epidemiologica. Anche nel 2021 la direzione IDA BIL (rappresentata dai tre servizi centrali d'acquisto armasuisse, USTRA e UFCL) ha informato in media più di 30 rappresentanti di tutta l'Amministrazione federale e delle unità amministrative del terzo cerchio, compresi i tribunali, sugli sviluppi dei progetti in corso, ossia sui programmi SUPERB e Sistemi ERP D/ar, sul progetto GENOVA@BIL (dal 1° gennaio 2022 GEVER@BIL) nonché su diversi temi specifici.

Ad esempio, il settore Logistica dell'UFCL ha fornito informazioni riguardo alla nuova

³ Consultabili all'indirizzo: <https://www.bkb.admin.ch/bkb/it/home.html> > Temi > COVID-19: Informazioni della CA.

⁴ www.woeb.swiss/

gestione dei fornitori da definire, mentre il settore Costruzioni riguardo al messaggio 2021 sugli immobili del Dipartimento federale delle finanze (DFF) e all'ulteriore sviluppo dello Schema direttore dell'Amministrazione federale civile. Il settore Servizi di gestione dell'UFCL ha aggiornato i partecipanti in merito allo stato di attuazione della strategia in materia di appalti pubblici nell'ambito del controllo gestionale degli acquisti.

I responsabili dei programmi SUPERB e Sistemi ERP D/ar nonché dei cluster ERP Acquisti e ERP Immobili hanno riferito riguardo agli attuali sviluppi di entrambi i progetti. La direzione del progetto GENOVA@BIL ha illustrato lo stato di avanzamento del progetto e fornito informazioni sulla messa in funzione dei processi di acquisto armonizzati della Confederazione presso l'UFCL dalla metà del 2021.

5.3 Gruppo di lavoro per il rapporto annuale congiunto dei servizi centrali d'acquisto

Nel 2021 il gruppo di lavoro composto da rappresentanti dei servizi centrali d'acquisto armasuisse, USTRA, UFCL e Centrale viaggi della Confederazione, nonché del comparto Controllo gestionale degli acquisti e della segreteria della CA, ha elaborato il rapporto annuale congiunto dei servizi centrali d'acquisto per l'anno 2020 (allegato 1). Esso fornisce informazioni sugli acquisti di prestazioni edili, prestazioni di servizi e beni di competenza dei servizi centrali d'acquisto nel 2020. Presenta inoltre gli aspetti fondamentali del settore degli appalti pubblici. Il rapporto è stato sottoposto per approvazione al comitato della CA nell'agosto 2021 ed è stato pubblicato il 17 settembre 2021. La pubblicazione è avvenuta sul sito della CA contemporaneamente a quella del rapporto del 2020, approvato dal Consiglio federale, sul controllo gestionale degli acquisti dell'Amministrazione federale.

5.4 Gruppo di lavoro per i concorsi e i mandati di studio paralleli

Con l'entrata in vigore del nuovo diritto in materia di appalti pubblici e delle istruzioni del DFF sulle procedure di concorso e sulle procedure relative ai mandati di studio paralleli per le forniture e le prestazioni di servizi, i committenti pubblici della Confederazione hanno un maggior margine di manovra per soddisfare le proprie esigenze. A differenza di quanto accade nel settore della costruzione, i concorsi e i mandati di studio paralleli non vengono ancora utilizzati per le forniture e le prestazioni di servizi. Per questo motivo, nel febbraio 2017 il comitato della CA ha costituito un gruppo di lavoro che elaborasse le basi per l'applicazione e lo svolgimento delle procedure di concorso e di quelle relative ai mandati di studio paralleli per i committenti pubblici.

Il gruppo di lavoro è composto da rappresentanti della segreteria della CA (direzione, coordinamento), di armasuisse, dell'USTRA, dell'UFCL (Logistica, CCAP) e della segreteria della KBOB. Nel 2021 il gruppo di lavoro ha iniziato la redazione di una guida esplicativa.

5.5 Gruppo di lavoro per la revisione dell'OOAPub

Nell'ottobre 2020, in occasione dell'adozione della strategia in materia di appalti pubblici dell'Amministrazione federale, il Consiglio federale ha incaricato la CA di garantire la futura rendicontazione nel settore degli appalti pubblici e di presentargli una proposta di revisione parziale dell'OOAPub entro il 31 dicembre 2023. Nel corso di una riunione del giugno 2021, il comitato della CA ha incaricato il gruppo di lavoro principale di preparare una bozza per la revisione parziale dell'ordinanza succitata. I

lavori sono stati suddivisi fra quattro sottogruppi: deleghe e concentrazione degli acquisti, controllo gestionale degli acquisti, digitalizzazione e altri temi. Il gruppo di lavoro principale si è riunito più volte nel secondo semestre del 2021 e avviato i lavori preliminari. Parallelamente, i sottogruppi hanno condotto una prima verifica per capire se fosse necessario intervenire in tutta l'ordinanza.

Il gruppo di lavoro principale è composto da rappresentanti della segreteria della CA, dell'UFCL (Logistica), di armasuisse e dell'USTRA.

6 Temi e progetti

6.1 Attuazione del nuovo diritto in materia di appalti pubblici

Con la revisione totale della legge federale e dell'ordinanza sugli acquisti pubblici (LA-Pub⁵ e OAPub⁶) l'Accordo dell'OMC sugli appalti pubblici del 2012 (GPA 2012)⁷, vincolante per la Svizzera, è stato recepito a livello di Confederazione nella legislazione nazionale. Inoltre, uno degli obiettivi centrali della revisione era armonizzare, per quanto possibile e opportuno, le legislazioni federale e cantonale in materia di appalti pubblici, nel rispetto della ripartizione delle competenze secondo il sistema federalista.

Un ulteriore obiettivo è proseguire, anche in fase di attuazione, l'ampia armonizzazione raggiunta delle legislazioni federale e cantonale in materia di appalti pubblici.

Risultati nell'ottica della Confederazione

La «Strategia dell'Amministrazione federale in materia di appalti pubblici – Strategia di attuazione della revisione totale della legislazione sugli acquisti pubblici per il periodo strategico 2021–2030» è entrata in vigore il 1° gennaio 2021 contestualmente ai nuovi atti normativi in materia di appalti pubblici. Nel resto dell'anno l'attività si è concentrata sui lavori di implementazione dei vari temi e orientamenti derivanti dalla revisione totale, in particolare l'attuazione e la promozione della nuova cultura dell'aggiudicazione dell'Amministrazione federale a seguito della revisione totale del diritto in materia di acquisti pubblici. In questo contesto, la CA ha elaborato diversi ausili e raccomandazioni in stretta collaborazione con la KBOB, come le raccomandazioni comuni per gli organi direttivi dei servizi d'acquisto e dei servizi richiedenti sull'attuazione della strategia dell'Amministrazione federale in materia di appalti pubblici. Sono state poi adottate misure riguardanti il monitoraggio dell'attuazione della strategia e della rendicontazione in materia di appalti pubblici. I lavori di implementazione proseguiranno nei prossimi anni seguendo la direzione tracciata.

Risultati nell'ottica della DCPA

Il 1° luglio 2021 è entrato in vigore il Concordato intercantonale sugli appalti pubblici (CIAP 2019) per i Cantoni di Argovia e di Appenzello Interno. Nel frattempo, la procedura di adesione era in corso in 16 Cantoni. In tale contesto sono emersi due problemi: il primo è la tendenza a voler tutelare la situazione locale, che si è manifestato soprattutto nell'ambito dei criteri di aggiudicazione «differenze del livello di prezzi» e

⁵ Consultabile all'indirizzo: www.fedlex.ch > Raccolta sistematica > Diritto nazionale > 172 > 172.056.1.

⁶ Consultabile all'indirizzo: www.fedlex.ch > Raccolta sistematica > Diritto nazionale > 172 > 172.056.11.

⁷ Consultabile all'indirizzo: www.fedlex.ch > Raccolta sistematica > Diritto internazionale > 0.6 > 0.63 > 0.632.231.422.

«affidabilità del prezzo», sanciti dalle Camere federali nella LAPub. Diversi Parlamenti cantonali stanno valutando se introdurre anch'essi questi criteri di aggiudicazione. Un altro problema è il margine di manovra chiaramente definito concesso ai Parlamenti cantonali in caso di adesione al CIAP. I Cantoni, infatti, possono solo approvare o respingere il testo del CIAP 2019 presentato. Un'adesione con riserva non è possibile. Di conseguenza, il Cantone di Berna, che voleva mantenere procedure di ricorso a due fasi, ha deciso di applicare il CIAP 2019 come diritto cantonale con una propria procedura di ricorso. L'Organo intercantonale per gli appalti pubblici (OiAp) prevede che nel 2022 il CIAP 2019 entrerà in vigore in altri Cantoni.

Guida comune: gruppo di lavoro paritetico TRIAS

La guida comune interattiva agli appalti pubblici (TRIAS) ha lo scopo di indirizzare gli utenti nel processo di appalto, suddiviso in sette fasi, e di sensibilizzarli sugli aspetti imprescindibili nell'ambito degli appalti pubblici affinché questi ultimi siano svolti in modo professionale. Questo strumento semplice e pratico intende fungere da ausilio per i servizi richiedenti e i servizi d'acquisto di tutti i livelli federali nonché sostenerli nell'esecuzione del nuovo diritto armonizzato in materia di appalti pubblici. Oltre a tutti i livelli federali, alla redazione della guida hanno partecipato la CA, la KBOB, l'Associazione dei Comuni svizzeri (ACS), l'Unione delle città svizzere (UCS) e la DCPA. La pubblicazione è prevista per il 2022.

A fine ottobre 2021 sono state previamente pubblicate nove schede informative TRIAS⁸. Esse vertono sui seguenti temi: rettifica delle offerte, dialogo, misure contro la corruzione, sostenibilità, contratti quadro, sanzioni, prestazioni standardizzate, trasferimento di compiti pubblici e rilascio di concessioni nonché criteri di aggiudicazione.

6.2 Raccomandazioni della CA e della KBOB per gli organi direttivi dei servizi d'acquisto e dei servizi richiedenti sull'attuazione della strategia dell'Amministrazione federale in materia di appalti pubblici

Contemporaneamente ai due atti normativi completamente riveduti (LAPub e OAPub), il 1° gennaio 2021 è entrata in vigore la strategia in materia di appalti pubblici dell'Amministrazione federale. I servizi d'acquisto e i servizi richiedenti dell'Amministrazione federale sono stati incaricati di attuare le disposizioni del nuovo diritto in materia di appalti pubblici nel quadro dei rispettivi obiettivi operativi. Con le loro «raccomandazioni per gli organi direttivi dei servizi d'acquisto e dei servizi richiedenti sull'attuazione della strategia dell'Amministrazione federale in materia di appalti pubblici»⁹, la CA e la KBOB illustrano possibili misure per attuare in modo appropriato le linee guida e raggiungere gli obiettivi sovraordinati e strategici all'interno delle unità amministrative.

6.3 Dialoghi intrasettoriali

Nel 2021 sono stati portati avanti i dialoghi intrasettoriali avviati con i rappresentanti dei settori delle TIC, della stampa e delle agenzie. Oltre a diversi temi riguardanti l'attuazione del nuovo diritto in materia di appalti pubblici, nei colloqui sono stati trattati

⁸ Al riguardo si veda le [Schede informative TRIAS](#)

⁹ Consultabili all'indirizzo: <https://www.bkb.admin.ch/bkb/it/home.html> > La CA > Raccomandazioni / Schede informative / Guide > Raccomandazioni per gli organi direttivi dei servizi sull'attuazione della strategia dell'Amministrazione federale in materia di appalti pubblici.

anche argomenti di vario genere specifici dei settori. In particolare, con i rappresentanti dei settori sono state discusse tematiche quali l'impostazione delle procedure di appalto pubbliche conformi alle esigenze delle PMI e l'inclusione dell'innovazione nonché domande su progetti di appalto correnti.

6.4 Piattaforma delle conoscenze sugli appalti pubblici sostenibili (PAP)

Da inizio settembre 2020 la CA e la KBOB mettono a disposizione una piattaforma online per lo scambio a livello nazionale delle conoscenze sugli appalti pubblici sostenibili. La PAP offre alle persone interessate di tutti i livelli federali una piattaforma che funge da opera di consultazione per le questioni relative agli appalti pubblici sostenibili, promuovendo in tal modo l'attuazione armonizzata del diritto in materia di appalti pubblici.

Nello sviluppo della PAP, la CA e la KBOB vengono coadiuvate dall'UFCL e dal servizio Appalti pubblici ecologici dell'UFAM. Il gruppo specializzato della KBOB Costruzioni sostenibili e il gruppo specializzato della CA Acquisti pubblici sostenibili seguono lo sviluppo della PAP.

Nel 2021 la PAP è stata arricchita con nuovi contenuti e funzioni. A marzo la piattaforma è stata presentata in occasione della prima conferenza online sugli appalti pubblici sostenibili della CA e della KBOB e ad aprile è stata resa nota al pubblico mediante un comunicato stampa.

6.5 Conferenza sugli appalti pubblici sostenibili

Il 30 marzo 2021 si è tenuta una conferenza online sugli appalti pubblici sostenibili, organizzata dalla CA e dalla KBOB in collaborazione con le organizzazioni partner, ovvero l'ACS, l'UCS e la DCPA. L'obiettivo della conferenza era fornire supporto ai servizi d'acquisto e ai servizi richiedenti nell'attuazione del nuovo diritto in materia di appalti pubblici e contribuire all'ulteriore sviluppo degli appalti pubblici sostenibili. Le presentazioni sono state ascoltate e visualizzate da circa 550 persone e possono essere consultate sul sito della CA.

6.6 simap.ch / KISSimap.ch

Nel periodo in esame, le attività della direzione di simap.ch sono state caratterizzate dalla successione dell'ex consigliere di Stato Stefan Sutter quale presidente dell'associazione. Il 21 ottobre 2021 l'assemblea straordinaria dei soci ha eletto l'ex consigliere di Stato Hans-Peter Wessels quale nuovo presidente. Inoltre, Eric Scheidegger, membro e capo della direzione della SECO, e Fabio Bossi, direttore del Centro di competenza della Confederazione per simap, rappresentano la CA in seno al comitato direttivo per la gestione dei rischi di simap.ch, attivo dal 2021. In collaborazione con il comparto Controllo gestionale degli acquisti dell'UFCL, il direttore del Centro di competenza della Confederazione per simap ha aggiornato il questionario legato alla sostenibilità pubblicato su simap.ch adeguandolo al nuovo diritto in materia di appalti pubblici.

Nel 2021, nel quadro del progetto KISSimap.ch volto a sostituire l'attuale piattaforma, si è anche effettuata l'allocazione delle risorse e sono state chiarite questioni di collegamento tecniche. Su iniziativa di Fabio Bossi, nel quarto trimestre il capo di simap.ch, Adriano Moser, ha presentato il progetto KISSimap.ch al comitato della KBOB in occasione della riunione plenaria della CA e altresì alla direzione IDA BIL.

6.7 Attuazione della mozione Graf-Litscher 14.3045

Secondo l'articolo 27 dell'OAPub, almeno una volta all'anno i committenti pubblicano, in forma elettronica, le commesse pubbliche d'importo uguale o superiore a 50 000 franchi. Con questa disposizione viene attuata la mozione 14.3045. La pubblicazione degli appalti d'importo uguale o superiore a 50 000 franchi è finalizzata a garantire una maggiore trasparenza nel settore degli appalti pubblici della Confederazione. Un altro effetto interno importante è la standardizzazione dei processi di registrazione nella gestione dei contratti dell'Amministrazione federale che promuove l'uniformità nel reporting, la riduzione di registrazioni errate e la verifica della plausibilità dei dati. La CA è stata incaricata di pubblicare, per la prima volta nel 2022, l'elenco annuale dell'Amministrazione federale.

Nel periodo in esame, in collaborazione con il comparto Controllo gestionale degli acquisti dell'UFCL, la segreteria della CA ha concluso la redazione e pubblicato l'elenco modello dell'Amministrazione federale, consolidandola con altri committenti federali. Sono anche state stilate informazioni e FAQ. Sono altresì stati avviati i lavori legati alla stesura dell'elenco 2021.

6.8 Elenco degli offerenti e dei subappaltatori sanzionati

Il nuovo diritto in materia di appalti pubblici prevede sanzioni per offerenti e subappaltatori che violano gli obblighi legali o contrattuali. Gli offerenti che abbiano realizzato determinate fattispecie possono essere ammoniti o esclusi da future commesse pubbliche per un periodo massimo di cinque anni. L'offerente o il subappaltatore interessato è iscritto in un elenco non pubblico tenuto dalla CA. Su domanda giustificata, la CA indica se un determinato offerente o subappaltatore figura nell'elenco. In tal modo si intende garantire che i subappaltatori e gli offerenti sanzionati non ottengano aggiudicazioni nel periodo dell'esclusione dalle commesse. Nel 2021 la CA ha commissionato a due professori dell'università di Lucerna una perizia per chiarire questioni giuridiche ancora in sospeso e il modus operandi in merito alla tenuta dell'elenco.

6.9 Formazione e formazione continua nel settore degli appalti pubblici

L'ampia offerta di formazione e formazione continua del CCAP su svariati temi inerenti agli appalti pubblici si è svolta esclusivamente online. La possibilità di svolgere diversi eventi informativi online si è rivelata utile, poiché il numero di partecipanti è aumentato, talvolta considerevolmente, rispetto ai tradizionali eventi in presenza. Anche i moduli preparatori per ottenere l'attestato professionale federale, rielaborati lo scorso anno, si sono tenuti più volte online. Soltanto alcuni esami sui contenuti dei moduli sono stati sostenuti in presenza osservando severe misure di protezione. Nonostante tutte le difficoltà, nel novembre 2021 circa 30 candidati che avevano seguito la formazione presso i tre istituti di formazione si sono presentati all'esame, tenutosi per la prima volta, per ottenere l'attestato professionale federale di specialista in appalti pubblici. L'esame è stato pianificato dalla commissione del Consorzio per i diplomi federali nel settore degli appalti pubblici (IAöB) preposta al controllo della qualità insieme alla segreteria d'esame e svolto in stretta collaborazione con diversi altri partecipanti. Nel frattempo i primi 23 specialisti in appalti pubblici hanno ottenuto l'attestato professionale federale.

6.10 Prevenzione della corruzione

In qualità di rappresentante della CA e dell'UFCL, nel 2021 la segreteria della CA ha partecipato a diverse riunioni del gruppo di lavoro interdipartimentale per la lotta contro la corruzione e del suo comitato ristretto. Le attività del comitato ristretto si sono focalizzate da un lato sull'elaborazione del rapporto di attività 2018–2020 destinato al Consiglio federale, dall'altro sulla pianificazione di attuazione e monitoraggio della strategia del Consiglio federale contro la corruzione 2021–2024. In collaborazione con la rete d'informazione tra la Confederazione e i Cantoni sul tema della corruzione, il gruppo di lavoro ha anche organizzato e svolto due workshop sulla prevenzione e sulla lotta contro la corruzione. Inoltre, nel periodo in esame il modulo di autodichiarazione della CA per offerenti è stato completato con la dichiarazione di osservanza delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione.

6.11 Presa di posizione in merito al rapporto del Controllo delle finanze sulla verifica dei prezzi

A giugno 2021 il Controllo federale delle finanze ha pubblicato il rapporto di sintesi sulle precedenti verifiche dei prezzi¹⁰, che si basa sulle verifiche svolte dal 2015 al 2019. Nella presa di posizione integrata nel rapporto di sintesi, la CA prende atto dei risultati del rapporto e li categorizza.

6.12 Interventi parlamentari

Gli interventi parlamentari più importanti riguardanti gli appalti pubblici si trovano nell'allegato 2 e, nello specifico, [sul sito Internet della CA](#)¹¹.

6.13 Cooperazione con la KBOB

Nel 2021 la collaborazione tra le segreterie della CA e della KBOB è stata ulteriormente intensificata in vista dell'attuazione del diritto riveduto in materia di acquisti pubblici.

Con la CA sono stati trattati e coordinati temi di interesse comune, in particolare a livello strategico, che vertevano ad esempio sugli appalti pubblici, sulla sostenibilità, sulla collaborazione con altri livelli federali o sui contatti con il settore economico.

6.14 Collaborazione in seno alla Commissione degli appalti pubblici Confederazione-Cantoni (CAPCC)

Nel 2021 la segreteria della CA ha partecipato alle riunioni della CAPCC, dove ha condiviso le prime esperienze fatte in relazione all'attuazione del nuovo diritto in materia di appalti pubblici e ad altre iniziative finalizzate ad assicurare l'applicazione coerente e armonizzata del nuovo quadro normativo a livello federale e cantonale. In occasione di queste riunioni, la segreteria della CA ha inoltre esaminato i recenti sviluppi legati alla partecipazione della Svizzera agli accordi internazionali in materia di appalti pubblici.

¹⁰ Al riguardo si veda: [Rapporto di sintesi sulle precedenti verifiche dei prezzi \(disponibile in tedesco\)](#)

¹¹ Consultabili all'indirizzo: www.bkb.admin.ch > Temi > Interventi parlamentari

7 Prospettive per il 2022

Nel 2021 la CA e la KBOB hanno elaborato una serie di raccomandazioni e strumenti ausiliari nel quadro dell'attuazione della strategia dell'Amministrazione federale in materia di appalti pubblici all'attenzione dei servizi richiedenti e dei servizi di acquisto. A questo punto viene attribuita la massima priorità anche nel 2022.

Sono degne di menzione le raccomandazioni pianificate per un'impostazione delle procedure di appalti pubblici conformi alle esigenze delle PMI¹² così come quelle per gli uffici specializzati delle unità amministrative che si occupano di appalti.

Si terrà inoltre la seconda conferenza sugli appalti pubblici sostenibili, dedicata all'attuazione del diritto riveduto in materia di acquisti pubblici ai livelli subfederali.

Un altro punto cruciale nel 2022 è il proseguimento dei lavori correlati alla revisione parziale dell'OOAPub.

¹² Consultabili all'indirizzo: www.bkb.ch > La CA > Raccomandazioni / Schede informative / Guide > Raccomandazioni per un'impostazione delle procedure di appalto pubbliche conformi alle esigenze delle PMI

Allegato 1: Rapporto sugli acquisti pubblici 2020 dei servizi centrali d'acquisto della Confederazione

www.bkb.admin.ch > La CA > Rapporto annuale congiunto dei servizi centrali d'acquisto della Confederazione

Allegato 2: Interventi parlamentari riguardanti gli appalti pubblici

La CA ha collaborato alla stesura del parere del Consiglio federale riguardo agli interventi parlamentari indicati di seguito.

- Interpellanza Landolt 21.3100 – Ordinanza sugli appalti pubblici
- Interpellanza Burgherr 21.3322 – Legge federale sugli appalti pubblici. Applicazione nei Cantoni
- Mozione Gmür 21.3762 – Limitare la concentrazione degli acquisti

Questi e altri interventi parlamentari riguardanti gli appalti pubblici si trovano sul [sito Internet della CA](#)¹³.

¹³ www.bkb.admin.ch > Temi > Interventi parlamentari riguardanti gli appalti pubblici.