



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Dipartimento federale delle finanze DFF

Rapporto sul controllo gestionale degli acquisti 2019

Amministrazione federale



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Dipartimento federale delle finanze DFF

Stato: 11.08.2020

Dati: 04.05.2020

Indice

1	Sintesi.....	3
2	Strumenti del controllo gestionale degli acquisti.....	5
2.1	Completezza dei dati.....	5
2.2	Rimando al rapporto annuale congiunto dei servizi centrali d'acquisto	7
2.3	Comparabilità tra la StatPA e il consuntivo	7
2.4	Interlocutore	7
3	Risultati	8
3.1	Valutazioni globali per dipartimento	8
3.2	Competenza dei servizi centrali d'acquisto secondo l'OOAPub	10
3.3	Ambiti e categorie d'acquisto	12
3.4	Procedura di aggiudicazione	14
3.4.1	Aggiudicazioni superiori al valore soglia OMC suddivise per procedura di aggiudicazione	14
3.4.2	Aggiudicazioni mediante trattativa privata superiori al valore soglia OMC: garanzia della qualità	15
3.4.3	Volume dei contratti per procedura di aggiudicazione, confronto pluriennale	17
3.5	Analisi relativa ai fornitori.....	19
3.5.1	I cinque maggiori fornitori per ambito d'acquisto	19
3.5.2	Distribuzione geografica dei fornitori	21
3.5.3	Anomalie nelle commesse successive 2015–2018	22
3.6	Acquisti sostenibili	23
3.6.1	Aspetti economici degli acquisti sostenibili	24
3.6.2	Aspetti sociali degli acquisti sostenibili	24
3.6.3	Aspetti ecologici degli acquisti sostenibili	24
4	Controllo delle misure.....	26
5	Misure.....	27
6	Allegato 1: Valutazioni dettagliate	28
7	Allegato 2: Elenco degli acronimi	57

1 Sintesi

Il rapporto annuale sul controllo gestionale degli acquisti dell'Amministrazione federale centrale fornisce gli indicatori relativi agli acquisti a livello di Amministrazione federale, al fine di formulare raccomandazioni per effettuare acquisti sostenibili e conformi alla legge.

La base del presente rapporto è costituita dall'ordinanza concernente l'organizzazione degli acquisti pubblici dell'Amministrazione federale (OOAPub).

Dal 2012 il rapporto sul controllo gestionale degli acquisti viene presentato ogni anno al Consiglio federale e dal 2014 anche alla Delegazione delle finanze delle Camere federali (DelFin).

Nel 2019 l'Amministrazione federale centrale ha effettuato pagamenti per acquisti per 6,1 miliardi. Di questi, 5,4 miliardi (88 %) sono coordinati o eseguiti direttamente dai servizi centrali d'acquisto, ovvero da armasuisse, dall'Ufficio federale delle costruzioni e della logistica (UFCL), dall'Ufficio federale delle strade (USTRA) e dalla Centrale viaggi della Confederazione (CVC). Poco più di due terzi dei 40 maggiori fornitori operano nei settori dell'armamento, delle costruzioni e dell'informatica, dunque nei settori di competenza dei servizi centrali d'acquisto. Le attività di acquisto dei servizi centrali d'acquisto sono illustrate dettagliatamente nel loro rapporto annuale congiunto¹.

Esistono diverse procedure d'acquisto. Per gli acquisti superiori al valore soglia OMC vengono svolte procedure libere o selettive e, a determinate condizioni, anche procedure mediante trattativa privata. Il Dipartimento federale della difesa, della protezione della popolazione e dello sport (DDPS) prevede inoltre la procedura mediante invito per l'acquisto di beni militari. Al di sotto del valore soglia OMC vengono svolte procedure mediante invito o procedure mediante trattativa privata.

Nel caso delle aggiudicazioni superiori al valore soglia OMC si rilevano importanti oscillazioni. Tali aggiudicazioni variano in base alla domanda e vengono svolte periodicamente, perché di norma riguardano diversi anni. Prendendo in esame tutte le aggiudicazioni superiori al valore soglia OMC degli ultimi quattro anni, il 77 per cento del loro volume (17,25 mia.) concerne commesse aggiudicate nell'ambito di una procedura di concorso (libera, selettiva, mediante invito) e il 23 per cento (5,12 mia.) commesse aggiudicate nel quadro di una procedura mediante trattativa privata conformemente alle pertinenti basi giuridiche (art. 3 della legge federale sugli acquisti pubblici [LAPub], art. 13 dell'ordinanza sugli acquisti pubblici [OAPub]).

Rispetto agli anni precedenti si constatano le seguenti tendenze.

- Se sussistono i presupposti definiti all'articolo 13 OOAPub, i servizi centrali d'acquisto possono delegare la loro competenza in materia di acquisti. Il numero delle deleghe è in aumento (131 deleghe in corso nel 2019, con un incremento di 30 deleghe rispetto al 2016). Questo aumento è stato possibile perché i servizi richiedenti dispongono di un numero sempre maggiore di collaboratori qualificati e coordinano sistematicamente le loro operazioni con i servizi centrali d'acquisto.
- I pagamenti per acquisti a favore di aziende con sede all'estero crescono leggermente (559 mio.; +135 mio. rispetto al 2016), ma rappresentano tuttora meno del 10 per cento dei pagamenti totali.
- Il controllo gestionale degli acquisti esamina se determinati fornitori ricorrono costantemente nel corso degli anni. In questo ambito le anomalie si riducono sia per quanto riguarda il volume dei pagamenti sia per quanto riguarda il numero delle relazioni commerciali con i fornitori (rispettivamente -7,4 punti percentuali e -1,5 %).
- Per rafforzare la sostenibilità degli acquisti è fondamentale monitorare sistematicamente i criteri di sostenibilità adottati in questo ambito e verificarne l'osservanza. Il monitoraggio

¹ Il rapporto è pubblicato sul sito della Conferenza degli acquisti della Confederazione (CA): <https://www.bkb.admin.ch/bkb/it/home/oeffentliches-beschaffungswesen/gemeinsamer-jahresbericht.html>.

degli acquisti sostenibili mostra che per i gruppi di prodotti presi in esame, i requisiti economici, sociali ed ecologici sono già presi in grande considerazione.

2 Strumenti del controllo gestionale degli acquisti

Nell'ambito del controllo gestionale degli acquisti viene verificata la continuità dei dati dall'aggiudicazione fino al pagamento (cfr. allegato 6.1). Il controllo gestionale degli acquisti a livello di Confederazione si basa sui tre strumenti seguenti:

- la statistica dei pagamenti nel settore degli acquisti (StatPA), comprendente tutti i pagamenti rilevanti per il diritto in materia di acquisti pubblici;
- la gestione dei contratti dell'Amministrazione federale (GCo), che rappresenta la base di dati per i contratti, le ordinazioni e per tutte le aggiudicazioni superiori al valore soglia OMC²;
- il monitoraggio degli acquisti sostenibili, che raccoglie le informazioni sugli aspetti ecologici, sociali ed economici di determinati bandi.

2.1 Completezza dei dati

I tre strumenti del controllo gestionale degli acquisti sono stati introdotti in tutti i dipartimenti e nelle unità organizzative dei Servizi del Parlamento (SP), del Consiglio federale (CF) e della Cancelleria federale (CaF).

Tuttavia, i contratti dell'USTRA per i progetti relativi alle strade nazionali non sono ancora integrati nello strumento di gestione dei contratti. Nel 2021 l'USTRA sostituirà lo strumento di gestione dei costi di costruzione «TDcost» con una base di dati completa e consolidabile per il controllo gestionale degli acquisti³.

Rapporto tra i pagamenti per acquisti e i contratti/le ordinazioni

Nel 2019 il 68 per cento dei pagamenti per acquisti faceva riferimento a un'ordinazione nel sistema GCo (+2 punti percentuali rispetto all'anno precedente). Escludendo i circa 1,60 miliardi di pagamenti per acquisti effettuati annualmente dall'USTRA per la costruzione delle strade nazionali, questo valore sale al 92 per cento (+3 punti percentuali rispetto all'anno precedente). Il restante 8 per cento concerne perlopiù acquisti inferiori a 5000 franchi. La registrazione nel sistema GCo è obbligatoria per importi uguali o superiori a 5000 franchi. Nel 2018 è stata definita una misura per questo aspetto della completezza dei dati (cfr. allegato 6.9.3).

Rapporto tra i contratti per commesse superiori al valore soglia OMC e le aggiudicazioni

Nel 2018 la quota dei contratti per commesse superiori al valore soglia OMC riferiti a un'aggiudicazione contenuta nel sistema GCo era pari al 31 per cento. Per favorire la completezza dei dati in questo ambito, nello stesso anno è stata definita un'apposita misura: la CaF e i dipartimenti – ad eccezione del Dipartimento federale dell'economia, della formazione e della ricerca (DEFR)⁴ – sono stati incaricati di incrementare, nel sistema GCo, il rapporto tra le aggiudicazioni e i contratti a oltre il 95 per cento entro il 31 dicembre 2022 (cfr. allegato 6.9.1).

² La gestione dei contratti dell'Amministrazione federale (GCo) comprende diversi moduli. Le aggiudicazioni superiori al valore soglia OMC sono registrate nel modulo relativo alla documentazione delle aggiudicazioni o in quello di gestione delle aggiudicazioni.

³ Come indicato nel quarto rapporto sugli acquisti pubblici dell'USTRA, l'ufficio dispone di una propria base di dati: <https://www.astra.admin.ch/astra/it/home/l-ustra/organizzazione/beschaffungswesen.html>. Nel presente rapporto, i dati concernenti i contratti dell'USTRA non sono stati considerati. Tuttavia, anche l'USTRA registra nello strumento di gestione dei contratti dell'Amministrazione federale le aggiudicazioni superiori al valore soglia OMC, che pertanto sono contenute nel presente rapporto.

⁴ Per il DEFR questa quota è già del 100 per cento perché per ogni contratto deve essere precedentemente creato un progetto nel modulo di gestione delle aggiudicazioni. Questo modulo è utilizzato dal DEFR, dal Centro servizi informatici del Dipartimento federale di giustizia e polizia (CSI-DFGP) e dall'Ufficio federale del personale (UFPER).

Gli effetti di tale misura sono già evidenti perché nel 2019 il valore è salito all'80 per cento (cfr. allegato 6.1.1). Per aumentare ulteriormente la quota in futuro è necessario sensibilizzare nuovamente i collaboratori in merito a questa attività.

2.2 Rimando al rapporto annuale congiunto dei servizi centrali d'acquisto

Il 20 settembre 2019 i servizi centrali d'acquisto della Confederazione hanno pubblicato per la prima volta un rapporto congiunto sui loro acquisti. Il rapporto annuale congiunto, che fa seguito a una raccomandazione della DelFin del 12 dicembre 2017, promuove la trasparenza e la comprensione nell'ambito degli acquisti pubblici di armasuisse, USTRA, UFCL e CVC.

Le valutazioni del secondo rapporto annuale congiunto e il presente rapporto sul controllo gestionale degli acquisti si basano, come l'anno precedente, sulla stessa base di dati (esclusa la CVC). Tuttavia, le valutazioni del secondo rapporto annuale congiunto riguardano solo gli acquisti di competenza dei servizi centrali d'acquisto. Il presente rapporto comprende invece anche gli acquisti che rientrano nella sfera di competenza dei servizi richiedenti (acquisti decentralizzati).

Entrambi i rapporti sono stati pubblicati contemporaneamente il 18 settembre 2020 sul sito della CA.

2.3 Comparabilità tra la StatPA e il consuntivo

La StatPA e il consuntivo presentano delle differenze dovute ai diversi principi adottati per il rilevamento delle cifre. La prima documenta esclusivamente i flussi di denaro riguardanti gli acquisti pubblici, ovvero gli importi effettivamente pagati in un anno civile dall'Amministrazione federale centrale ai propri fornitori per prestazioni commerciali. Al contrario del consuntivo, la StatPA non distingue tra pagamenti per investimenti e uscite correnti e non tiene conto né degli ammortamenti né delle delimitazioni temporali secondo le regole della «contabilità commerciale».

2.4 Interlocutore

I dipartimenti, la CaF e le rispettive unità amministrative restano titolari dei dati. L'UFCL è incaricato di rispondere alle domande. Il coordinamento per le richieste (ai sensi della LTras) che interessano più dipartimenti è garantito dalla CaF.

3 Risultati

I risultati sono suddivisi per aree tematiche:

- il numero 3.1 fornisce un quadro generale;
- il numero 3.2 si concentra sulle competenze dei servizi centrali d'acquisto e sulle deleghe da loro concesse;
- il numero 3.3 suddivide gli acquisti dell'Amministrazione federale in ambiti d'acquisto;
- il numero 3.4 tratta in particolare la procedura mediante trattativa privata;
- il numero 3.5 analizza la struttura dei fornitori (ad es. distribuzione geografica);
- il numero 3.6 è dedicato agli acquisti sostenibili.

3.1 Valutazioni globali per dipartimento

Aggiudicazioni superiori al valore soglia OMC

Nel 2019 sono state effettuate 1231 aggiudicazioni superiori al valore soglia OMC, per un volume di 8,63 miliardi, così ripartite tra i dipartimenti:

- DDPS: 3,69 miliardi (452 aggiudicazioni)
- DFF: 1,89 miliardi (176 aggiudicazioni)
- DATEC: 1,65 miliardi (427 aggiudicazioni)
- altri dipartimenti (DFAE, DFI, DFGP, DEFR, SP, CF, CaF): 1,41 miliardi (176 aggiudicazioni)

Il numero delle aggiudicazioni superiori al valore soglia OMC è aumentato del 21 per cento rispetto all'anno precedente (+217 aggiudicazioni). In termini di volume si tratta di un incremento di circa 3,72 miliardi. La quota del volume delle aggiudicazioni mediante trattativa privata superiori al valore soglia OMC è del 26 per cento ed è in aumento rispetto all'anno precedente (+7 punti percentuali). Poiché le aggiudicazioni superiori al valore soglia OMC spesso hanno una lunga durata e contengono opzioni, nei confronti tra gli anni possono emergere importanti oscillazioni. Oltre a questo fattore, l'aumento delle aggiudicazioni è dovuto all'acquisto di armamenti (commesse successive) del DDPS nonché a singoli acquisti ingenti negli altri dipartimenti.

Contratti, indipendentemente dal valore soglia

Dopo l'aggiudicazione è possibile concludere i contratti. Nel 2019 hanno iniziato a decorrere 154 023 nuovi contratti o ordinazioni. Questa cifra si riferisce a tutte le aggiudicazioni, indipendentemente dal valore della commessa, e non solo alle aggiudicazioni superiori al valore soglia OMC. Inoltre questi contratti possono riferirsi anche ad aggiudicazioni risalenti a più anni addietro. Non sono invece compresi i contratti dell'USTRA per i progetti relativi alle strade nazionali. La suddivisione tra i dipartimenti è la seguente:

- DDPS: 2,46 miliardi (86 109 contratti/ordinazioni)
- DFF: 0,92 miliardi (51 175 contratti/ordinazioni)
- altri dipartimenti (DFAE, DFI, DFGP, DEFR, DATEC, SP, CF, CaF): 0,98 miliardi (16 739 contratti)

Molti di questi contratti o ordinazioni si ricollegano direttamente a un contratto quadro o a un'aggiudicazione registrati nel sistema GCo (ad es. ordinazioni di articoli di magazzino o forniture dirette a terzi). In termini di volume, la quota di queste attribuzioni di prestazioni sulla base di contratti quadro ammonta al 70 per cento.

Rispetto all'anno precedente, il volume dei contratti è aumentato di 634 milioni. Né il volume delle aggiudicazioni né quello dei contratti hanno un andamento lineare nel corso del tempo. Il

confronto tra gli anni evidenzia notevoli oscillazioni dovute ad aggiudicazioni importanti o a contratti periodici.

L'88 per cento dei contratti e delle ordinazioni ha una durata inferiore a un anno, ma la loro quota sul volume totale dei contratti ammonta solo al 26 per cento. Il restante 12 per cento dei contratti ha una durata superiore a un anno (74 % del volume dei contratti).

Pagamenti per acquisti

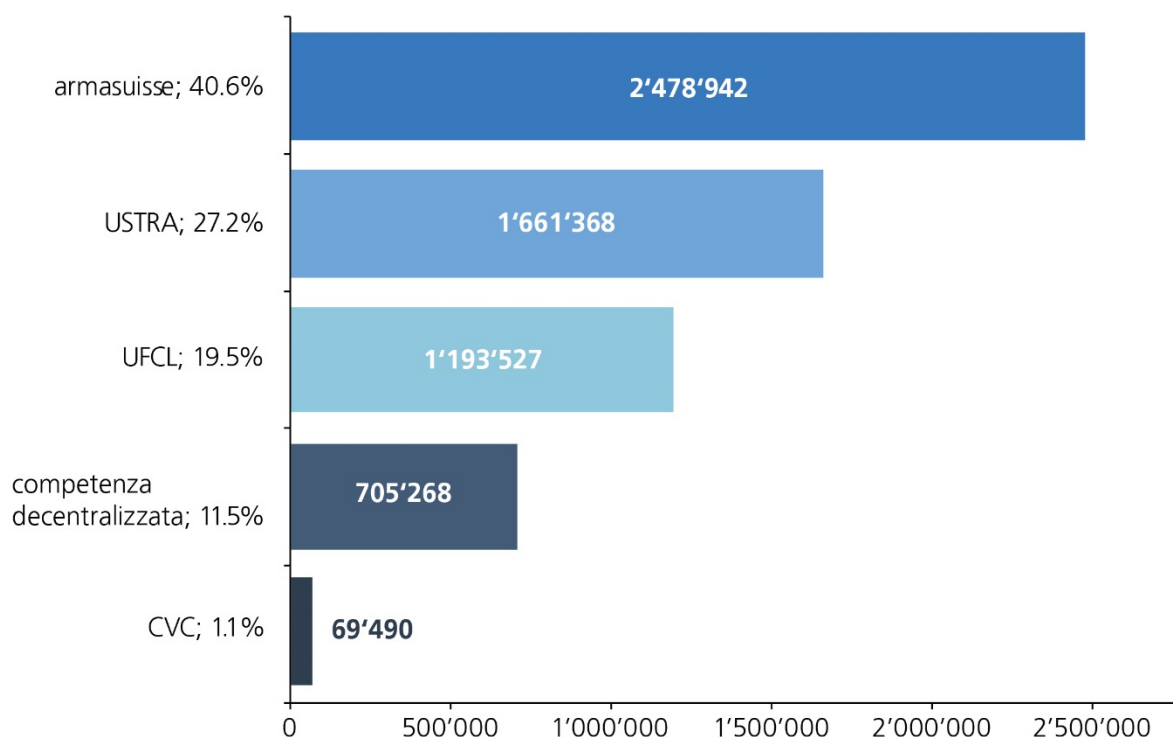
Nel 2019 sono stati effettuati pagamenti effettivi per 6,11 miliardi, circa 557 milioni in più rispetto all'anno precedente. Nel 2019 i pagamenti per acquisti dell'Amministrazione federale si ripartiscono come segue tra i dipartimenti:

- DDPS: 2,65 miliardi
- DATEC: 1,83 miliardi
- DFF: 0,90 miliardi
- altri dipartimenti (DFAE, DFI, DFGP, DEFR, SP, CF, CaF): 0,73 miliardi

La maggior parte dei pagamenti per acquisti è stata effettuata dai dipartimenti cui sono aggregati i maggiori servizi centrali d'acquisto, ovvero armasuisse (DDPS), USTRA (DATEC) e UFCL (DFF). Nel DDPS i pagamenti per acquisti sono cresciuti di 370 milioni. Le oscillazioni registrate nel DDPS rientrano nella norma e sono in parte dovute alle delimitazioni periodiche (ordinazione – pagamento). Allo stesso tempo i pagamenti per acquisti del DATEC sono aumentati di 117 milioni. Tale risultato è da ricondurre all'ulteriore aumento nel 2019 dell'attività di costruzione nell'ambito delle strade nazionali, reso possibile dall'introduzione del Fondo per le strade nazionali e il traffico d'agglomerato (FOSTRA).

3.2 Competenza dei servizi centrali d'acquisto secondo l'OOAPub

I pagamenti per acquisti sono attribuiti alle circa 60 categorie d'acquisto secondo la competenza definita nell'OOAPub e nell'allegato 1 alle istruzioni sul controllo gestionale degli acquisti⁵. Il seguente grafico illustra la competenza secondo l'allegato 1 delle predette istruzioni, indipendentemente dall'unità amministrativa che ha pagato le fatture.



Pagamenti per acquisti 2019 in migliaia di 1'000 CHF

Una tabella dettagliata suddivisa per dipartimenti è riportata nell'allegato 6.3.1. L'88 per cento circa dei pagamenti per acquisti dell'intera Amministrazione federale (5,40 mia.) è stato effettuato dai quattro servizi centrali d'acquisto nelle categorie d'acquisto di loro competenza secondo l'OOAPub:

- armasuisse ha effettuato il 40,6 per cento dei pagamenti, quota destinata a prodotti alimentari, tessili, carburanti, beni d'armamento, prodotti medici, autoveicoli, mezzi di trasporto, beni e prestazioni di servizi nell'ambito dello sport, tecnologie dell'informazione e della comunicazione (TIC) dell'esercito e costruzioni militari;
- l'USTRA ha effettuato il 27,2 per cento dei pagamenti, quota destinata alla costruzione di strade nazionali;
- l'UFCL ha effettuato il 19,5 per cento dei pagamenti, quota destinata a pubblicazioni, media elettronici, burocratica, fotocopiatrici, arredamento degli uffici e dei locali, materiale per ufficio, servizi postali, TIC in ambito civile, prestazioni di servizi informatici e costruzioni civili;

⁵ Le istruzioni sul controllo gestionale degli acquisti sono pubblicate in tedesco e francese sul portale degli acquisti dell'Amministrazione federale:

<https://www.beschaffung.admin.ch/bpl/it/home/beschaffung/weisungen.html>.

- la CVC ha effettuato l'1,1 per cento dei pagamenti, quota destinata ai viaggi d'affari della Confederazione⁶.

Infine, l'11,5 per cento dei pagamenti si riferisce alle categorie d'acquisto di competenza dei servizi richiedenti che effettuano acquisti decentralizzati.

I servizi centrali d'acquisto possono delegare la competenza in materia di acquisti mediante un accordo scritto. Nel 2019 sono state concesse 131 deleghe dai servizi centrali d'acquisto: 61 da armasuisse e 70 dall'UFCL. Il numero di deleghe è aumentato rispetto all'anno precedente (+16). Nel 2018 presso il servizio centrale d'acquisto armasuisse sono scadute nove deleghe e nel 2019 se ne sono aggiunte 16 nuove. Presso il servizio centrale d'acquisto UFCL nel 2018 sono scadute cinque deleghe e nel 2019 si sono aggiunte 14 nuove deleghe (analisi dettagliata nell'allegato 6.3.2).

I servizi centrali d'acquisto verificano le deleghe della competenza in materia di acquisti perché la loro concessione è vincolata all'adempimento di determinati presupposti (cfr. art. 13 OOAPub). Ad esempio, il destinatario della delega deve disporre di approfondite competenze specifiche in materia di acquisti pubblici e provare che l'acquisto centralizzato non è opportuno. Da dicembre 2019 a gennaio 2020 tutti i destinatari delle deleghe sono stati sottoposti a verifiche in forma standardizzata. I servizi richiedenti hanno confermato mediante autodichiarazione che tutte le deleghe adempivano i presupposti citati e che le modalità convenute erano state rispettate.

Esistono tre tipi di delega.

1. Delega per gli acquisti inferiori al valore soglia

63 delle 131 deleghe del 2019 disciplinano l'acquisto permanente di beni (cfr. delega speciale più sotto) e prestazioni di servizi fino al raggiungimento del valore soglia previsto per i bandi pubblici.

2. Delega legata a un progetto

65 delle 131 deleghe del 2019 disciplinano l'acquisto limitato nel tempo di beni e prestazioni di servizi che riguardano un progetto specifico.

Relativamente ai primi due tipi di delega, nel 2019 il servizio centrale d'acquisto UFCL ha delegato un volume d'acquisto di circa 147 milioni, pari al 12 per cento dei pagamenti per acquisti effettuati nel proprio settore di competenza. Il servizio centrale d'acquisto armasuisse ha delegato un volume d'acquisto di circa 199 milioni nel 2019, pari all'8 per cento del volume delegato.

3. Delega speciale

La delega speciale è concessa per l'acquisto permanente di beni e prestazioni di servizi a prescindere dai valori soglia. Contrariamente ai primi due tipi di delega, concessi dai servizi centrali d'acquisto armasuisse e UFCL, le deleghe speciali rientrano nella competenza della CA. La CA, da un lato, mette a disposizione tre deleghe speciali nel settore della sicurezza e, dall'altro lato, attraverso le deleghe speciali ha creato le seguenti soluzioni transitorie:

- a) i servizi centrali d'acquisto armasuisse e UFCL sono autorizzati a concedere deleghe per acquisti d'importo inferiore a 5000 franchi, IVA esclusa («acquisti in piccole quantità»). Questa regola non si applica ai beni e alle prestazioni di servizi che rientrano

⁶ Nel 2019 la CVC ha acquistato in modo centralizzato prestazioni per voli in Europa e intercontinentali, trasporti ferroviari internazionali, hotel, noleggio auto e varie prestazioni di viaggio per un totale di 31,6 milioni. L'importo restante si riferisce ad acquisti effettuati direttamente dai servizi richiedenti a livello decentralizzato.

nell'assortimento o nel catalogo di un servizio centrale d'acquisto o che possono essere acquistati mediante un contratto quadro.

- b) I servizi centrali d'acquisto armasuisse e UFCL sono autorizzati a concedere deleghe per l'acquisto di beni e prestazioni di servizi a partire da 5000 franchi fino al valore soglia attuale di 230 000 franchi, IVA esclusa («acquisti inferiori al valore soglia», rendicontazione compresa). Delle 61 deleghe di armasuisse, 20 si basano su questa autorizzazione.
- c) La Farmacia dell'esercito è autorizzata all'acquisto di medicinali, dispositivi e prodotti medici ai sensi dell'allegato 1 numero 5 OOAPub. L'OOAPub attribuisce questo ambito d'acquisto ad armasuisse, sebbene la Farmacia dell'esercito sia il servizio d'acquisto specializzato competente.

La CA revoca con effetto immediato queste deleghe speciali qualora i presupposti per la loro concessione non siano più adempiuti.

3.3 Ambiti e categorie d'acquisto

L'ambito «Costruzioni» comprende il genio civile e l'edilizia. Per questo ambito sono competenti in particolare tre servizi centrali d'acquisto: l'USTRA per la costruzione delle strade nazionali, l'UFCL per le costruzioni civili e armasuisse per le costruzioni militari. Con un importo di 2,61 miliardi, l'Amministrazione federale effettua annualmente il 43 per cento dei pagamenti complessivi in questo ambito. L'aumento dei pagamenti per acquisti è dovuto all'incremento, nel 2018, dell'attività di costruzione nel settore delle strade nazionali, reso possibile dall'introduzione del FOSTRA.

La quota dei pagamenti effettuati nell'ambito dell'acquisto di beni è aumentata di 1 punto percentuale rispetto all'anno precedente e ammonta al 22 per cento dei pagamenti per acquisti, per un ammontare di 1,36 miliardi.

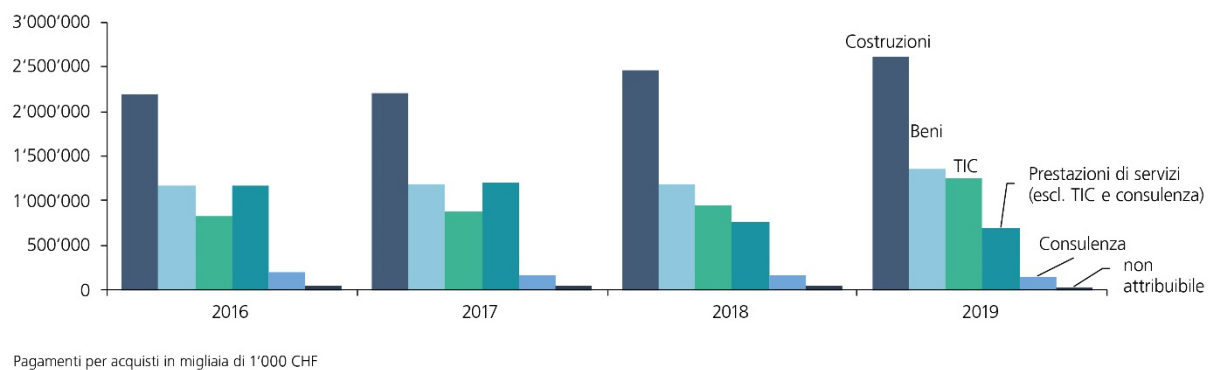
Nell'ambito delle TIC sono stati effettuati pagamenti per acquisti per circa 1,25 miliardi (21 %). Si registra quindi un aumento di quattro punti percentuali rispetto all'anno precedente dovuto principalmente all'incremento dei mezzi informatici e di telecomunicazione per i sistemi di condotta e d'impiego dell'esercito (588 mio. nel 2019, +276 mio.).

L'ambito d'acquisto delle prestazioni di servizi (escluse TIC e consulenza) ha registrato un'ulteriore diminuzione e ora il suo volume ammonta a 0,70 miliardi (11 %). Il motivo risiede nel fatto che le prestazioni di servizi affini ai beni in campo militare, come la manutenzione e la riparazione, sono state sistematicamente assegnate alle rispettive categorie di beni.

Nell'ambito della consulenza vengono effettuati annualmente pagamenti per acquisti per circa 0,15 miliardi (2 %). Rispetto all'anno precedente si registra una leggera diminuzione di 7 milioni, per un ammontare complessivo di 151 milioni.

Da quattro anni a questa parte, i pagamenti per acquisti non attribuibili ammontano a meno dell'1 per cento.

Rapporto sul controllo gestionale degli acquisti 2019 – AF



Le valutazioni dettagliate delle singole categorie d'acquisto e le rispettive valutazioni basate sui dati dei contratti sono riportate nell'allegato 6.4.

3.4 Procedura di aggiudicazione

Secondo le disposizioni della LAPub e dell'OAPub, per le aggiudicazioni degli enti pubblici si possono applicare le seguenti procedure: libera, selettiva, mediante trattativa privata e mediante invito. Il numero 3.4.1 fornisce una panoramica di queste quattro procedure per le aggiudicazioni superiori al valore soglia OMC. Un'aggiudicazione può riguardare uno o più contratti o ordinazioni. Con i contratti vengono sottoscritti impegni concreti. Nel numero 3.4.3 vengono analizzate le procedure di aggiudicazione dei contratti la cui efficacia decorre dal 2019. Questi contratti possono riferirsi ad aggiudicazioni risalenti a più anni addietro. Con la procedura mediante trattativa privata, la commessa è aggiudicata direttamente a un fornitore, a condizione che siano soddisfatte determinate condizioni. Il numero 3.4.2 illustra queste condizioni e fornisce informazioni sulla garanzia della qualità nelle aggiudicazioni mediante trattativa privata superiori al valore soglia OMC.

3.4.1 Aggiudicazioni superiori al valore soglia OMC suddivise per procedura di aggiudicazione

Tutte le aggiudicazioni superiori al valore soglia OMC sono registrate nei moduli di documentazione delle aggiudicazioni o di gestione delle aggiudicazioni, che fanno parte del sistema GCo. Nel settore degli acquisti pubblici sono attualmente determinanti i seguenti valori soglia OMC (IVA esclusa):

- beni e prestazioni di servizi: 230 000 franchi;
- prestazioni edili: 8 700 000 franchi.

Nel 2019 sono state effettuate 1231 aggiudicazioni superiori al valore soglia OMC, per un volume di 8,63 miliardi, così suddiviso tra le diverse procedure di aggiudicazione:

- 623 aggiudicazioni con procedura libera: 4,62 miliardi;
- 547 aggiudicazioni mediante trattativa privata: 2,22 miliardi;
- 27 aggiudicazioni con procedura selettiva: 1,11 miliardi;
- 34 aggiudicazioni con procedura mediante invito⁷: 0,68 miliardi.

Sono vari i motivi alla base dell'aumento delle aggiudicazioni superiori al valore soglia OMC (+217 nel numero e +3,72 mia. in termini di volume rispetto all'anno precedente):

- gli acquisti vengono effettuati periodicamente: le aggiudicazioni che riguardano importi consistenti generalmente sono distribuite su più anni. A seconda della data dell'aggiudicazione, ciò può determinare oscillazioni nell'analisi annuale.
- gli acquisti coprono l'intero ciclo di vita: i costi del ciclo di vita sono composti dai costi di acquisto, dai costi di esercizio e manutenzione e dai costi di smaltimento. Nel caso di molti acquisti di beni e prestazioni edili, i costi di esercizio e manutenzione possono superare di gran lunga i costi di acquisto;
- il volume è aumentato di 2,38 miliardi nel DDPS: il numero di aggiudicazioni è al livello degli anni precedenti. L'incremento in termini di volume è dovuto ad alcune corpose aggiudicazioni per l'acquisto di sistemi militari supplementari con una durata di impiego che va oltre la durata di vita residua (quattro aggiudicazioni sono responsabili della metà del volume delle procedure mediante trattativa privata).

⁷ Le procedure mediante invito per aggiudicazioni superiori al valore soglia OMC sono svolte per i beni militari del DDPS.

Il 74 per cento del volume delle aggiudicazioni superiori al valore soglia OMC, ossia 6,41 miliardi, è stato aggiudicato nell'ambito di una procedura di concorso (libera, selettiva, mediante invito). L'anno precedente tale quota era pari all'81 per cento.

Il numero di aggiudicazioni mediante trattativa privata superiori al valore soglia OMC è aumentato rispetto all'anno precedente (+176). Il volume è cresciuto di 1,27 miliardi e ha raggiunto i 2,22 miliardi.

3.4.2 Aggiudicazioni mediante trattativa privata superiori al valore soglia OMC: garanzia della qualità

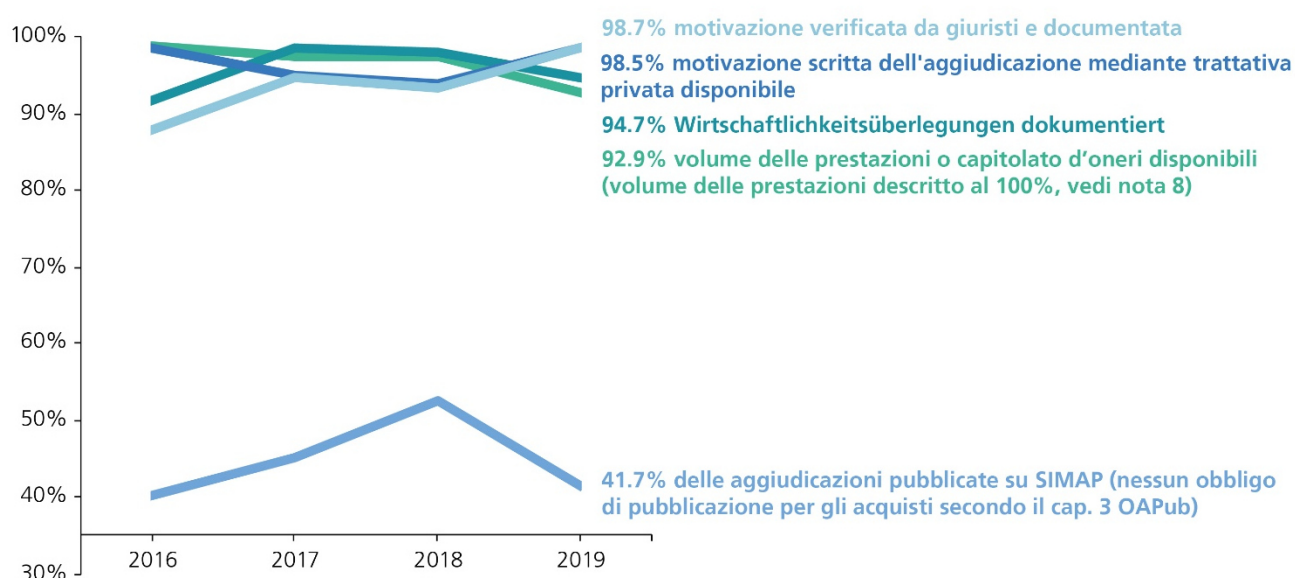
Le considerazioni che seguono si riferiscono alle già citate 547 aggiudicazioni mediante trattativa privata superiori al valore soglia OMC (volume di 2,22 mia.).

Nel 2019 sono state pubblicate su simap.ch 228 aggiudicazioni mediante trattativa privata (33 in più rispetto all'anno precedente). Nonostante questo aumento, la quota delle aggiudicazioni pubblicate in rapporto alle aggiudicazioni mediante trattativa privata superiori al valore soglia OMC è scesa di 11 punti percentuali rispetto all'anno precedente, dal 53 per cento del 2018 al 42 per cento del 2019. Non tutte le aggiudicazioni mediante trattativa privata devono essere pubblicate. L'obbligo di pubblicazione non è prescritto per gli acquisti specificati al capitolo 3 OAPub (altri acquisti). Si tratta di prestazioni di servizi e beni militari che non figurano negli allegati 1 e 1a OAPub, come determinati beni militari, la fornitura di personale a prestito, determinati mandati di ricerca, talune prestazioni mediche o campagne che perseguono uno scopo sociopolitico. In particolare, rispetto all'anno precedente sono aumentati gli acquisti di armamenti non soggetti all'obbligo di pubblicazione secondo il capitolo 3 OAPub. Attualmente per 236 aggiudicazioni mediante trattativa privata è indicato lo svolgimento secondo la LAPub. Le altre 311 aggiudicazioni mediante trattativa privata sono state effettuate conformemente al capitolo 3 OAPub.

La garanzia della qualità per le aggiudicazioni mediante trattativa privata superiori al valore soglia OMC resta a un livello elevato:

- nel 95 per cento dei casi, prima dell'aggiudicazione sono state documentate le considerazioni sull'economicità (ad es. calcolo dei costi, dei vantaggi e dell'economicità);
- nel 93 per cento dei casi è stato definito il volume delle prestazioni o è stato redatto un capitolato d'oneri⁸;
- oltre al riferimento alla legge nel 100 per cento dei casi, per il 99 per cento delle aggiudicazioni è disponibile una motivazione scritta della procedura mediante trattativa privata;
- nel 99 per cento dei casi la motivazione è stata verificata da giuristi e il risultato di tale verifica è stato documentato.

L'obiettivo di far verificare da giuristi il 100 per cento delle aggiudicazioni mediante trattativa privata superiori al valore soglia OMC continua a essere perseguito con determinazione.



Quota di risposte positive per aggiudicazioni mediante trattativa privata di commesse superiori al valore soglia OMC

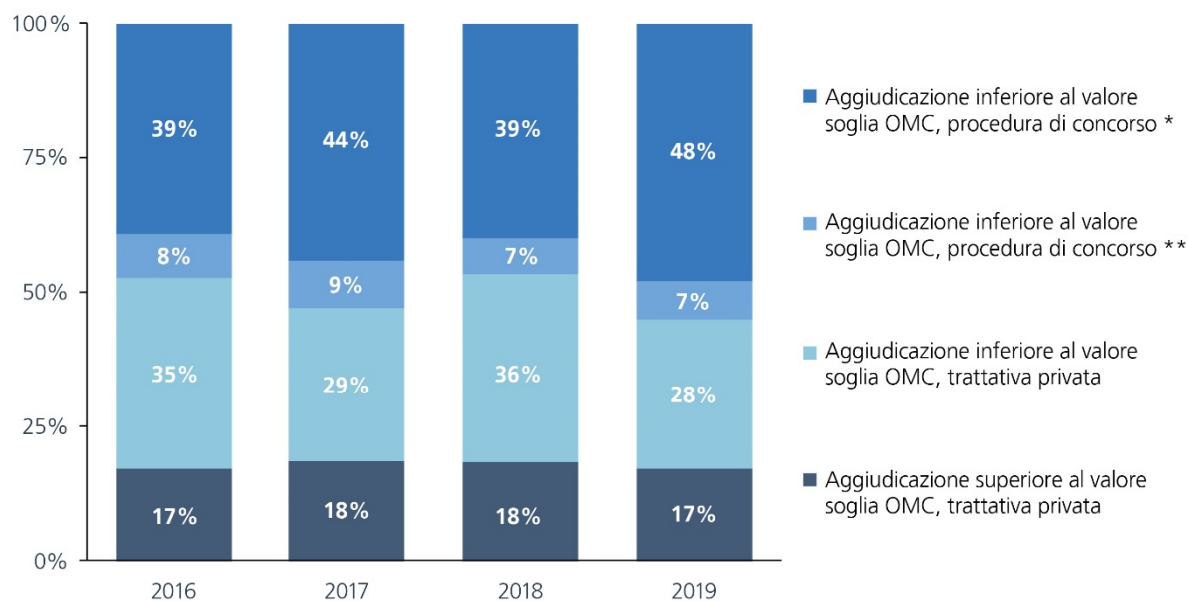
Le valutazioni dettagliate sulla garanzia della qualità per le aggiudicazioni mediante trattativa privata superiori al valore soglia OMC sono riportate nell'allegato 6.5.2.

⁸ A livello di Confederazione, il volume delle prestazioni è stato definito per il 100 per cento delle aggiudicazioni mediante trattativa privata. Tuttavia, in alcuni casi relativi al DDPS il capitolato d'oneri non era richiesto esplicitamente, il che giustifica la percentuale media del 93 per cento. La registrazione corretta di questo dato da parte dei collaboratori del DDPS è complicata dalla denominazione del campo da compilare, che nel DDPS è definito semplicemente «Capitolato d'oneri» mentre per i restanti dipartimenti è indicato in questo modo: «Prima dell'aggiudicazione è stato definito il volume delle prestazioni o è stato redatto un capitolato d'oneri?». Sono già state adottate le misure tecniche necessarie per correggere e armonizzare i campi da compilare nel sistema.

3.4.3 Volume dei contratti per procedura di aggiudicazione, confronto pluriennale

Nel sistema GCo sono registrati 154 023 contratti o ordinazioni rilevanti per il diritto in materia di acquisti pubblici, con decorrenza dal 2019. Gli impegni contrattuali assunti ammontano a 4,36 miliardi. Come già indicato, non sono compresi i progetti dell'USTRA relativi alle strade nazionali.

Confrontando le procedure di aggiudicazione dei contratti con decorrenza dal 2019 con quelle degli anni precedenti si ottiene il quadro seguente:



Quota del volume dei contratti

* libera, selettiva, mediante invito (solo DDPS; materiale bellico)

** mediante invito, in singoli casi libera o selettiva

Trattandosi della base di dati dei contratti, la procedura di acquisto può riferirsi anche ad aggiudicazioni risalenti a più anni addietro.

Il 55 per cento del volume dei contratti conclusi nel 2019 è stato aggiudicato tramite una procedura di concorso (libera, selettiva, mediante invito). Questo valore è aumentato di 8 punti percentuali rispetto all'anno precedente.

Il 45 per cento circa del volume dei contratti del 2019 è stato aggiudicato nel quadro di una procedura mediante trattativa privata. Il volume dei contratti basati su una procedura mediante trattativa privata per aggiudicazioni superiori al valore soglia OMC è diminuito nel 2019. Ciò è dovuto principalmente ad alcuni grandi acquisti di armamenti (commesse successive) in seno al DDPS, che nel 2018 hanno dato luogo a ordinazioni più consistenti. Queste ordinazioni non sono più presenti nella base di dati del 2019.

Le pertinenti valutazioni dettagliate sono illustrate nell'allegato 6.5.3.

Per le commesse aggiudicate direttamente e senza bando si applicano le condizioni specificate nell'articolo 3 LAPub e negli articoli 13 e 36 OAPub. I contratti basati su una procedura mediante trattativa privata, indipendentemente dal valore soglia, riguardano perlopiù prestazioni che

- sulla base delle peculiarità tecniche della commessa o per motivi di protezione della proprietà intellettuale, possono essere fornite da un solo offerente (secondo l'art. 13

cpv. 1 lett. c OAPub; il 27 % del volume dei contratti, pari a 521 mio., è aggiudicato nell'ambito di una procedura mediante trattativa privata);

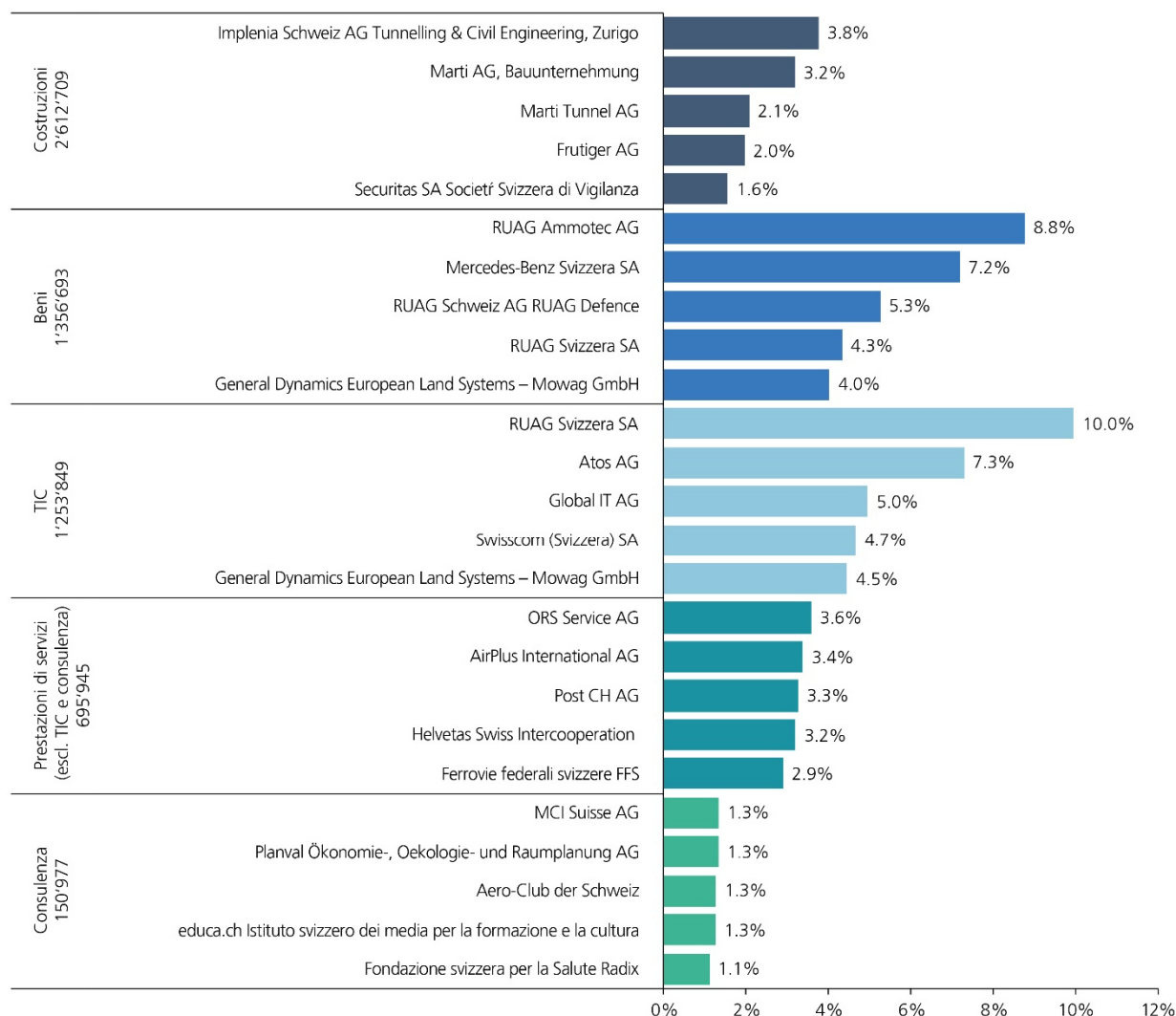
- non raggiungono il valore di 150 000 franchi (commesse edili o di prestazioni secondo l'art. 36 cpv. 2 lett. b; il 26 % del volume dei contratti, pari a 502 mio., è aggiudicato nell'ambito di una procedura mediante trattativa privata);
- devono essere aggiudicate all'offerente iniziale per sostituire, completare o ampliare prestazioni già offerte (commesse successive secondo l'art. 13 cpv. 1 lett. f OAPub; il 24 % del volume dei contratti, pari a 467 mio., è aggiudicato nell'ambito di una procedura mediante trattativa privata).

Il restante 23 per cento del volume dei contratti aggiudicato nell'ambito di una procedura mediante trattativa privata deriva da altre motivazioni previste dalla legislazione (cfr. allegato 6.5.4).

3.5 Analisi relativa ai fornitori

3.5.1 I cinque maggiori fornitori per ambito d'acquisto

I maggiori fornitori dell'intera Amministrazione federale – indipendentemente dall'ambito d'acquisto – sono costituiti in prevalenza da imprese d'armamento e di costruzione (cfr. allegato 6.6).



Pagamenti per acquisti nel 2019 in migliaia di CHF e 5 maggiori fornitori per ambito d'acquisto

I cinque maggiori fornitori del 2019 nell'ambito delle costruzioni operano principalmente per l'USTRA (costruzione di strade nazionali).

Nell'ambito dei beni, i maggiori fornitori sono rappresentati da imprese d'armamento che forniscono veicoli, sistemi aeronautici, armi e munizioni.

Nell'ambito delle TIC, la RUAG fornisce mezzi informatici e di telecomunicazione per i sistemi di condotta e d'impiego dell'esercito, compresa la manutenzione. L'azienda Atos AG offre prestazioni di vario tipo per l'Amministrazione federale militare e civile, come ad esempio sistemi software, reti radio di sicurezza o GEVER. L'azienda Global IT rifornisce l'Amministrazione federale principalmente di mezzi informatici e di telecomunicazione. L'Ufficio federale dell'informatica e della telecomunicazione (UFIT), il maggiore fornitore TIC dell'Amministrazione federale, è il fornitore di prestazioni responsabile per i servizi standard della comunicazione di dati e della comunicazione vocale, per i quali impiega la tecnologia di

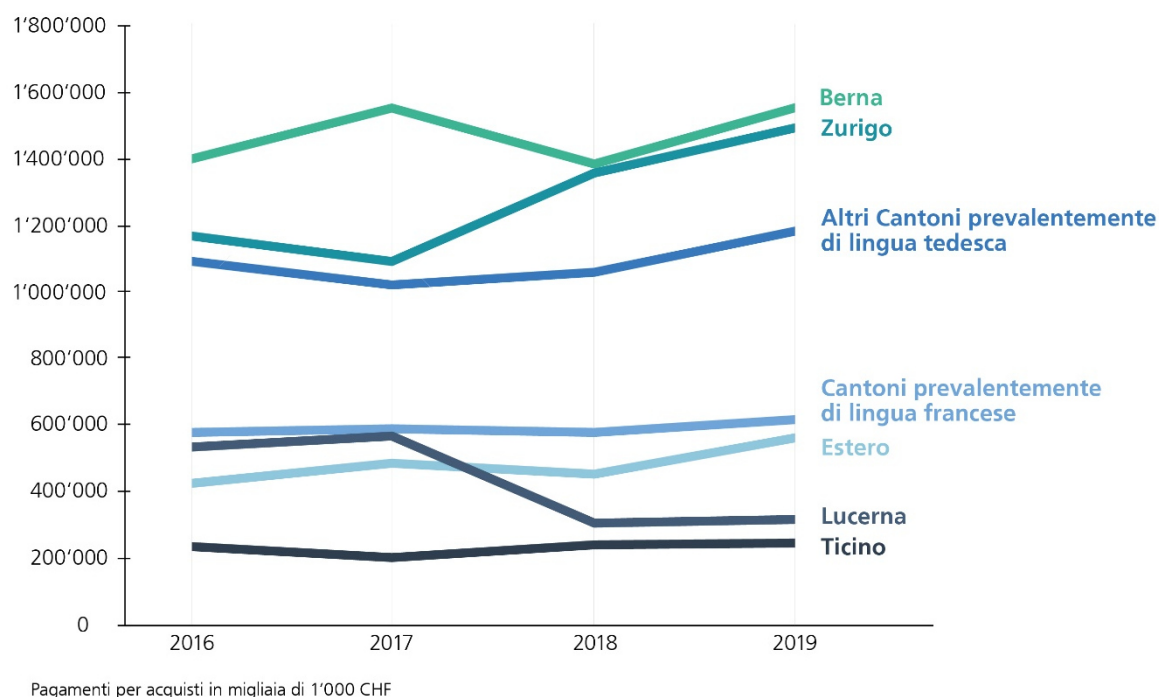
comunicazione di Swisscom SA. La società Mowag GmbH equipaggia i veicoli vettori con sistemi di esplorazione tattica per il DDPS.

Nell'ambito delle prestazioni di servizi (escluse la consulenza e le TIC) l'azienda ORS Service AG garantisce prestazioni di assistenza negli alloggi per richiedenti l'asilo della Confederazione su mandato della SEM. La gestione dei viaggi aerei è affidata all'azienda AirPlus International SA. La Posta CH SA fornisce vari servizi postali. L'associazione Helvetas segue e attua i progetti della Direzione dello sviluppo e della cooperazione (DSC) e della Segreteria di Stato dell'economia (SECO) nell'ambito della cooperazione internazionale. Le FFS forniscono prestazioni di trasporto per il personale federale.

Nell'ambito della consulenza i maggiori fornitori sono i seguenti: MCI Suisse SA fornisce supporto e consulenza nell'ambito dell'organizzazione di grandi eventi. Planval AG gestisce il Centro nazionale della rete per lo sviluppo regionale «regiosuisse» su incarico della SECO e sostiene l'attuazione della Nuova politica regionale (NPR). L'Aero-Club der Schweiz organizza corsi di volo e paracadutismo per le Forze aeree nell'ambito del programma SPHAIR e offre assistenza nel reclutamento delle relative funzioni. Fornisce in gran parte prestazioni nel settore della formazione e in piccola parte prestazioni di consulenza in senso stretto. L'agenzia specializzata educa.ch adempie i mandati di prestazione dei direttori cantonali della pubblica educazione e della Confederazione (Segreteria di Stato per la formazione, la ricerca e l'innovazione) nell'ambito delle TIC e della formazione. La Fondazione svizzera per la Salute Radix è l'organo responsabile di Infodrog, la Centrale nazionale di coordinamento delle dipendenze, che eroga prestazioni per l'Ufficio federale della sanità pubblica (UFSP) nel settore dello sviluppo e dell'attuazione della politica in materia di dipendenze.

3.5.2 Distribuzione geografica dei fornitori

I fornitori che hanno sede in luoghi diversi sono elencati separatamente, in modo da poter analizzare la distribuzione geografica dei pagamenti per acquisti. In caso di strutture societarie complesse, i pagamenti per acquisti non rispecchiano l'intero gruppo ma si riferiscono alle singole succursali. Allo stesso tempo è possibile che un'azienda centralizzi gli incassi. In questo caso non è possibile valutare la distribuzione geografica della creazione del valore all'interno dell'azienda.



Il 55 per cento circa di tutti i pagamenti per acquisti è destinato ad aziende con sede nei Cantoni di Berna (25,4 %), Zurigo (24,4 %) e Lucerna (5,2 %). La quota elevata del Cantone di Berna è dovuta in parte alla vicinanza geografica all'infrastruttura dell'Amministrazione federale. Sono aumentati i pagamenti rilevanti per il diritto in materia di acquisti pubblici effettuati a favore dell'azienda parastatale RUAG, i cui stabilimenti sono situati nei Cantoni di Berna e Lucerna. Per quanto riguarda il Cantone di Zurigo, l'ammontare dei pagamenti per acquisti si spiega con la forza economica del Cantone e in particolare con il già citato aumento dell'attività di costruzione delle strade nazionali.

Tra i Cantoni prevalentemente di lingua francese figurano quelli di Vaud, Ginevra, Friburgo, Neuchâtel, del Vallese e del Giura. La quota dei pagamenti per acquisti relativa a questi Cantoni ammonta al 10 per cento e rimane relativamente stabile rispetto all'anno precedente.

Nel 2019 il 9 per cento dei pagamenti per acquisti (559 mio.) è stato effettuato a favore di aziende con sede all'estero; di questo importo, circa 266 milioni ad aziende con sede in Germania, ovvero quasi 68 milioni in più rispetto all'anno precedente. Questo incremento è dovuto alle quattro aziende seguenti del settore dell'armamento, che figurano nell'elenco dei 40 maggiori fornitori: Iveco-Magirus AG, Rheinmetall Waffe Munition GmbH, Krauss-Maffei Wegmann GmbH & Co. KG e Dynamit Nobel Defence GmbH.

Le valutazioni dettagliate sull'arco di quattro anni relative alla distribuzione geografica sono riportate nell'allegato 6.6.3.

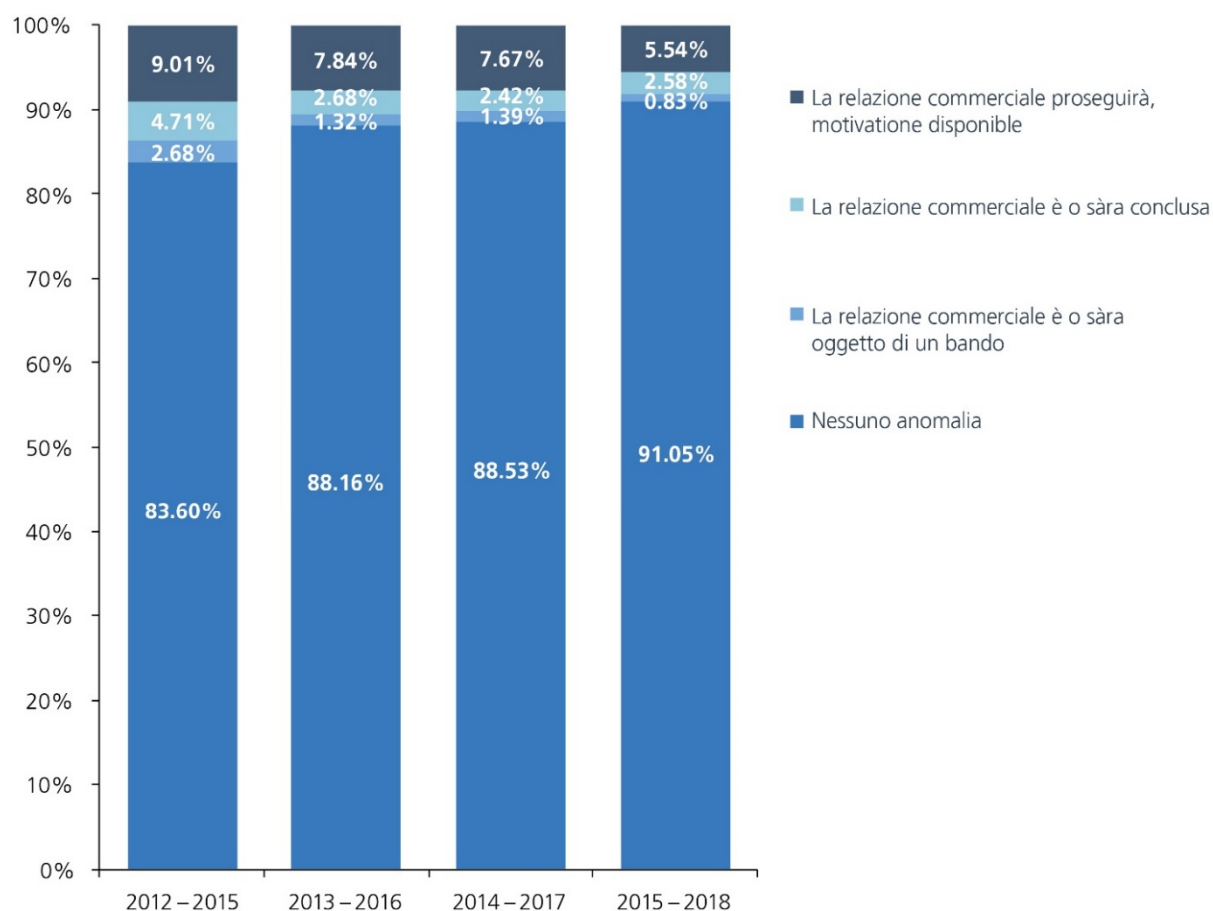
3.5.3 Anomalie nelle commesse successive 2015–2018

Se le commesse successive sono aggiudicate continuamente agli stessi fornitori, escludendo o limitando la concorrenza, vi è il rischio che si verifichino irregolarità. Per individuare tale rischio o tali anomalie con l'ausilio degli strumenti del controllo gestionale degli acquisti, l'UFCL ha elencato nella categoria d'acquisto «18 Prestazioni di servizi» i fornitori che adempiono cumulativamente i seguenti criteri:

- fornitori con una cifra d'affari pari o superiore a 150 000 franchi per settore contabile, cumulata nell'arco degli ultimi quattro anni;
- fornitori che nell'arco degli ultimi quattro anni hanno conseguito una cifra d'affari in almeno tre anni;
- fornitori che nell'anno precedente hanno realizzato una cifra d'affari;
- fornitori per i quali nel sistema GCo dell'Amministrazione federale non è presente alcun contratto concluso nell'ambito di una procedura di concorso (libera, selettiva, mediante invito) con l'unità amministrativa interessata.

Per il 91 per cento dei pagamenti esaminati, questi criteri non sono soddisfatti e pertanto non vengono riscontrate anomalie. Rispetto al periodo di rilevamento 2014–2017 questa quota è cresciuta di circa 2,5 punti percentuali.

I criteri summenzionati sono soddisfatti nel 9 per cento dei pagamenti esaminati. Si tratta di 402 relazioni commerciali con fornitori per un importo di circa 309 milioni nell'arco di quattro anni. I dipartimenti o le unità amministrative hanno motivato le relazioni commerciali attuali e future con tali fornitori:



Quota dei pagamenti per acquisti nella categoria 18 Prestazioni di servizi

Per la prima volta è possibile confrontare tra loro quattro periodi di rilevamento. Si riscontra la seguente tendenza positiva: nella rubrica «Nessuna anomalia» si registra un aumento sia in termini di volume dei pagamenti sia nel numero delle relazioni commerciali (rispettivamente +7,4 punti percentuali e +1,5 %).

Le valutazioni dettagliate sulle anomalie nelle commesse successive sono riportate nell'allegato 6.7.

3.6 Acquisti sostenibili

Il monitoraggio degli acquisti sostenibili fornisce informazioni sullo stato di attuazione dei principi e delle raccomandazioni in materia di acquisti sostenibili da parte dei servizi centrali d'acquisto. Esso comprende i gruppi di prodotti seguenti nell'ambito dei beni e delle costruzioni, per i quali sono disponibili numerosi ausili e guide pubblicamente accessibili⁹. Ad eccezione delle prestazioni di pulizia, nell'ambito delle prestazioni di servizi non viene effettuato alcun monitoraggio degli acquisti sostenibili, perché queste prestazioni non sono direttamente collegate a un prodotto specifico.

Prima di pubblicare su simap.ch un'aggiudicazione per uno di questi gruppi di prodotti, i responsabili degli acquisti compilano un questionario standardizzato sugli aspetti economici, sociali ed ecologici dell'acquisto (cfr. le domande nell'allegato 6.8). Nel 2019 il monitoraggio degli acquisti sostenibili ha preso in esame 462 bandi: 30 nell'ambito dei beni e 432 nell'ambito delle costruzioni. Per l'analisi è stato coinvolto il servizio Acquisti pubblici ecologici dell'Ufficio federale dell'ambiente (UFAM).

Gruppo di prodotti	Competenza	Numero di bandi OMC nel 2019
Articoli di carta, carta grafica	UFCL	9
Dispositivi TIC, incl. telefoni cellulari	UFCL	4
Mobilio	UFCL	3
Prestazioni di pulizia	UFCL	-
Cotone / tessuti	armasuisse	8
Veicoli	armasuisse	6
Detergenti universali	armasuisse	-
Edilizia	armasuisse, UFCL, Consiglio dei PF, USTRA	162
Genio civile	USTRA, armasuisse	270

⁹ Guide e ausili sono disponibili su varie piattaforme Internet. Per agevolare la ricerca di informazioni da parte dei responsabili degli acquisti di tutti i servizi d'acquisto, il gruppo specializzato per gli acquisti pubblici sostenibili della CA e il gruppo specializzato Costruzioni sostenibili della KBOB stanno realizzando una piattaforma delle conoscenze. Maggiori informazioni sullo stato di avanzamento della piattaforma delle conoscenze sugli acquisti pubblici sostenibili (PAP) sono disponibili sul sito web della CA e della KBOB: <https://www.bkb.admin.ch/bkb/it/home/wissensplattform.html>.

I risultati mostrano che la maggior parte dei bandi tiene conto dei requisiti economici, sociali ed ecologici.

3.6.1 Aspetti economici degli acquisti sostenibili

Nel quadro di un bando, l'offerta più favorevole dal profilo economico ottiene l'appalto (cfr. art. 21 LAPub). Promuovendo acquisti sostenibili, i costi dell'intero ciclo di vita di un prodotto sono considerati già nella fase del bando.

Nell'ambito dei beni, nella documentazione di 21 bandi su 30 sono stati presi in considerazione i costi del ciclo di vita, intesi come costi d'esercizio complessivi. Gli altri nove bandi (relativi a stampati) non hanno tenuto conto dei costi del ciclo di vita perché questi non sono stati ritenuti rilevanti ai fini dell'aggiudicazione nella valutazione dell'offerta.

Nell'ambito delle costruzioni, tutti i bandi contengono disposizioni che influiscono sui costi del ciclo di vita dell'opera.

3.6.2 Aspetti sociali degli acquisti sostenibili

La LAPub e l'OAPub prevedono i seguenti aspetti sociali relativamente agli acquisti sostenibili:

- gli offerenti che forniscono prestazioni in Svizzera garantiscono il rispetto delle disposizioni in materia di protezione del lavoro e delle condizioni di lavoro così come la parità tra uomo e donna in ambito salariale (art. 8 cpv. 1 lett. b e c LAPub);
- per le prestazioni fornite all'estero, l'offerente deve almeno garantire l'osservanza degli accordi di base dell'Organizzazione internazionale del lavoro (OIL; art. 7 cpv. 2 OAPub);
- l'offerente impone contrattualmente ai terzi cui affida le commesse di rispettare le disposizioni in materia di protezione del lavoro e le condizioni di lavoro così come di garantire la parità salariale (art. 6 cpv. 1 lett. b OAPub).

Per tutti i bandi presi in esame nell'ambito dei beni e delle costruzioni, la documentazione del bando tiene conto di questi tre punti. I contratti standard della CA e della KBOB contengono disposizioni corrispondenti e ne richiedono il rispetto da parte dei fornitori.

Dei 30 bandi pubblicati nell'ambito dei beni, in un caso l'offerente è stato escluso perché non è stato in grado di attestare la parità salariale tra uomo e donna.

In 11 dei 30 acquisti presi in esame, la prestazione è fornita totalmente o parzialmente all'estero. Il rispetto degli accordi di base dell'OIL è stato verificato mediante autodichiarazione dell'offerente. In due casi è stato svolto un audit per accertare il rispetto dei criteri sociali.

3.6.3 Aspetti ecologici degli acquisti sostenibili

Considerando gli aspetti ecologici in occasione degli acquisti si promuovono prodotti innovativi ed efficienti sotto il profilo delle risorse e dei materiali.

Nell'ambito dei beni, in 25 bandi su 30 sono stati formulati criteri ecologici. Tali criteri sono stati formulati

- in otto bandi nei criteri di idoneità;
- in 17 bandi nelle specifiche tecniche che definiscono i requisiti minimi;
- in 12 bandi nei criteri di aggiudicazione il cui adempimento è valutato per ogni offerta.

I criteri di aggiudicazione ecologici sono stati ponderati al 53 per cento in un bando e al 5 e al 25 per cento negli altri undici bandi. Per 12 bandi sono state richieste prove sotto forma di

marchi ambientali o certificazioni equivalenti (ad es. la certificazione FSC, il marchio Energy-Star e la norma internazionale di gestione ambientale ISO 14001 per gli articoli di carta).

Inoltre l'UFCL esamina insieme alle unità amministrative editrici la possibilità di implementare la trasformazione digitale per le pubblicazioni federali. L'approccio strategico prevede in tal senso di rinunciare quanto più possibile all'edizione stampata. Le pubblicazioni sono quindi rese disponibili in formato elettronico anziché cartaceo secondo i principi «digital only» o «digital first». Questo permette di ridurre l'uso di materie prime ed energia e di abbattere i costi.

Nell'ambito delle costruzioni, i bandi prevedono il rispetto di standard di sostenibilità ecologici. Per le prestazioni di pianificazione, i concorsi e le prestazioni edili, gli organi della costruzione degli immobili (OCI) richiedono ad esempio l'osservanza di standard ecologici mediamente nel 92 per cento dei bandi. Questi criteri si traducono, nel settore dell'edilizia, in vari marchi come Minergie, Eco, lo Standard Costruzione Sostenibile Svizzera (SNBS) o lo standard della Schweizer Gesellschaft für Nachhaltige Immobilienwirtschaft (SGNI, Società Svizzera per un Mercato Immobiliare Sostenibile). I requisiti concernenti la protezione dell'ambiente nei progetti di ingegneria civile relativi alla costruzione delle strade nazionali sono disciplinati nella legislazione federale e definiti in norme e direttive.

4 Controllo delle misure

Il grado di attuazione delle misure definite nei rapporti sul controllo gestionale degli acquisti (CGA) degli anni passati si basa su un'autodichiarazione dei servizi richiedenti.

Per quanto riguarda le misure dello scorso anno (decisione del Consiglio federale del 20.9.2019), 10 delle 17 misure sono già state attuate (al 31.3.2020).

Misure secondo la decisione del CF	Numero di misure	Numero di misure attuate (100 % secondo autodichiarazione)	Numero di misure non completamente attuate
Rapporto CGA 2018 (decisione del CF del 20.9.2019)	17	10	7
Rapporto CGA 2017 (decisione del CF del 21.9.2018)	14	6	8
Rapporto CGA 2016 (decisione del CF del 22.9.2017)	34	33	1
Rapporto CGA 2015 (decisione del CF del 23.9.2016)	27	27	0
Rapporto CGA 2014 (decisione del CF del 18.9.2015)	28	28	0
Rapporto CGA 2013 (decisione del CF del 19.9.2014)	12	12	0

Nell'allegato 6.9 è riportato il grado di attuazione delle misure definite nel rapporto sul controllo gestionale degli acquisti 2018 nonché una valutazione delle misure non ancora attuate.

5 Misure

La nuova misura seguente è stata definita a seguito delle anomalie riscontrate nella base di dati del controllo gestionale degli acquisti.

Obiettivo	Parametro	Misura
Completezza e qualità dei dati	<ol style="list-style-type: none"> 1) Conoscenze relative alle competenze in materia di acquisti secondo l'allegato 1 OOAPub 2) Registrazione completa di contratti quadro, aggiudicazioni superiori al valore soglia OMC e deleghe 3) Indicazione di un riferimento per tutti i contratti (anche contratti/ordinazioni inferiori a 5000 fr., se sono correlati agli elementi elencati al punto 2) 	Garantire la registrazione completa e corretta del campo «Competenza in materia di acquisti» (punto 4 dell'allegato 3 tabella B OOAPub). In caso di necessità, occorre sensibilizzare i collaboratori in merito alle direttive di registrazione.

Il nuovo campo «Competenza in materia di acquisti» è stato introdotto nell'ambito dell'attuazione della disposizione transitoria di cui all'articolo 40a capoverso 2 OOAPub.

Questa misura è illustrata nell'allegato 6.10. Per la prima volta è stata necessaria una sola misura per l'intera Amministrazione federale perché non sono state rilevate altre anomalie specifiche per i dipartimenti.

6 Allegato 1: Valutazioni dettagliate

6.1	Completezza dei dati.....	29
6.1.1	Riferimento nel sistema GCo: contratti e relative aggiudicazioni superiori al valore soglia OMC	30
6.1.2	Riferimento nel sistema SAP: pagamenti per acquisti e relativi contratti o ordinazioni	31
6.2	Totale per dipartimento	32
6.2.1	Pagamenti per acquisti per dipartimento o per i SP, il CF e la CaF	32
6.2.2	Contratti nel sistema GCo per dipartimento o per i SP, il CF e la CaF	32
6.3	Competenza secondo l'OOAPub e deleghe per gli acquisti.....	33
6.3.1	Pagamenti per acquisti secondo la competenza definita nell'OOAPub	33
6.3.2	Deleghe di armasuisse, UFCL e CA.....	34
6.4	Categorie e ambiti d'acquisto	35
6.4.1	Pagamenti per acquisti per ambito d'acquisto.....	35
6.4.2	Contratti per ambito d'acquisto.....	35
6.4.3	Pagamenti per acquisti per categoria d'acquisto.....	36
6.4.4	Contratti nel sistema GCo per categoria d'acquisto	37
6.5	Procedure di aggiudicazione	38
6.5.1	Volume delle aggiudicazioni superiori al valore soglia OMC per procedura di aggiudicazione.....	38
6.5.2	Aggiudicazioni mediante trattativa privata superiori al valore soglia OMC: garanzia della qualità	39
6.5.3	Contratti nel sistema GCo per procedura di aggiudicazione.....	41
6.5.4	Contratti nel sistema GCo secondo motivazione della procedura mediante trattativa privata.....	42
6.6	Analisi relativa ai fornitori.....	45
6.6.1	Pagamenti per acquisti: i cinque maggiori fornitori per ambito d'acquisto	45
6.6.2	Pagamenti per acquisti: i 40 maggiori fornitori	46
6.6.3	Distribuzione geografica dei fornitori	47
6.7	Anomalie nelle commesse successive 2015–2018.....	48
6.8	Acquisti sostenibili	49
6.8.1	Integrazione dei criteri di sostenibilità nei bandi OMC 2019: beni e prestazioni di servizi.....	49
6.8.2	Integrazione dei criteri di sostenibilità nei bandi OMC 2019: costruzioni	50
6.9	Controllo delle misure.....	51
6.9.1	Grado di attuazione delle misure federali definite nel rapporto sul controllo gestionale degli acquisti dell'anno precedente	51
6.9.2	Grado di attuazione delle misure specifiche per i dipartimenti definite nel rapporto sul controllo gestionale degli acquisti dell'anno precedente	52
6.9.3	Grado di attuazione delle misure non ancora attuate, definite nei precedenti rapporti sul controllo gestionale degli acquisti.....	53
6.10	Misure	56
6.10.1	Misura di carattere generale.....	56

6.1 Completezza dei dati

I dati relativi ai contratti del 2018 differiscono da quelli pubblicati nel rapporto sul controllo gestionale degli acquisti 2018 (stato 20.08.2019) a seguito della correzione di un errore tecnico nel sistema di valutazione, riscontrato e corretto nel mese di maggio 2020.

	Cifre pubblicate nel 2018 (al 2.5.2019)	Cifre 2018 corrette (al 2.5.2019)
Numero	115 512	146 443
Volume in mio. CHF	3725	4041

I dati in questione sono quelli della colonna «2018» nelle valutazioni ai numeri 6.1.1, 6.2.2, 6.4.2, 6.4.4. 6.5.3 e 6.5.4.

La versione corretta del rapporto sul controllo gestionale degli acquisti 2018 (stato 25.07.2020) e del rapporto annuale congiunto dei servizi centrali d'acquisto della Confederazione (stato 21.08.2020) sono state pubblicate il 18 settembre 2020 contemporaneamente al presente rapporto sul sito della CA.

6.1.1 Riferimento nel sistema GCo: contratti e relative aggiudicazioni superiori al valore soglia OMC

Numero di contratti/ordinazioni superiori al valore soglia OMC

Riferimento alle aggiudicazioni	2017 Totale	2018 Totale	SP, CF, CaF	DFAE	DFI	DFGP	DDPS	DFF	DEFR	DATEC	2019 Totale
Totale	24'787	33'588	72	187	398	196	26'346	7'846	1'099	474	36'618
Riferimento a un'aggiudicazione presente nel sistema	2'738	10'535	68	187	359	183	20'873	6'007	1'099	452	29'228
Nessun riferimento, riferimento complicato dal sistema ¹⁾	21'142	22'410	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Riferimento a un'aggiudicazione assente	907	643	4	-	39	13	5'473	1'839	-	22	7'390
Quota «Riferimento a un'aggiudicazione presente nel sistema»	11%	31%	94%	100%	90%	93%	79%	77%	100%	95%	80%

Volume totale dei contratti superiori al valore soglia OMC in migliaia di CHF

Riferimento alle aggiudicazioni	2017 Totale	2018 Totale	SP, CF, CaF	DFAE	DFI	DFGP	DDPS	DFF	DEFR	DATEC	2019 Totale
Totale	2'909'230	3'047'056	19'477	170'955	100'320	206'964	1'893'836	687'767	111'931	113'632	3'304'882
Riferimento a un'aggiudicazione presente nel sistema	556'515	1'029'652	18'250	170'955	84'243	148'666	1'626'432	569'575	111'931	109'799	2'839'851
Nessun riferimento, riferimento complicato dal sistema ¹⁾	2'020'165	1'757'614	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Riferimento a un'aggiudicazione assente	332'549	259'790	1'227	-	16'077	58'298	267'404	118'192	-	3'833	465'032
Quota «Riferimento a un'aggiudicazione presente nel sistema»	19%	34%	94%	100%	84%	72%	86%	83%	100%	97%	86%

¹⁾ Il riferimento a un'aggiudicazione non può essere registrato direttamente nel sistema sorgente per le ordinazioni con approccio bottom-up e per i contratti risultanti dall'interfaccia ESPRIT. A tale scopo è necessario eseguire un ulteriore login nel sistema GCo. Il riferimento a un'aggiudicazione è quindi complicato dal sistema. Dal 1° gennaio 2019 questo ostacolo legato al sistema è stato eliminato per l'approccio bottom-up.

6.1.2 Riferimento nel sistema SAP: pagamenti per acquisti e relativi contratti o ordinazioni

	2017	2018	2019								
Pagamenti per acquisti in migliaia di CHF: riferimento ai contratti	Totale	Totale	SP, CF, CaF	DFAE	DFI	DFGP	DDPS	DFF	DEFR	DATEC	Totale
Totale	5'687'324	5'551'530	31'384	185'128	150'070	218'317	2'646'662	899'195	146'220	1'831'619	6'108'595
Riferimento a un contratto presente	4'058'876	3'656'484	25'185	148'176	123'142	161'695	2'523'915	867'149	131'580	162'369	4'143'211
Riferimento a un contratto assente, categoria 21.01 «Costruzione di strade nazionali: onorari, escluse altre prestazioni edili» e 21.02 «Costruzione di strade nazionali: prestazioni edili, inclusi gli onorari» (parte investimento USTRA/FOSTRA, sistema GCo non ancora introdotto, contratti gestiti in TDcost)	1'125'674	1'455'808	-	-	-	-	-	-	-	1'595'929	1'595'929
Riferimento a un contratto assente, categoria 06.02 «Trasporto di persone, hotel ecc.» (registrazione nel sistema resa complicata dal numero elevato di transazioni di importo esiguo)	71'498	70'077	2'201	11'476	2'936	12'750	16'125	5'475	5'097	7'336	63'397
Riferimento a un contratto assente, altre categorie	431'276	369'161	3'998	25'477	23'992	43'872	106'621	26'571	9'542	65'985	306'058
Quota «Riferimento a un contratto presente»	71%	66%	80%	80%	82%	74%	95%	96%	90%	9%	68%

6.2 Totale per dipartimento

6.2.1 Pagamenti per acquisti per dipartimento o per i SP, il CF e la CaF

Pagamenti per acquisti in migliaia di CHF

Dipartimento	2017	2018	2019
SP, CF, CaF	25'206	31'501	31'384
DFAE	201'743	185'037	185'128
DFI	145'320	143'900	150'070
DFGP	196'603	194'940	218'317
DDPS	2'696'194	2'276'798	2'646'662
DFF	930'402	864'433	899'195
DEFR	154'031	140'273	146'220
DATEC	1'337'825	1'714'647	1'831'619
Totale AF	5'687'324	5'551'530	6'108'595

Nota: le cifre della StatPA non possono essere confrontate con quelle del consuntivo, a causa, da un lato, dei diversi principi applicati per il rilevamento (differenze nella categorizzazione, nei conti e nei momenti della contabilizzazione) e, dall'altro lato, di una certa incostanza nelle attribuzioni alle varie categorie d'acquisto.

6.2.2 Contratti nel sistema GCo per dipartimento o per i SP, il CF e la CaF

Dipartimento	Numero di contratti / ordinazioni				Volume dei contratti in migliaia di CHF			
	2016	2017	2018	2019	2016	2017	2018	2019
SP, CF, CaF	290	229	189	229	41'456	38'693	20'937	25'586
DFAE	4'647	3'516	3'136	3'104	202'384	230'641	260'942	232'910
DFI	2'828	3'030	3'102	2'961	106'322	146'546	135'050	152'901
DFGP	1'154	1'153	1'117	1'316	239'448	158'736	108'534	231'444
DDPS	65'940	76'499	79'959	86'109	2'617'413	2'297'945	2'238'399	2'455'404
DFF	47'749	49'738	50'207	51'175	805'211	787'866	812'920	924'359
DEFR	1'559	4'765	6'575	6'861	169'439	136'840	302'266	158'475
DATEC	1'914	2'269	2'158	2'268	132'168	203'735	162'187	178'642
Totale AF	126'081	141'199	146'443	154'023	4'313'841	4'001'003	4'041'234	4'359'722

Nelle cifre del DATEC non sono compresi i contratti dell'USTRA per i progetti relativi alle strade nazionali.

L'elevato numero di contratti per il DFF e il DDPS è dovuto alle attribuzioni di prestazioni sulla base di contratti quadro (ad es. ordinazioni di articoli di magazzino o forniture dirette a terzi).

La tabella seguente mostra i contratti del 2019 in base alla loro durata e la quota di attribuzioni sulla base di un contratto quadro:

Durata	Numero di contratti / ordinazioni		Volume dei contratti in migliaia di CHF	
	Totale	Quota in %	Totale	Quota in %
meno di 1 anno	135'696	88%	1'151'221	26%
da 1 a 4 anni	16'232	11%	2'042'975	47%
più di 4 anni	892	1%	1'151'844	26%
indeterminata	1'203	1%	13'682	0%
Totale AF	154'023	100%	4'359'722	100%

Quota di attribuzioni	29%	70%
------------------------------	------------	------------

6.3 Competenza secondo l'OOAPub e deleghe per gli acquisti

6.3.1 Pagamenti per acquisti secondo la competenza definita nell'OOAPub

Pagamenti per acquisti in migliaia di CHF	2016	2017	2018	2019										
Competenza secondo l'OOAPub	Totale	Totale	Totale	SP, CF, CaF	DFAE	DFI	DFGP	DDPS	DFF	DEFR	DATEC		Totale	Quota
armasuisse	2'366'817	2'529'656	2'091'415	71	9'164	4'893	2'459	2'420'461	24'221	12'602	5'070		2'478'942	41%
USTRA	1'160'548	1'179'336	1'551'735	-	-	-	-	-	-	-	1'661'368		1'661'368	27%
UFCL	1'257'154	1'214'752	1'138'439	21'687	14'440	43'258	106'132	118'735	820'709	39'465	29'101		1'193'527	20%
decentralizzata	745'152	687'869	694'264	7'425	149'839	98'821	96'393	90'039	47'446	86'663	128'642		705'268	12%
CVC	76'484	75'712	75'677	2'201	11'685	3'098	13'332	17'427	6'819	7'490	7'437		69'490	1%
Totale	5'606'156	5'687'324	5'551'530	31'384	185'128	150'070	218'317	2'646'662	899'195	146'220	1'831'619		6'108'595	100%

Nota: le categorie d'acquisto sono state attribuite al servizio centrale d'acquisto sulla base della competenza, cioè indipendentemente dall'unità amministrativa che ha effettuato il pagamento. Alcuni contratti sono gestiti in modo centralizzato, ma i pagamenti sono effettuati a livello decentralizzato.

6.3.2 Deleghe di armasuisse, UFCL e CA

Numero di deleghe	2016	2017	2018	scadute nel 2018	rinnovate nel 2019	assegnate nel 2019	2019
armasuisse	43	56	54	9	12	16	61
deleghe per acquisti inferiori al valore soglia			19	-	10	1	20
deleghe legate a un progetto			35	9	2	15	41
UFCL	55	56	58	5	8	14	67
deleghe per acquisti inferiori al valore soglia			39	-	4	4	43
deleghe legate a un progetto			19	5	4	10	24
CA							
deleghe nel settore della sicurezza	3	3	3	-	-	-	3
Totale	101	115	115				131

Pagamenti per acquisti in migliaia di CHF

Volume di deleghe di armasuisse e UFCL	2017	Quota	2018	Quota	2019	Quota
Volume delegato da armasuisse (stimato nei 61 accordi, media annuale)	228'687	9%	211'792	10%	198'614	8%
Volume non delegato da armasuisse (volume StatPA nel settore di competenza meno volume delegato)	2'300'969	91%	1'879'623	90%	2'280'328	92%
Settore di competenza di armasuisse	2'529'656	100%	2'091'415	100%	2'478'942	100%
Volume delegato dall'UFCL (stimato nei 67 accordi, media annuale)	91'197	8%	112'311	10%	147'472	12%
Volume non delegato dall'UFCL (volume StatPA nel settore di competenza meno volume delegato)	1'123'555	92%	1'026'129	90%	1'046'056	88%
Settore di competenza dell'UFCL	1'214'752	100%	1'138'439	100%	1'193'527	100%

Per le tre deleghe della CA non è specificato il volume annuale (settore della sicurezza). La valutazione qui sopra non ne tiene conto.

6.4 Categorie e ambiti d'acquisto

6.4.1 Pagamenti per acquisti per ambito d'acquisto

Pagamenti per acquisti in migliaia di CHF

Pagamenti per acquisti in migliaia di CHF				2016	2017	2018	2019							
Ambito d'acquisto	Totale	Totale	Totale	SP, CF, CaF	DFAE	DFI	DFGP	DDPS	DFF	DEFR	DATEC	Totale	Quota	
Costruzioni	2'192'838	2'204'686	2'453'897	26	3'164	3'340	49'357	562'351	342'044	734	1'651'694	2'612'709	43%	
Beni	1'162'557	1'191'036	1'189'444	336	2'187	6'946	2'000	1'221'635	107'735	12'753	3'100	1'356'693	22%	
TIC	833'140	877'994	939'997	20'483	10'248	33'115	50'181	686'275	376'847	37'359	39'341	1'253'849	21%	
Prestazioni d servizi (escl. TIC e consulenza)	1'171'557	1'198'904	768'123	8'571	155'205	74'175	107'253	137'804	52'147	71'591	89'198	695'945	11%	
Consulenza	194'282	170'275	158'316	910	8'818	27'163	4'295	35'624	10'621	19'012	44'535	150'977	2%	
Non attribuibile	51'781	44'429	41'753	1'058	5'506	5'332	5'231	2'972	9'802	4'772	3'750	38'423	1%	
Totale	5'606'156	5'687'324	5'551'530	31'384	185'128	150'070	218'317	2'646'662	899'195	146'220	1'831'619	6'108'595	100%	

6.4.2 Contratti per ambito d'acquisto

Volume dei contratti in migliaia di CHF

Volume dei contratti in migliaia di CHF	2016	2017	2018	2019										
Ambito d'acquisto	Totale	Totale	Totale	SP, CF, CaF	DFAE	DFI	DFGP	DDPS	DFF	DEFR	DATEC	Totale	Quota	
TIC	799'325	964'591	1'060'521	23'799	10'882	43'688	70'480	777'866	447'427	77'683	57'711	1'509'536	35%	
Beni	1'783'564	1'291'116	1'302'506	120	6'571	11'802	1'222	1'009'623	111'368	10'617	3'478	1'154'801	26%	
Costruzioni	915'813	800'921	772'059	-	15'913	891	58'832	517'074	257'705	684	1'961	853'058	20%	
Prestazioni di servizi (escl. TIC e consulenza)	602'993	720'768	702'099	943	179'200	64'304	93'346	128'466	54'165	49'038	47'258	616'721	14%	
Consulenza	155'880	168'899	153'713	686	17'074	29'395	3'468	20'658	10'570	16'716	61'066	159'632	4%	
Non attribuibile	31'277	34'875	25'107	16	3'270	2'259	250	1'717	7'308	2'641	504	17'965	0%	
Contratti in più categorie (importo massimo dei costi per l'intero contratto)	24'988	19'832	25'229	22	-	563	3'846	-	35'816	1'096	6'665	48'008	1%	
Totale AF	4'313'841	4'001'003	4'041'234	25'586	232'910	152'901	231'444	2'455'404	924'359	158'475	178'642	4'359'722	100%	

6.4.3 Pagamenti per acquisti per categoria d'acquisto

Pagamenti per acquisti in migliaia di CHF											
Categoria d'acquisto	2017 Totale	2018 Totale	2019 SP, CF, CaF	DFAE	DFI	DFGP	DDPS	DFF	DEFR	DATEC	Totale Quota
01.00 Prodotti alimentari e bevande	23'710	12'845	-	12	93	174	12'789	36	112	41	13'257 0.2%
02.01 Tessili	8'695	6'237	12	100	-	111	4'167	98	-	1	4'489 0.1%
02.02 Abbigliamento	55'093	38'401	31	12	30	294	34'661	1'200	450	52	36'730 0.6%
03.01 Combustibili	39'705	64'810	0	-	32	74	74'002	1'337	30	141	75'617 1.2%
03.02 Prodotti chimici	8'842	9'502	-	-	1'217	2	5'194	60	1'679	-	8'152 0.1%
04.01 Armi, munizioni, esplosivi, comprese la manutenzione e riparazione	210'009	186'920	-	-	-	87	274'566	263	-	-	274'915 4.5%
04.02 Macchinari e apparecchiature, comprese la manutenzione e riparazione	141'851	163'753	-	618	2'184	94	144'325	4'530	8'135	1'347	161'234 2.6%
05.00 Prodotti medici e settore farmaceutico	28'776	43'406	-	51	1'073	3	30'465	579	1'526	3	33'699 0.6%
06.01 Prestazioni di trasporto, beni e merci	24'202	22'624	20	7'490	256	845	18'576	1'032	74	41	28'333 0.5%
06.02 Prestazioni di servizi relative al trasporto di persone, hotel ecc.	75'712	75'677	2'201	11'685	3'098	13'332	17'427	6'819	7'490	7'437	69'490 1.1%
07.01 Veicoli, comprese la manutenzione e riparazione	370'691	401'595	-	881	8	544	410'728	3'856	596	238	416'851 6.8%
07.02 Gruppi elettrogeni, comprese la manutenzione e riparazione	15'014	14'299	-	-	-	0	11'425	-	-	1	11'427 0.2%
07.03 Navi e battelli, comprese la manutenzione e riparazione	1'820	5'068	-	-	-	7	19'287	-	-	-	19'294 0.3%
07.04 Locomotive e materiale rotabile, comprese la manutenzione e riparazione	548	581	-	-	-	-	3'664	-	-	21	3'685 0.1%
07.05 Sistemi aeronautici, comprese la manutenzione e riparazione	181'955	148'532	-	-	-	-	186'462	-	-	874	187'336 3.1%
08.00 Beni e prestazioni di servizi nell'ambito dello sport e dello svago, comprese la manutenzione e riparazione	4'989	4'452	9	-	-	22	4'812	125	-	-	4'968 0.1%
09.01 Pubblicazioni federali, stampati	29'670	29'054	65	376	2'162	279	1'745	27'159	148	268	32'202 0.5%
09.02 Stampati di sicurezza	10'264	10'120	-	-	-	190	3	8'871	1	19	9'084 0.1%
10.00 Burocrazia, compresa la tecnica di presentazione, accessori, comprese la manutenzione e riparazione	12'658	8'316	123	52	13	26	245	14'610	14	19	15'101 0.2%
11.00 Fotocopiatrici, comprese la manutenzione e riparazione	10'475	8'973	-	-	-	-	-	7'924	-	-	7'924 0.1%
12.01 Arredamento degli uffici e dei locali	24'855	22'307	2	55	104	85	2'651	27'099	15	67	30'078 0.5%
13.00 Materiale per ufficio, compresi il materiale cartaceo e materiale di consumo per EED, nonché la manutenzione e riparazione	11'416	10'275	94	31	29	10	445	9'989	47	8	10'652 0.2%
14.01 Servizi postali	34'311	28'879	894	495	2'545	6'080	1'578	15'229	1'145	1'138	29'104 0.5%
14.02 Corriere diplomatico	1'475	1'292	-	1'114	-	-	-	-	-	-	1'114 0.0%
15.01 Hardware	48'572	65'732	657	1'982	1'324	4'866	31'589	33'786	1'108	364	75'675 1.2%
15.02 Software, comprese le licenze	78'054	70'706	2'247	110	1'101	3'972	2'870	73'862	1'307	294	85'764 1.4%
15.03 Telecomunicazione	59'674	57'650	101	1'157	683	22	24	58'404	10	6	60'407 1.0%
15.04 Manutenzione di software e hardware	85'286	86'376	80	448	1'722	4'889	4'085	75'892	1'671	794	89'580 1.5%
16.01 Sistemi di esplorazione e di valutazione, comprese la manutenzione e riparazione	155'693	185'249	-	-	-	-	384'289	59	-	2'309	386'658 6.3%
16.02 Sistemi di condotta e informatici, comprese la manutenzione e riparazione	69'609	77'742	-	-	-	199	133'717	11'047	-	-	144'963 2.4%
16.03 Sistemi di istruzione (simulatori), comprese la manutenzione e riparazione	42'555	39'739	-	-	-	5	30'776	-	-	-	30'782 0.5%
16.04 Software per sistemi militari (comprese le licenze), comprese la manutenzione e riparazione	2'095	9'551	-	-	-	-	25'963	-	-	-	25'963 0.4%
17.01 Prestazioni di servizi necessari per l'approntamento, l'esercizio e la manutenzione di beni civili	7'660	8'439	-	20	1'950	128	540	2'044	2	225	4'909 0.1%
17.02 Prestazioni di servizi necessari per l'approntamento, l'esercizio e la manutenzione di beni militari	583'854	138'311	-	-	-	-	48'241	-	-	-	48'241 0.8%
18.01 Prestazioni di servizi di consulenza generali per il settore specialistico di un ufficio e onorari	120'507	96'948	254	4'865	14'153	2'514	19'501	5'055	11'299	26'659	84'301 1.4%
18.02 Prestazioni di servizi informatici, escluso il personale a prestito nel settore TIC	288'046	301'665	16'986	6'023	26'449	28'786	65'436	117'102	28'429	23'704	312'914 5.1%
18.03 Prestazioni di servizi di consulenza in gestione, organizzazione e coaching	24'095	33'610	91	1'592	8'240	1'375	15'804	4'756	1'108	2'278	35'245 0.6%
18.04 Attività d'informazione	30'763	31'912	115	1'621	8'582	305	667	1'157	1'916	10'172	24'534 0.4%
18.05 Prestazioni di servizi linguistici e di traduzione	30'664	25'437	401	685	3'852	9'021	1'459	1'813	1'449	3'258	21'937 0.4%
18.06 Personale a prestito e temporaneo nel settore TIC	38'484	34'670	414	527	1'836	7'442	7'527	6'696	4'833	740	30'015 0.5%
18.07 Personale a prestito e temporaneo, escluso il settore TIC	21'178	16'879	16	487	6'211	1'529	10'223	3'928	90	938	23'422 0.4%
18.08 Consulenza in ambito politico	4'195	6'894	564	716	1'087	122	-	-	299	5'190	7'978 0.1%
18.09 Ricerca, ricerca su mandato	34'812	36'974	20	339	11'065	1'329	13'220	411	1'438	24'378	52'199 0.9%
18.10 Perizie (anche per il settore specialistico di un ufficio), perizie giuridiche	21'477	20'864	-	1'645	3'683	284	319	810	6'305	10'407	23'453 0.4%
18.11 Formazione e formazione continua	39'418	36'051	141	1'831	2'013	1'389	12'688	9'000	8'092	3'724	38'878 0.6%
18.12 Varie prestazioni di servizi per l'amministrazione pubblica	165'441	199'684	4'763	10'451	34'604	73'210	13'185	10'716	18'233	37'888	203'050 3.3%
18.13 Attuazione e monitoraggio di progetti della cooperazione internazionale	149'413	145'966	-	118'988	-	86	-	-	31'660	-	150'735 2.5%
19.01 Costruzioni civili: onorari, escluse altre prestazioni edili	47'684	41'375	-	654	90	9	-	45'669	-	-	46'422 0.8%
19.02 Costruzioni civili: prestazioni edili, inclusi gli onorari	176'579	204'071	1	329	14	146	-	185'384	10	855	186'739 3.1%
19.03 Costruzioni civili, locazione	104'411	244	-	-	-	16	-	-	12	-	28 0.0%
19.04 Costruzioni civili, esercizio di immobili	146'655	149'590	25	2'180	3'236	49'186	-	110'991	712	599	166'930 2.7%
20.01 Costruzioni militari: onorari, escluse altre prestazioni edili	63'625	57'368	-	-	-	-	69'005	-	-	-	69'005 1.1%
20.02 Costruzioni militari: prestazioni edili, inclusi gli onorari	391'836	399'465	-	-	-	-	400'318	-	-	-	400'318 6.6%
20.03 Costruzioni militari, locazione	31'951	13'221	-	-	-	-	-	-	-	-	- 0.0%
20.04 Costruzioni militari, esercizio di immobili	72'538	47'745	-	-	-	-	93'028	-	-	-	93'028 1.5%
21.01 Costruzione di strade nazionali: onorari, escluse altre prestazioni edili	405	1'798	-	-	-	-	-	-	-	1'875	1'875 0.0%
21.02 Costruzione di strade nazionali: prestazioni edili, inclusi gli onorari ¹⁾	1'125'656	1'455'705	-	-	-	-	-	-	1'595'879	1'595'879	26.1%
21.03 TIC per le parti costitutive delle strade nazionali	9'928	10'917	-	-	-	-	-	-	-	11'129	11'129 0.2%
21.04 Costruzione di strade nazionali: esercizio e manutenzione	43'347	83'316	-	-	-	-	-	-	-	52'485	52'485 0.9%
22.00 Non attribuibile a nessuna categoria, comprese la manutenzione e riparazione	44'429	41'742	1'058	5'506	5'332	5'231	2'972	9'802	4'772	3'750	38'423 0.6%
Totale	5'687'324	5'551'519	31'384	185'128	150'070	218'317	2'646'662	899'195	146'220	1'831'619	6'108'595 100.0%

¹⁾ I pagamenti generati dal sistema precedente TDcost sono attribuiti per motivi tecnici alla categoria 21.02 «Costruzione di strade nazionali: prestazioni edili». Tuttavia, alcuni di questi pagamenti si riferiscono alla categoria 21.01 «Costruzione di strade nazionali: onorari».

6.4.4 Contratti nel sistema GCo per categoria d'acquisto

Volume di contratti in migliaia di CHF													
Categoria d'acquisto	2016 Totale	2017 Totale	2018 Totale	2019 SP, CF, CaF	DFAE	DFI	DFGP	DDPS	DFF	DEFR	DATEC	Totale	Quota
01.00 Prodotti alimentari e bevande	8'384	9'967	9'245	120	29	17	84	7'287	25	41	39	7'643	0.2%
02.01 Tessili	8'832	4'232	8'185	-	437	-	88	5'151	71	-	-	5'747	0.1%
02.02 Abbigliamento	81'358	55'686	34'382	-	-	16	215	44'178	1'284	96	1	45'790	1.1%
03.01 Combustibili	93'379	10'009	37'748	-	-	171	36	53'921	2'914	51	400	57'493	1.3%
03.02 Prodotti chimici	7'030	8'360	9'365	-	1'071	1'314	2	4'565	58	1'753	-	8'763	0.2%
04.01 Armi, munizioni, esplosivi, comprese la manutenzione e riparazione	211'352	338'113	247'803	-	-	-	73	194'500	436	-	-	195'009	4.5%
04.02 Macchinari e apparecchiature, comprese la manutenzione e riparazione	249'067	115'242	176'731	-	1'918	272	128	294'996	4'900	6'597	1'826	310'637	7.1%
05.00 Prodotti medici e settore farmaceutico	17'738	27'309	22'042	-	1'354	565	4	12'428	1'004	1'494	-	16'850	0.4%
06.01 Prestazioni di trasporto, beni e merci	5'322	3'327	3'553	-	319	79	2	4'788	901	74	19	6'182	0.1%
06.02 Prestazioni di servizi relative al trasporto di persone, hotel ecc.	1'992	8'215	11'643	-	1'090	1'154	1'032	719	834	5'721	172	10'721	0.2%
07.01 Veicoli, comprese la manutenzione e riparazione	731'591	330'928	252'718	-	1'201	-	453	215'752	2'510	514	48	220'479	5.1%
07.02 Gruppi elettrogeni, comprese la manutenzione e riparazione	12'795	24'354	6'830	-	13	-	0	12'342	-	-	1	12'357	0.3%
07.03 Navi e battelli, comprese la manutenzione e riparazione	29'795	2'912	4'487	-	-	-	7	511	-	-	-	518	0.0%
07.04 Locomotive e materiale rotabile, comprese la manutenzione e riparazione	1'422	396	418	-	-	-	-	5'274	-	-	20	5'294	0.1%
07.05 Sistemi aeronautici, comprese la manutenzione e riparazione	216'994	258'674	399'552	-	-	-	-	148'907	-	-	1'061	149'969	3.4%
08.00 Beni e prestazioni di servizi nell'ambito dello sport e dello svago, comprese la manutenzione e riparazione	6'476	5'647	4'680	-	-	-	37	5'169	135	-	-	5'341	0.1%
09.01 Pubblicazioni federali, stampati	27'278	27'859	26'680	-	211	9'329	7	540	26'514	13	59	36'674	0.8%
09.02 Stampati di sicurezza	10'308	9'985	12'006	-	-	-	-	3	10'532	-	-	10'534	0.2%
10.00 Burotica, compresa la tecnica di presentazione, accessori, comprese la manutenzione e riparazione	12'109	11'396	7'900	-	-	7	29	13	14'551	26	23	14'648	0.3%
11.00 Fotocopiatrici, comprese la manutenzione e riparazione	13'283	11'423	8'499	-	118	-	-	-	10'168	-	-	10'286	0.2%
12.01 Arredamento degli uffici e dei locali	29'475	27'015	21'984	-	202	111	50	2'754	26'607	3	-	29'727	0.7%
13.00 Materiale per ufficio, compresi il materiale cartaceo e materiale di consumo per EED, nonché la manutenzione e riparazione	14'899	11'610	11'252	-	16	-	8	1'330	9'661	28	-	11'043	0.3%
14.01 Servizi postali	56'638	49'664	27'366	-	31	14	66	368	23'657	101	-	24'238	0.6%
14.02 Corriere diplomatico	-	-	5'017	-	-	-	-	-	-	-	-	-	0.0%
15.01 Hardware	39'693	77'497	55'109	547	2'291	1'373	4'372	33'201	26'868	1'224	26	69'902	1.6%
15.02 Software, comprese le licenze	64'347	80'033	79'019	752	77	957	4'510	1'566	61'954	2'678	241	72'735	1.7%
15.03 Telecomunicazione	42'277	15'971	11'551	-	3'255	49	333	32	17'852	18	1'060	22'599	0.5%
15.04 Manutenzione di software e hardware	62'802	29'550	71'664	37	246	1'189	650	8'015	30'307	537	233	41'214	0.9%
16.01 Sistemi di esplorazione e di valutazione, comprese la manutenzione e riparazione	83'994	74'360	228'193	-	-	-	-	470'380	435	-	128	470'942	10.8%
16.02 Sistemi di condotta e informatici, comprese la manutenzione e riparazione	60'584	8'594	100'732	-	-	-	217	119'323	39'029	-	-	158'569	3.6%
16.03 Sistemi di istruzione (simulatori), comprese la manutenzione e riparazione	31'690	36'129	27'485	-	-	-	-	33'328	-	-	-	33'328	0.8%
16.04 Software per sistemi militari (comprese le licenze), comprese la manutenzione e riparazione	1'754	925	6'789	-	-	-	-	29'929	-	-	-	29'929	0.7%
17.01 Prestazioni di servizi necessari per l'approvvigionamento, l'esercizio e la manutenzione di beni civili	3'533	54'007	4'668	-	55	225	23	575	1'564	-	0	2'442	0.1%
17.02 Prestazioni di servizi necessari per l'approvvigionamento, l'esercizio e la manutenzione di beni militari	104'181	123'941	131'886	-	-	-	-	59'506	-	-	-	59'506	1.4%
18.01 Prestazioni di servizi di consulenza generali per il settore specialistico di un ufficio e onorari	111'685	106'363	103'431	579	10'593	12'539	2'267	15'134	5'062	6'505	39'782	92'461	2.1%
18.02 Prestazioni di servizi informatici, escluso il personale a prestito nel settore TIC	367'899	599'830	452'742	22'464	4'693	39'855	55'373	67'845	264'038	71'080	32'884	558'233	12.8%
18.03 Prestazioni di servizi di consulenza in gestione, organizzazione e coaching	23'860	37'047	22'251	46	3'059	5'839	414	5'143	4'298	3'892	1'823	24'514	0.6%
18.04 Attività d'informazione	30'814	39'225	34'110	49	876	5'493	87	270	847	162	4'727	12'511	0.3%
18.05 Prestazioni di servizi linguistici e di traduzione	8'138	23'498	16'885	217	722	2'503	420	791	654	2'414	4'473	12'194	0.3%
18.06 Personale a prestito e temporaneo nel settore TIC	26'118	30'281	22'174	-	320	266	5'025	14'246	6'944	2'145	1'404	30'350	0.7%
18.07 Personale a prestito e temporaneo, escluso il settore TIC	10'610	10'135	11'738	122	354	3'272	645	4'538	5'914	106	170	15'121	0.3%
18.08 Consulenza in ambito politico	4'754	8'474	5'291	61	835	1'104	199	-	-	-	7'865	10'065	0.2%
18.09 Ricerca, ricerca su mandato	25'230	48'202	41'150	30	506	10'719	26	17'180	76	1'309	9'759	39'605	0.9%
18.10 Perizie (anche per il settore specialistico di un ufficio), perizie giuridiche	15'581	17'016	22'739	-	2'587	9'912	588	381	1'209	6'319	11'595	32'592	0.7%
18.11 Formazione e formazione continua	48'320	22'153	20'492	222	1'777	855	549	4'965	11'208	865	2'466	22'907	0.5%
18.12 Varie prestazioni di servizi per l'amministrazione pubblica	170'208	183'790	167'645	302	11'622	39'989	89'967	34'766	8'511	11'052	25'473	221'681	5.1%
18.13 Attuazione e monitoraggio di progetti della cooperazione internazionale	138'005	154'612	225'945	-	161'848	-	530	-	-	27'235	-	189'614	4.3%
19.01 Costruzioni civili: onorari, escluse altre prestazioni edili	35'662	28'554	29'200	-	-	90	-	-	45'867	-	-	45'957	1.1%
19.02 Costruzioni civili: prestazioni edili, inclusi gli onorari	157'183	151'247	220'926	-	10'178	-	77	-	112'954	10	415	123'635	2.8%
19.03 Costruzioni civili, locazione	3'084	225	16	-	-	-	17	-	-	16	-	32	0.0%
19.04 Costruzioni civili, esercizio di immobili	250'912	140'708	144'895	-	5'735	801	58'738	-	98'883	658	6	164'821	3.8%
20.01 Costruzioni militari: onorari, escluse altre prestazioni edili	68'521	51'268	67'469	-	-	-	-	87'468	-	-	-	87'468	2.0%
20.02 Costruzioni militari: prestazioni edili, inclusi gli onorari	386'272	397'690	291'637	-	-	-	-	370'628	-	-	-	370'628	8.5%
20.03 Costruzioni militari, locazione	80	290	126	-	-	-	-	-	-	-	-	-	0.0%
20.04 Costruzioni militari, esercizio di immobili	14'100	28'245	14'267	-	-	-	-	58'977	-	-	-	58'977	1.4%
21.01 Costruzione di strade nazionali: onorari, escluse altre prestazioni edili	-	2'695	1'808	-	-	-	-	-	-	-	732	732	0.0%
21.03 TIC per le parti costitutive delle strade nazionali	18'167	11'422	5'062	-	-	-	-	-	-	-	21'734	21'734	0.5%
21.04 Costruzione di strade nazionali: esercizio e manutenzione	-	-	1'715	-	-	-	-	-	-	-	808	808	0.0%
22.00 Non attribuibile a nessuna categoria, comprese la manutenzione e riparazione	31'189	29'011	21'983	16	3'270	2'259	250	1'692	7'308	2'641	504	17'940	0.4%
# Non attribuito ¹⁾	88	5'864	3'124	-	0	563	-	26	-	-	-	26	0.0%
Contratti in più categorie (importo massimo dei costi per l'intero contratto)	24'988	19'832	25'229	22	0	563	3'846	0	35'816	1'096	6'665	48'008	1.1%
Totale	4'313'841	4'001'003	4'041'234	25'586	232'910	152'901	231'444	2'455'404	924'359	158'475	178'642	4'359'722	100.0%

1) I dati sono presenti nel sistema, ma al momento della valutazione non erano ancora stati assegnati alle rispettive categorie a causa della complessità tecnica della valutazione.

6.5 Procedure di aggiudicazione

6.5.1 Volume delle aggiudicazioni superiori al valore soglia OMC per procedura di aggiudicazione

Aggiudicazioni superiori al valore soglia OMC	Numero					Mio. CHF				
	2016	2017	2018	2019	Quota 2019	2016	2017	2018	2019	Quota 2019
Totale AF	1'101	1'113	1'014	1'231	100%	4'927.75	3'904.99	4'903.67	8'627.11	100%
Procedura libera	576	711	616	623	51%	3'315.77	2'862.60	3'628.86	4'623.00	54%
Procedura selettiva	36	29	20	27	2%	536.16	124.46	323.74	1'108.91	13%
Procedura mediante invito (solo DDPS)	10	4	7	34	3%	9.68	27.08	4.71	679.90	8%
Procedura mediante trattativa privata	479	369	371	547	44%	1'066.15	890.85	946.35	2'215.30	26%
SP. CF. CaF	2	3	14	4	100%	11.44	17.46	59.50	19.74	100%
Procedura libera	1	1	8	1	25%	9.42	9.31	53.20	1.02	5%
Procedura selettiva	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Procedura mediante invito	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Procedura mediante trattativa privata	1	2	6	3	75%	2.02	8.15	6.31	18.72	95%
DFAE	112	124	112	108	100%	240.09	202.06	224.35	191.01	100%
Procedura libera	32	21	27	23	21%	125.68	31.43	69.22	51.98	27%
Procedura selettiva	4	11	7	1	1%	7.69	12.53	19.52	2.68	1%
Procedura mediante invito	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Procedura mediante trattativa privata	76	92	78	84	78%	106.72	158.10	135.61	136.35	71%
DFI	40	54	27	29	100%	66.99	169.25	72.74	59.41	100%
Procedura libera	20	41	6	18	62%	53.34	158.97	31.35	43.84	74%
Procedura selettiva	1	-	4	-	-	0.61	-	22.26	-	-
Procedura mediante invito	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Procedura mediante trattativa privata	19	13	17	11	38%	13.04	10.29	19.13	15.57	26%
DFGP	17	20	3	7	100%	201.23	86.96	246.83	1'034.63	100%
Procedura libera	10	14	2	3	43%	194.73	60.20	246.24	951.55	92%
Procedura selettiva	-	1	-	-	-	-	12.59	-	-	-
Procedura mediante invito	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Procedura mediante trattativa privata	7	5	1	4	57%	6.50	14.18	0.59	83.08	8%
DDPS	401	299	226	452	100%	1'452.11	970.61	1'303.96	3'687.13	100%
Procedura libera	156	175	132	154	34%	448.51	381.96	900.73	764.02	21%
Procedura selettiva	22	10	4	12	3%	395.03	74.66	56.26	781.17	21%
Procedura mediante invito	10	4	7	34	8%	9.68	27.08	4.71	679.90	18%
Procedura mediante trattativa privata	213	110	83	252	56%	598.89	486.91	342.26	1'462.04	40%
DFF	148	116	193	176	100%	1'735.93	793.10	1'492.66	1'885.10	100%
Procedura libera	95	84	120	110	63%	1'396.02	690.12	956.50	1'222.62	65%
Procedura selettiva	5	2	5	11	6%	119.76	11.70	225.70	317.59	17%
Procedura mediante invito	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Procedura mediante trattativa privata	48	30	68	55	31%	220.15	91.28	310.46	344.90	18%
DEFR	37	31	24	28	100%	73.73	218.04	77.64	103.08	100%
Procedura libera	25	20	16	19	68%	62.31	196.28	39.36	87.85	85%
Procedura selettiva	-	2	-	-	-	-	9.20	-	-	-
Procedura mediante invito	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Procedura mediante trattativa privata	12	9	8	9	32%	11.42	12.56	38.28	15.23	15%
DATEC	344	466	415	427	100%	1'146.22	1'447.53	1'425.98	1'647.01	100%
Procedura libera	237	355	305	295	69%	1'025.76	1'334.34	1'332.27	1'500.13	91%
Procedura selettiva	4	3	-	3	1%	13.06	3.79	-	7.47	0%
Procedura mediante invito	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Procedura mediante trattativa privata	103	108	110	129	30%	107.40	109.40	93.72	139.41	8%

6.5.2 Aggiudicazioni mediante trattativa privata superiori al valore soglia OMC: garanzia della qualità

	2016			2017			2018			2019		
Garanzia della qualità per aggiudicazioni mediante trattativa privata superiori al valore soglia OMC	Numero di aggiudicazioni con «Si»	Numero totale di aggiudicazioni	Quota di «Si»	Numero di aggiudicazioni con «Si»	Numero totale di aggiudicazioni	Quota di «Si»	Numero di aggiudicazioni con «Si»	Numero totale di aggiudicazioni	Quota di «Si»	Numero di aggiudicazioni con «Si»	Numero totale di aggiudicazioni	Quota di «Si»
Totale AF												
Il volume delle prestazioni o il capitolato d'oneri sono disponibili?	473	479	99%	360	369	98%	362	371	98%	508	547	93%
Le considerazioni sull'economicità sono state documentate?	439	479	92%	364	369	99%	364	371	98%	518	547	95%
È stata fornita una motivazione scritta per l'aggiudicazione mediante trattativa privata?	472	479	99%	351	369	95%	348	371	94%	539	547	99%
La motivazione è stata verificata da giuristi e documentata?	421	479	88%	350	369	95%	346	371	93%	540	547	99%
L'aggiudicazione è stata pubblicata su SIMAP?	193	479	40%	167	369	45%	195	371	53%	228	547	42%
- di cui aggiudicazioni rientranti nel campo di applicazione della LAPub = obbligo di pubblicazione	157	183	86%	152	173	88%	185	209	89%	213	236	90%
- di cui aggiudicazioni rientranti nel campo di applicazione del cap. 3 OAPub = pubblicazione facoltativa	36	296	12%	15	196	8%	10	162	6%	15	311	5%
SP, CF, CaF												
Il volume delle prestazioni o il capitolato d'oneri sono disponibili?	1	1	100%	2	2	100%	6	6	100%	3	3	100%
Le considerazioni sull'economicità sono state documentate?	1	1	100%	1	2	50%	6	6	100%	2	3	67%
È stata fornita una motivazione scritta per l'aggiudicazione mediante trattativa privata?	1	1	100%	2	2	100%	5	6	83%	3	3	100%
La motivazione è stata verificata da giuristi e documentata?	1	1	100%	2	2	100%	5	6	83%	2	3	67%
L'aggiudicazione è stata pubblicata su SIMAP?	1	1	100%	2	2	100%	6	6	100%	3	3	100%
- di cui aggiudicazioni rientranti nel campo di applicazione della LAPub = obbligo di pubblicazione	1	1	100%	1	1	100%	5	5	100%	2	2	100%
- di cui aggiudicazioni rientranti nel campo di applicazione del cap. 3 OAPub = pubblicazione facoltativa	-	-	-	1	1	100%	1	1	100%	1	1	100%
DFAE												
Il volume delle prestazioni o il capitolato d'oneri sono disponibili?	76	76	100%	92	92	100%	78	78	100%	84	84	100%
Le considerazioni sull'economicità sono state documentate?	76	76	100%	92	92	100%	78	78	100%	84	84	100%
È stata fornita una motivazione scritta per l'aggiudicazione mediante trattativa privata?	76	76	100%	92	92	100%	78	78	100%	84	84	100%
La motivazione è stata verificata da giuristi e documentata?	76	76	100%	92	92	100%	78	78	100%	84	84	100%
L'aggiudicazione è stata pubblicata su SIMAP?	3	76	4%	3	92	3%	1	78	1%	3	84	4%
- di cui aggiudicazioni rientranti nel campo di applicazione della LAPub = obbligo di pubblicazione	-	-	-	3	3	100%	1	1	100%	-	-	-
- di cui aggiudicazioni rientranti nel campo di applicazione del cap. 3 OAPub = pubblicazione facoltativa	3	76	4%	-	89	0%	-	77	0%	3	84	4%
DFI												
Il volume delle prestazioni o il capitolato d'oneri sono disponibili?	16	19	84%	13	13	100%	17	17	100%	11	11	100%
Le considerazioni sull'economicità sono state documentate?	16	19	84%	13	13	100%	17	17	100%	10	11	91%
È stata fornita una motivazione scritta per l'aggiudicazione mediante trattativa privata?	19	19	100%	13	13	100%	17	17	100%	11	11	100%
La motivazione è stata verificata da giuristi e documentata?	19	19	100%	13	13	100%	17	17	100%	11	11	100%
L'aggiudicazione è stata pubblicata su SIMAP?	15	19	79%	9	13	69%	11	17	65%	8	11	73%
- di cui aggiudicazioni rientranti nel campo di applicazione della LAPub = obbligo di pubblicazione	11	11	100%	4	4	100%	9	9	100%	6	6	100%
- di cui aggiudicazioni rientranti nel campo di applicazione del cap. 3 OAPub = pubblicazione facoltativa	4	8	50%	5	9	56%	2	8	25%	2	5	40%

Rapporto sul controllo gestionale degli acquisti 2019 – AF

	2016			2017			2018			2019		
Garanzia della qualità per aggiudicazioni mediante trattativa privata superiori al valore soglia OMC	Numero di aggiudicazioni con «Si»	Numero totale di aggiudicazioni	Quota di «Si»	Numero di aggiudicazioni con «Si»	Numero totale di aggiudicazioni	Quota di «Si»	Numero di aggiudicazioni con «Si»	Numero totale di aggiudicazioni	Quota di «Si»	Numero di aggiudicazioni con «Si»	Numero totale di aggiudicazioni	Quota di «Si»
DFGP												
Il volume delle prestazioni o il capitolato d'oneri sono disponibili?	7	7	100%	4	5	80%	1	1	100%	4	4	100%
Le considerazioni sull'economicità sono state documentate?	7	7	100%	5	5	100%	1	1	100%	4	4	100%
È stata fornita una motivazione scritta per l'aggiudicazione mediante trattativa privata?	7	7	100%	5	5	100%	1	1	100%	4	4	100%
La motivazione è stata verificata da giuristi e documentata?	7	7	100%	5	5	100%	1	1	100%	4	4	100%
L'aggiudicazione è stata pubblicata su SIMAP?	5	7	71%	3	5	60%	-	1	0%	2	4	50%
- di cui aggiudicazioni rientranti nel campo di applicazione della LAPub = obbligo di pubblicazione	3	3	100%	3	3	100%	-	-	-	2	2	100%
- di cui aggiudicazioni rientranti nel campo di applicazione del cap. 3 OAPub = pubblicazione facoltativa	2	4	50%	-	2	0%	-	1	0%	-	2	0%
DDPS												
Il volume delle prestazioni o il capitolato d'oneri sono disponibili?	211	213	99%	110	110	100%	83	83	100%	213	252	85%
Le considerazioni sull'economicità sono state documentate?	184	213	86%	108	110	98%	79	83	95%	225	252	89%
È stata fornita una motivazione scritta per l'aggiudicazione mediante trattativa privata?	206	213	97%	106	110	96%	80	83	96%	246	252	98%
La motivazione è stata verificata da giuristi e documentata?	155	213	73%	107	110	97%	80	83	96%	247	252	98%
L'aggiudicazione è stata pubblicata su SIMAP?	41	213	19%	36	110	33%	25	83	30%	34	252	13%
- di cui aggiudicazioni rientranti nel campo di applicazione della LAPub = obbligo di pubblicazione	28	30	93%	33	35	94%	24	24	100%	33	51	65%
- di cui aggiudicazioni rientranti nel campo di applicazione del cap. 3 OAPub = pubblicazione facoltativa	13	183	7%	3	75	4%	1	59	2%	1	201	0%
DFF												
Il volume delle prestazioni o il capitolato d'oneri sono disponibili?	47	48	98%	29	30	97%	64	68	94%	55	55	100%
Le considerazioni sull'economicità sono state documentate?	45	48	94%	29	30	97%	66	68	97%	55	55	100%
È stata fornita una motivazione scritta per l'aggiudicazione mediante trattativa privata?	48	48	100%	28	30	93%	68	68	100%	55	55	100%
La motivazione è stata verificata da giuristi e documentata?	48	48	100%	28	30	93%	67	68	99%	55	55	100%
L'aggiudicazione è stata pubblicata su SIMAP?	45	48	94%	27	30	90%	62	68	91%	51	55	93%
- di cui aggiudicazioni rientranti nel campo di applicazione della LAPub = obbligo di pubblicazione	40	40	100%	26	28	93%	59	59	100%	49	51	96%
- di cui aggiudicazioni rientranti nel campo di applicazione del cap. 3 OAPub = pubblicazione facoltativa	5	8	63%	1	2	50%	3	9	33%	2	4	50%
DEFR												
Il volume delle prestazioni o il capitolato d'oneri sono disponibili?	12	12	100%	8	9	89%	7	8	88%	9	9	100%
Le considerazioni sull'economicità sono state documentate?	12	12	100%	8	9	89%	8	8	100%	9	9	100%
È stata fornita una motivazione scritta per l'aggiudicazione mediante trattativa privata?	12	12	100%	9	9	100%	7	8	88%	9	9	100%
La motivazione è stata verificata da giuristi e documentata?	12	12	100%	8	9	89%	7	8	88%	9	9	100%
L'aggiudicazione è stata pubblicata su SIMAP?	7	12	58%	2	9	22%	3	8	38%	3	9	33%
- di cui aggiudicazioni rientranti nel campo di applicazione della LAPub = obbligo di pubblicazione	1	3	33%	2	2	100%	3	5	60%	1	1	100%
- di cui aggiudicazioni rientranti nel campo di applicazione del cap. 3 OAPub = pubblicazione facoltativa	6	9	67%	-	7	0%	-	3	0%	2	8	25%
DATEC												
Il volume delle prestazioni o il capitolato d'oneri sono disponibili?	103	103	100%	102	108	94%	106	110	96%	129	129	100%
Le considerazioni sull'economicità sono state documentate?	98	103	95%	108	108	100%	109	110	99%	129	129	100%
È stata fornita una motivazione scritta per l'aggiudicazione mediante trattativa privata?	103	103	100%	96	108	89%	92	110	84%	127	129	98%
La motivazione è stata verificata da giuristi e documentata?	103	103	100%	95	108	88%	91	110	83%	128	129	99%
L'aggiudicazione è stata pubblicata su SIMAP?	76	103	74%	85	108	79%	87	110	79%	124	129	96%
- di cui aggiudicazioni rientranti nel campo di applicazione della LAPub = obbligo di pubblicazione	73	95	77%	80	97	82%	84	106	79%	120	123	98%
- di cui aggiudicazioni rientranti nel campo di applicazione del cap. 3 OAPub = pubblicazione facoltativa	3	8	38%	5	11	45%	3	4	75%	4	6	67%

6.5.3 Contratti nel sistema GCo per procedura di aggiudicazione

Procedura di aggiudicazione	2016		2017		2018		2019	
	Volume dei contratti	Quota	Volume dei contratti	Quota	Volume dei contratti	Quota	Volume dei contratti	Quota
Totale AF	4'313'841	100%	4'001'003	100%	4'041'234	100%	4'359'722	100%
Aggiudicazione superiore al valore soglia OMC, procedura di concorso (libera, selettiva, mediante invito solo DDPS)	1'691'273	39%	1'768'066	44%	1'583'984	39%	2'094'950	48%
Aggiudicazione superiore al valore soglia OMC, trattativa privata	1'530'703	35%	1'141'164	29%	1'463'072	36%	1'209'932	28%
Aggiudicazione inferiore al valore soglia OMC, procedura di concorso (mediante invito, in singoli casi libera o selettiva)	349'086	8%	354'661	9%	272'161	7%	300'634	7%
Aggiudicazione inferiore al valore soglia OMC, trattativa privata	742'778	17%	737'111	18%	722'017	18%	754'205	17%
SP, CF, CaF	41'456	100%	38'693	100%	20'937	100%	25'586	100%
Aggiudicazione superiore al valore soglia OMC, procedura di concorso (libera, selettiva)	29'801	72%	21'217	55%	14'032	67%	11'340	44%
Aggiudicazione superiore al valore soglia OMC, trattativa privata	1'295	3%	8'606	22%	481	2%	8'138	32%
Aggiudicazione inferiore al valore soglia OMC, procedura di concorso (mediante invito, in singoli casi libera o selettiva)	1'169	3%	5'262	14%	1'786	9%	866	3%
Aggiudicazione inferiore al valore soglia OMC, trattativa privata	9'192	22%	3'607	9%	4'638	22%	5'243	20%
DFAE	202'384	100%	230'641	100%	260'942	100%	232'910	100%
Aggiudicazione superiore al valore soglia OMC, procedura di concorso (libera, selettiva)	64'256	32%	59'054	26%	59'647	23%	70'785	30%
Aggiudicazione superiore al valore soglia OMC, trattativa privata	58'268	29%	110'249	48%	134'592	52%	100'171	43%
Aggiudicazione inferiore al valore soglia OMC, procedura di concorso (mediante invito, in singoli casi libera o selettiva)	23'253	11%	15'413	7%	20'906	8%	19'365	8%
Aggiudicazione inferiore al valore soglia OMC, trattativa privata	56'607	28%	45'925	20%	45'796	18%	42'589	18%
DFI	106'322	100%	146'546	100%	135'050	100%	152'901	100%
Aggiudicazione superiore al valore soglia OMC, procedura di concorso (libera, selettiva)	36'026	34%	68'135	46%	66'100	49%	65'909	43%
Aggiudicazione superiore al valore soglia OMC, trattativa privata	13'636	13%	17'044	12%	16'228	12%	34'411	23%
Aggiudicazione inferiore al valore soglia OMC, procedura di concorso (mediante invito, in singoli casi libera o selettiva)	16'249	15%	20'870	14%	16'523	12%	15'850	10%
Aggiudicazione inferiore al valore soglia OMC, trattativa privata	40'412	38%	40'497	28%	36'198	27%	36'731	24%
DFGP	239'448	100%	158'736	100%	108'534	100%	231'444	100%
Aggiudicazione superiore al valore soglia OMC, procedura di concorso (libera, selettiva)	216'161	90%	128'569	81%	80'984	75%	114'699	50%
Aggiudicazione superiore al valore soglia OMC, trattativa privata	7'310	3%	7'989	5%	6'893	6%	92'265	40%
Aggiudicazione inferiore al valore soglia OMC, procedura di concorso (mediante invito, in singoli casi libera o selettiva)	6'478	3%	5'922	4%	5'991	6%	3'909	2%
Aggiudicazione inferiore al valore soglia OMC, trattativa privata	9'498	4%	16'257	10%	14'667	14%	20'571	9%
DDPS	2'617'413	100%	2'297'945	100%	2'238'399	100%	2'455'404	100%
Aggiudicazione superiore al valore soglia OMC, procedura di concorso (libera, selettiva, mediante invito)	739'809	28%	885'031	39%	640'022	29%	1'145'232	47%
Aggiudicazione superiore al valore soglia OMC, trattativa privata	1'301'390	50%	858'547	37%	1'143'051	51%	748'604	30%
Aggiudicazione inferiore al valore soglia OMC, procedura di concorso (mediante invito, in singoli casi libera o selettiva)	180'648	7%	187'076	8%	101'314	5%	173'301	7%
Aggiudicazione inferiore al valore soglia OMC, trattativa privata	395'566	15%	367'292	16%	354'012	16%	388'267	16%
DFF	805'211	100%	787'866	100%	812'920	100%	924'359	100%
Aggiudicazione superiore al valore soglia OMC, procedura di concorso (libera, selettiva)	451'866	56%	429'109	54%	419'077	52%	522'570	57%
Aggiudicazione superiore al valore soglia OMC, trattativa privata	102'031	13%	93'102	12%	110'199	14%	165'197	18%
Aggiudicazione inferiore al valore soglia OMC, procedura di concorso (mediante invito, in singoli casi libera o selettiva)	102'456	13%	97'665	12%	102'892	13%	65'063	7%
Aggiudicazione inferiore al valore soglia OMC, trattativa privata	149'058	19%	167'990	21%	180'751	22%	171'530	19%
DEFR	169'439	100%	136'840	100%	302'266	100%	158'475	100%
Aggiudicazione superiore al valore soglia OMC, procedura di concorso (libera, selettiva)	99'575	59%	74'582	55%	241'996	80%	71'982	45%
Aggiudicazione superiore al valore soglia OMC, trattativa privata	29'785	18%	14'016	10%	21'890	7%	39'949	25%
Aggiudicazione inferiore al valore soglia OMC, procedura di concorso (mediante invito, in singoli casi libera o selettiva)	9'271	5%	8'480	6%	10'447	3%	9'791	6%
Aggiudicazione inferiore al valore soglia OMC, trattativa privata	30'808	18%	39'762	29%	27'933	9%	36'753	23%
DATEC	132'168	100%	203'735	100%	162'187	100%	178'642	100%
Aggiudicazione superiore al valore soglia OMC, procedura di concorso (libera, selettiva)	53'979	41%	102'369	50%	62'125	38%	92'434	52%
Aggiudicazione superiore al valore soglia OMC, trattativa privata	16'989	13%	31'610	16%	29'737	18%	21'198	12%
Aggiudicazione inferiore al valore soglia OMC, procedura di concorso (mediante invito, in singoli casi libera o selettiva)	9'564	7%	13'974	7%	12'302	8%	12'488	7%
Aggiudicazione inferiore al valore soglia OMC, trattativa privata	51'637	39%	55'782	27%	58'023	36%	52'522	29%

Al fine di differenziare tra «superiori al valore soglia OMC» e «inferiori al valore soglia OMC» si fa riferimento alla rispettiva indicazione in GCo.

6.5.4 Contratti nel sistema GCo secondo motivazione della procedura mediante trattativa privata

Volume dei contratti in migliaia di CHF e in %

	2016		2017		2018		2019	
Motivazione della procedura mediante trattativa privata	Volume dei contratti	Quota	Volume dei contratti	Quota	Volume dei contratti	Quota	Volume dei contratti	Quota
Totale AF	2'273'481	100.0%	1'878'275	100.0%	2'185'090	100.0%	1'964'138	100.0%
LAPub 3.1 a istituti	4'631	0.2%	11'082	0.6%	6'373	0.3%	2'667	0.1%
LAPub 3.1 b programmi d'aiuto in materia di agricoltura o alimentazione	476	0.0%	1'621	0.1%	2'638	0.1%	796	0.0%
LAPub 3.1 c trattati internazionali	19'377	0.9%	36'212	1.9%	61'206	2.8%	32'439	1.7%
LAPub 3.1 d organizzazioni internazionali	4'592	0.2%	2'089	0.1%	389	0.0%	445	0.0%
LAPub 3.1 e armi, munizioni, materiale bellico	93'814	4.1%	9'380	0.5%	12'928	0.6%	18'959	1.0%
LAPub 3.2 a buoni costumi, ordine pubblico, sicurezza	28'555	1.3%	36'633	2.0%	75'766	3.5%	53'912	2.7%
LAPub 3.2 b protezione della salute e della vita	529	0.0%	14'840	0.8%	4'385	0.2%	2'685	0.1%
LAPub 3.2 c proprietà intellettuale	5'407	0.2%	163	0.0%	2'835	0.1%	1'261	0.1%
OAPub 13.1 a nessuna offerta o nessun offerente idoneo	6'055	0.3%	5'417	0.3%	11'321	0.5%	101'424	5.2%
OAPub 13.1 b nessun offerente idoneo o offerta concordata	495	0.0%	1'527	0.1%	1'745	0.1%	3'041	0.2%
OAPub 13.1 c nessuna alternativa adeguata	861'433	37.9%	463'540	24.7%	630'252	28.8%	521'491	26.6%
OAPub 13.1 d urgenza	14'999	0.7%	8'131	0.4%	12'691	0.6%	21'205	1.1%
OAPub 13.1 e prestazioni edili supplementari	768	0.0%	139	0.0%	762	0.0%	-	-
OAPub 13.1 f commessa successiva (sostituzione, completamento, ampliamento)	557'986	24.5%	510'586	27.2%	638'796	29.2%	466'925	23.8%
OAPub 13.1 g prototipi	13'365	0.6%	13'433	0.7%	17'566	0.8%	16'023	0.8%
OAPub 13.1 h commessa edile che si riferisce ad una commessa di base dello stesso tipo	1'281	0.1%	1'064	0.1%	14	0.0%	322	0.0%
OAPub 13.1 i borsa merci	539	0.0%	1	0.0%	20	0.0%	97	0.0%
OAPub 13.1 k prezzo notevolmente inferiore, vendite di liquidazione	9'635	0.4%	1'044	0.1%	143	0.0%	11'369	0.6%
OAPub 13.1 l pianificazione successiva o coordinamento al vincitore	3'728	0.2%	175	0.0%	1'294	0.1%	4'455	0.2%
OAPub 36.2 b commessa edile o commessa di prestazioni < CHF 150'000.-	463'798	20.4%	490'099	26.1%	456'962	20.9%	502'066	25.6%
OAPub 36.2 c commessa di forniture < CHF 50'000.-	128'592	5.7%	123'948	6.6%	119'948	5.5%	129'280	6.6%
OAPub 36.2 d prestazioni supplementari	27'945	1.2%	119'902	6.4%	110'391	5.1%	59'927	3.1%
OAPub 36.3 beni e prestazioni di servizi < CHF 50'000.-	20'575	0.9%	19'119	1.0%	16'192	0.7%	12'920	0.7%
Altri motivi	702	0.0%	4'841	0.3%	257	0.0%	149	0.0%
Non attribuito	4'205	0.2%	3'286	0.2%	214	0.0%	278	0.0%

Rapporto sul controllo gestionale degli acquisti 2019 – AF

Volume dei contratti in migliaia di CHF e in %

Motivazione della procedura mediante trattativa privata	2016		2017		2018		2019	
	Volume dei contratti	Quota	Volume dei contratti	Quota	Volume dei contratti	Quota	Volume dei contratti	Quota
SP, CF, CaF	10'487	100.0%	12'214	100.0%	5'119	100.0%	13'381	100.0%
LAPub 3.2 a buoni costumi, ordine pubblico, sicurezza	-	-	11	0.1%	-	-	-	-
OAPub 13 a nessuna offerta o nessun offerente idoneo	-	-	-	-	-	-	2'113	15.8%
OAPub 13 c nessuna alternativa adeguata	1'295	12.3%	8'595	70.4%	481	9.4%	5'933	44.3%
OAPub 13 f commessa successiva (sostituzione, completamento, ampliamento)	-	-	-	-	-	-	92	0.7%
OAPub 36.2 b commessa edile o commessa di prestazioni < CHF 150'000.-	4'051	38.6%	3'309	27.1%	4'153	81.1%	3'750	28.0%
OAPub 36.2 c commessa di forniture < CHF 50'000.-	4'137	39.4%	212	1.7%	125	2.4%	329	2.5%
OAPub 36.2 d prestazioni supplementari	128	1.2%	86	0.7%	268	5.2%	877	6.6%
OAPub 36.3 beni e prestazioni di servizi < CHF 50'000.-	764	7.3%	-	-	91	1.8%	46	0.3%
Non attribuito	112	1.1%	-	-	-	-	241	1.8%
DFAE	114'875	100.0%	156'174	100.0%	180'388	100.0%	142'760	100.0%
LAPub 3.1 a istituti	-	-	-	-	1'545	0.9%	130	0.1%
LAPub 3.1 b programmi d'aiuto in materia di agricoltura o alimentazione	9	0.0%	282	0.2%	-	-	-	-
LAPub 3.1 c trattati internazionali	16'694	14.5%	31'407	20.1%	45'469	25.2%	23'003	16.1%
LAPub 3.1 d organizzazioni internazionali	594	0.5%	100	0.1%	12	0.0%	40	0.0%
LAPub 3.2 a buoni costumi, ordine pubblico, sicurezza	347	0.3%	-	-	1'530	0.8%	-	-
LAPub 3.2 b protezione della salute e della vita	484	0.4%	1'403	0.9%	2'165	1.2%	1'491	1.0%
OAPub 13 a nessuna offerta o nessun offerente idoneo	722	0.6%	904	0.6%	299	0.2%	267	0.2%
OAPub 13 b nessun offerente idoneo o offerta concordata	-	-	18	0.0%	895	0.5%	5	0.0%
OAPub 13 c nessuna alternativa adeguata	6'797	5.9%	8'250	5.3%	4'695	2.6%	10'709	7.5%
OAPub 13 d urgenza	180	0.2%	649	0.4%	477	0.3%	915	0.6%
OAPub 13 f commessa successiva (sostituzione, completamento, ampliamento)	16'146	14.1%	59'910	38.4%	82'491	45.7%	66'749	46.8%
OAPub 13 h commessa edile che si riferisce ad una commessa di base dello stesso tipo	32	0.0%	-	-	-	-	42	0.0%
OAPub 13 i borsa merci	23	0.0%	-	-	-	-	26	0.0%
OAPub 13 k prezzo notevolmente inferiore, vendite di liquidazione	-	-	101	0.1%	-	-	-	-
OAPub 13 l pianificazione successiva o coordinamento al vincitore	2'094	1.8%	169	0.1%	89	0.0%	246	0.2%
OAPub 36.2 b commessa edile o commessa di prestazioni < CHF 150'000.-	44'859	39.1%	39'531	25.3%	36'945	20.5%	36'071	25.3%
OAPub 36.2 c commessa di forniture < CHF 50'000.-	4'174	3.6%	2'419	1.5%	2'505	1.4%	2'422	1.7%
OAPub 36.2 d prestazioni supplementari	19'047	16.6%	1'626	1.0%	211	0.1%	4	0.0%
OAPub 36.3 beni e prestazioni di servizi < CHF 50'000.-	1'663	1.4%	1'280	0.8%	596	0.3%	479	0.3%
Altri motivi	702	0.6%	4'841	3.1%	257	0.1%	149	0.1%
Non attribuito	306	0.3%	3'286	2.1%	208	0.1%	11	0.0%

Volume dei contratti in migliaia di CHF e in %

Motivazione della procedura mediante trattativa privata	2016		2017		2018		2019	
	Volume dei contratti	Quota	Volume dei contratti	Quota	Volume dei contratti	Quota	Volume dei contratti	Quota
DFI	54'048	100.0%	57'541	100.0%	52'426	100.0%	71'142	100.0%
LAPub 3.1 a istituti	-	-	1'284	2.2%	91	0.2%	-	-
LAPub 3.1 b programmi d'aiuto in materia di agricoltura o alimentazione	88	0.2%	7	0.0%	-	-	-	-
LAPub 3.1 c trattati internazionali	794	1.5%	2'189	3.8%	372	0.7%	6'259	8.8%
LAPub 3.1 d organizzazioni internazionali	863	1.6%	830	1.4%	13	0.0%	-	-
OAPub 13 a nessuna offerta o nessun offerente idoneo	18	0.0%	59	0.1%	2'227	4.2%	1'281	1.8%
OAPub 13 b nessun offerente idoneo o offerta concordata	-	-	267	0.5%	-	-	-	-
OAPub 13 c nessuna alternativa adeguata	17'006	31.5%	16'836	29.3%	17'103	32.6%	30'260	42.5%
OAPub 13 d urgenza	2	0.0%	-	-	-	-	7	0.0%
OAPub 13 f commessa successiva (sostituzione, completamento, ampliamento)	327	0.6%	282	0.5%	-	-	-	-
OAPub 13 i borsa merci	164	0.3%	-	-	-	-	-	-
OAPub 36.2 b commessa edile o commessa di prestazioni < CHF 150'000.-	28'277	52.3%	30'309	52.7%	27'332	52.1%	29'865	42.0%
OAPub 36.2 c commessa di forniture < CHF 50'000.-	3'010	5.6%	2'994	5.2%	2'406	4.6%	2'869	4.0%
OAPub 36.2 d prestazioni supplementari	372	0.7%	92	0.2%	449	0.9%	231	0.3%
OAPub 36.3 beni e prestazioni di servizi < CHF 50'000.-	3'088	5.7%	2'392	4.2%	2'433	4.6%	371	0.5%
Non attribuito	38	0.1%	-	-	-	-	-	-
DFGP	16'809	100.0%	24'246	100.0%	21'559	100.0%	112'836	100.0%
LAPub 3.1 a istituti	4	0.0%	-	-	220	1.0%	10	0.0%
LAPub 3.1 c trattati internazionali	0	0.0%	27	0.1%	115	0.5%	-	-
LAPub 3.1 d organizzazioni internazionali	1'383	8.2%	-	-	193	0.9%	266	0.2%
LAPub 3.2 a buoni costumi, ordine pubblico, sicurezza	622	3.7%	1'399	5.8%	450	2.1%	525	0.5%
LAPub 3.2 b protezione della salute e della vita	7	0.0%	-	-	-	-	-	-
LAPub 3.2 c proprietà intellettuale	70	0.4%	-	-	-	-	57	0.1%
OAPub 13 a nessuna offerta o nessun offerente idoneo	-	-	479	2.0%	1'181	5.5%	81'770	72.5%
OAPub 13 c nessuna alternativa adeguata	3'411	20.3%	6'159	25.4%	2'768	12.8%	12'662	11.2%
OAPub 13 d urgenza	1'439	8.6%	-	-	3'563	16.5%	-	-
OAPub 13 f commessa successiva (sostituzione, completamento, ampliamento)	1'157	6.9%	1'700	7.0%	-	-	224	0.2%
OAPub 36.2 b commessa edile o commessa di prestazioni < CHF 150'000.-	7'170	42.7%	13'445	55.5%	11'960	55.5%	12'558	11.1%
OAPub 36.2 c commessa di forniture < CHF 50'000.-	694	4.1%	340	1.4%	211	1.0%	3'421	3.0%
OAPub 36.2 d prestazioni supplementari	230	1.4%	-	-	-	-	555	0.5%
OAPub 36.3 beni e prestazioni di servizi < CHF 50'000.-	622	3.7%	698	2.9%	898	4.2%	788	0.7%

Rapporto sul controllo gestionale degli acquisti 2019 – AF

Volume dei contratti in migliaia di CHF e in %

Motivazione della procedura mediante trattativa privata	2016		2017		2018		2019	
	Volume dei contratti	Quota	Volume dei contratti	Quota	Volume dei contratti	Quota	Volume dei contratti	Quota
DDPS	1'696'956	100.0%	1'225'838	100.0%	1'497'062	100.0%	1'136'871	100.0%
LAPub 3.1 a istituti	1'834	0.1%	8'534	0.7%	2'906	0.2%	1'174	0.1%
LAPub 3.1 b programmi d'aiuto in materia di agricoltura o alimentazione	-	-	-	-	-	-	515	0.0%
LAPub 3.1 c trattati internazionali	871	0.1%	668	0.1%	2'521	0.2%	954	0.1%
LAPub 3.1 d organizzazioni internazionali	782	0.0%	459	0.0%	-	-	121	0.0%
LAPub 3.1 e armi, munizioni, materiale bellico	93'669	5.5%	9'297	0.8%	12'922	0.9%	18'959	1.7%
LAPub 3.2 a buoni costumi, ordine pubblico, sicurezza	23'504	1.4%	23'152	1.9%	72'453	4.8%	53'157	4.7%
LAPub 3.2 b protezione della salute e della vita	38	0.0%	13'297	1.1%	2'218	0.1%	1'194	0.1%
LAPub 3.2 c proprietà intellettuale	5'307	0.3%	159	0.0%	2'534	0.2%	1'204	0.1%
OAPub 13 a nessuna offerta o nessun offerente idoneo	3'619	0.2%	3'139	0.3%	1'977	0.1%	1'684	0.1%
OAPub 13 b nessun offerente idoneo o offerta concordata	484	0.0%	39	0.0%	753	0.1%	2'870	0.3%
OAPub 13 c nessuna alternativa adeguata	695'501	41.0%	303'998	24.8%	456'513	30.5%	264'611	23.3%
OAPub 13 d urgenza	11'278	0.7%	4'991	0.4%	4'685	0.3%	19'345	1.7%
OAPub 13 e prestazioni edili supplementari	768	0.0%	110	0.0%	762	0.1%	-	-
OAPub 13 f commessa successiva (sostituzione, completamento, ampliamento)	535'850	31.6%	443'451	36.2%	545'070	36.4%	369'456	32.5%
OAPub 13 g prototipi	2'777	0.2%	2'030	0.2%	6'234	0.4%	15'809	1.4%
OAPub 13 h commessa edile che si riferisce ad una commessa di base dello stesso tipo	1'023	0.1%	371	0.0%	13	0.0%	280	0.0%
OAPub 13 i borsa merci	351	0.0%	-	-	-	-	70	0.0%
OAPub 13 k prezzo notevolmente inferiore, vendite di liquidazione	0	0.0%	765	0.1%	141	0.0%	11'369	1.0%
OAPub 13 l pianificazione successiva o coordinamento al vincitore	1'426	0.1%	-	-	222	0.0%	230	0.0%
OAPub 36.2 b commessa edile o commessa di prestazioni < CHF 150'000.-	217'438	12.8%	205'461	16.8%	193'715	12.9%	228'900	20.1%
OAPub 36.2 c commessa di forniture < CHF 50'000.-	86'501	5.1%	79'145	6.5%	75'175	5.0%	79'951	7.0%
OAPub 36.2 d prestazioni supplementari	4'349	0.3%	115'624	9.4%	107'273	7.2%	56'094	4.9%
OAPub 36.3 beni e prestazioni di servizi < CHF 50'000.-	9'585	0.6%	11'149	0.9%	8'974	0.6%	8'923	0.8%
Non attribuito	0	0.0%	-	-	-	-	-	-
DFF	251'089	100.0%	261'092	100.0%	290'950	100.0%	336'727	100.0%
LAPub 3.1 a istituti	1'531	0.6%	46	0.0%	190	0.1%	-	-
LAPub 3.1 b programmi d'aiuto in materia di agricoltura o alimentazione	-	-	1'090	0.4%	-	-	-	-
LAPub 3.1 c trattati internazionali	206	0.1%	255	0.1%	244	0.1%	363	0.1%
LAPub 3.1 d organizzazioni internazionali	-	-	-	-	34	0.0%	-	-
LAPub 3.1 e armi, munizioni, materiale bellico	-	-	83	0.0%	-	-	-	-
LAPub 3.2 a buoni costumi, ordine pubblico, sicurezza	4'082	1.6%	11'846	4.5%	1'237	0.4%	230	0.1%
LAPub 3.2 b protezione della salute e della vita	-	-	-	-	2	0.0%	1	0.0%
LAPub 3.2 c proprietà intellettuale	30	0.0%	-	-	33	0.0%	-	-
OAPub 13 a nessuna offerta o nessun offerente idoneo	1'376	0.5%	95	0.0%	4'308	1.5%	14'051	4.2%
OAPub 13 b nessun offerente idoneo o offerta concordata	1	0.0%	1'070	0.4%	87	0.0%	-	-
OAPub 13 c nessuna alternativa adeguata	94'763	37.7%	81'275	31.1%	121'808	41.9%	139'209	41.3%
OAPub 13 d urgenza	162	0.1%	622	0.2%	255	0.1%	410	0.1%
OAPub 13 f commessa successiva (sostituzione, completamento, ampliamento)	1'372	0.5%	3'929	1.5%	4'283	1.5%	25'188	7.5%
OAPub 13 g prototipi	106	0.0%	0	0.0%	192	0.1%	71	0.0%
OAPub 13 h commessa edile che si riferisce ad una commessa di base dello stesso tipo	226	0.1%	693	0.3%	1	0.0%	-	-
OAPub 13 i borsa merci	-	-	1	0.0%	2	0.0%	-	-
OAPub 13 k prezzo notevolmente inferiore, vendite di liquidazione	9'474	3.8%	178	0.1%	-	-	-	-
OAPub 13 l pianificazione successiva o coordinamento al vincitore	208	0.1%	6	0.0%	728	0.3%	3'979	1.2%
OAPub 36.2 b commessa edile o commessa di prestazioni < CHF 150'000.-	100'827	40.2%	121'812	46.7%	116'882	40.2%	122'671	36.4%
OAPub 36.2 c commessa di forniture < CHF 50'000.-	26'310	10.5%	32'833	12.6%	36'156	12.4%	27'827	8.3%
OAPub 36.2 d prestazioni supplementari	2'477	1.0%	1'947	0.7%	1'601	0.6%	795	0.2%
OAPub 36.3 beni e prestazioni di servizi < CHF 50'000.-	4'195	1.7%	3'311	1.3%	2'901	1.0%	1'907	0.6%
Non attribuito	3'742	1.5%	-	-	6	0.0%	26	0.0%

Volume dei contratti in migliaia di CHF e in %

Motivazione della procedura mediante trattativa privata	2016		2017		2018		2019	
	Volume dei contratti	Quota	Volume dei contratti	Quota	Volume dei contratti	Quota	Volume dei contratti	Quota
DEFR	60'592	100.0%	53'778	100.0%	49'823	100.0%	76'701	100.0%
LAPub 3.1 a istituti	-	-	130	0.2%	-	-	-	-
LAPub 3.1 c trattati internazionali	210	0.3%	-	-	11'845	23.8%	1'440	1.9%
LAPub 3.1 d organizzazioni internazionali	760	1.3%	700	1.3%	90	0.2%	-	-
LAPub 3.2 a buoni costumi, ordine pubblico, sicurezza	-	-	225	0.4%	-	-	-	-
LAPub 3.2 c proprietà intellettuale	-	-	-	-	268	0.5%	-	-
OAPub 13 a nessuna offerta o nessun offerente idoneo	18	0.0%	223	0.4%	1'162	2.3%	-	-
OAPub 13 c nessuna alternativa adeguata	29'819	49.2%	13'193	24.5%	6'864	13.8%	36'166	47.2%
OAPub 13 d urgenza	1'464	2.4%	1'345	2.5%	3'201	6.4%	-	-
OAPub 13 f commessa successiva (sostituzione, completamento, ampliamento)	643	1.1%	239	0.4%	-	-	3'463	4.5%
OAPub 13 i borsa merci	-	-	-	-	6	0.0%	-	-
OAPub 13 k prezzo notevolmente inferiore, vendite di liquidazione	160	0.3%	-	-	-	-	-	-
OAPub 13 l pianificazione successiva o coordinamento al vincitore	-	-	-	-	255	0.5%	-	-
OAPub 36.2 b commessa edile o commessa di prestazioni < CHF 150'000.-	24'142	39.8%	32'695	60.8%	22'797	45.8%	23'689	30.9%
OAPub 36.2 c commessa di forniture < CHF 50'000.-	2'291	3.8%	4'881	9.1%	3'092	6.2%	11'074	14.4%
OAPub 36.2 d prestazioni supplementari	680	1.1%	0	0.0%	-	-	657	0.9%
OAPub 36.3 beni e prestazioni di servizi < CHF 50'000.-	405	0.7%	146	0.3%	242	0.5%	213	0.3%
DATEC	68'626	100.0%	87'392	100.0%	87'761	100.0%	73'720	100.0%
LAPub 3.1 a istituti	1'262	1.8%	1'087	1.2%	1'421	1.6%	1'354	1.8%
LAPub 3.1 b programmi d'aiuto in materia di agricoltura o alimentazione	379	0.6%	243	0.3%	2'638	3.0%	281	0.4%
LAPub 3.1 c trattati internazionali	602	0.9%	1'665	1.9%	640	0.7%	420	0.6%
LAPub 3.1 d organizzazioni internazionali	210	0.3%	-	-	47	0.1%	18	0.0%
LAPub 3.1 e armi, munizioni, materiale bellico	145	0.2%	-	-	6	0.0%	-	-
LAPub 3.2 a buoni costumi, ordine pubblico, sicurezza	-	-	-	-	95	0.1%	-	-
LAPub 3.2 b protezione della salute e della vita	-	-	140	0.2%	-	-	-	-
LAPub 3.2 c proprietà intellettuale	-	-	4	0.0%	-	-	-	-
OAPub 13 a nessuna offerta o nessun offerente idoneo	302	0.4%	518	0.6%	166	0.2%	259	0.4%
OAPub 13 b nessun offerente idoneo o offerta concordata	11	0.0%	133	0.2%	10	0.0%	165	0.2%
OAPub 13 c nessuna alternativa adeguata	12'839	18.7%	25'235	28.9%	20'020	22.8%	21'941	29.8%
OAPub 13 d urgenza	474	0.7%	525	0.6%	511	0.6%	528	0.7%
OAPub 13 e prestazioni edili supplementari	-	-	30	0.0%	-	-	-	-
OAPub 13 f commessa successiva (sostituzione, completamento, ampliamento)	2'490	3.6%	1'076	1.2%	6'952	7.9%	1'753	2.4%
OAPub 13 g prototipi	10'483	15.3%	11'403	13.0%	11'139	12.7%	143	0.2%
OAPub 13 i borsa merci	-	-	-	-	11	0.0%	-	-
OAPub 13 k prezzo notevolmente inferiore, vendite di liquidazione	-	-	-	-	2	0.0%	-	-
OAPub 36.2 b commessa edile o commessa di prestazioni < CHF 150'000.-	37'034	54.0%	43'537	49.8%	43'178	49.2%	44'563	60.4%
OAPub 36.2 c commessa di forniture < CHF 50'000.-	14'77	2.2%	1'124	1.3%	278	0.3%	1'387	1.9%
OAPub 36.2 d prestazioni supplementari	661	1.0%	527	0.6%	590	0.7%	714	1.0%
OAPub 36.3 beni e prestazioni di servizi < CHF 50'000.-	254	0.4%	144	0.2%	56	0.1%	194	0.3%
Non attribuito	6	0.0%	-	-	-	-	-	-

6.6 Analisi relativa ai fornitori

6.6.1 Pagamenti per acquisti: i cinque maggiori fornitori per ambito d'acquisto

Costruzioni

Maggiori fornitori per ambito d'acquisto, pagamenti per acquisti 2019 in migliaia di CHF

Creditore/fornitore	Cantone	Paese	1'000 CHF
486884997 Implenia Schweiz AG Tunnelling & Civil Engineering, Zurigo	ZH	CH	98'353
484972658 Marti AG, Bauunternehmung	ZH	CH	83'449
483255626 Marti Tunnel SA	BE	CH	54'245
480405380 Frutiger SA	BE	CH	51'373
480853084 Securitas SA Società Svizzera di Vigilanza	BE	CH	40'873
Altri fornitori			2'284'416
Totale			2'612'709

Beni

Creditore/fornitore	Cantone	Paese	1'000 CHF
482386989 RUAG Ammotec AG	BE	CH	118'836
481425437 Mercedes-Benz Svizzera SA	ZH	CH	97'535
485582589 RUAG Schweiz AG RUAG Defence	LU	CH	71'280
486725711 RUAG Svizzera SA	BE	CH	58'788
480213412 General Dynamics European Land Systems - Mowag GmbH	TG	CH	54'662
Altri fornitori			955'592
Totale			1'356'693

TIC

Creditore/fornitore	Cantone	Paese	1'000 CHF
486725711 RUAG Svizzera SA	BE	CH	124'858
483248357 Atos AG	ZH	CH	91'410
480936165 Global IT AG	ZH	CH	62'141
480014468 Swisscom (Svizzera) SA	BE	CH	58'567
480213412 General Dynamics European Land Systems - Mowag GmbH	TG	CH	55'949
Altri fornitori			860'924
Totale			1'253'849

Prestazioni di servizi (escl. TIC e consulenza)

Maggiori fornitori per ambito d'acquisto, pagamenti per acquisti 2019 in migliaia di CHF

Creditore/fornitore	Cantone	Paese	1'000 CHF
487858045 ORS Service AG	ZH	CH	24'937
482207235 AirPlus International SA	ZH	CH	23'570
486604494 Posta CH SA	BE	CH	22'716
480780782 Helvetas Swiss Intercooperation	ZH	CH	22'298
480683648 Ferrovie federali svizzere FFS	BE	CH	20'172
Altri fornitori			582'253
Totale			695'945

Consulenza

Creditore/fornitore	Cantone	Paese	1'000 CHF
482252991 MCI Suisse SA	GE	CH	2'017
486508146 Planval Ökonomie-, Ökologie- und Raumplanung AG	VS	CH	2'013
488061821 Aero-Club der Schweiz	LU	CH	1'923
educa.ch Istituto svizzero dei media per la formazione e la cultura	BE	CH	1'904
486234347 Fondazione svizzera per la Salute Radix	ZH	CH	1'679
Altri fornitori			141'442
Totale			150'977

Non attribuibile

Creditore/fornitore	Cantone	Paese	1'000 CHF
480924802 Valcambi SA	TI	CH	2'566
689461361 Poongsan Corporation	#	KR	1'710
540018652 Suomen Rahapaja Oy	#	FI	1'682
329978469 Airbus Defence and Space GmbH	#	DE	647
480761287 SIX Financial Information SA	ZH	CH	638
Altri fornitori			31'180
Totale			38'423

6.6.2 Pagamenti per acquisti: i 40 maggiori fornitori

Pagamenti per acquisti in migliaia di CHF

Creditore/fornitore	Cantone	Paese	1000 CHF
486725711 RUAG Svizzera SA	BE	CH	217'355
482386989 RUAG Ammotec AG	BE	CH	118'850
480213412 General Dynamics European Land Systems - Mowag GmbH	TG	CH	110'643
486884997 Implenia Schweiz AG Tunnelling & Civil Engineering, Zurigo	ZH	CH	98'353
481425437 Mercedes-Benz Svizzera SA	ZH	CH	97'806
483248357 Atos AG	ZH	CH	92'624
484972658 Marti AG, Bauunternehmung	ZH	CH	83'449
485582589 RUAG Schweiz AG RUAG Defence	LU	CH	74'137
480014468 Swisscom (Svizzera) SA	BE	CH	65'960
480936165 Global IT AG	ZH	CH	62'479
483255626 Marti Tunnel SA	BE	CH	54'245
480405380 Frutiger SA	BE	CH	51'373
481833460 saltech AG	SO	CH	45'033
315619072 Iveco-Magirus AG		DE	43'571
480853084 Securitas SA Società Svizzera di Vigilanza	BE	CH	41'215
482531290 Marti Gesamtleistungen AG	BE	CH	40'502
333622715 Rheinmetall Waffe Munition GmbH		DE	39'800
481935765 Air Total (Suisse) SA	GE	CH	36'784
480067800 Marti AG Bern, Moosseedorf	BE	CH	36'302
480138163 Anliker AG Bauunternehmung	LU	CH	35'369
315389499 Krauss-Maffei Wegmann GmbH & Co. KG		DE	34'450
480073519 Hans Weibel AG Bauunternehmung Bern	BE	CH	34'354
392915948 THALES LAS FRANCE SAS		FR	34'260
480034207 Hans Weibel AG Bauunternehmung Châtel-St-Denis	FR	CH	33'972
480057413 Mancini & Marti SA	TI	CH	29'867
600008999 ELTA Systems Ltd		IL	28'277
487858045 ORS Service AG	ZH	CH	25'288
480024384 Thales Svizzera SA	ZH	CH	25'248
482783446 SoftwareONE SA	NW	CH	24'399
481977148 PORR SUISSE AG	UR	CH	24'025
481020550 Pilatus Aircraft Service SA	NW	CH	23'932
486604494 Posta CH SA	BE	CH	23'870
482207235 AirPlus International SA	ZH	CH	23'585
486769235 Ennio Ferrari SA	TI	CH	23'282
482134587 swenex - swiss energy exchange Ltd	LU	CH	22'591
480780782 Helvetas Swiss Intercooperation	ZH	CH	22'309
480599559 BTP Services S.A.	NE	CH	22'228
480130340 Walo Bertschinger SA & Specogna Bau AG	ZH	CH	22'049
332990477 Dynamit Nobel Defence GmbH		DE	21'834
481633006 Rampini & Cie SA	GE	CH	21'774
Totale dei 40 maggiori creditori dell'AF			1'967'444
Totale pagamenti per acquisti 2019			6'108'595

6.6.3 Distribuzione geografica dei fornitori

Cantoni prevalentemente di lingua tedesca

Anno del pagamento	2016	2017	2018	2019
Cantone	1'000 CHF	1'000 CHF	1'000 CHF	1'000 CHF
Totale	4'191'264	4'229'804	4'109'708	4'545'481
Berna	1'400'226	1'551'087	1'383'874	1'549'222
Zurigo	1'166'728	1'092'347	1'358'370	1'493'423
Lucerna	532'496	566'367	306'026	318'890
Argovia	144'385	183'811	207'737	155'088
Turgovia	170'144	158'943	125'586	165'942
San Gallo	117'810	96'677	103'888	137'536
Grigioni	105'078	84'217	86'529	119'292
Basilea Città	115'283	86'782	91'914	100'288
Soletta	96'691	92'433	81'060	120'375
Zugo	100'598	88'088	83'477	106'022
Basilea Campagna	87'184	88'471	91'984	48'119
Nidvaldo	81'896	51'305	47'516	83'795
Uri	21'120	29'268	58'408	53'900
Svitto	14'238	16'683	23'774	36'032
Glarona	8'286	16'359	25'333	21'179
Obvaldo	12'843	10'204	15'155	14'492
Sciaffusa	9'717	9'828	15'092	16'645
Appenzello Esterno	5'513	6'485	3'494	4'323
Appenzello Interno	1'028	448	490	917

Non attribuito

Anno del pagamento	2016	2017	2018	2019
Paese	1'000 CHF	1'000 CHF	1'000 CHF	1'000 CHF
Totale	174'961	174'428	168'505	142'036
Non attribuito	174'961	174'428	168'505	142'036

Cantoni prevalentemente di lingua francese

Anno del pagamento	2016	2017	2018	2019
Cantone	1'000 CHF	1'000 CHF	1'000 CHF	1'000 CHF
Totale	579'950	590'388	576'628	615'338
Vaud	172'998	178'233	188'969	153'528
Friburgo	106'502	133'303	135'262	174'987
Ginevra	154'322	149'060	107'821	134'195
Neuchâtel	71'546	56'492	75'897	98'186
Vallese	40'556	41'663	45'747	39'627
Giura	34'025	31'636	22'931	14'814

Ticino

Anno del pagamento	2016	2017	2018	2019
Cantone	1'000 CHF	1'000 CHF	1'000 CHF	1'000 CHF
Ticino	235'837	206'076	243'426	246'709

Estero

Anno del pagamento	2016	2017	2018	2019
Paese	1'000 CHF	1'000 CHF	1'000 CHF	1'000 CHF
Totale	424'144	486'629	453'263	559'032
Germania	150'255	200'579	197'577	265'976
Israele	64'806	58'162	47'562	53'280
Francia	30'720	24'298	38'337	50'076
USA	22'243	22'316	31'284	32'081
Svezia	4'749	53'919	24'213	19'433
Regno Unito	38'949	27'298	16'783	12'487
Norvegia	29'006	16'463	19'591	12'111
Altri Paesi	83'416	83'594	77'917	113'588

Per la fine del 2019 è stato possibile attribuire al 97,7 per cento dei pagamenti ai creditori dell'Amministrazione federale un numero DUNS. Il restante 2,3 per cento dei pagamenti figura alla voce «Non attribuito».

6.7 Anomalie nelle commesse successive 2015–2018

StatPA: numero di fornitori, categoria d'acquisto «18 Prestazioni di servizi»

Fornitori presi in esame, per volume	Totale 2012-2015	Totale 2013-2016	Totale 2014-2017	SP, CF, CaF	DFAE	DFI	DFGP	DDPS	DFF	DEFR	DATEC	Totale 2015-2018
Totale	2'818'228	3'061'421	3'159'028	69'282	467'360	407'878	358'554	620'488	571'966	444'043	518'017	3'457'588
Senza anomalie	2'356'142	2'699'078	2'796'537	55'217	441'494	357'827	317'981	572'768	543'183	411'949	447'689	3'148'108
Con anomalie	462'086	362'343	362'490	14'066	25'866	50'051	40'573	47'720	28'783	32'094	70'328	309'480
La relazione commerciale è o sarà oggetto di un bando	75'517	40'350	43'767	397	979	15'551	636	7'670	1'620	1'201	747	28'801
La relazione commerciale è o sarà conclusa	132'726	82'032	76'506	180	15'051	13'583	27'611	3'975	5'379	16'661	6'899	89'338
La relazione commerciale proseguirà, motivazione disponibile	236'872	238'393	235'404	13'488	9'836	20'917	12'326	36'075	21'785	14'232	62'681	191'341
Nessuna valutazione sulla relazione commerciale futura, motivazione disponibile	16'972	1'568	6'813	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Quota «Senza anomalie»	83.60%	88.16%	88.53%	79.70%	94.47%	87.73%	88.68%	92.31%	94.97%	92.77%	86.42%	91.05%

StatPA: numero di fornitori, categoria d'acquisto «18 Prestazioni di servizi»

Fornitori presi in esame, per numero	Totale 2012-2015	Totale 2013-2016	Totale 2014-2017	SP, CF, CaF	DFAE	DFI	DFGP	DDPS	DFF	DEFR	DATEC	Totale 2015-2018
Totale	22'763	26'870	25'604	539	2'010	4'372	1'719	5'661	3'625	3'600	5'039	26'565
Senza anomalie	22'065	26'388	25'165	532	1'982	4'304	1'691	5'584	3'571	3'570	4'929	26'163
Con anomalie	698	482	439	7	28	68	28	77	54	30	110	402
La relazione commerciale è o sarà oggetto di un bando	91	42	43	2	1	10	2	15	2	2	3	37
La relazione commerciale è o sarà conclusa	230	131	138	1	14	23	16	13	15	11	22	115
La relazione commerciale proseguirà, motivazione disponibile	353	307	243	4	13	35	10	49	37	17	85	250
Nessuna valutazione sulla relazione commerciale futura, motivazione disponibile	24	2	15	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Quota «Senza anomalie»	96.93%	98.21%	98.29%	98.70%	98.61%	98.44%	98.37%	98.64%	98.51%	99.17%	97.82%	98.49%

StatPA: numero di fornitori, categoria d'acquisto «18 Prestazioni di servizi»

Fornitori presi in esame, per numero, entrate e uscite	2012-2015	2013-2016	2014-2017	Uscite	Entrate	2015-2018
Totale	22763	26870	25604			26565
Senza anomalie	22065	26388	25165			26163
Con anomalie	698	482	439	-222	185	402
Quota «Senza anomalie»	96.93%	98.21%	98.29%			98.49%

6.8 Acquisti sostenibili

6.8.1 Integrazione dei criteri di sostenibilità nei bandi OMC 2019: beni e prestazioni di servizi

Valutazioni del monitoraggio degli acquisti sostenibili 2019	UFCL			armasuisse		
	Numero di bandi OMC con «Sì»	Totale bandi OMC	Quota di «Sì» in %	Numero di bandi OMC con «Sì»	Totale bandi OMC	Quota di «Sì» in %
Per quanti bandi OMC è stato eseguito un monitoraggio (supporto da parte del servizio centrale d'acquisto)?		16 (su 41)			14 (su 108)	
Nel bando è stata richiesta l'indicazione del Paese d'origine dei beni?	3	16	19 %	14	14	100 %
Criteri economici						
Si è tenuto conto dei costi del ciclo di vita (costi d'esercizio complessivi)?	7	16	44 %	14	14	100 %
Criteri sociali						
È stato richiesto agli offerenti che forniscono prestazioni in Svizzera di garantire il rispetto delle disposizioni in materia di protezione del lavoro e delle condizioni di lavoro così come la parità salariale tra uomo e donna (art. 8 cpv. 1 lett. b e c LAPub)?	16	16	100 %	14	14	100 %
È stato richiesto agli offerenti che forniscono prestazioni all'estero di garantire l'osservanza degli accordi di base dell'OIL (art. 7 cpv. 2 OAPub)?	16	16	100 %	14	14	100 %
Gli offerenti sono stati informati di dover obbligare contrattualmente i terzi cui affidano le commesse a rispettare le disposizioni in materia di protezione del lavoro e le condizioni di lavoro così come a garantire la parità salariale (art. 6 cpv. 1 lett. b OAPub)?	16	16	100 %	14	14	100 %
Criteri ecologici						
Sono stati formulati criteri ecologici?	12	16	75 %	13	14	93 %
... nei criteri di idoneità	0	12	0 %	8	14	57 %
... nelle specifiche tecniche che definiscono i requisiti ecologici minimi	1	12	8 %	11	14	79 %
... nei criteri di aggiudicazione	7	12	58 %	0	14	0 %
... attraverso una combinazione di specifiche tecniche (quale requisito minimo) e criteri di aggiudicazione (migliore valutazione dell'offerta)	5	12	41 %	0	14	0 %
L'offerente ha fornito una prova del rispetto dei criteri ecologici?	10	12	83 %	2	14	14 %
Nell'ambito dell'aggiudicazione sono state promosse innovazioni sul piano dell'efficienza delle risorse o delle energie rinnovabili?	0	16	0 %	0	14	0 %

6.8.2 Integrazione dei criteri di sostenibilità nei bandi OMC 2019: costruzioni

	armasuisse Immobili			USTRA			UFCL			Consiglio dei PF		
Valutazioni del monitoraggio degli acquisti sostenibili Edilizia e genio civile: prestazioni di pianificazione e concorsi	Numero di bandi OMC con «Sì»	Totale bandi OMC	Quota di «Sì» in %	Numero di bandi OMC con «Sì»	Totale bandi OMC	Quota di «Sì» in %	Numero di bandi OMC con «Sì»	Totale bandi OMC	Quota di «Sì» in %	Numero di bandi OMC con «Sì»	Totale bandi OMC	Quota di «Sì» in %
Criteri economici												
Il bando contiene disposizioni che influiscono sui costi del ciclo di vita dell'opera?	9	9	100 %	197	197	100 %	35	35	100 %	8	8	100 %
Criteri sociali												
È stato richiesto agli offerenti e ai terzi cui affidano le commesse di garantire il rispetto delle disposizioni in materia di protezione del lavoro e delle condizioni di lavoro così come la parità salariale tra uomo e donna ?	9	9	100 %	197	197	100 %	35	35	100 %	8	8	100 %
Il bando esige il rispetto delle norme in materia di salute e/o comfort?	8	9	89 %	176	197	89 %	35	35	100 %	8	8	100 %
Criteri ecologici												
Il bando esige il rispetto di norme ecologiche?	9	9	100 %	160	197	81 %	35	35	100 %	7	8	88 %
	armasuisse Immobili			USTRA			UFCL			Consiglio dei PF		
Valutazioni del monitoraggio degli acquisti sostenibili Edilizia e genio civile: prestazioni edili	Numero di bandi OMC con «Sì»	Totale bandi OMC	Quota di «Sì» in %	Numero di bandi OMC con «Sì»	Totale bandi OMC	Quota di «Sì» in %	Numero di bandi OMC con «Sì»	Totale bandi OMC	Quota di «Sì» in %	Numero di bandi OMC con «Sì»	Totale bandi OMC	Quota di «Sì» in %
Criteri sociali												
È stato richiesto agli offerenti e ai terzi cui affidano le commesse di garantire il rispetto delle disposizioni in materia di protezione del lavoro e delle condizioni di lavoro così come la parità salariale tra uomo e donna?	50	50	100 %	80	80	100 %	6	6	100 %	46	47	98 %
Il bando esige il rispetto delle norme in materia di salute e/o comfort?	48	50	96 %	60	80	75 %	6	6	100 %	47	47	100 %
Criteri ecologici												
Il bando esige il rispetto di norme ecologiche?	49	50	98 %	58	80	73 %	6	6	100 %	46	47	98 %

6.9 Controllo delle misure

6.9.1 Grado di attuazione delle misure federali definite nel rapporto sul controllo gestionale degli acquisti dell'anno precedente

Misura	Dipartimento	Autodichiarazione al 31.3.2020, in %	Osservazioni
<p>Aumentare il rapporto tra le aggiudicazioni e i contratti nell'applicazione GCo.</p> <p>Pertanto, nel sistema GCo deve essere indicato un riferimento a un'aggiudicazione possibilmente per tutti i contratti relativi a una procedura di aggiudicazione superiore al valore soglia OMC.</p> <p>Parametro (intera AF): quota superiore al 95 % entro il 31.12.2022.</p>	Tutti	Raggiungimento obiettivo in corso	I collaboratori sono costantemente sensibilizzati in merito a questa attività, al fine di ottenere in futuro un ulteriore aumento della quota.
		Valore 2018: 31,4 % Valore 2019: 79,8 %	
	SP, CF, CaF	Valore 2018: 90,9 % Valore 2019: 94,4 %	Obiettivo raggiunto nel 2019
	DFAE	Valore 2018: 65,0 % Valore 2019: 100,0 %	
	DFI	Valore 2018: 39,9 % Valore 2019: 90,2 %	
	DFGP	Valore 2018: 45,7 % Valore 2019: 93,4 %	
	DDPS	Valore 2018: 24,0 % Valore 2019: 79,2 %	
	DFF	Valore 2018: 9,4 % Valore 2019: 76,6 %	
	DEFR	Valore 2018: 100,0 % Valore 2019: 100,0 %	
	DATEC	Valore 2018: 72,2 % Valore 2019: 95,4 %	

6.9.2 Grado di attuazione delle misure specifiche per i dipartimenti definite nel rapporto sul controllo gestionale degli acquisti dell'anno precedente

Di seguito sono riportate le misure per il 2019 definite nel rapporto sul controllo gestionale degli acquisti 2018 (decisione del Consiglio federale del 20.9.2019). L'autodichiarazione dei servizi richiedenti si riferisce al 31 marzo 2020.

Unità amministrativa	Misura	Autodichiarazione	Osservazioni
CSI-DFGP, SEM	Garantire la trasparenza della procedura di aggiudicazione in caso di commesse successive.	100 %	Il CSI-DFGP e la SEM hanno eseguito un'apposita analisi e garantito la trasparenza richiesta nei confronti dell'UFCL.
AD	Garantire e verificare periodicamente la qualità dei dati richiesta nella registrazione e nella gestione dei contratti in relazione alla procedura di aggiudicazione.	50 %	È stato elaborato un piano per un reporting interno trimestrale con valutazione degli acquisti dell'AD. Tuttavia, per mancanza di risorse, l'attuazione è stata rimandata al 2019 (piano di rinuncia a determinati compiti). Attualmente l'attuazione è prevista per il secondo semestre del 2020.
Agroscope	Garantire costantemente il consolidamento delle aggiudicazioni superiori al valore soglia OMC.	100 %	In futuro, per le aggiudicazioni superiori al valore soglia OMC sarà presentato sempre un progetto separato. Questa misura permette di registrare i progetti con la procedura di aggiudicazione corretta. In passato questo metodo non è sempre stato applicato in questa forma.
MeteoSvizzera	Garantire e verificare periodicamente la qualità dei dati richiesta nella registrazione e nella gestione dei contratti in relazione al campo di applicazione giuridico e ai fornitori.	80 %	Dalle ordinazioni cumulative «osservatori meteo» finora sono state create 15 nuove ordinazioni singole. Nei centri regionali, altre ordinazioni cumulative sono state suddivise in singoli contratti. Nell'ambito del processo di digitalizzazione, l'attività delle cosiddette «osservazioni visuali» scomparirà quasi totalmente nei prossimi due o tre anni. Le cifre degli ultimi due anni mostrano una diminuzione del 20–25 % all'anno.
ar, Difesa, SG-DDPS, swisstopo	Garantire e verificare periodicamente la qualità dei dati richiesta nella registrazione e nella cura dei contratti in relazione alla procedura di aggiudicazione.	100 %	La qualità dei dati del sistema GCo viene verificata regolarmente nel DDPS, non solo per quanto concerne la procedura di aggiudicazione. Questa verifica è stata ulteriormente intensificata. Inoltre sono stati svolti corsi di formazione per gli utenti e sono state illustrate le possibilità di controllo autonomo.

6.9.3 Grado di attuazione delle misure non ancora attuate, definite nei precedenti rapporti sul controllo gestionale degli acquisti

Di seguito è riportata la misura federale per il 2018 definita nel rapporto sul controllo gestionale degli acquisti 2017 (decisione del Consiglio federale del 21.9.2018). L'autodichiarazione dei servizi richiedenti si riferisce al 31 marzo 2020.

Misura	Dipartimento	Autodichiarazione al 31.3.2020, in %	Osservazioni
<p>Aumentare la qualità della registrazione dei dati nell'applicazione GCo (riduzione dei pagamenti per acquisti senza precedente contratto nel sistema CGo).</p> <p>Parametro: nel sistema, il rapporto tra i pagamenti per acquisti e i contratti presenti nel sistema GCo aumenta almeno di 1 punto percentuale all'anno per l'intera Amministrazione federale (valore 2017: 71 %; obiettivo entro il 2023: 76 %).</p>	Tutti	<p>Prospettiva su 1 anno: obiettivo raggiunto (aumento di 1,8 punti percentuali)</p> <p>Prospettiva su 5 anni: raggiungimento obiettivo in corso (3,1 di 5 punti percentuali)</p>	<p>Nell'intera Amministrazione federale il valore attuale è del 68 % (cfr. allegato 6.1.2). Il mancato raggiungimento dell'obiettivo del 76 % entro il 2023 è dovuto al fatto che i progetti relativi alle strade nazionali sono gestiti con TDCost e fino alla sua sostituzione non saranno trasferiti nel sistema GCo.</p> <p>Valore 2017 (senza USTRA/strade nazionali): 89,8 %</p> <p>Valore 2018 (senza USTRA/strade nazionali): 91,1 %</p> <p>Valore 2019 (senza USTRA/strade nazionali): 92,9 %</p>
	SP, CF, CaF	<p>Valore 2017: 75,4 %</p> <p>Valore 2019: 80,2 %</p>	
	DFAE	<p>Valore 2017: 75,9 %</p> <p>Valore 2019: 80,0 %</p>	
	DFI	<p>Valore 2017: 78,5 %</p> <p>Valore 2019: 82,1 %</p>	
	DFGP	<p>Valore 2017: 64,1 %</p> <p>Valore 2019: 74,1 %</p>	
	DDPS	<p>Valore 2017: 94,8 %</p> <p>Valore 2019: 95,4 %</p>	
	DFF	<p>Valore 2017: 88,1 %</p> <p>Valore 2019: 96,4 %</p>	Miglioramento superiore al 5 % e valore 2019 superiore al valore auspicato a livello federale del 94,8 %
	DEFR	<p>Valore 2017: 82,9 %</p> <p>Valore 2019: 90,0 %</p>	
	DATEC	<p>Valore 2017 (senza USTRA/strade nazionali): 82,5 %</p> <p>Valore 2019 (senza USTRA/strade nazionali): 86,8 %</p>	

Di seguito sono riportate le misure per il 2018 del rapporto sul controllo gestionale degli acquisti 2017 (decisione del Consiglio federale del 21.9.2018). L'autodichiarazione dei servizi richiedenti si riferisce al 31 marzo 2020.

Unità amministrativa	Misura	Autodichiarazione	Osservazioni
DFAE	Migliorare la base di dati dei fornitori del DFAE in modo da facilitare le valutazioni consolidate a livello di Amministrazione federale.	100 %	In aggiunta alla migrazione dei partner contrattuali eseguita nel 2018, il DFAE ha introdotto nell'autunno 2019 un'ulteriore misura tecnica di modo che in futuro non sarà più possibile ricorrere a nuovi partner contrattuali con determinati numeri creditori locali.
UFC	Chiarire le competenze nell'ambito delle prestazioni grafiche e di agenzia tenendo conto della modifica dell'OOAPub dell'1.7.2018 e realizzare possibili sinergie con il servizio centrale d'acquisto UFCL.	90 %	Dall'1.1.2020 l'UFC opera a stretto contatto con l'UFCL. Continuano ad essere aggiudicati direttamente soltanto i contratti che sono stati chiariti con l'UFCL. Sono presenti ancora alcuni vecchi contratti risalenti al 2017 e validi fino al 2020, che saranno eseguiti senza il coinvolgimento dell'UFCL.
UFE	Chiarire le competenze nell'ambito delle prestazioni grafiche e di agenzia tenendo conto della modifica dell'OOAPub dell'1.7.2018 e realizzare possibili sinergie con il servizio centrale d'acquisto UFCL.	100 %	Le competenze nell'ambito delle prestazioni grafiche e di agenzia all'interno dell'UFE sono state chiarite e si è provveduto a ottimizzare i processi di lavoro.

Di seguito sono riportate le misure per il 2017 del rapporto sul controllo gestionale degli acquisti 2016 (decisione del Consiglio federale del 22.9.2017) per le quali lo scorso anno non era ancora stato raggiunto un grado di attuazione del 100 per cento. L'autodichiarazione dei servizi richiedenti si riferisce al 31 marzo 2020.

Unità amministrativa	Categoria d'acquisto	Misura	Autodichiarazione dei servizi richiedenti sul grado di attuazione al 31.3.2020 in percentuale ed eventuali osservazioni
UFC	9.1 Pubblicazioni, stampati	Chiarire le competenze secondo l'OOAPub e le possibili sinergie con il servizio centrale d'acquisto UFCL.	100 % Dall'1.1.2020 l'UFC opera a stretto contatto con l'UFCL. Continuano a essere aggiudicati direttamente soltanto i contratti che sono stati chiariti con l'UFCL. Sono presenti ancora alcuni vecchi contratti risalenti al 2017 e validi fino al 2020, che saranno eseguiti senza il coinvolgimento dell'UFCL.
UFSP	18.1 Prestazioni di servizi di consulenza generali per il settore specialistico di un ufficio e onorari	Chiarire le competenze secondo l'OOAPub e le possibili sinergie con il servizio centrale d'acquisto UFCL.	100 % D'intesa con l'UFCL, l'UFSP ha chiarito e implementato il processo relativo agli acquisti centralizzati delle pubblicazioni. In accordo con l'UFCL, le operazioni in corso continuano a essere gestite in seno all'UFSP. Solo i nuovi acquisti sono eseguiti attraverso l'UFCL. Nell'ottica di una costante ottimizzazione, le prime esperienze vengono valutate e integrate nel processo.
UFSP	18.4 Attività d'informazione	Chiarire le competenze secondo l'OOAPub e le possibili sinergie con il servizio centrale d'acquisto UFCL.	100 % D'intesa con l'UFCL, l'UFSP ha chiarito e implementato il processo relativo agli acquisti centralizzati delle pubblicazioni. In accordo con l'UFCL, le operazioni in corso continuano a essere gestite in seno all'UFSP. Solo i nuovi acquisti sono eseguiti attraverso l'UFCL. Nell'ottica di una costante ottimizzazione, le prime esperienze vengono valutate e integrate nel processo.
swisstopo	18.1 Prestazioni di servizi di consulenza generali per il settore specialistico di un ufficio e onorari	Chiarire l'attribuzione di singole operazioni alla relativa categoria d'acquisto e le possibili sinergie con il servizio centrale d'acquisto UFCL.	90 % swisstopo sta per conseguire l'obiettivo di concordare con l'UFCL entro la fine del 2020 tutte le operazioni di acquisto che raggiungono il valore soglia OMC.

Tutte le misure per il 2016 del rapporto sul controllo gestionale degli acquisti 2015 (decisione del Consiglio federale del 23.9.2016) hanno raggiunto un grado di attuazione del 100 per cento.

Tutte le misure per il 2015 del rapporto sul controllo gestionale degli acquisti 2014 (decisione del Consiglio federale del 18.9.2015) hanno raggiunto un grado di attuazione del 100 per cento.

Di seguito sono riportate le misure per il 2014 del rapporto sul controllo gestionale degli acquisti 2013 (decisione del Consiglio federale del 19.9.2014) per le quali lo scorso anno non era ancora stato raggiunto un grado di attuazione del 100 per cento.

Unità amministrativa	Categoria d'acquisto	Misura	Autodichiarazione dei servizi richiedenti sul grado di attuazione al 31.3.2020 in percentuale ed eventuali osservazioni
swisstopo	13.0 Materiale per ufficio, compresi il materiale cartaceo e materiale di consumo per EED, comprese la manutenzione e riparazione	Verificare insieme al servizio centrale d'acquisto UFCL se è necessaria una delega per questi acquisti.	<p>100 %</p> <p>Con l'introduzione della funzionalità estesa nel sistema GCo dell'Amministrazione federale (progetto relativo all'osservanza dell'OOAPub), per l'ultima aggiudicazione è stato elaborato un contratto quadro a favore di swisstopo, grazie al quale quest'ultimo può ora eseguire autonomamente le attività operative. Pertanto le ordinazioni di swisstopo sono collegate sia con la contabilità di magazzino in SAP (giacenza e valore) sia con il sistema GCo dell'Amministrazione federale.</p> <p>La misura attuata, che prevede l'elaborazione di contratti quadro nel sistema GCo da parte dell'UFCL per garantire a swisstopo il margine di manovra necessario per il disbrigo delle attività operative, ha permesso di sostituire la misura definita inizialmente («Delega»).</p>

6.10 Misure

6.10.1 Misura di carattere generale

Unità amministrativa	Misura
Tutte	Garantire la registrazione completa e corretta del campo «Competenza in materia di acquisti» (punto 4 dell'allegato 3 tabella B OOAPub). In caso di necessità, occorre sensibilizzare i collaboratori in merito alle direttive di registrazione.

7 Allegato 2: Elenco delle abbreviazioni

Abbreviazione	Definizione
AF	Amministrazione federale
ar	armasuisse, Ufficio federale dell'armamento
CA	Conferenza degli acquisti della Confederazione
CaF	Cancelleria federale
CF	Consiglio federale
CGA	Controllo gestionale degli acquisti
CSI-DFGP	Centro servizi informatici del DFGP
CVC	Centrale viaggi della Confederazione
DATEC	Dipartimento federale dell'ambiente, dei trasporti, dell'energia e delle comunicazioni
DDPS	Dipartimento federale della difesa, della protezione della popolazione e dello sport
DEFR	Dipartimento federale dell'economia, della formazione e della ricerca
DelFin	Delegazione delle finanze delle Camere federali
DFAE	Dipartimento federale degli affari esteri
DFF	Dipartimento federale delle finanze
DFGP	Dipartimento federale di giustizia e polizia
DFI	Dipartimento federale dell'interno
DSC	Direzione dello sviluppo e della cooperazione
DUNS	Data Universal Numbering System
ESPRIT	Sistema di gestione dei contratti del DFAE
FOSTRA	Fondo per le strade nazionali e il traffico d'agglomerato
GCo	Gestione dei contratti
GEVER	Gestione elettronica degli affari
KBOB	Conferenza di coordinamento degli organi della costruzione e degli immobili dei committenti pubblici
LAPub	Legge federale del 16 dicembre 1994 sugli acquisti pubblici (RS 172.056.1)
LTras	Legge federale del 17 dicembre 2004 sul principio di trasparenza dell'amministrazione (legge sulla trasparenza; RS 152.3)
OAPub	Ordinanza dell'11 dicembre 1995 sugli acquisti pubblici (RS 172.056.11)
OCI	Organi della costruzione e degli immobili
OIL	Organizzazione internazionale del lavoro
OMC	Organizzazione mondiale del commercio
OOAPub	Ordinanza del 24 ottobre 2012 concernente l'organizzazione degli acquisti pubblici dell'Amministrazione federale (RS 172.056.15)
PF	Politecnico federale
SECO	Segreteria di Stato dell'economia
SEFRI	Segreteria di Stato per la formazione, la ricerca e l'innovazione
SEM	Segreteria di Stato della migrazione
SG	Segreteria generale
SNBS	Standard Costruzione Sostenibile Svizzera
SP	Servizi del Parlamento
StatPA	Statistica dei pagamenti nel settore degli acquisti
swisstopo	Ufficio federale di topografia
TDcost	Strumento di gestione dei costi di costruzione dell'USTRA
TIC	Tecnologie dell'informazione e della comunicazione
UFC	Ufficio federale delle cultura

UFCL	Ufficio federale delle costruzioni e della logistica
UFE	Ufficio federale dell'energia
UFIT	Ufficio federale dell'informatica e della telecomunicazione
UFSP	Ufficio federale della sanità pubblica
USTRA	Ufficio federale delle strade