

Rapporto sul controllo gestionale degli acquisti 2021

Amministrazione federale



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Dipartimento federale delle finanze DFF

Indice

1 Sintesi.....	3
2 Situazione iniziale.....	6
3 Strumenti del controllo gestionale degli acquisti.....	7
3.1 Completezza dei dati	7
3.2 Rimando al rapporto annuale congiunto dei servizi centrali d'acquisto	8
3.3 Pubblicazione degli appalti d'importo uguale o superiore a 50 000 franchi	8
3.4 Comparabilità tra la StatPA e il consuntivo	8
3.5 Interlocutore	8
4 Strategia dell'Amministrazione federale in materia di appalti pubblici	9
4.1 Nuovo diritto in materia di appalti pubblici e attuazione della strategia.....	9
4.2 Verifica dell'attuazione della strategia dell'Amministrazione federale in materia di appalti pubblici: procedura prevista e stato dei lavori.....	9
4.3 Acquisti sostenibili	10
4.3.1 Aspetti economici degli acquisti sostenibili	11
4.3.2 Aspetti sociali degli acquisti sostenibili	11
4.3.3 Aspetti ecologici degli acquisti sostenibili	12
5 Risultati	13
5.1 Valutazioni globali per dipartimento	13
5.2 Competenza dei servizi centrali d'acquisto secondo l'OOAPub	15
5.3 Ambiti e categorie d'acquisto	17
5.4 Procedure di aggiudicazione	18
5.4.1 Aggiudicazioni superiori al valore soglia OMC suddivise per procedura di aggiudicazione	18
5.4.2 Aggiudicazioni per incarico diretto superiori al valore soglia OMC: garanzia della qualità.....	19
5.4.3 Volume dei contratti per procedura di aggiudicazione, confronto pluriennale	20
5.5 Analisi relativa ai fornitori.....	23
5.5.1 I cinque maggiori fornitori per ambito d'acquisto	23
5.5.2 Distribuzione geografica dei fornitori	24
5.5.3 Anomalie nelle commesse successive, periodo di rilevamento 2017–2020	25
6 Controllo delle misure.....	27
7 Misure.....	27
8 Allegato 1: Valutazioni dettagliate	28
9 Allegato 2: Elenco delle abbreviazioni	56

1 Sintesi

Il controllo gestionale degli acquisti è uno strumento di informazione e di gestione che assicura la trasparenza degli acquisti effettuati. Finora esso ha perseguito i seguenti obiettivi: orientamento strategico e operativo degli acquisti; osservanza della regolarità e della legalità; sostenibilità dell'acquisto pubblico, incentrata sugli aspetti economici, ecologici e sociali¹. Il 1° gennaio 2021 sono entrati contestualmente in vigore la legge federale sugli appalti pubblici (LAPub), l'ordinanza sugli appalti pubblici (OAPub) e la pertinente strategia («Strategia dell'Amministrazione federale in materia di appalti pubblici. Strategia di attuazione della revisione totale della legislazione sugli acquisti pubblici per il periodo strategico 2021–2030»), che fissa ulteriori obiettivi. Il presente rapporto sul controllo gestionale degli acquisti 2021 è strutturato in maniera analoga ai rapporti precedenti. Da un lato fornisce gli indicatori relativi agli acquisti a livello di Amministrazione federale e contiene un controllo delle misure adottate finora, dall'altro diventerà parte integrante della rendicontazione sull'attuazione della strategia dell'Amministrazione federale in materia di appalti pubblici².

Rispetto ai precedenti rapporti sul controllo gestionale degli acquisti, nel 2021 si evincono tra l'altro gli indicatori relativi agli acquisti riportati di seguito.

Aggiudicazioni superiori al valore soglia OMC

Nel 2021 sono state effettuate 1122 aggiudicazioni superiori al valore soglia OMC per un volume di 7,14 miliardi di franchi, 922 delle quali (82 %) sono state pubblicate su simap.ch. È escluso dall'obbligo di pubblicazione, ad esempio, l'acquisto di armi, di munizioni e di materiale bellico³. 706 aggiudicazioni su 1122 (63 %) sono state effettuate nell'ambito di una procedura di concorso. Ciò corrisponde al 70 per cento del volume delle aggiudicazioni, ossia 5,01 miliardi di franchi. La quota del volume di aggiudicazioni nell'ambito di una procedura per incarico diretto («procedura mediante trattativa privata» nei grafici) superiori al valore soglia OMC è del 30 per cento ed è in calo rispetto all'anno precedente (-19 punti percentuali). Tale diminuzione è riconducibile anche agli acquisti effettuati dal Dipartimento federale della difesa, della protezione della popolazione e dello sport (DDPS). Nel 2021, infatti, gli acquisti successivi per i sistemi nel settore degli armamenti sono risultati inferiori a quelli del 2020.

Rispetto all'anno precedente, nell'anno di riferimento alcuni contenuti sono stati adeguati alle disposizioni del nuovo diritto in materia di appalti pubblici. Per questo motivo, la comparabilità dei dati del 2021 con quelli degli anni precedenti è in taluni settori limitata.

Pagamenti per acquisti

I pagamenti per acquisti si attestano sui livelli dell'anno precedente. Nel 2021 l'Amministrazione federale centrale ha effettuato pagamenti per acquisti pari a 7,09 miliardi di franchi.

- Di questi, 6,20 miliardi di franchi (87 %) sono coordinati o eseguiti direttamente dai servizi centrali d'acquisto, ovvero dall'Ufficio federale dell'armamento (armasuisse), dall'Ufficio federale delle strade (USTRA), dall'Ufficio federale delle costruzioni e della logistica (UFCL) e dalla Centrale viaggi della Confederazione (CVC).
- Poco più di due terzi dei 40 maggiori fornitori operano nel settore dell'armamento, delle costruzioni e dell'informatica, dunque nei settori di competenza dei servizi centrali d'acquisto. Le attività di tali servizi sono illustrate dettagliatamente nel loro rapporto annuale congiunto⁴.

¹ Cfr. art. 23a dell'ordinanza concernente l'organizzazione degli acquisti pubblici dell'Amministrazione federale (OAPub).

² [Strategia dell'Amministrazione federale in materia di appalti pubblici \(www.bkb.admin.ch\)](http://www.bkb.admin.ch).

³ Al riguardo si veda l'all. 5 n.1 lett. c, d LAPub.

⁴ Il documento è pubblicato sul sito della Conferenza degli acquisti della Confederazione (CA): [rapporto annuale congiunto dei servizi centrali d'acquisto della Confederazione \(www.bkb.admin.ch\)](http://www.bkb.admin.ch).

Oltre a questi e ad altri acquisti straordinari effettuati nel contesto della pandemia, negli ultimi anni si constata una leggera tendenza al rialzo per le uscite nel settore dell'armamento, delle strade nazionali e dell'informatica.

Ripercussioni della pandemia di COVID-19

Le ripercussioni della pandemia di COVID-19 si sono fatte sentire anche nel 2021. Tra le prestazioni urgentemente necessarie vi sono stati, ad esempio, prodotti farmaceutici, dispositivi medici e medicamenti⁵. Il diritto in materia di appalti pubblici prevede l'applicazione di una procedura di aggiudicazione accelerata e semplificata nei casi sottoelencati:

- eccezione all'applicabilità del diritto in materia di appalti pubblici se lo esigono la tutela della salute o della vita delle persone o la protezione della fauna e della flora⁶. Qui il volume dei contratti è aumentato a circa 222 milioni di franchi rispetto all'anno precedente, passando da 424 a 646 milioni di franchi. Le dosi di vaccino acquistate rientrano in questa eccezione;
- procedura per incarico diretto se l'appalto pubblico diventa urgente a motivo di eventi imprevedibili⁷. Nel secondo anno di pandemia, il volume dei contratti per commesse aggiudicate nell'ambito di una procedura per incarico diretto è diminuito di circa 52 milioni di franchi rispetto all'anno precedente, passando da 75 a 23 milioni di franchi.

Una parte del volume dei contratti è ancora riconducibile alle commesse aggiudicate secondo la procedura per incarico diretto nel quadro della lotta al coronavirus.

Acquisti sostenibili

Il monitoraggio degli acquisti sostenibili fornisce informazioni sullo stato di attuazione dei principi e delle raccomandazioni in materia di acquisti sostenibili da parte dei servizi centrali d'acquisto. I risultati mostrano che la maggior parte dei bandi tiene conto dei requisiti economici, sociali ed ecologici (cfr. le domande nell'all. 8.8).

Analisi relativa ai fornitori e distribuzione geografica

I maggiori fornitori dell'intera Amministrazione federale – indipendentemente dall'ambito d'acquisto – sono costituiti in prevalenza da imprese d'armamento e di costruzione (cfr. allegato 8.6). Per analizzare la distribuzione geografica delle aziende sono state prese in considerazione le rispettive succursali. Circa il 54 per cento circa di tutti i pagamenti per acquisti è destinato ad aziende con sede nei Cantoni di Berna (24 %), Zurigo (23 %) e Lucerna (6 %). Nella maggior parte dei Cantoni di lingua francese, la quota dei pagamenti per acquisti ammonta all'8 per cento ed è leggermente aumentata rispetto all'anno precedente. Nel 2021, l'8 per cento dei pagamenti per acquisti (550 mio. fr.) è stato effettuato a favore di aziende con sede all'estero.

Nell'ottica di una prima rendicontazione sul nuovo diritto in materia di appalti pubblici e sulla pertinente strategia dell'Amministrazione federale va osservato quanto segue.

Per la prima volta è stato redatto l'elenco dei 9400 contratti oppure ordinazioni d'importo uguale o superiore a 50 000 franchi con un volume pari a 5,69 miliardi di franchi. L'elenco è stato pubblicato il 16 settembre 2022 sul sito Internet della Conferenza degli acquisti della Confederazione (CA).⁸

⁵ A seguito della pandemia di COVID-19 è stato attribuito alla Farmacia dell'esercito (Farm Es) il compito supplementare di acquistare materiale medico importante per la sanità pubblica, conformemente alle direttive dell'Ufficio federale della sanità pubblica (UFSP). Un primo rapporto fornisce una panoramica dettagliata sul materiale medico acquistato da gennaio 2020 a fine giugno 2020, un [secondo rapporto](#) (disponibile in tedesco) da luglio 2020 a dicembre 2021.

⁶ Cfr. art. 10 cpv. 4 lett. b LAPub.

⁷ Cfr. art. 21 cpv. 2 lett. d LAPub.

⁸ L'elenco è pubblicato qui: [pubblicazione degli appalti d'importo uguale o superiore a 50 000 franchi \(www.bkb.admin.ch\)](http://pubblicazione.degli.appalti.d'importo.uguale.o.superiore.a.50.000.franchi.(www.bkb.admin.ch).).

Inoltre, il presente rapporto si sofferma sull'attuazione della strategia dell'Amministrazione federale in materia di appalti pubblici e sui prossimi passi da compiere. Da un lato il monitoraggio esistente viene ampliato e diventa così un monitoraggio sullo stato di attuazione della suddetta strategia, dall'altro si prevedono rilevamenti tramite sondaggi condotti presso gli organi direttivi degli uffici sullo stato di attuazione della strategia e della nuova cultura dell'aggiudicazione⁹.

⁹ [Scheda informativa «Nuova cultura dell'aggiudicazione».](#)

2 Situazione iniziale

La base del presente rapporto è costituita dall'OOAPub (art. 23a segg.).

Dal 2012 il rapporto sul controllo gestionale degli acquisti viene presentato ogni anno al Consiglio federale e, dal 2014, anche alla Delegazione delle finanze delle Camere federali (DelFin).

La LAPub e l'OAPub sono state rivedute e sono entrate in vigore il 1° gennaio 2021 contestualmente alla strategia dell'Amministrazione federale in materia di appalti pubblici. Nella missione della strategia si legge: «Gli appalti della Confederazione sono economici e sostenibili nonché orientati alla qualità e all'innovazione [...].».

La CA e la Conferenza di coordinamento degli organi della costruzione e degli immobili dei committenti pubblici (KBOB) hanno illustrato a tutti gli organi direttivi degli uffici possibili misure di attuazione di tali linee guida da parte delle unità amministrative¹⁰.

La CA e la KBOB presenteranno al Consiglio federale un rapporto sullo stato di attuazione della strategia cinque anni dopo l'approvazione della stessa. La rendicontazione intermedia è destinata al pubblico e avviene nel quadro del presente rapporto (cfr. n. 4).

Il presente rapporto tratta soltanto gli appalti che rientrano nel campo d'applicazione della LAPub. La legge prevede eccezioni che sono state adeguate in occasione della revisione. La valutazione di cui all'allegato 8.5.4 mostra chiaramente le differenze tra le eccezioni secondo la vecchia e la nuova legislazione. Nel 2021 il volume dei contratti interessato è pari a 0,93 miliardi di franchi. Nel concreto, l'applicazione delle eccezioni significa, ad esempio, che le società Moderna Switzerland S.a.g.l. e Pfizer AG non figurano tra i 40 maggiori creditori, nonostante il cospicuo volume dei contratti (eccezione secondo l'art. 10 cpv. 4 lett. b LAPub sulla tutela della salute o della vita delle persone o per la protezione della fauna e della flora).

¹⁰ [Raccomandazioni sull'attuazione della strategia in materia di appalti pubblici \(www.bkb.admin.ch\)](http://www.bkb.admin.ch).

3 Strumenti del controllo gestionale degli acquisti

Nell'ambito del controllo gestionale degli acquisti viene verificata la continuità dei dati dall'aggiudicazione fino al pagamento (cfr. all. 8.1). A livello di Confederazione, tale controllo si basa sui tre strumenti seguenti:

- la statistica dei pagamenti nel settore degli acquisti (StatPA), comprendente tutti i pagamenti rilevanti per il diritto in materia di appalti pubblici;
- la gestione dei contratti dell'Amministrazione federale (GCo), che rappresenta la base di dati per i contratti, le ordinazioni e per tutte le aggiudicazioni superiori al valore soglia OMC¹¹;
- il monitoraggio degli acquisti sostenibili, che raccoglie le informazioni sugli aspetti ecologici, sociali ed economici di determinati bandi.

3.1 Completezza dei dati

I tre strumenti del controllo gestionale degli acquisti sono stati introdotti in tutti i dipartimenti e nelle unità organizzative dei Servizi del Parlamento (SP), del Consiglio federale e della Cancelleria federale (CaF).

Tuttavia, i contratti dell'USTRA per i progetti relativi alle strade nazionali non sono ancora integrati nello strumento di gestione dei contratti. Nel primo semestre del 2022 l'USTRA sostituirà lo strumento di gestione dei costi di costruzione «TDcost» con una base di dati completa e consolidabile per il controllo gestionale degli acquisti¹².

Rapporto tra i pagamenti per acquisti e i contratti/le ordinazioni

Nel 2021 il 69 per cento dei pagamenti per acquisti faceva riferimento a un'ordinazione nel sistema GCo (+4 punti percentuali rispetto all'anno precedente). Escludendo i circa 1,82 miliardi di pagamenti per acquisti effettuati annualmente dall'USTRA per la costruzione delle strade nazionali, questo valore si attesta al 93 per cento (+9 punti percentuali rispetto all'anno precedente, cfr. all. 8.1.2). I rimanenti pagamenti per acquisti non collegati a una specifica ordinazione riguardano perlopiù acquisti inferiori a 5000 franchi. La registrazione nel sistema GCo è obbligatoria per importi uguali o superiori a 5000 franchi. Nel 2018 è stata definita una misura per questo aspetto della completezza dei dati (cfr. all. 8.9.2).

Rapporto tra i contratti per commesse superiori al valore soglia OMC e le aggiudicazioni

Nel 2018 la quota dei contratti per commesse superiori al valore soglia OMC riferiti a un'aggiudicazione contenuta nel sistema GCo era pari al 31 per cento. Per favorire la completezza dei dati in questo ambito, nel 2019 è stata definita un'apposita misura: la CaF e i dipartimenti – ad eccezione del Dipartimento federale dell'economia, della formazione e della ricerca (DEFR)¹³ – sono stati incaricati di incrementare, nel sistema GCo, il rapporto tra le aggiudicazioni e i contratti a oltre il 95 per cento entro il 31 dicembre 2022 (cfr. all. 8.9.2).

Per la seconda volta questo obiettivo è stato raggiunto. Nel 2021, infatti, il valore si attesta complessivamente al 96 per cento (cfr. all. 8.1.1). Per mantenere alta la quota, i collaboratori vengono sensibilizzati periodicamente in merito a questa attività.

¹¹ La GCo comprende diversi moduli. Le aggiudicazioni superiori al valore soglia OMC sono registrate nel modulo relativo alla documentazione delle aggiudicazioni o in quello di gestione delle aggiudicazioni.

¹² Come indicato nel settimo rapporto sugli acquisti pubblici dell'USTRA, l'ufficio dispone di una propria base di dati: [appalti pubblici \(\[www.astra.admin.ch\]\(http://appalti.pubblici.admin.ch\)\)](http://appalti.pubblici.admin.ch). Nel presente rapporto, i dati di base concernenti i contratti dell'USTRA non sono stati considerati. Tuttavia, anche questo ufficio registra nello strumento di gestione dei contratti dell'Amministrazione federale le aggiudicazioni superiori al valore soglia OMC, che pertanto sono contenute nel presente rapporto.

¹³ Per il DEFR questa quota è già del 100 %, perché per ogni contratto deve essere precedentemente creato un progetto nel modulo di gestione delle aggiudicazioni. Questo modulo è utilizzato dal DEFR, dal Centro servizi informatici del Dipartimento federale di giustizia e polizia (CSI-DFGP) e dall'Ufficio federale del personale (UFPER).

3.2 Rimando al rapporto annuale congiunto dei servizi centrali d'acquisto

Il 20 settembre 2019 i servizi centrali d'acquisto della Confederazione hanno pubblicato per la prima volta un rapporto congiunto sui loro acquisti. Il documento, che fa seguito a una raccomandazione della DelFin del 12 dicembre 2017, promuove la trasparenza e la comprensione nell'ambito degli acquisti pubblici di armasuisse, USTRA, UFCL e CVC.

Le valutazioni del quarto rapporto annuale congiunto e il presente rapporto sul controllo gestionale degli acquisti si basano, come l'anno precedente, sulla stessa base di dati (esclusa la CVC). Tuttavia, le valutazioni del quarto rapporto annuale congiunto riguardano solo gli acquisti di competenza dei servizi centrali d'acquisto. Il presente rapporto comprende anche gli acquisti che rientrano nella sfera di competenza dei servizi richiedenti (acquisti decentralizzati).

Entrambi i rapporti sono stati pubblicati contemporaneamente il 16 settembre 2022 sul sito della CA.

3.3 Pubblicazione degli appalti d'importo uguale o superiore a 50 000 franchi

Secondo l'articolo 27 OAPub, almeno una volta all'anno i committenti pubblicano, in forma elettronica, le commesse pubbliche d'importo uguale o superiore a 50 000 franchi¹⁴. L'Amministrazione federale centrale ha pubblicato il suo elenco per la prima volta il 16 settembre 2022 sul sito della CA. La pubblicazione degli appalti d'importo uguale o superiore a 50 000 franchi intende garantire una maggiore trasparenza nel settore degli appalti pubblici della Confederazione. Quale documento leggibile da un computer, l'elenco Excel consente una classificazione commisurata alle personali esigenze.

Sottostanno all'obbligo di pubblicazione tutte le commesse pubbliche effettuate secondo la LAPub d'importo uguale o superiore a 50 000 franchi IVA inclusa. Per garantire una struttura dei dati contrattuali uniforme in tutti gli elenchi, la CA ha coordinato la sua procedura di pubblicazione insieme a importanti committenti della Confederazione, ha messo a disposizione informazioni sul proprio sito e ha emesso delle raccomandazioni¹⁵.

3.4 Comparabilità tra la StatPA e il consuntivo

La StatPA e il consuntivo presentano delle differenze dovute ai diversi principi adottati per il rilevamento delle cifre. La prima documenta esclusivamente i flussi di denaro riguardanti gli acquisti pubblici, ovvero gli importi effettivamente pagati in un anno civile dall'Amministrazione federale centrale ai propri fornitori per prestazioni commerciali. Al contrario del consuntivo, la StatPA non distingue tra pagamenti per investimenti e uscite correnti e non tiene conto né degli ammortamenti né delle delimitazioni temporali secondo le regole della «contabilità commerciale».

3.5 Interlocutore

I dipartimenti, la CaF e le rispettive unità amministrative restano titolari dei dati per quanto riguarda gli strumenti del controllo gestionale degli acquisti. L'UFCL è incaricato di rispondere alle domande. Il coordinamento delle richieste (ai sensi della legge sulla trasparenza) che interessano più dipartimenti è garantito dalla CaF.

¹⁴ Questa disposizione attua la mozione 14.3045 (www.parlament.ch).

¹⁵ Le modalità di pubblicazione degli appalti d'importo uguale o superiore a 50 000 franchi sono contenute nelle [raccomandazioni per i committenti a livello della Confederazione](#) che non fanno parte dell'Amministrazione federale centrale.

4 Strategia dell'Amministrazione federale in materia di appalti pubblici

4.1 Nuovo diritto in materia di appalti pubblici e attuazione della strategia

Contemporaneamente ai due atti normativi completamente riveduti (LAPub e OAPub), il 1° gennaio 2021 è entrata in vigore la strategia in materia di appalti pubblici dell'Amministrazione federale. Tale strategia serve in particolare a trasporre le disposizioni del legislatore nella prassi di aggiudicazione dell'Amministrazione federale. Il Consiglio federale vi fissa le linee guida e i relativi obiettivi strategici in materia di appalti per il periodo strategico 2021–2030, che dovrebbero instaurare una nuova cultura dell'aggiudicazione.

L'Esecutivo ha definito le sei linee guida seguenti:

- appalti orientati alla qualità;
- appalti sostenibili;
- appalti innovativi;
- appalti facilmente accessibili agli offerenti;
- processi d'appalto digitalizzati, standardizzati e di facile utilizzo;
- modifica della rendicontazione sugli appalti pubblici.

I servizi d'acquisto e i servizi richiedenti sono competenti per l'attuazione delle linee guida e per il raggiungimento dei pertinenti obiettivi definiti dal Consiglio federale. Secondo la strategia, i servizi summenzionati attuano le disposizioni nel quadro dei propri obiettivi operativi per l'ambito degli appalti.

4.2 Verifica dell'attuazione della strategia dell'Amministrazione federale in materia di appalti pubblici: procedura prevista e stato dei lavori

La CA e la KBOB presenteranno al Consiglio federale il primo rapporto intermedio sullo stato di attuazione della strategia cinque anni dopo l'approvazione della stessa (alla fine del 2025) e lo informeranno su ulteriori misure necessarie. Alla fine del 2030 essi stileranno all'attenzione del Consiglio federale un rapporto sull'intero periodo strategico.

Pertanto, l'attuazione della strategia deve essere oggetto di verifica nell'ambito dell'annuale controllo gestionale degli acquisti, nonché essere inclusa nel rapporto annuale sugli appalti pubblici. Ai fini della verifica dell'attuazione fungono da nuove basi da un lato i rilevamenti tramite sondaggi condotti presso gli organi direttivi degli uffici sullo stato di attuazione della strategia e della nuova cultura dell'aggiudicazione. Al riguardo, nel 2023 è previsto lo svolgimento di un progetto pilota presso i servizi centrali d'acquisto. Dall'altro, i risultati del monitoraggio degli acquisti sostenibili, pubblicato sulla piattaforma www.simap.ch, fungono da base per la verifica dell'attuazione della strategia.

Il monitoraggio degli acquisti sostenibili è stato aggiornato nell'ottica della verifica della strategia e ora contiene domande sulle linee guida che vertono sulla qualità, sulla sostenibilità e sull'innovazione, come pure sulla conformità alle esigenze degli offerenti e delle PMI. Il questionario del monitoraggio è stato quindi ampliato e comprende domande relative:

- ai criteri qualitativi;
- al Paese d'origine delle prestazioni;
- ai criteri economici;
- ai criteri sociali;
- ai criteri ecologici;
- alla promozione dell'innovazione;

- alla conformità con le esigenze degli offerenti e delle PMI.

La versione ampliata del questionario è stata implementata su simap.ch all'inizio del 2022 ed è oggetto di una prima valutazione nel rapporto 2022. Nel monitoraggio confluiscono gli acquisti dei servizi centrali d'acquisto che vengono gestiti su simap.ch e che rientrano nei seguenti gruppi di prodotti: edilizia e genio civile, cotone/tessili, veicoli, detergenti universali, articoli di carta, carta grafica, stampati, dispositivi TIC inclusi telefoni cellulari, mobilio e prestazioni di pulizia.

Con la nuova piattaforma simap «KISSimap», che diventerà operativa presumibilmente a partire dal 2024¹⁶, tutti gli appalti dei servizi richiedenti e dei servizi d'acquisto della Confederazione gestiti su simap.ch confluiranno nel monitoraggio. Inoltre, in esso saranno integrate le ulteriori domande sulle linee guida della strategia dell'Amministrazione federale in materia di appalti pubblici.

Nel quadro dell'attuazione della suddetta strategia si prevede di rielaborare la rendicontazione sugli appalti pubblici della Confederazione. A partire dal 2025, gli attuali strumenti per la stesura dei rapporti saranno riuniti in un rapporto di nuova concezione. Per ora i rapporti continueranno a essere redatti nella forma consueta, anche se saranno realizzati adeguamenti graduali.

Gli organi strategici nel settore degli appalti pubblici, la CA e la KBOB, sostengono i servizi d'acquisto e i servizi richiedenti fornendo strumenti, ad esempio le raccomandazioni per gli organi direttivi sull'attuazione della strategia dell'Amministrazione federale¹⁷. Nelle raccomandazioni vengono illustrate possibili misure da adottare per attuare le linee guida della strategia nell'ambito di competenza delle rispettive unità organizzative sul piano sovraordinato e/o strategico.

4.3 Acquisti sostenibili

Il monitoraggio degli acquisti sostenibili svolto finora fornisce informazioni sullo stato di attuazione dei principi e delle raccomandazioni in materia di acquisti sostenibili da parte dei servizi centrali d'acquisto. Esso comprende diversi gruppi di prodotti nell'ambito dei beni e delle costruzioni, per i quali sono disponibili numerosi ausili e guide accessibili al pubblico¹⁸.

Prima di pubblicare su simap.ch un'aggiudicazione per uno di questi gruppi di prodotti, i responsabili degli acquisti compilano un questionario standardizzato sugli aspetti economici, sociali ed ecologici dell'acquisto (cfr. le domande nell'all. 8.8). Nel 2021 il monitoraggio degli acquisti sostenibili ha preso in esame 520 bandi: 26 nell'ambito dei beni e 494 nell'ambito delle costruzioni. Per l'analisi è stato coinvolto il servizio Appalti pubblici ecologici dell'Ufficio federale dell'ambiente (UFAM).

¹⁶ Si veda <https://kissimap.ch/> (in tedesco e francese).

¹⁷ [Raccomandazioni sull'attuazione della strategia in materia di appalti pubblici \(www.bkb.admin.ch\)](http://www.bkb.admin.ch).

¹⁸ La nuova piattaforma delle conoscenze sugli appalti pubblici sostenibili PAP (www.woeb.swiss) sostiene l'amministrazione pubblica a livello nazionale nella realizzazione di appalti sostenibili riunendo e pubblicando le conoscenze più recenti in materia. L'obiettivo è farla diventare la piattaforma online centralizzata in Svizzera e il servizio di contatto in grado di riunire informazioni aggiornate e strumenti relativi agli appalti sostenibili.

Gruppo di prodotti	Competenza	Numero di bandi OMC nel 2021
Articoli di carta, carta grafica	UFCL	9
Dispositivi TIC, incl. telefoni cellulari	UFCL	3
Mobilio	UFCL	3
Prestazioni di pulizia	UFCL	1
Cotone/tessili	armasuisse	8
Veicoli	armasuisse	2
Detergenti universali	armasuisse	-
Edilizia	armasuisse, UFCL, settore dei politecnici federali (PF), USTRA	182
Genio civile	USTRA, armasuisse	312

I risultati evidenziano che la maggior parte dei bandi tiene conto dei requisiti economici, sociali ed ecologici (cfr. le domande nell'all. 8.8).

4.3.1 Aspetti economici degli acquisti sostenibili

Promuovendo acquisti sostenibili, i costi dell'intero ciclo di vita di un prodotto sono considerati già nella fase del bando.

Nell'ambito dei beni, nella documentazione di 14 bandi su 26 sono stati presi in considerazione i costi del ciclo di vita, intesi come costi di esercizio complessivi. Negli altri bandi non si è tenuto conto dei costi del ciclo di vita perché questi non sono stati reputati rilevanti ai fini dell'aggiudicazione nella valutazione dell'offerta (ad es. nel caso degli stampati). In sette bandi, la commessa è stata suddivisa in lotti. Questo riduce notevolmente gli ostacoli di accesso per i partecipanti.

Nell'ambito delle costruzioni, praticamente tutti i bandi contengono disposizioni che influiscono sui costi del ciclo di vita dell'opera.

4.3.2 Aspetti sociali degli acquisti sostenibili

La LAPub prevede almeno i seguenti aspetti sociali in relazione agli acquisti sostenibili quali condizioni di partecipazione obbligatorie:

- per le prestazioni che devono essere fornite in Svizzera, gli offerenti devono osservare le condizioni di lavoro determinanti nel luogo della prestazione, le condizioni di lavoro, gli obblighi di annuncio e di autorizzazione contro il lavoro nero e le disposizioni sulla parità salariale tra donna e uomo (art. 12 cpv. 1 LAPub);
- per le prestazioni che devono essere fornite all'estero, gli offerenti devono osservare le convenzioni fondamentali dell'OIL (art. 12 cpv. 2 LAPub in combinato disposto con l'all. 6 LAPub);

- i subappaltatori coinvolti sono tenuti per contratto a osservare i pertinenti standard sociali e ambientali (cfr. art. 12 cpv. 1–3 LAPub e art. 12 cpv. 4 LAPub).

Per tutti i bandi presi in esame nell'ambito dei beni, delle prestazioni di servizi e delle costruzioni, la documentazione del bando tiene conto di questi tre punti. I contratti standard della CA e della KBOB contengono disposizioni corrispondenti e ne esigono l'osservanza da parte dei fornitori.

In due casi relativi all'ambito dei beni sono state svolte delle verifiche al fine di accertare l'osservanza dei criteri sociali, compresa la parità salariale.

4.3.3 Aspetti ecologici degli acquisti sostenibili

Considerando gli aspetti ecologici in occasione degli acquisti, si promuovono prodotti innovativi ed efficienti sotto il profilo delle risorse e dei materiali.

Dal 1° gennaio 2021 le basi legali prevedono il seguente aspetto ecologico quale condizione di partecipazione obbligatoria, che è stato richiesto anche in tutti i bandi presi in esame nell'ambito dei beni, delle prestazioni di servizi e delle costruzioni:

- gli offerenti devono osservare le prescrizioni in materia di protezione dell'ambiente e di conservazione delle risorse naturali in vigore nel luogo della prestazione (art. 12 cpv. 3 LAPub).

Nell'ambito dei beni, in 15 bandi su 26 sono stati formulati criteri ecologici. La relativa formulazione si esplicitava come segue (talvolta combinando ad es. specifiche tecniche quali requisiti minimi e criteri di aggiudicazione quali requisiti supplementari):

- in due bandi nei criteri di idoneità;
- in dieci bandi nelle specifiche tecniche richieste;
- in otto bandi nei criteri di aggiudicazione riferiti alle prestazioni.

I criteri di aggiudicazione ecologici sono stati ponderati tra il 10 e il 22 per cento. In sei bandi è stata richiesta la prova riguardante la certificazione FSC (mobili costruiti con componenti in legno), la certificazione Oeko-Tex Standard 100 (mobili costruiti con componenti in tessuto), la norma sui sistemi di gestione ambientale ISO 14001, la stampa a impatto zero sul clima o il marchio di qualità e di origine per i prodotti stampati in Svizzera sviluppato da viscom.

In due bandi è stato richiesto l'utilizzo di materiali riciclati, il che contribuisce a preservare le risorse naturali. Per un bando sono state promosse innovazioni per quanto concerne l'utilizzo efficiente delle risorse e le energie rinnovabili.

Nell'ambito delle costruzioni, i bandi richiedono l'osservanza di standard di sostenibilità ecologici. Per le prestazioni di pianificazione e i concorsi, gli organi della costruzione degli immobili (OCI) richiedono ad esempio l'osservanza di standard ecologici mediamente nel 96 per cento dei bandi. Nel caso delle prestazioni edili, tale valore si attesta al 97 per cento. Questi criteri si traducono, nel settore dell'edilizia, in vari marchi come Minergie, Eco, lo Standard Costruzione Sostenibile Svizzera (SNBS) o lo standard della Schweizer Gesellschaft für Nachhaltige Immobilienwirtschaft (SGNI, Società Svizzera per un Mercato Immobiliare Sostenibile). I requisiti concernenti la protezione dell'ambiente nei progetti di ingegneria civile relativi alla costruzione delle strade nazionali sono disciplinati nella legislazione federale e definiti in norme e direttive.

5 Risultati

I risultati sono suddivisi per aree tematiche:

- il numero 5.1 fornisce una prima panoramica su aggiudicazioni, contratti e pagamenti per acquisti;
- il numero 5.2 si concentra sulle competenze dei servizi centrali d'acquisto e sulle deleghe da loro concesse;
- il numero 5.3 suddivide gli acquisti dell'Amministrazione federale nei settori d'acquisto costruzioni, beni, TIC, prestazioni di servizi e consulenza.
- il numero 5.4 tratta in particolare la procedura per incarico diretto;
- il numero 5.5 analizza la struttura dei fornitori, ad esempio la distribuzione geografica.

5.1 Valutazioni globali per dipartimento

Aggiudicazioni superiori al valore soglia OMC

Nel 2021 sono state effettuate aggiudicazioni al di sopra della soglia OMC per un volume di 7,14 miliardi di franchi. La suddivisione per dipartimenti è la seguente:

- DDPS: 3,59 miliardi (322 aggiudicazioni);
- DATEC: 1,84 miliardi (445 aggiudicazioni);
- DFF: 1,37 miliardi (215 aggiudicazioni);
- altri dipartimenti (DFAE, DFI, DFGP, DEFR, SP, Consiglio federale, CaF): 0,33 miliardi (140 aggiudicazioni).

Rispetto all'anno precedente, il volume delle aggiudicazioni superiori al valore soglia OMC è diminuito di circa 0,97 miliardi di franchi (-199 aggiudicazioni). La quota del volume di aggiudicazioni nell'ambito delle procedure per incarico diretto superiori al valore soglia OMC è del 30 per cento ed è diminuita rispetto all'anno precedente (-19 punti percentuali). Poiché le aggiudicazioni superiori al valore soglia OMC hanno spesso una lunga durata e contengono opzioni, nei confronti pluriennali possono emergere importanti oscillazioni. Il calo delle aggiudicazioni nell'ambito delle procedure per incarico diretto è riconducibile agli acquisti effettuati dal DDPS. Nel 2021, infatti, gli acquisti successivi per i sistemi nel settore degli armamenti sono risultati inferiori a quelli del 2020. Inoltre, dopo l'entrata in vigore al 1° gennaio 2021 del nuovo diritto in materia di appalti pubblici, le aggiudicazioni relative ad appalti cui sono state applicate le eccezioni sulla tutela e sul mantenimento della sicurezza esterna o interna oppure dell'ordine pubblico (art. 10 cpv. 4 lett. a LAPub) o sulla tutela della salute (art. 10 cpv. 4 lett. b LAPub) non rientrano più nelle presenti valutazioni.

Contratti, indipendentemente dal valore soglia

Dopo l'aggiudicazione è possibile concludere i contratti. Il 2021 ha segnato la decorrenza di 153 495 nuovi contratti oppure ordinazioni. Questa cifra si riferisce a tutte le aggiudicazioni indipendentemente dal valore della commessa e non solo alle aggiudicazioni superiori al valore soglia OMC. Inoltre questi contratti possono riferirsi anche ad aggiudicazioni risalenti a più anni addietro. Non sono invece compresi i contratti dell'USTRA per i progetti relativi alle strade nazionali. La suddivisione tra i dipartimenti è la seguente:

- DDPS: 3,16 miliardi (84 175 contratti/ordinazioni);
- DFF: 1,01 miliardi (53 280 contratti/ordinazioni);
- altri dipartimenti (DFAE, DFI, DFGP, DEFR, DATEC, SP, Consiglio federale, CaF): 0,90 miliardi (16 040 contratti).

Molti di questi contratti oppure ordinazioni si ricollegano direttamente a un contratto quadro o a un'aggiudicazione registrati nel sistema GCo (ad es. ordinazioni di articoli di magazzino o

forniture dirette a terzi). L'82 per cento del volume dei contratti si riferisce a una quota di attribuzioni di prestazioni di questo tipo (+1 punto percentuale rispetto al 2020).

Né il volume delle aggiudicazioni né quello dei contratti hanno un andamento lineare nel corso del tempo. Il confronto pluriennale rileva notevoli oscillazioni dovute ad aggiudicazioni importanti o a contratti periodici.

L'86 per cento dei contratti e delle ordinazioni ha una durata uguale o inferiore a un anno; la loro quota sul volume totale dei contratti ammonta al 30 per cento. Il restante 14 per cento dei contratti ha una durata superiore a un anno (70 % del volume dei contratti).

Pagamenti per acquisti

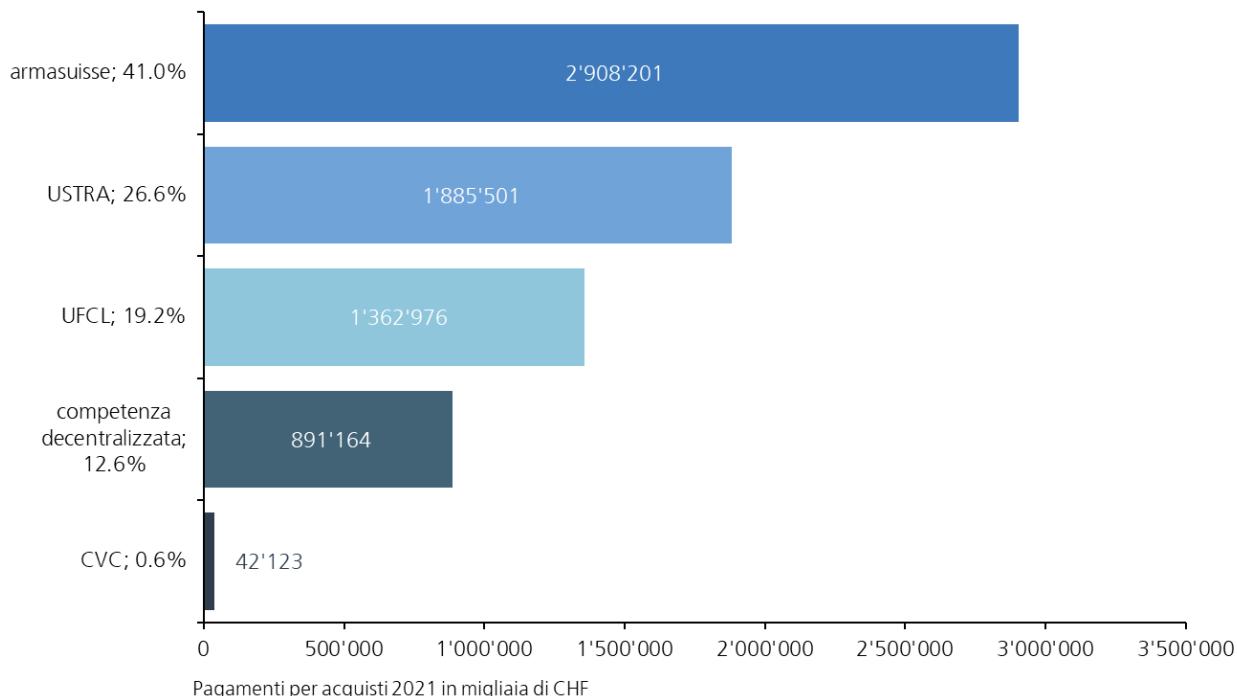
Nel 2021 sono stati eseguiti pagamenti effettivi pari a 7,09 miliardi di franchi, ossia circa 72 milioni di franchi in meno rispetto all'anno precedente. Nel 2021 i pagamenti per gli acquisti dell'Amministrazione federale si suddividono tra i dipartimenti come segue:

- DDPS: 3,23 miliardi;
- DATEC: 2,05 miliardi;
- DFF: 0,93 miliardi;
- altri dipartimenti (DFAE, DFI, DFGP, DEFIR, SP, Consiglio federale, CaF): 0,88 miliardi.

La parte più consistente dei pagamenti per acquisti è stata effettuata dai dipartimenti cui sono aggregati i maggiori servizi centrali d'acquisto, ovvero armasuisse (DDPS), USTRA (DATEC) e UFCL (DFF). Oltre a questi e ad altri acquisti straordinari effettuati nel contesto della pandemia, negli ultimi anni si constata una tendenza al rialzo delle uscite nel settore dell'armamento, delle strade nazionali e dell'informatica.

5.2 Competenza dei servizi centrali d'acquisto secondo l'OOAPub

I pagamenti per acquisti sono attribuiti alle circa 60 categorie d'acquisto secondo la competenza definita nell'OOAPub e nell'allegato 1 alle istruzioni sul controllo gestionale degli acquisti¹⁹. Il grafico a barre raffigurato qui sotto illustra la competenza secondo l'allegato 1 delle succitate istruzioni, a prescindere dall'unità amministrativa che ha pagato le fatture.



Una tabella dettagliata suddivisa per dipartimenti è riportata nell'allegato 8.3.1. L'87,4 per cento circa dei pagamenti per acquisti dell'intera Amministrazione federale (6,20 mia. fr.) è stato effettuato dai quattro servizi centrali d'acquisto nelle categorie d'acquisto di loro competenza secondo l'OOAPub:

- armasuisse ha effettuato il 41 per cento dei pagamenti, quota destinata a prodotti alimentari, tessili, carburanti, beni d'armamento, prodotti medici, autoveicoli, mezzi di trasporto, beni e prestazioni di servizi nell'ambito dello sport, tecnologie dell'informazione e della comunicazione (TIC) dell'esercito e costruzioni militari;
- l'USTRA ha effettuato il 26,6 per cento dei pagamenti, quota destinata alla costruzione di strade nazionali;
- l'UFCL ha effettuato il 19,2 per cento dei pagamenti, quota destinata a pubblicazioni (comprese le prestazioni di agenzie), documenti di sicurezza, burotonica, stampanti, arredamento degli uffici e dei locali, materiale per ufficio, servizi postali, TIC in ambito civile, prestazioni di servizi informatici e costruzioni civili;
- la CVC ha effettuato lo 0,6 per cento dei pagamenti, quota destinata ai viaggi d'affari della Confederazione²⁰.

Inoltre sono stati effettuati acquisti decentralizzati. Il 12,6 per cento dei pagamenti si riferisce a categorie d'acquisto che non rientrano nella competenza di un servizio centrale d'acquisto secondo l'allegato 1 OOAPub.

¹⁹ Le [istruzioni sul controllo gestionale degli acquisti](#) sono pubblicate in tedesco e francese sul portale degli acquisti dell'Amministrazione federale (www.beschaffung.admin.ch).

²⁰ Nel 2021 la CVC ha acquistato in modo centralizzato prestazioni per voli in Europa e intercontinentali, trasporti ferroviari internazionali, prestazioni alberghiere, noleggio auto e varie prestazioni di viaggio per un totale di 9,6 mio. fr. (+1,4 mio. fr. rispetto al 2020).

I servizi centrali d'acquisto possono delegare la competenza in materia di acquisti mediante un accordo scritto. Nel 2021 sono state concesse 133 deleghe dai servizi centrali d'acquisto: 63 da armasuisse, 67 dall'UFCL e 3 dal settore della sicurezza. Il numero di deleghe è leggermente aumentato rispetto all'anno precedente (+1). Nel 2020 presso il servizio centrale d'acquisto armasuisse sono scadute sei deleghe e nel 2021 se ne sono aggiunte otto. Sempre nel 2020, presso il servizio centrale d'acquisto UFCL sono scadute tre deleghe e nel 2021 se ne sono aggiunte due (si veda l'analisi dettagliata nell'all. 8.3.2).

I servizi centrali d'acquisto verificano le deleghe della competenza in materia di acquisti poiché la loro concessione è vincolata all'adempimento di determinate condizioni (cfr. art. 13 OOAPub). Ad esempio, il destinatario della delega deve disporre di approfondite competenze specifiche in materia di appalti pubblici e provare che l'acquisto centralizzato non è opportuno. Da novembre 2021 a gennaio 2022 tutti i destinatari delle deleghe sono stati sottoposti a verifiche in forma standardizzata. I servizi richiedenti hanno confermato, mediante autodichiarazione, che tutte le deleghe adempivano le condizioni citate e che le modalità convenute erano state rispettate.

Esistono i tre tipi di delega indicati di seguito.

1. Delega per gli acquisti inferiori al valore soglia

61 delle 133 deleghe del 2021 disciplinano l'acquisto permanente di beni (cfr. delega speciale più sotto) e prestazioni di servizi fino al raggiungimento del valore soglia previsto per i bandi pubblici.

2. Delega legata a un progetto

69 delle 133 deleghe del 2021 disciplinano l'acquisto limitato nel tempo di beni e prestazioni di servizi che riguardano un progetto specifico.

In relazione ai primi due tipi di delega, nel 2021 il servizio centrale d'acquisto UFCL ha delegato un volume d'acquisto di circa 149 milioni di franchi, pari all'11 per cento dei pagamenti per acquisti effettuati nel proprio settore di competenza. Nel 2021 il servizio centrale d'acquisto armasuisse ha delegato un volume d'acquisto di circa 189 milioni di franchi, pari al 6 per cento del volume delegato.

3. Delega speciale

La delega speciale è concessa per l'acquisto permanente di beni e prestazioni di servizi a prescindere dai valori soglia. Contrariamente ai primi due tipi di delega, concessi dai servizi centrali d'acquisto armasuisse e UFCL, le deleghe speciali rientrano nella competenza della CA. Quest'ultima mette a disposizione da un lato tre deleghe speciali nel settore della sicurezza, dall'altro, mediante le deleghe speciali, ha creato le seguenti soluzioni transitorie:

- a) i servizi centrali d'acquisto armasuisse e UFCL sono autorizzati a concedere deleghe per acquisti d'importo inferiore a 5000 franchi, IVA esclusa («acquisti in piccole quantità»). Questa regola non si applica ai beni e alle prestazioni di servizi che rientrano nell'assortimento o nel catalogo di un servizio centrale d'acquisto o che possono essere acquistati mediante un contratto quadro;
- b) i servizi centrali d'acquisto armasuisse e UFCL sono autorizzati a concedere deleghe per l'acquisto di beni e prestazioni di servizi a partire da 5000 franchi sino al raggiungimento dell'attuale valore soglia di 230 000 franchi, IVA esclusa («acquisti inferiori al valore soglia», compresa la rendicontazione). 17 delle 63 deleghe di armasuisse si basano su questa autorizzazione, come pure tre delle 67 deleghe dell'UFCL;
- c) la Farm Es è autorizzata all'acquisto di medicamenti, dispositivi e prodotti medici ai sensi dell'allegato 1 numero 5 OOAPub. L'ordinanza attribuisce questo ambito d'acquisto ad armasuisse, benché la Farm Es sia il servizio d'acquisto specializzato competente.

5.3 Ambiti e categorie d'acquisto

L'ambito «Costruzioni» comprende il genio civile e l'edilizia. Per questo ambito sono competenti in particolare tre servizi centrali d'acquisto: l'USTRA per la costruzione delle strade nazionali, l'UFCL per le costruzioni civili e armasuisse per le costruzioni militari. Con un importo di 2,80 miliardi di franchi, nel 2021 l'Amministrazione federale ha effettuato il 40 per cento dei pagamenti complessivi in questo ambito.

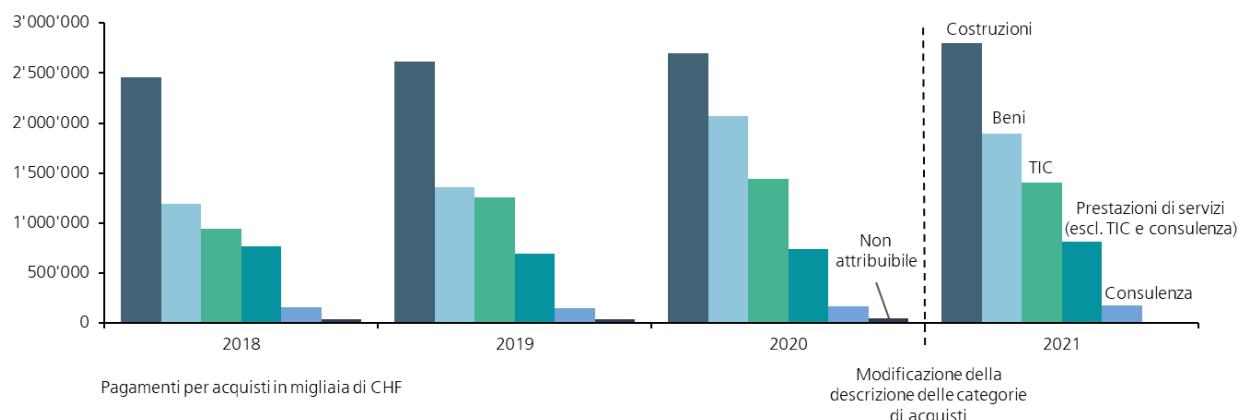
La quota dei pagamenti effettuati nell'ambito dell'acquisto di beni è aumentata di 2 punti percentuali rispetto all'anno precedente e ammonta al 27 per cento dei pagamenti per acquisti. Nel confronto pluriennale, il volume pari a 1,90 miliardi di franchi resta a un livello elevato. Tale incremento si spiega principalmente con l'aumento dei pagamenti per acquisti nella categoria «Prodotti medici e settore farmaceutico» effettuati nel quadro della gestione della pandemia.

Nell'ambito delle TIC sono stati effettuati pagamenti per acquisti pari a circa 1,40 miliardi di franchi. Con una quota del 20 per cento, questo ambito non ha registrato variazioni rispetto all'anno precedente.

L'ambito d'acquisto delle prestazioni di servizi (escluse TIC e consulenza) comprende pagamenti per 0,82 miliardi (12 %).

Nell'ambito della consulenza, nel 2021 sono stati effettuati pagamenti per acquisti pari a circa 0,18 miliardi di franchi (2 %).

Dall'introduzione di altre categorie di prestazioni di servizi avvenuta nel 2016, i pagamenti per acquisti non attribuibili ammontano a meno dell'1 per cento. Per questo motivo, la categoria 22 «Non attribuibile a nessuna categoria» è ora designata quale mera categoria di beni («Beni per campi d'applicazione specifici»)²¹.



Le valutazioni dettagliate delle singole categorie d'acquisto e le rispettive valutazioni basate sui dati dei contratti sono riportate nell'allegato 8.4.

²¹ La [descrizione delle categorie d'acquisto](#) è stata rielaborata all'1.2.2021.

5.4 Procedure di aggiudicazione

Secondo le disposizioni della LAPub per le aggiudicazioni degli enti pubblici si possono applicare le seguenti procedure: libera, selettiva, per incarico diretto e mediante invito. Il numero 5.4.1 fornisce una panoramica delle quattro procedure suddette per le aggiudicazioni superiori al valore soglia OMC. Con la procedura per incarico diretto la commessa è aggiudicata direttamente a un offerente, a patto che siano soddisfatte determinate condizioni. Il numero 5.4.2 illustra queste condizioni e fornisce informazioni sulla garanzia della qualità nelle aggiudicazioni per incarico diretto superiori al valore soglia OMC.

Un'aggiudicazione può riguardare uno o più contratti oppure ordinazioni. Con i contratti vengono sottoscritti impegni concreti. Nel numero 5.4.3 vengono analizzate le procedure di aggiudicazione dei contratti la cui efficacia decorre dal 2021. Questi ultimi possono riferirsi ad aggiudicazioni risalenti a più anni addietro.

5.4.1 Aggiudicazioni superiori al valore soglia OMC suddivise per procedura di aggiudicazione

Tutte le aggiudicazioni superiori al valore soglia OMC sono registrate nei moduli di documentazione delle aggiudicazioni o di gestione delle aggiudicazioni, che fanno parte del sistema GCo. Nel settore degli acquisti pubblici sono attualmente determinanti i seguenti valori soglia OMC (IVA esclusa):

- beni e prestazioni di servizi: 230 000 franchi;
- prestazioni edili: 8 700 000 franchi.

Nel 2021 sono state effettuate aggiudicazioni al di sopra della soglia OMC per un volume di 7,14 miliardi di franchi, così suddiviso tra le diverse procedure di aggiudicazione:

- 631 aggiudicazioni con procedura libera: 3,27 miliardi;
- 416 aggiudicazioni per incarico diretto: 2,12 miliardi;
- 50 aggiudicazioni con procedura mediante invito²²: 0,40 miliardi;
- 25 aggiudicazioni con procedura selettiva: 1,35 miliardi.

Il numero di aggiudicazioni superiori al valore soglia OMC è diminuito rispetto all'anno precedente (-199 aggiudicazioni, -0,97 mia. fr.). Nei confronti pluriennali occorre considerare i seguenti quattro fattori:

- le aggiudicazioni variano in base alla domanda, si pensi ad esempio alle prestazioni per la lotta contro la pandemia da coronavirus;
- di norma, le aggiudicazioni che riguardano importi consistenti sono distribuite su più anni. A seconda della data dell'aggiudicazione, ciò può determinare oscillazioni nell'analisi annuale;
- gli acquisti coprono l'intero ciclo di vita: i costi del ciclo di vita sono composti dai costi di acquisto, dai costi di esercizio e manutenzione e dai costi di smaltimento. Nel caso di molti acquisti di beni e prestazioni edili, i costi di esercizio e manutenzione possono superare di gran lunga i costi di acquisto;
- rispetto al 2020, nell'anno preso in esame alcuni contenuti sono stati adeguati alle disposizioni del nuovo diritto in materia di appalti pubblici. Per questo motivo, la comparabilità dei dati del 2021 con quelli degli anni precedenti è in taluni settori limitata.

²² Fino al 2020, la procedura mediante invito per aggiudicazioni superiori al valore soglia OMC era disponibile soltanto per il materiale bellico e le costruzioni militari. Dal 2021 essa è disponibile anche per altri acquisti, se questi sono indispensabili agli scopi di difesa e di sicurezza.

Le aggiudicazioni che esulano dal campo d'applicazione della LAPub (cfr. art. 10) non sono incluse nelle presenti valutazioni.

Il 70 per cento del volume delle aggiudicazioni superiori al valore soglia OMC, vale a dire 5,01 miliardi di franchi, è stato aggiudicato nell'ambito di una procedura di concorso (libera, selettiva, mediante invito). L'anno precedente tale quota si attestava al 52 per cento.

Il numero di aggiudicazioni per incarico diretto superiori al valore soglia OMC è diminuito rispetto all'anno precedente (-194 aggiudicazioni). Il volume ha registrato una diminuzione di 1,80 miliardi di franchi, attestandosi a 2,12 miliardi di franchi.

Le valutazioni dettagliate per le aggiudicazioni superiori al valore soglia OMC suddivise per procedura di aggiudicazione sono riportate nell'allegato 8.5.1.

5.4.2 Aggiudicazioni per incarico diretto superiori al valore soglia OMC: garanzia della qualità

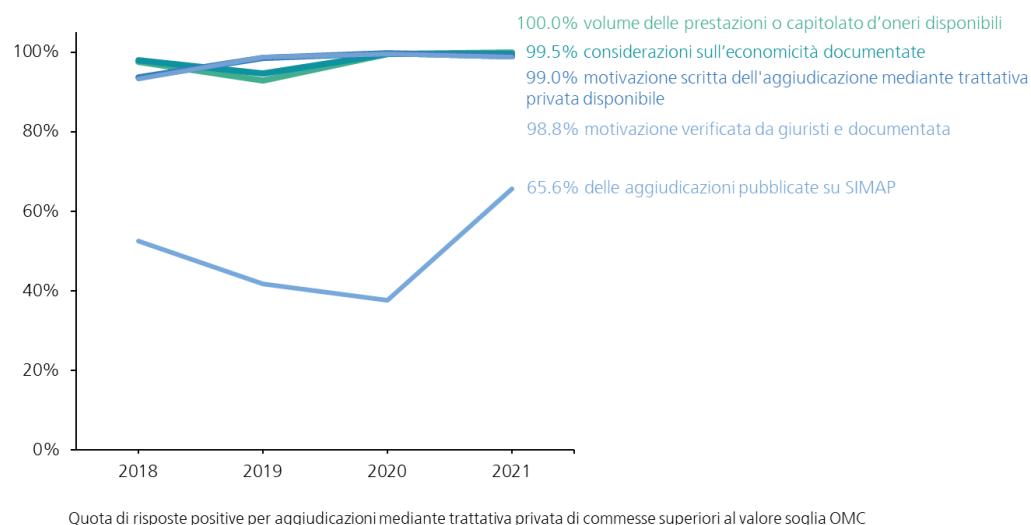
Le considerazioni che seguono si riferiscono alle già citate 416 aggiudicazioni per incarico diretto superiori al valore soglia OMC (volume: 2,12 mia. fr.).

La quota di aggiudicazioni per incarico diretto pubblicate su simap.ch è aumentata di 28 punti percentuali rispetto all'anno precedente (dal 38 % del 2020 al 66 % del 2021). Non tutte le aggiudicazioni per incarico diretto devono essere pubblicate. Prima della revisione del diritto in materia di acquisti pubblici vigeva un obbligo di pubblicazione limitato per le aggiudicazioni per incarico diretto superiori al valore soglia OMC²³. Secondo il nuovo diritto in materia di appalti pubblici, tali aggiudicazioni devono essere di norma pubblicate su simap.ch. Le rare eccezioni a questa regola riguardano gli acquisti di materiale bellico se sono indispensabili agli scopi di difesa e di sicurezza, nonché le commesse pubbliche nel quadro della cooperazione internazionale allo sviluppo (cfr. art. 48 cpv. 1 LAPub in combinato disposto con l'all. 5 n. 1 lett. c, d LAPub).

La garanzia della qualità per le aggiudicazioni per incarico diretto superiori al valore soglia OMC resta a un livello elevato. Per i seguenti quattro criteri si raggiunge sempre un valore superiore al 98 per cento:

- prima dell'aggiudicazione si documentano le considerazioni sull'economicità (ad es. mediante il calcolo dei costi, dei benefici e dell'economicità);
- si definisce il volume delle prestazioni o si redige un capitolato d'oneri;
- è disponibile una motivazione scritta per l'aggiudicazione per incarico diretto;
- la motivazione è verificata da giuristi e il risultato di tale verifica è documentato.

²³ Si tratta di determinati beni militari per committenti militari (escluso l'all. 1 lett. A vOAPub) e di determinate prestazioni di servizi (escluso l'all. 1a lett. A vOAPub) quali la fornitura di personale a prestito, determinati mandati di ricerca, prestazioni mediche o talune campagne che persegono uno scopo sociopolitico.

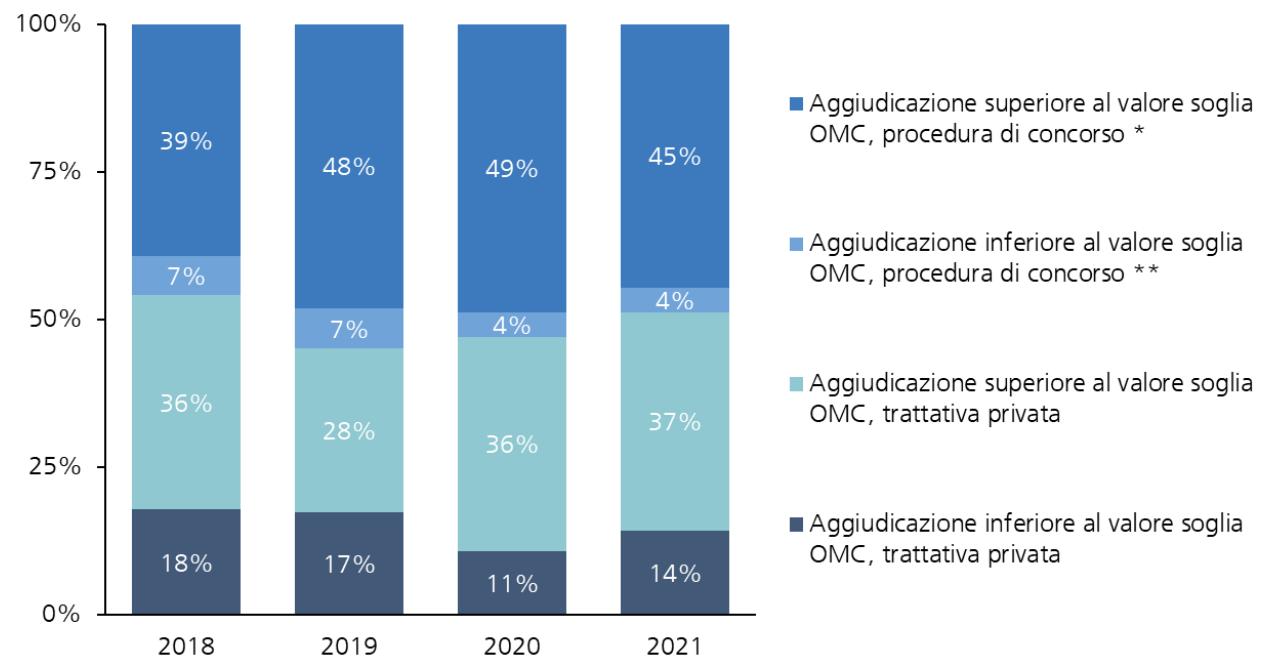


Le valutazioni dettagliate sulla garanzia della qualità per le aggiudicazioni per incarico diretto superiori al valore soglia OMC sono riportate nell'allegato 8.5.2.

5.4.3 Volume dei contratti per procedura di aggiudicazione, confronto pluriennale

Nel sistema GCo sono registrati 153 495 contratti oppure ordinazioni rilevanti per il diritto in materia di appalti pubblici con decorrenza dal 2021. Gli impegni contrattuali assunti ammontano a 5,07 miliardi di franchi. Come menzionato in precedenza, non sono compresi i progetti dell'USTRA relativi alle strade nazionali.

Confrontando le procedure di aggiudicazione dei contratti con decorrenza dal 2021 con quelle degli anni precedenti si ottiene il quadro seguente:



Quota del volume dei contratti

* libera, selettiva, mediante invito (quest'ultima sino a fine 2020 per materiale bellico e costruzioni militari, dal 2021 anche per altri acquisti, se sono indispensabili agli scopi di difesa e di sicurezza)

** mediante invito, in singoli casi libera o selettiva

Trattandosi della base di dati dei contratti, la procedura di acquisto può riferirsi anche ad aggiudicazioni risalenti a più anni addietro.

Il 49 per cento del volume dei contratti conclusi nel 2021 è stato aggiudicato tramite una procedura di concorso (libera, selettiva, mediante invito), mentre il 51 per cento circa mediante una procedura per incarico diretto. Nel complesso, il volume dei contratti è diminuito rispetto all'anno precedente. È stata registrata una flessione degli impegni contrattuali assunti, in particolare nel settore dell'armamento. La quota consistente delle aggiudicazioni per incarico diretto è ancora riconducibile alle commesse legate alla gestione della pandemia.

Le pertinenti valutazioni dettagliate sono illustrate nell'allegato 8.5.3.

I contratti basati su una procedura per incarico diretto, indipendentemente dal valore soglia, riguardano perlopiù:

- prestazioni che non raggiungono il valore soglia (a partire dal 2021: fr. 150 000 per forniture e prestazioni di servizi o fr. 300 000 per prestazioni edili, cfr. all. 4 n. 2 LAPub; prima del 2021: fr. 50 000 per commesse di forniture e fr. 150 000 per commesse edili o di prestazioni, cfr. art. 36 cpv. 2 vOAPub, il 25 % del volume dei contratti, pari a 645 mio. fr.);
- prestazioni per le quali la protezione della salute e della vita dell'uomo, degli animali e dei vegetali richiede una procedura per incarico diretto (prima della revisione delle basi legali, secondo l'art. 3 cpv. 2 lett. b vLAPub, il 23 % del volume dei contratti, pari a 585 mio. fr.²⁴);
- prestazioni che, sulla base delle peculiarità tecniche della commessa o per motivi di protezione della proprietà intellettuale, possono essere fornite da un solo offerente (secondo l'art. 21 cpv. 2 lett. c LAPub, prima della revisione secondo l'art. 13 cpv. 1 lett. c vOAPub, il 27 % del volume dei contratti, pari a 557 mio. fr.) oppure
- prestazioni che devono essere aggiudicate all'offerente iniziale per sostituire, completare o ampliare prestazioni già offerte (commesse successive secondo l'art. 21 cpv. 2 lett. e LAPub, prima della revisione secondo l'art. 13 cpv. 1 lett. e, f, h vOAPub, il 20 % del volume dei contratti, pari a 522 mio. fr.).

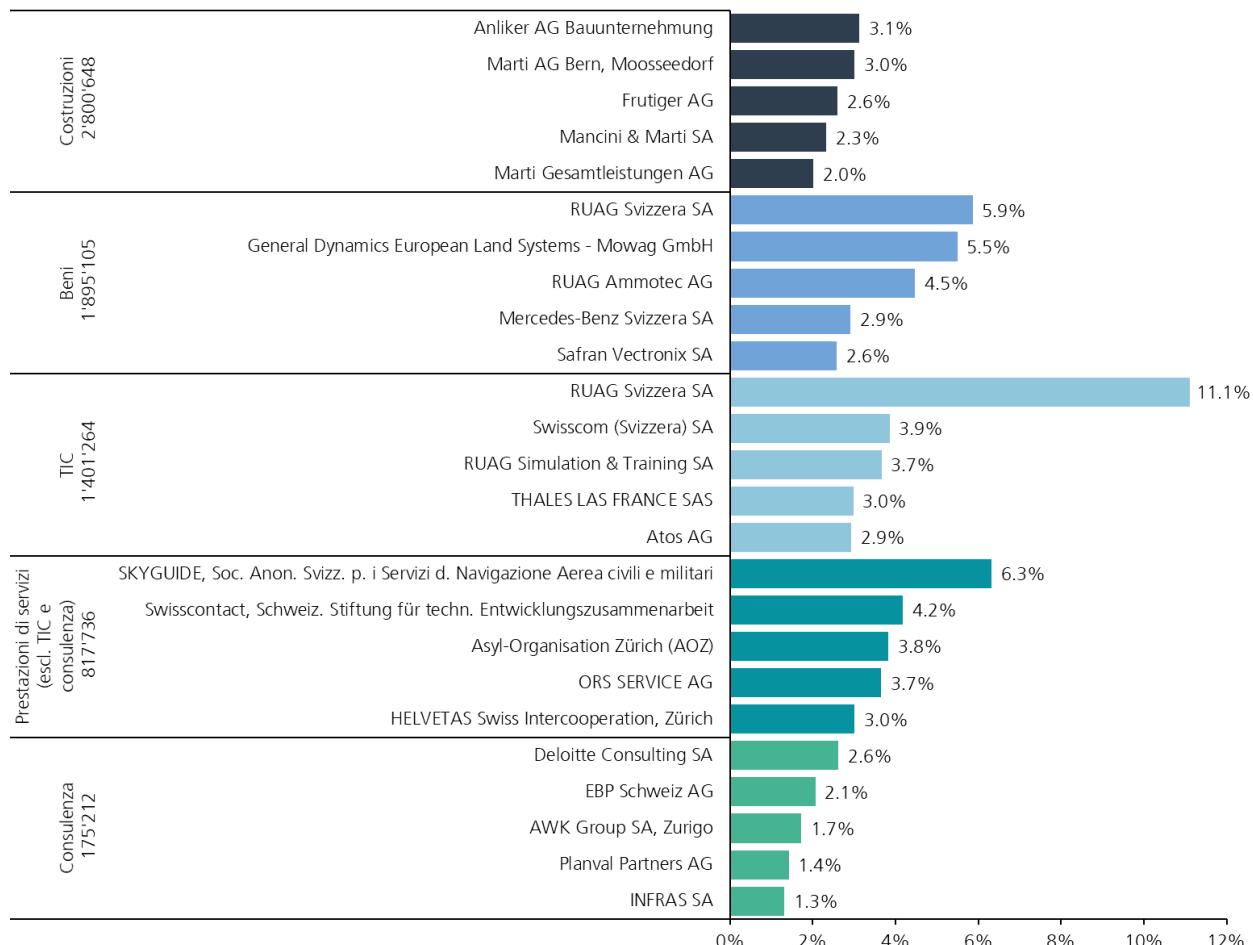
Il restante 11 per cento del volume dei contratti aggiudicato nell'ambito di una procedura per incarico diretto deriva da altre motivazioni previste dalla legislazione (cfr. all. 8.5.4).

²⁴ Inoltre sono stati effettuati acquisti per 60 mio. fr. conformemente alle nuove basi legali (eccezione secondo l'art. 10 cpv. 4 lett. b LAPub), per un importo totale di ca. 646 mio. fr. Questa eccezione e altre eccezioni stabilite nell'art. 10 LAPub non rientrano nel campo d'applicazione della stessa. Di conseguenza, le relative prestazioni non sono contenute nel presente rapporto (l'all. 8.5.4 presenta un confronto delle eccezioni secondo la vecchia e la nuova legislazione).

5.5 Analisi relativa ai fornitori

5.5.1 I cinque maggiori fornitori per ambito d'acquisto

I maggiori fornitori dell'intera Amministrazione federale – indipendentemente dall'ambito d'acquisto – sono costituiti in prevalenza da imprese d'armamento e di costruzione (cfr. all. 8.6).



Pagamenti per acquisti nel 2021 in migliaia di CHF e 5 maggiori fornitori per ambito d'acquisto

I cinque maggiori fornitori del 2021 nell'ambito delle costruzioni operano principalmente per l'USTRA (costruzione di strade nazionali e di tunnel). Si tratta delle seguenti imprese: Anliker AG, Marti AG Bern, Frutiger AG, Mancini & Marti SA e Marti Gesamtleistungen AG.

I fornitori indicati nell'ambito dei beni operano nel settore dell'armamento. In questo ambito, la RUAG fornisce soprattutto armi e munizioni. Le aziende Mowag GmbH e Mercedes-Benz Svizzera SA forniscono veicoli militari. L'azienda Safran Vectronix SA fornisce apparecchiature per migliorare l'efficacia dell'esercito svizzero negli interventi di notte e in qualsiasi condizione meteorologica.

Le aziende RUAG e Thales LAS France SAS forniscono i mezzi informatici e di telecomunicazione per i sistemi di condotta e d'impiego dell'esercito svizzero. Nell'ambito delle TIC, l'Ufficio federale dell'informatica e della telecomunicazione (UFIT) è il fornitore di prestazioni civili, mentre la Base d'aiuto alla condotta (BAC) è il fornitore di prestazioni militari nel campo della comunicazione di dati e vocale, come pure per l'infrastruttura dei centri di calcolo. In questo contesto i due fornitori di prestazioni interni all'Amministrazione federale impiegano la tecnologia della comunicazione di Swisscom SA. L'azienda Atos AG offre prestazioni di vario tipo per l'Amministrazione federale militare e civile, ad esempio sistemi software, reti radio di sicurezza o GEVER.

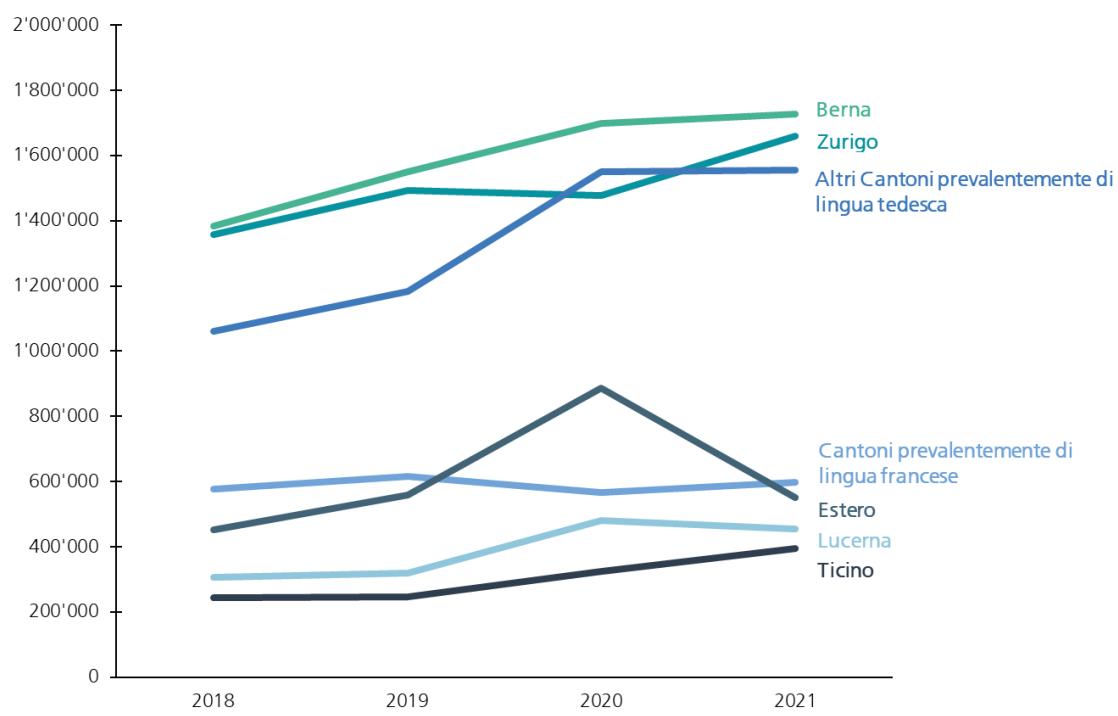
Nell'ambito delle prestazioni di servizi (escluse consulenza e TIC), le aziende RUAG AG e SKYGUIDE SA forniscono perlopiù prestazioni di servizi per l'appontamento, l'esercizio e la

manutenzione di beni militari. La fondazione Swisscontact e l'associazione HELVETAS seguono e attuano i progetti della Direzione dello sviluppo e della cooperazione (DSC) e della Segreteria di Stato dell'economia (SECO) nell'ambito della cooperazione internazionale. L'azienda ORS Service AG e l'Asyl-Organisation Zürich (AOZ) garantiscono prestazioni di assistenza negli alloggi per richiedenti l'asilo della Confederazione su mandato della Segreteria di Stato della migrazione (SEM).

Nell'ambito della consulenza, i cinque maggiori fornitori Deloitte Consulting SA, EBP Schweiz AG, AWK Group AG, Planval Partners AG e INFRAS SA sostengono i settori specialistici di diverse unità amministrative fornendo prestazioni consulenziali e perizie.

5.5.2 Distribuzione geografica dei fornitori

Per poter analizzare la distribuzione geografica dei pagamenti per acquisti, i fornitori che hanno sede in luoghi diversi sono elencati separatamente. In caso di strutture societarie complesse, i pagamenti per acquisti non rispecchiano l'intero gruppo, ma si riferiscono alle singole succursali. Allo stesso tempo è possibile che una ditta centralizzi gli incassi. In questo caso non è possibile valutare la distribuzione geografica della creazione del valore all'interno dell'azienda.



Pagamenti per acquisti in migliaia di CHF

Il 54 per cento circa di tutti i pagamenti per acquisti riguarda aziende con sede nei Cantoni di Berna (24 %), Zurigo (23 %) e Lucerna (6 %). La quota elevata del Cantone di Berna si spiega, almeno in parte, con la vicinanza geografica all'infrastruttura dell'Amministrazione federale. Sono leggermente aumentati i pagamenti rilevanti per il diritto in materia di appalti pubblici effettuati a favore dell'impresa parastatale RUAG, i cui stabilimenti sono situati nei Cantoni di Berna e Lucerna. Per quanto riguarda il Cantone di Zurigo, l'importo consistente dei pagamenti per acquisti si spiega con la potenza economica del Cantone.

Nella maggior parte dei Cantoni di lingua francese, la quota dei pagamenti per acquisti ammonta all'8 per cento ed è leggermente aumentata rispetto all'anno precedente.

Nel 2021 l'8 per cento dei pagamenti per acquisti (550 mio. fr.) è stato effettuato a favore di aziende con sede all'estero. Nel 2021, soprattutto i pagamenti per acquisti a favore di aziende con sede all'estero operanti nel settore dell'armamento sono risultati inferiori rispetto al 2020.

Le valutazioni dettagliate sull'arco di quattro anni relative alla distribuzione geografica sono riportate nell'allegato 8.6.3.

5.5.3 Anomalie nelle commesse successive, periodo di rilevamento 2017–2020

Se le commesse successive sono aggiudicate continuamente agli stessi fornitori, escludendo o limitando la concorrenza, vi è il rischio che si verifichino irregolarità. Per individuare tale rischio o tali anomalie con l'ausilio degli strumenti del controllo gestionale degli acquisti, l'UFCL ha elencato nella categoria d'acquisto «18 Prestazioni di servizi» i fornitori che adempiono cumulativamente i seguenti criteri:

- fornitori con una cifra d'affari uguale o superiore a 150 000 franchi per settore contabile, cumulata nell'arco degli ultimi quattro anni;
- fornitori che nell'arco degli ultimi quattro anni hanno conseguito una cifra d'affari in almeno tre anni;
- fornitori che nell'anno precedente hanno realizzato una cifra d'affari;
- fornitori per i quali nel sistema GCo non è presente alcun contratto concluso nell'ambito di una procedura di concorso (libera, selettiva, mediante invito) con l'unità amministrativa interessata.

Per il 92 per cento dei pagamenti esaminati, questi criteri non sono soddisfatti e pertanto non vengono riscontrate anomalie. Rispetto al periodo di rilevamento 2016–2019, questa quota è rimasta stabile.

I criteri summenzionati sono soddisfatti nell'8 per cento dei pagamenti presi in esame. Si tratta di 424 relazioni commerciali con fornitori, per un importo di circa 306 milioni di franchi nell'arco di quattro anni. I dipartimenti o le unità amministrative hanno motivato le relazioni commerciali attuali e future con questi fornitori come indicato di seguito.

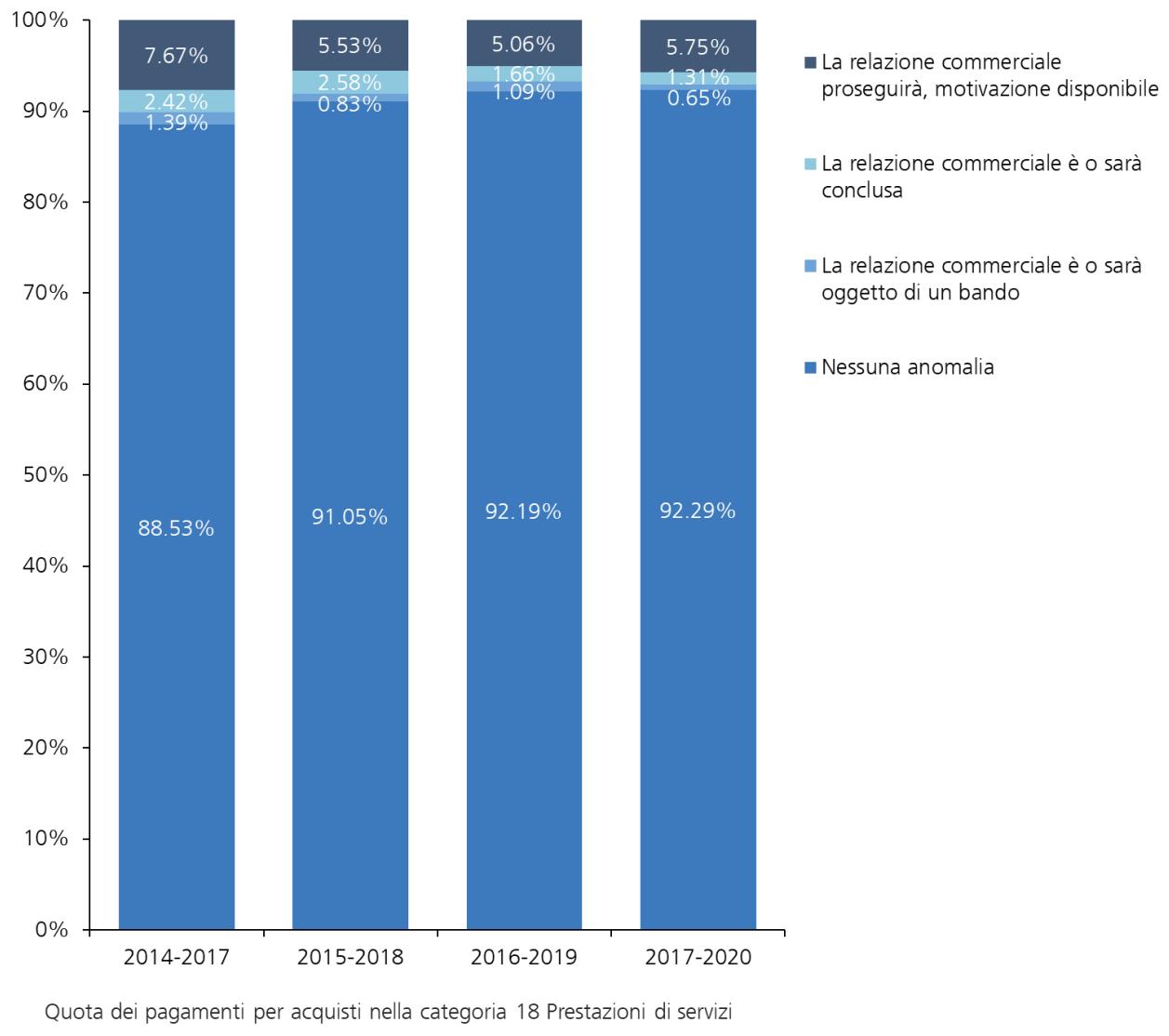
- La relazione commerciale con 288 fornitori proseguirà (pagamenti pari a 229 mio. fr. nell'arco di quattro anni). Le commesse riguardano ad esempio:
 - l'aggiornamento e il supporto di software destinati al campo d'applicazione di un'unità amministrativa;
 - le prestazioni di consulenza e supporto in un settore specialistico di un'unità amministrativa;
 - i risultati della ricerca scientifica necessari all'Amministrazione federale per l'adempimento dei suoi compiti²⁵;
 - la realizzazione e l'affiancamento di progetti nell'ambito della cooperazione internazionale;
 - il ricorso ripetuto a personale temporaneo durante la pandemia per alleggerire il carico amministrativo supplementare;
 - le prestazioni di catering.

Le motivazioni citate con maggiore frequenza, verificate da giuristi, si rifanno all'articolo 12 capoverso 2 lettera c LAPub (peculiarità tecniche o artistiche della commessa senza un'alternativa adeguata). Nel quadro delle commesse di ricerca è soddisfatta anche la condizione per l'aggiudicazione per incarico diretto secondo l'articolo 21 capoverso 2 lettera f LAPub (prototipi o prestazioni nuove).

- Con 73 fornitori il mandato è concluso prima del 31 dicembre 2021, mentre con 30 fornitori è prevista la cessazione della fornitura di prestazioni.
- Con 33 fornitori la relazione commerciale è o sarà oggetto di un bando. Nel 2020 l'Ufficio federale dell'agricoltura (UFAG), ad esempio, ha pubblicato un bando nella procedura di pubblico concorso per la costruzione del servizio esterno (servizio d'amministrazione) secondo l'articolo 12 dell'ordinanza sul sostegno del prezzo del latte (OSL).

²⁵ I piani di ricerca per settori politici sono pubblicati qui (in tedesco e francese):

www.ressortforschung.admin.ch; le informazioni sui progetti di ricerca e innovazione della Confederazione sono pubblicati qui (in tedesco, francese e inglese): www.aramis.admin.ch.



Le valutazioni dettagliate sulle anomalie nelle commesse successive sono riportate nell'allegato 8.7.

6 Controllo delle misure

Il grado di attuazione delle misure definite nei rapporti sul controllo gestionale degli acquisti (CGA) degli anni passati si basa su un'autodichiarazione dei servizi richiedenti.

La misura definita l'anno scorso (si veda la decisione del Consiglio federale del 17 settembre 2021) intendeva indicare in modo chiaro sull'elenco degli appalti d'importo uguale o superiore a 50 000 franchi, tramite una pubblicazione successiva, gli adeguamenti apportati a posteriori nelle relazioni contrattuali. Poiché la prima pubblicazione successiva concernente i contratti d'importo uguale o superiore a 50 000 franchi avverrà nel 2023, i dipartimenti e la CaF possono valutare il grado di attuazione delle misure soltanto nel quadro della prossima rendicontazione. L'allegato 8.9.1 illustra in dettaglio lo stato di raggiungimento degli obiettivi.

Misure secondo la decisione del Consiglio federale	Numero di misure (Una delle misure definite a livello federale viene attuata dai dipartimenti e dalla CaF e pertanto figura otto volte nell'elenco.)	Numero di misure attuate (100 % secondo misurazione o autodichiarazione)	Numero di misure non completamente attuate
Rapporto CGA 2020 (decisione del Consiglio federale del 17.9.21)	8	0	8
Rapporto CGA 2019 (decisione del Consiglio federale del 18.9.2020)	8	8	0
Rapporto CGA 2018 (decisione del Consiglio federale del 20.9.2019)	17	17	0
Rapporto CGA 2017 (decisione del Consiglio federale del 21.9.2018)	14	7	7

Nell'allegato 8.9 sono riportati il grado di attuazione e una valutazione delle misure non ancora attuate.

7 Misure

Nel presente rapporto non vengono definite nuove misure. Nella strategia dell'Amministrazione federale in materia di appalti pubblici, vigente dal 1° gennaio 2021, il Consiglio federale incarica i servizi d'acquisto e i servizi richiedenti di attuare le disposizioni della strategia definendo i propri obiettivi operativi in materia di appalti. Le raccomandazioni della CA e della KBOB illustrano agli organi direttivi degli uffici possibili misure da adottare per attuare le linee guida della strategia nell'ambito di competenza delle rispettive unità organizzative.

8 Allegato 1: Valutazioni dettagliate

8.1 Completezza dei dati.....	29
8.1.1 Riferimento nel sistema GCo: contratti e relative aggiudicazioni superiori al valore soglia OMC	29
8.1.2 Riferimento nel sistema SAP: pagamenti per acquisti e relativi contratti oppure ordinazioni	30
8.2 Totale per dipartimento	31
8.2.1 Pagamenti per acquisti per dipartimento	31
8.2.2 Contratti nel sistema GCo per dipartimento	32
8.3 Competenza secondo l'OOAPub e deleghe per gli acquisti.....	33
8.3.1 Pagamenti per acquisti secondo la competenza definita nell'OOAPub	33
8.3.2 Deleghe di armasuisse, UFCL e CA.....	34
8.4 Categorie e ambiti d'acquisto	35
8.4.1 Pagamenti per acquisti per ambito d'acquisto.....	35
8.4.2 Contratti per ambito d'acquisto.....	35
8.4.3 Pagamenti per acquisti per categoria d'acquisto.....	36
8.4.4 Contratti nel sistema GCo per categoria d'acquisto	37
8.5 Procedure di aggiudicazione	38
8.5.1 Volume delle aggiudicazioni superiori al valore soglia OMC per procedura di aggiudicazione.....	38
8.5.2 Aggiudicazioni per incarico diretto superiori al valore soglia OMC: garanzia della qualità	39
8.5.3 Contratti nel sistema GCo per procedura di aggiudicazione	41
8.5.4 Contratti nel sistema GCo secondo motivazione della procedura per incarico diretto	42
8.6 Analisi relativa ai fornitori.....	45
8.6.1 Pagamenti per acquisti: i cinque maggiori fornitori per ambito d'acquisto	45
8.6.2 Pagamenti per acquisti: i 40 maggiori fornitori	46
8.6.3 Distribuzione geografica dei fornitori	47
8.7 Anomalie nelle commesse successive, periodo 2017–2020	48
8.8 Acquisti sostenibili	49
8.8.1 Integrazione dei criteri di sostenibilità nei bandi OMC 2021: beni e prestazioni di servizi	49
8.8.2 Integrazione dei criteri di sostenibilità nei bandi OMC 2021: costruzioni	50
8.9 Controllo delle misure.....	51
8.9.1 Grado di attuazione delle misure federali definite nel rapporto sul controllo gestionale degli acquisti dell'anno precedente	51
8.9.2 Grado di attuazione delle misure ancora in sospeso, definite nei precedenti rapporti sul controllo gestionale degli acquisti	52

8.1 Completezza dei dati

8.1.1 Riferimento nel sistema GCo: contratti e relative aggiudicazioni superiori al valore soglia OMC

Numero di contratti/ordinazioni superiori al valore soglia OMC

Riferimento alle aggiudicazioni	2018	2019	2020	SP, CF, CaF	DFAE	DFI	DFGP	DDPS	DFF	DEFR	DATEC	2021
Totale	33'588	36'618	42'540	98	187	610	191	32'723	8'753	1'544	283	44'389
Riferimento a un'aggiudicazione presente nel sistema	10'534	29'228	41'607	98	187	604	190	31'299	8'365	1'544	275	42'562
Nessun riferimento, riferimento complicato dal sistema ¹⁾	22'410	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Riferimento a un'aggiudicazione assente	644	7'390	933	-	-	6	1	1'424	388	-	8	1'827
Quota «Riferimento a un'aggiudicazione presente nel sistema»	31%	80%	98%	100%	100%	99%	99%	96%	96%	100%	97%	96%

Volume totale dei contratti superiori al valore soglia OMC in migliaia di CHF

Riferimento alle aggiudicazioni	2018	2019	2020	SP, CF, CaF	DFAE	DFI	DFGP	DDPS	DFF	DEFR	DATEC	2021
Totale	3'047'056	3'304'882	6'223'787	30'525	129'901	120'591	90'046	2'698'720	769'423	130'768	168'673	4'138'647
Riferimento a un'aggiudicazione presente nel sistema	1'029'652	2'839'851	5'794'315	30'525	129'901	118'939	89'262	2'589'377	724'498	130'768	168'543	3'981'813
Nessun riferimento, riferimento complicato dal sistema ¹⁾	1'757'614	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Riferimento a un'aggiudicazione assente	259'790	465'032	429'472	-	-	1'652	784	109'343	44'925	-	130	156'834
Quota «Riferimento a un'aggiudicazione presente nel sistema»	34%	86%	93%	100%	100%	99%	99%	96%	94%	100%	100%	96%

¹⁾ Non è stato possibile registrare il riferimento a un'aggiudicazione direttamente nel sistema sorgente per le ordinazioni con approccio bottom-up e per i contratti risultanti dall'interfaccia ESPRIT. A tale scopo è necessario eseguire un ulteriore login nel sistema GCo. Il riferimento a un'aggiudicazione è quindi complicato per via del sistema. Dal 1° gennaio 2019 questo ostacolo legato al sistema è stato eliminato nell'approccio bottom-up.

8.1.2 Riferimento nel sistema SAP: pagamenti per acquisti e relativi contratti oppure ordinazioni

	2018	2019	2020	2021									Totale
				Totale	SP, CF, CaF	DFAE	DFI	DFGP	DDPS	DFF	DEFR	DATEC	
Pagamenti per acquisti in migliaia di CHF: riferimento ai contratti													
Totale	5'551'530	6'108'595	7'161'713	42'426	171'679	224'077	292'989	3'233'106	929'320	145'637	2'050'731	7'089'965	
Riferimento a un contratto presente	3'656'484	4'143'211	4'623'245	37'260	152'518	183'168	245'481	3'063'406	903'474	131'412	169'182	4'885'901	
Riferimento a un contratto assente, categoria 21.01 «Costruzione di strade nazionali: onorari, escluse altre prestazioni edili» e 21.02 «Costruzione di strade nazionali: prestazioni edili, inclusi gli onorari» (parte investimento USTRA/FOSTRA, sistema GCo non ancora introdotto, contratti gestiti in TDcost)	1'455'808	1'595'929	1'646'090	-	-	-	-	-	-	-	-	1'818'153	1'818'153
Riferimento a un contratto assente, categoria 06.02 «Trasporto di persone, hotel ecc.» (registrazione nel sistema resa complicata dal numero elevato di transazioni di importo esiguo)	70'077	63'397	32'808	1'801	3'747	1'506	9'294	11'215	3'850	1'565	2'366		35'344
Riferimento a un contratto assente, altre categorie	369'161	306'058	859'570	3'365	15'415	39'403	38'214	158'485	21'996	12'660	61'029		350'566
Quota «Riferimento a un contratto presente»	66%	68%	65%	88%	89%	82%	84%	95%	97%	90%	8%		69%

8.2 Totale per dipartimento

8.2.1 Pagamenti per acquisti per dipartimento

Pagamenti per acquisti in migliaia di CHF

Dipartimento	2018	2019	2020	2021
SP, CF, CaF	31'501	31'384	37'262	42'426
DFAE	185'037	185'128	182'492	171'679
DFI	143'900	150'070	179'060	224'077
DFGP	194'940	218'317	253'184	292'989
DDPS	2'276'798	2'646'662	3'556'633	3'233'106
DFF	864'433	899'195	928'452	929'320
DEFR	140'273	146'220	138'676	145'637
DATEC	1'714'647	1'831'619	1'885'953	2'050'731
Totale AF	5'551'530	6'108'595	7'161'713	7'089'965

Nota: le cifre della StatPA non possono essere confrontate con quelle del consuntivo a causa, da un lato, dei diversi principi applicati per il rilevamento (differenze nella categorizzazione, nei conti e nei momenti della contabilizzazione), dall'altro, di una certa incostanza nelle attribuzioni alle varie categorie d'acquisto.

8.2.2 Contratti nel sistema GCo per dipartimento

Dipartimento	Numero di contratti / ordinazioni				Volume dei contratti in migliaia di CHF			
	2018	2019	2020	2021	2018	2019	2020	2021
SP, CF, CaF	189	229	245	230	20'937	25'586	58'522	36'169
DFAE	3'136	3'104	2'735	3'017	260'942	232'910	204'939	182'623
DFI	3'102	2'961	3'064	3'081	135'050	152'901	198'817	176'690
DFGP	1'117	1'316	1'403	1'361	108'534	231'444	1'083'968	105'638
DDPS	79'959	86'109	90'256	84'175	2'238'399	2'455'404	3'867'359	3'164'226
DFF	50'207	51'175	54'420	53'280	812'920	924'359	1'435'585	1'005'073
DEFR	6'575	6'861	6'696	6'577	302'266	158'475	229'914	172'800
DATEC	2'158	2'268	1'941	1'774	162'187	178'642	239'826	224'806
Totale AF	146'443	154'023	160'760	153'495	4'041'234	4'359'722	7'318'930	5'068'024

Nelle cifre del DATEC non sono compresi i contratti dell'USTRA per i progetti relativi alle strade nazionali.

L'elevato numero di contratti per il DFF e il DDPS è dovuto alle attribuzioni di prestazioni sulla base di contratti quadro (ad es. ordinazioni di articoli di magazzino o forniture dirette a terzi).

La tabella seguente mostra i contratti del 2021 in base alla loro durata e la quota di attribuzioni sulla base di un contratto quadro:

Durata	Numero di contratti / ordinazioni		Volume dei contratti in migliaia di CHF	
	Totale	Quota in %	Totale	Quota in %
meno di 1 anno	132'706	86%	1'506'996	30%
da 1 a 4 anni	19'147	12%	2'606'707	51%
più di 4 anni	1'024	1%	949'635	19%
indeterminata	618	0%	4'687	0%
Totale AF	153'495	100%	5'068'024	100%
Quota di attribuzioni	35%		82%	

8.3 Competenza secondo l'OOAPub e deleghe per gli acquisti

8.3.1 Pagamenti per acquisti secondo la competenza definita nell'OOAPub

Competenza secondo l'OOAPub	Pagamenti per acquisti in migliaia di CHF			2018 2019 2020 2021										Totale	Quota
	Totale	Totale	Totale	SP, CF, CaF	DFAE	DFI	DFGP	DDPS	DFF	DEFR	DATEC				
armasuisse	2'091'415	2'478'942	3'222'085		37	8'889	6'367	5'411	2'855'538	16'515	10'580	4'864	2'908'201	41%	
USTRA	1'551'735	1'661'368	1'711'631		-	-	-	-	-	-	-	1'885'501	1'885'501	27%	
UFCL	1'138'439	1'193'527	1'386'394		30'341	15'807	56'868	139'081	168'006	855'901	47'256	49'717	1'362'976	19%	
competenza decentralizzata	694'264	705'268	793'807		10'247	142'978	158'543	138'028	197'604	51'690	83'839	108'236	891'164	13%	
CVC	75'677	69'490	47'797		1'801	4'005	2'299	10'469	11'958	5'214	3'963	2'413	42'123	1%	
Totale AF	5'551'530	6'108'595	7'161'713		42'426	171'679	224'077	292'989	3'233'106	929'320	145'637	2'050'731	7'089'965	100%	

Nota: le categorie d'acquisto sono state attribuite al servizio centrale d'acquisto sulla base della competenza, cioè indipendentemente dall'unità amministrativa che ha effettuato il pagamento. Alcuni contratti sono gestiti in modo centralizzato, ma i pagamenti sono effettuati a livello decentralizzato.

8.3.2 Deleghe di armasuisse, UFCL e CA

Numero di deleghe	2018	2019	2020	scadute nel 2020	rinnovate nel 2021	assegnate nel 2021	2021
armasuisse	54	61	61	6	12	8	63
deleghe per acquisti inferiori al valore soglia	19	20	18	1	10		17
deleghe legate a un progetto	35	41	43	5	2	8	46
UFCL	58	67	68	3	8	2	67
deleghe per acquisti di prestazioni di servizi inferiori al valore soglia	39	42	42	1*	7		41
deleghe per acquisti di beni inferiori al valore soglia	-	-	2			1*	3
deleghe legate a un progetto	19	25	24	3	1	2	23
CA	3	3	3				3
deleghe nel settore della sicurezza	3	3	3				3
Totale	115	131	132				133

* In questo caso si tratta della stessa delega, ora gestita nella categoria «Delega per gli acquisti inferiori al valore soglia – beni».

Pagamenti per acquisti in migliaia di CHF

Volume di deleghe di armasuisse e UFCL	2018	Quota	2019	Quota	2020	Quota	2021	Quota
Volume delegato da armasuisse (stimato nei 63 accordi, media annuale)	211'792	10%	198'614	8%	188'341	6%	188'507	6%
Volume non delegato da armasuisse (volume StatPA nel settore di competenza meno volume delegato)	1'879'623	90%	2'280'328	92%	3'033'744	94%	2'719'694	94%
Settore di competenza di armasuisse	2'091'415	100%	2'478'942	100%	3'222'085	100%	2'908'201	100%
Volume delegato dall'UFCL (stimato nei 67 accordi, media annuale)	112'311	10%	147'472	12%	134'385	10%	148'999	11%
Volume non delegato dall'UFCL (volume StatPA nel settore di competenza meno volume delegato)	1'026'129	90%	1'046'056	88%	1'252'008	90%	1'213'977	89%
Settore di competenza dell'UFCL	1'138'439	100%	1'193'527	100%	1'386'394	100%	1'362'976	100%

Per le tre deleghe della CA non è specificato il volume annuale (settore della sicurezza). La valutazione qui sopra non ne tiene conto.

8.4 Categorie e ambiti d'acquisto

8.4.1 Pagamenti per acquisti per ambito d'acquisto

Ambito d'acquisto	2018	2019	2020	2021	SP, CF, CaF	DFAE	DFI	DFGP	DDPS	DFF	DEFR	DATEC	Totalle	Quota
	Totalle	Totalle	Totalle											
Costruzioni	2'453'897	2'612'709	2'698'008	28	2'722	376	69'478	523'082	331'024	893	1'873'044	2'800'648	40%	
Beni	1'189'444	1'356'693	2'067'587	1'090	5'375	9'981	10'125	1'729'418	114'848	14'842	9'427	1'895'105	27%	
TIC	939'997	1'253'849	1'438'197	29'789	12'343	50'344	67'346	719'640	417'849	44'942	59'011	1'401'264	20%	
Prestazioni di servizi (escl. TIC e consulenza)	768'123	695'945	739'910	8'988	144'063	130'549	141'566	223'746	51'197	64'211	53'416	817'736	12%	
Consulenza	158'316	150'977	169'302	2'530	7'176	32'827	4'474	37'220	14'402	20'749	55'833	175'212	2%	
Non attribuibile ¹⁾	41'753	38'423	48'710	-	-	-	-	-	-	-	-	-	0%	
Totalle	5'551'530	6'108'595	7'161'713	42'426	171'679	224'077	292'989	3'233'106	929'320	145'637	2'050'731	7'089'965	100%	

¹⁾ La descrizione delle categorie d'acquisto è stata rielaborata con effetto dal 1° febbraio 2021. La categoria 22 «Non attribuibile a nessuna categoria» è stata rinominata «Beni per campi d'applicazione specifici» e dal 2021 è attribuita all'ambito d'acquisto «Beni».

8.4.2 Contratti per ambito d'acquisto

Ambito d'acquisto	2018	2019	2020	2021	SP, CF, CaF	DFAE	DFI	DFGP	DDPS	DFF	DEFR	DATEC	Totalle	Quota
	Totalle	Totalle	Totalle											
Beni	1'302'506	1'154'801	2'296'512	39	5'968	6'374	1'593	1578'963	117'165	10'672	38'180	1'758'954	35%	
TIC	1'060'521	1'509'536	1'848'544	31'027	19'572	52'804	69'437	817'484	519'388	83'268	57'672	1'650'652	33%	
Costruzioni	772'059	853'058	1'557'536	-	5'835	23	556	579'340	277'873	935	2'259	866'821	17%	
Prestazioni di servizi (escl. TIC e consulenza)	702'099	616'721	1'311'513	1'461	138'163	82'742	23'064	143'023	56'767	37'673	54'655	537'547	11%	
Consulenza	153'713	159'632	188'836	3'587	13'084	34'567	5'324	45'417	12'840	39'897	67'425	222'142	4%	
Non attribuibile ¹⁾	25'107	17'965	19'982	-	-	-	-	-	-	-	-	-	0%	
Contratti in più categorie (importo massimo dei costi per l'intero contratto)	25'229	48'008	96'007	55	-	179	5'664	-	21'039	355	4'616	31'909	1%	
Totalle AF	4'041'234	4'359'722	7'318'930	36'169	182'623	176'690	105'638	3'164'226	1'005'073	172'800	224'806	5'068'024	100%	

¹⁾ La descrizione delle categorie d'acquisto è stata rielaborata con effetto dal 1° febbraio 2021. La categoria 22 «Non attribuibile a nessuna categoria» è stata rinominata «Beni per campi d'applicazione specifici» e dal 2021 è attribuita all'ambito d'acquisto «Beni».

8.4.3 Pagamenti per acquisti per categoria d'acquisto

Categoria d'acquisto	2018	2019	2020	2021									Totale	Quota
	Totale	Totale	Totale	SP, CF, CaF	DFAE	DFI	DFGP	DDPS	DFF	DEFR	DATEC			
01.00 Prodotti alimentari e bevande	12'845	13'257	9'427	5	54	85	3'054	12'256	50	60	7	15'570	0.2%	
02.01 Tessili	6'237	4'489	8'248	-	186	-	50	11'929	171	-	-	12'335	0.2%	
02.02 Abbigliamento	38'401	36'730	97'834	29	160	17	404	111'206	2'135	458	27	114'435	1.6%	
03.01 Combustibili	64'810	75'617	53'558	3	-	27	173	51'333	1'380	48	132	53'096	0.7%	
03.02 Chimici	9'502	8'152	13'058	-	-	1'248	7	7'224	63	1'571	-	10'114	0.1%	
04.01 Armi, munizioni, esplosivi	186'920	274'915	258'862	-	-	-	58	206'499	378	-	-	206'934	2.9%	
04.02 Macchine e apparecchi	163'753	161'234	187'374	-	60	1'847	429	201'936	3'373	5'529	1'747	214'922	3.0%	
05.00 Prodotti medici e settore farmaceutico	43'406	33'699	613'645	-	857	2'888	465	536'979	877	2'452	-	544'518	7.7%	
06.01 Prestazioni di trasporto di beni e merci	22'624	28'333	24'286	-	7'354	234	264	15'008	1'003	3	29	23'895	0.3%	
06.02 Prestazioni di servizi correlate al trasporto di persone, hotel ecc.	75'677	69'490	47'797	1'801	4'005	2'299	10'469	11'958	5'214	3'963	2'413	42'123	0.6%	
07.01 Veicoli	401'595	416'851	505'549	-	211	21	464	356'692	3'141	358	245	361'132	5.1%	
07.02 Gruppi elettrogeni	14'299	11'427	14'149	-	7	-	-	12'208	-	-	-	12'215	0.2%	
07.03 Altri veicoli e mezzi di trasporto	5'068	19'294	3'280	-	-	-	-	568	-	99	-	668	0.0%	
07.04 Locomotive e materiale rotabile	581	3'685	2'018	-	-	-	-	3'790	-	-	10	3'800	0.1%	
07.05 Sistemi aeronautici	148'532	187'336	186'747	-	-	-	-	184'502	-	0	1'959	186'462	2.6%	
08.00 Beni e prestazioni di servizi nell'ambito dello sport e dello svago	4'452	4'968	5'527	-	-	-	24	4'554	77	-	-	4'654	0.1%	
09.01 Pubblicazioni, incluse prestazioni di agenzia	29'054	32'202	35'416	82	127	240	44	1'544	33'225	173	2'423	37'856	0.5%	
09.02 Documenti di sicurezza	10'120	9'084	10'793	-	-	-	-	51	2	14'670	132	235	15'090	0.2%
10.00 Burotica	8'316	15'101	12'114	58	5	1	0	177	10'333	25	21	10'620	0.1%	
11.00 Stampanti e fotocopiatrici	8'973	7'924	8'119	12	65	0	10	-	8'519	-	1	8'606	0.1%	
12.01 Arredamento degli uffici e dei locali per l'amministrazione civile	22'307	30'078	31'491	-	132	53	-	6'142	20'000	136	-	26'463	0.4%	
13.00 Articoli per ufficio e materiale di consumo e per le pulizie in generale	10'275	10'652	10'377	27	66	29	2	1'597	7'339	43	1	9'105	0.1%	
14.01 Servizi postali	28'879	29'104	27'860	344	346	3'964	2'169	2'319	15'922	911	1'007	26'983	0.4%	
14.02 Servizi di corriere	1'292	11'114	12'324	-	1'304	-	-	49	0	48	-	1'402	0.0%	
15.01 Hardware	65'732	75'675	86'059	2'142	1'250	1'017	9'845	29'930	44'352	842	132	89'509	1.3%	
15.02 Software e licenze	70'706	85'764	59'931	1'027	407	2'218	4'427	13'353	90'491	1'297	1'926	115'145	1.6%	
15.03 Telecomunicazione	57'650	60'407	50'936	44	1'365	545	70	54	28'551	32	741	31'403	0.4%	
15.04 Manutenzione di software e hardware	86'376	89'580	129'166	378	137	746	2'617	9'930	35'365	1'482	3'808	54'464	0.8%	
16.01 Sistemi di esplorazione e di valutazione	185'249	386'658	283'870	-	-	-	-	271'678	144	-	423	272'245	3.8%	
16.02 Sistemi informatici e di condotta	77'742	144'963	231'732	-	-	-	-	21	155'183	3'723	0	283	159'211	2.2%
16.03 Sistemi di formazione (simulatori)	39'739	30'782	48'082	-	-	-	-	80'396	-	-	-	80'396	1.1%	
16.04 Software per sistemi militari (incluse licenze)	9'551	25'963	14'878	-	-	-	-	57'097	-	-	-	57'097	0.8%	
17.01 Prestazione di servizio per l'esercizio e la manutenzione di beni, ambito civile	8'439	4'909	3'416	-	2	1'860	3	542	888	-	182	3'476	0.0%	
17.02 Prestazione di servizio per l'esercizio e la manutenzione di beni, ambito militare	138'311	48'241	60'755	-	-	-	-	51'816	-	-	-	51'816	0.7%	
18.01 Prestazioni di servizi di consulenza e assistenza in ambito specialistico, escluse le TIC	96'948	84'301	96'191	1'640	3'534	18'470	2'224	23'906	5'029	10'857	36'423	102'083	1.4%	
18.02 Prestazioni di servizi informatici nel settore delle TIC, escluso il personale a prestito	301'665	312'914	48'2470	25'932	8'965	45'454	48'921	76'147	20'958	40'521	3'370	492'858	7.0%	
18.03 Consulenza in materia di gestione e organizzazione, inclusi assistenza e coaching	33'610	35'245	32'601	843	1'757	8'109	1'332	13'069	4'487	1'214	1'810	32'619	0.5%	
18.04 Attività di informazione	31'912	24'534	44'174	135	2'886	47'408	39	589	464	1'480	5'495	58'496	0.8%	
18.05 Prestazioni di servizi linguistici e di traduzione	25'437	21'937	14'361	769	905	5'013	1'947	1'852	2'024	1'245	3'247	17'001	0.2%	
18.06 Personale a prestito e personale temporaneo, escluso il settore delle TIC	34'670	30'015	37'647	267	219	364	1'445	25'872	5'674	768	807	35'415	0.5%	
18.07 Personale a prestito e personale temporaneo, escluso il settore delle TIC	16'879	23'422	19'792	202	153	22'623	1'100	4'564	2'860	241	1'010	32'752	0.5%	
18.08 Consulenza in ambito politico	6'894	7'978	8'951	-	677	309	136	3	-	359	4'302	5786	0.1%	
18.09 Ricerca e ricerca su mandato	36'974	52'199	46'691	-	280	9'852	188	18'631	38	4'836	10'634	44'459	0.6%	
18.10 Perizie, pareri legali	20'864	23'453	31'559	48	1'208	5'939	783	242	4'886	8'319	13'299	34'723	0.5%	
18.11 Formazione e formazione continua	36'051	38'878	31'130	311	1'943	1'763	1'236	12'050	9'402	6'683	2'808	36'195	0.5%	
18.12 Diverse prestazioni di servizi per l'amministrazione pubblica	199'684	203'050	281'015	5'426	9'232	35'533	123'743	104'369	13'381	17'562	26'591	335'837	4.7%	
18.13 Attuazioni e assistenza in progetti nell'ambito della cooperazione internazionale	145'966	150'735	137'398	-	115'653	-	408	-	-	27'242	-	143'302	2.0%	
19.01 Costruzioni civili, onorari	41'375	46'422	42'048	-	544	-	2	-	39'095	43	-	39'685	0.6%	
19.02 Costruzioni civili, prestazioni edili	204'071	186'739	166'168	-	347	-	-	-	175'278	81	471	176'177	2.5%	
19.03 Costruzioni civili, locazione	244	28	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	0.0%	
19.04 Costruzioni civili, gestione e ripristino	149'590	166'930	192'383	28	1'830	376	69'476	398	116'651	769	593	190'122	2.7%	
20.01 Costruzioni militari, onorari	57'368	69'005	96'488	-	-	-	-	94'357	-	-	-	94'357	1.3%	
20.02 Costruzioni militari, prestazioni edili	399'465	400'318	420'747	-	-	-	-	361'220	-	-	-	361'220	5.1%	
20.03 Costruzioni militari, locazione	13'221	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	0.0%	
20.04 Costruzioni militari, gestione di immobili	47'745	93'028	81'970	-	-	-	-	67'106	-	-	-	67'106	0.9%	
21.01 Costruzione di strade nazionali, onorari ¹⁾	1'798	1'875	1'079	-	-	-	-	-	-	-	1'650	1'650	0.0%	
21.02 Costruzione di strade nazionali, prestazioni edili (contratti d'opera) ¹⁾	1'455'705	1'595'879	1'646'162	-	-	-	-	-	-	1'818'179	1'818'179	1'818'179	25.6%	
21.03 TIC per le parti costitutive delle strade nazionali	10'917	11'129	13'426	-	-	-	-	-	-	-	13'520	13'520	0.2%	
21.04 Costruzione di strade nazionali, gestione e manutenzione	83'316	52'485	50'963	-	-	-	-	-	-	-	52'152	52'152	0.7%	
22.00 Beni per campi d'applicazione specifici	41'753	38'423	48'710	874	3'447	3'524	4'892	18'280	9'118	3'756	2'618	46'509	0.7%	
Totale	5'551'530	6'108'595	7'161'713	42'426	171'679	224'077	292'989	3'233'106	929'320	145'637	2'050'731	7'089'965	100.0%	

1) I pagamenti generati dal sistema precedente TDcost sono attribuiti per motivi tecnici alla categoria 21.02 «Costruzione di strade nazionali, prestazioni edili (contratti d'opera)». Tuttavia, alcuni di questi pagamenti si riferiscono alla categoria 21.01 «Costruzione di strade nazionali, onorari».

8.4.4 Contratti nel sistema GCo per categoria d'acquisto

Volume dei contratti in migliaia di CHF

Categoria d'acquisto	2018	2019	2020	2021	DFAE	DFI	DFGP	DDPS	DFF	DEFR	DATEC	Totale	Quota	
	Totale	Totale	Totale	SP, CF, CaF										
01.00 Prodotti alimentari e bevande	9'245	7'643	5'960	-	57	26	11	9'913	82	38	-	10'126	0.2%	
02.01 Tessili	8'185	5'747	13'417	-	244	-	121	15'479	125	-	-	15'970	0.3%	
02.02 Abbigliamento	34'382	45'790	166'192	-	146	2	301	148'239	2'829	27	67	151'611	3.0%	
03.01 Combustibili	37'748	57'493	79'264	-	119	-	85	47'490	400	-	-	48'094	0.9%	
03.02 Chimici	9'365	8'763	16'311	-	33	1'069	8	6'495	61	1'539	-	9'205	0.2%	
04.01 Armi, munizioni, esplosivi	24'7803	19'5009	339'171	-	-	-	78	224'161	588	-	-	224'827	4.4%	
04.02 Macchine e apparecchi	17'6731	31'0637	203'119	-	272	679	434	141'580	3'231	4'506	1771	152'474	3.0%	
05.00 Prodotti medici e settore farmaceutico	22'042	16'850	375'062	-	1'504	2'842	38	611'896	787	2'334	-	619'402	12.2%	
06.01 Prestazioni di trasporto di beni e merci	3'553	6'182	24'759	-	6'375	72	1	3'017	1'061	3	-	10'529	0.2%	
06.02 Prestazioni di servizi correlate al trasporto di persone, hotel ecc.	11'643	10'721	18'633	-	1'389	68	-	10'21	315	9'658	54	12'506	0.2%	
07.01 Veicoli	25'2718	22'0479	859'996	-	503	7	366	192'622	4'166	304	242	198'209	3.9%	
07.02 Gruppi elettrogeni	6'830	12'357	24'786	-	7	-	-	11'791	-	-	-	11'797	0.2%	
07.03 Altri veicoli e mezzi di trasporto	4'487	518	919	-	-	-	-	640	-	113	-	754	0.0%	
07.04 Locomotive e materiale rotabile	418	5'294	416	-	-	-	-	7'564	-	-	-	7'564	0.1%	
07.05 Sistemi aeronautici	399'552	149'969	86'131	-	-	-	-	135'924	-	-	22'562	158'485	3.1%	
08.00 Beni e prestazioni di servizi nell'ambito dello sport e dello svago	4'680	5'341	4'139	-	18	-	24	4'532	83	-	-	4'657	0.1%	
09.01 Pubblicazioni, incluse prestazioni di agenzia	26'680	36'674	34'729	31	55	136	44	611	33'308	137	13'504	47'825	0.9%	
09.02 Documenti di sicurezza	12'006	10'534	8'707	-	-	65	-	3	16'058	-	-	16'127	0.3%	
10.00 Burotica	7'900	14'648	11'963	8	5	-	-	544	10'233	20	-	10'811	0.2%	
11.00 Stampanti e fotocopiatrici	8'499	10'286	11'246	-	692	-	-	-	10'800	-	4	11'496	0.2%	
12.01 Arredamento degli uffici e dei locali per l'amministrazione civile	21'984	29'727	44'951	-	332	56	-	6'651	20'349	30	3	27'421	0.5%	
13.00 Articoli per ufficio e materiale di consumo e per le pulizie in generale	11'252	11'043	10'033	-	48	10	1	2'238	7'086	37	-	9'419	0.2%	
14.01 Servizi postali	27'366	24'238	238'117	-	4	20	154	345	17'027	5	-	17'554	0.3%	
14.02 Servizi di corriere	5'017	-	-	-	-	-	-	56	0	115	-	171	0.0%	
15.01 Hardware	55'109	69'902	69'084	1757	1'538	1'009	3'859	23'411	44'588	758	20	76'939	1.5%	
15.02 Software e licenze	79'019	72'735	56'051	1'175	337	1'588	891	11'080	183'696	1'847	808	201'423	4.0%	
15.03 Telecomunicazione	11'551	22'599	11'918	153	1'242	-	8	242	11'844	30	6'814	20'332	0.4%	
15.04 Manutenzione di software e hardware	71'664	41'214	304'406	8	131	317	706	8'803	2'517	1019	191	13'692	0.3%	
16.01 Sistemi di esplorazione e di valutazione	228'193	47'0942	214'601	-	-	-	-	244'495	-	-	194	244'689	4.8%	
16.02 Sistemi informatici e di condotta	100'732	158'569	42'223	-	-	-	-	11'825	2'214	-	283	114'322	2.3%	
16.03 Sistemi di formazione (simulatori)	27'485	33'328	44'931	-	-	-	-	120'753	-	-	-	120'753	2.4%	
16.04 Software per sistemi militari (incluse le licenze)	6'789	29'929	8'230	-	-	-	-	108'530	-	-	-	108'530	2.1%	
17.01 Prestazione di servizio per l'esercizio e la manutenzione di beni, ambito civile	4'668	2'442	7'085	-	182	945	1	470	758	-	14	2'370	0.0%	
17.02 Prestazione di servizio per l'esercizio e la manutenzione di beni, ambito militare	131'886	59'506	106'861	-	-	-	-	71'236	-	-	-	71'236	1.4%	
18.01 Prestazioni di servizi di consulenza e assistenza in ambito specialistico, escluse le TIC	103'431	92'461	110'580	1'465	8'000	20'882	2'395	32'271	4'633	29'219	50'143	149'009	2.9%	
18.02 Prestazioni di servizi informatici nel settore delle TIC, escluso il personale a prestito	452'742	558'233	633'139	27'880	16'163	49'890	62'240	170'726	266'297	78'542	41'404	71'3143	14.1%	
18.03 Consulenza in materia di gestione e organizzazione, inclusi assistenza e coaching	22'251	24'514	31'657	2025	2'444	10'084	1'879	12'954	3'810	1'574	714	35'484	0.7%	
18.04 Attività di informazione	34'110	12'511	59'331	90	5'296	34'226	-	412	1'288	13	7'306	48'630	1.0%	
18.05 Prestazioni di servizi linguistici e di traduzione	16'885	12'194	31'891	532	975	1'400	458	1'764	1'194	1749	1597	9'668	0.2%	
18.06 Personale a prestito e personale temporaneo nel settore delle TIC	22'174	30'350	47'846	54	160	-	1732	17'619	8'232	1073	-	28'870	0.6%	
18.07 Personale a prestito e personale temporaneo, escluso il settore delle TIC	11'738	15'121	7'497	52	59	47'999	333	2'958	3'322	336	95	11'954	0.2%	
18.08 Consulenza in ambito politico	5'291	10'065	5'299	-	1'151	95	203	57	-	647	1'665	3'818	0.1%	
18.09 Ricerca e ricerca su mandato	41'150	39'605	39'818	-	582	10'735	386	21'748	-	1445	7'542	42'438	0.8%	
18.10 Penzie, pareri legali	22'739	32'592	41'300	97	14'899	3'506	847	135	4'397	8'456	14'904	33'831	0.7%	
18.11 Formazione e formazione continua	20'492	22'907	60'748	217	2'461	1'050	219	4'328	18'924	7'149	1268	35'615	0.7%	
18.12 Diversi prestazioni di servizi per l'amministrazione pubblica	167'645	221'681	568'323	570	14'411	29'427	21'059	35'669	12'878	6'753	36'779	157'545	3.1%	
18.13 Attuazione e assistenza in progetti nell'ambito della cooperazione internazionale	225'945	189'614	148'449	-	106'428	-	453	-	-	10'448	-	117'329	2.3%	
19.01 Costruzioni civili, onorari	29'200	45'957	43'906	-	318	-	-	-	40'434	-	-	40'753	0.8%	
19.02 Costruzioni civili, prestazioni edili	220'926	123'635	248'785	-	1'131	-	-	-	118'560	60	455	120'206	2.4%	
19.03 Costruzioni civili, locazione	16	32	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	0.0%	
19.04 Costruzioni civili, gestione e ripristino	144'895	164'821	738'256	-	4'386	23	556	-	118'879	875	460	125'179	2.5%	
20.01 Costruzioni militari, onorari	67'469	87'468	101'295	-	-	-	-	69'569	-	-	-	69'569	1.4%	
20.02 Costruzioni militari, prestazioni edili	291'637	370'628	356'309	-	-	-	-	465'619	-	-	-	465'619	9.2%	
20.03 Costruzioni militari, locazione	126	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	0.0%	
20.04 Costruzioni militari, gestione di immobili	14'267	58'977	63'758	-	-	-	-	44'152	-	-	-	44'152	0.9%	
21.01 Costruzione di strade nazionali, onorari	1'808	732	5'227	-	-	-	-	-	-	-	-	1'343	0.0%	
21.03 TIC per le parti costitutive delle strade nazionali	5'062	21'734	36'115	-	-	-	-	-	-	-	-	7'958	7'958	0.2%
21.04 Costruzione di strade nazionali, gestione e manutenzione	17'15	808	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	0.0%	
22.00 Beni per campi d'applicazione specifici	21'983	17'940	19'949	-	1'934	1'482	82	10'590	6'978	1'587	27	22'680	0.4%	
# Non attribuito ¹⁾	3'124	26	33	-	-	-	-	-	0	-	-	0	0.0%	
Contratti in più categorie (importo massimo dei costi per l'intero contratto)	25'229	48'008	96'007	55	-	179	5'664	0	21'039	355	4'616	31'909	0.6%	
Totale AF	4'041'234	4'359'722	7'318'930	36'169	182'623	176'690	105'638	3'164'226	1'005'073	172'800	224'806	5'068'024	100.0%	

¹⁾ I dati sono presenti nel sistema, ma al momento della valutazione non erano ancora stati attribuiti alle rispettive categorie a causa della complessità tecnica della valutazione.

8.5 Procedure di aggiudicazione

8.5.1 Volume delle aggiudicazioni superiori al valore soglia OMC per procedura di aggiudicazione

Aggiudicazioni superiori al valore soglia OMC	Numero					Mio. CHF					Quota
	2018	2019	2020	2021	2021	2018	2019	2020	2021	2021	
Totale AF	1'014	1'231	1'321	1'122	100%	4'903.67	8'627.11	8'105.11	7'135.87	100%	
Procedura libera	616	623	639	631	56%	3'628.86	4'623.00	3'758.69	3'269.92	46%	
Procedura selettiva	20	27	23	25	2%	323.74	1'108.91	112.81	1'345.42	19%	
Procedura mediante invito ¹⁾	7	34	49	50	4%	4.71	679.90	310.32	395.97	6%	
Procedura mediante trattativa privata	371	547	610	416	37%	946.35	2'215.30	3'923.29	2'124.57	30%	
SP, CF, CaF	14	4	5	4	100%	59.50	19.74	20.30	5.92	100%	
Procedura libera	8	1	1	1	25%	53.20	1.02	11.88	4.50	76%	
Procedura selettiva	-	-	1	-	-	-	-	0.93	-	-	
Procedura mediante trattativa privata	6	3	3	3	75%	6.31	18.72	7.49	1.42	24%	
DFAE	112	108	104	68	100%	224.35	191.01	168.16	137.00	100%	
Procedura libera	27	23	25	25	37%	69.22	51.98	47.34	64.86	47%	
Procedura selettiva	7	1	4	2	3%	19.52	2.68	12.74	9.17	7%	
Procedura mediante trattativa privata	78	84	75	41	60%	135.61	136.35	108.07	62.97	46%	
DFI	27	29	32	35	100%	72.74	59.41	46.63	75.68	100%	
Procedura libera	6	18	8	12	34%	31.35	43.84	30.25	14.48	19%	
Procedura selettiva	4	-	-	-	-	22.26	-	-	-	-	
Procedura mediante trattativa privata	17	11	24	23	66%	19.13	15.57	16.38	61.19	81%	
DFGP	3	7	6	14	100%	246.83	1'034.63	6.20	56.95	100%	
Procedura libera	2	3	2	9	64%	246.24	951.55	1.36	46.14	81%	
Procedura mediante trattativa privata	1	4	4	5	36%	0.59	83.08	4.84	10.81	19%	
DDPS	226	452	513	322	100%	1'303.96	3'687.13	3'932.87	3'589.23	100%	
Procedura libera	132	154	151	119	37%	900.73	764.02	495.10	529.01	15%	
Procedura selettiva	4	12	9	12	4%	56.26	781.17	54.76	1'301.49	36%	
Procedura mediante invito	7	34	49	50	16%	4.71	679.90	310.32	395.97	11%	
Procedura mediante trattativa privata	83	252	304	141	44%	342.26	1'462.04	3'072.70	1'362.76	38%	
DFF	193	176	221	215	100%	1'492.66	1'885.10	2'113.99	1'373.62	100%	
Procedura libera	120	110	132	111	52%	956.50	1'222.62	1'485.12	916.15	67%	
Procedura selettiva	5	11	7	6	3%	225.70	317.59	24.42	17.69	1%	
Procedura mediante trattativa privata	68	55	82	98	46%	310.46	344.90	604.45	439.77	32%	
DEFR	24	28	17	19	100%	77.64	103.08	107.38	53.08	100%	
Procedura libera	16	19	11	13	68%	39.36	87.85	97.17	38.28	72%	
Procedura mediante trattativa privata	8	9	6	6	32%	38.28	15.23	10.21	14.80	28%	
DATEC	415	427	423	445	100%	1'425.98	1'647.01	1'709.58	1'844.40	100%	
Procedura libera	305	295	309	341	77%	1'332.27	1'500.13	1'590.46	1'656.49	90%	
Procedura selettiva	-	3	2	5	1%	-	7.47	19.98	17.07	1%	
Procedura mediante trattativa privata	110	129	112	99	22%	93.72	139.41	99.15	170.84	9%	

¹⁾ Fino al 2020, la procedura mediante invito per aggiudicazioni superiori al valore soglia OMC era disponibile soltanto per il materiale bellico e le costruzioni militari. Dal 2021 essa è disponibile anche per altri acquisti, se questi sono indispensabili agli scopi di difesa e di sicurezza.

8.5.2 Aggiudicazioni per incarico diretto superiori al valore soglia OMC: garanzia della qualità

	2018	2019	2020	2021								
Garanzia della qualità per aggiudicazioni mediante trattativa privata superiori al valore soglia OMC	Numero di aggiudicazioni con «Sì»	Numero totale di aggiudicazioni con «Sì»	Numero di aggiudicazioni con «Sì»	Numero totale di aggiudicazioni con «Sì»								
Totale AF												
Il volume delle prestazioni o il capitolato d'oneri sono disponibili?	362	371	98%	508	547	93%	607	610	100%	416	416	100%
Le considerazioni sull'economicità sono state documentate?	364	371	98%	518	547	95%	608	610	100%	414	416	100%
È stata fornita una motivazione scritta per l'aggiudicazione mediante trattativa privata?	348	371	94%	539	547	99%	609	610	100%	412	416	99%
La motivazione è stata verificata da giuristi e documentata?	346	371	93%	540	547	99%	608	610	100%	411	416	99%
L'aggiudicazione è stata pubblicata su SIMAP? ¹⁾	195	371	53%	228	547	42%	230	610	38%	273	416	66%
SP, CF, CaF												
Il volume delle prestazioni o il capitolato d'oneri sono disponibili?	6	6	100%	3	3	100%	3	3	100%	3	3	100%
Le considerazioni sull'economicità sono state documentate?	6	6	100%	2	3	67%	3	3	100%	2	3	67%
È stata fornita una motivazione scritta per l'aggiudicazione mediante trattativa privata?	5	6	83%	3	3	100%	3	3	100%	3	3	100%
La motivazione è stata verificata da giuristi e documentata?	5	6	83%	2	3	67%	3	3	100%	-	3	0%
L'aggiudicazione è stata pubblicata su SIMAP?	6	6	100%	3	3	100%	1	3	33%	3	3	100%
DFAE												
Il volume delle prestazioni o il capitolato d'oneri sono disponibili?	78	78	100%	84	84	100%	75	75	100%	41	41	100%
Le considerazioni sull'economicità sono state documentate?	78	78	100%	84	84	100%	75	75	100%	41	41	100%
È stata fornita una motivazione scritta per l'aggiudicazione mediante trattativa privata?	78	78	100%	84	84	100%	75	75	100%	41	41	100%
La motivazione è stata verificata da giuristi e documentata?	78	78	100%	84	84	100%	75	75	100%	41	41	100%
L'aggiudicazione è stata pubblicata su SIMAP?	1	78	1%	3	84	4%	2	75	3%	4	41	10%
DFI												
Il volume delle prestazioni o il capitolato d'oneri sono disponibili?	17	17	100%	11	11	100%	22	24	92%	23	23	100%
Le considerazioni sull'economicità sono state documentate?	17	17	100%	10	11	91%	22	24	92%	23	23	100%
È stata fornita una motivazione scritta per l'aggiudicazione mediante trattativa privata?	17	17	100%	11	11	100%	24	24	100%	22	23	96%
La motivazione è stata verificata da giuristi e documentata?	17	17	100%	11	11	100%	24	24	100%	23	23	100%
L'aggiudicazione è stata pubblicata su SIMAP?	11	17	65%	8	11	73%	9	24	38%	14	23	61%

¹⁾ Prima della revisione del diritto in materia di acquisti pubblici vigeva un obbligo di pubblicazione limitato per le aggiudicazioni per incarico diretto superiori al valore soglia OMC. Ora tutte le aggiudicazioni superiori al valore soglia devono essere pubblicate su simap.ch, eccetto quelle per incarico diretto secondo l'allegato 5 numero 1 lettera c (l'acquisto di armi, munizioni, materiale bellico o, se sono indispensabili agli scopi di difesa e di sicurezza, di altre forniture, prestazioni edili, prestazioni di servizi e prestazioni in materia di ricerca o sviluppo) e lettera d LAPub (le commesse pubbliche nel quadro della cooperazione internazionale allo sviluppo e con i Paesi dell'Est, dell'aiuto umanitario nonché del promovimento della pace o della sicurezza umana a condizione che l'appalto non sia escluso dal campo d'applicazione della LAPub).

Rapporto sul controllo gestionale degli acquisti 2021 – AF

Garanzia della qualità per aggiudicazioni mediante trattativa privata superiori al valore soglia OMC	2018			2019			2020			2021		
	Numero di aggiudicazioni con «Sì»	Numero totale di aggiudicazioni	Quota di aggiudicazioni «Sì»	Numero di aggiudicazioni con «Sì»	Numero totale di aggiudicazioni	Quota di aggiudicazioni «Sì»	Numero di aggiudicazioni con «Sì»	Numero totale di aggiudicazioni	Quota di aggiudicazioni «Sì»	Numero di aggiudicazioni con «Sì»	Numero totale di aggiudicazioni	Quota di aggiudicazioni «Sì»
DFGP												
Il volume delle prestazioni o il capitolato d'oneri sono disponibili?	1	1	100%	4	4	100%	4	4	100%	5	5	100%
Le considerazioni sull'economicità sono state documentate?	1	1	100%	4	4	100%	4	4	100%	5	5	100%
È stata fornita una motivazione scritta per l'aggiudicazione mediante trattativa privata?	1	1	100%	4	4	100%	4	4	100%	5	5	100%
La motivazione è stata verificata da giuristi e documentata?	1	1	100%	4	4	100%	4	4	100%	5	5	100%
L'aggiudicazione è stata pubblicata su SIMAP? ¹⁾	-	1	0%	2	4	50%	2	4	50%	5	5	100%
DDPS												
Il volume delle prestazioni o il capitolato d'oneri sono disponibili?	83	83	100%	213	252	85%	304	304	100%	141	141	100%
Le considerazioni sull'economicità sono state documentate?	79	83	95%	225	252	89%	304	304	100%	140	141	99%
È stata fornita una motivazione scritta per l'aggiudicazione mediante trattativa privata?	80	83	96%	246	252	98%	303	304	100%	140	141	99%
La motivazione è stata verificata da giuristi e documentata?	80	83	96%	247	252	98%	303	304	100%	140	141	99%
L'aggiudicazione è stata pubblicata su SIMAP?	25	83	30%	34	252	13%	35	304	12%	52	141	37%
DFF												
Il volume delle prestazioni o il capitolato d'oneri sono disponibili?	64	68	94%	55	55	100%	81	82	99%	98	98	100%
Le considerazioni sull'economicità sono state documentate?	66	68	97%	55	55	100%	82	82	100%	98	98	100%
È stata fornita una motivazione scritta per l'aggiudicazione mediante trattativa privata?	68	68	100%	55	55	100%	82	82	100%	97	98	99%
La motivazione è stata verificata da giuristi e documentata?	67	68	99%	55	55	100%	81	82	99%	98	98	100%
L'aggiudicazione è stata pubblicata su SIMAP?	62	68	91%	51	55	93%	74	82	90%	96	98	98%
DEFR												
Il volume delle prestazioni o il capitolato d'oneri sono disponibili?	7	8	88%	9	9	100%	6	6	100%	6	6	100%
Le considerazioni sull'economicità sono state documentate?	8	8	100%	9	9	100%	6	6	100%	6	6	100%
È stata fornita una motivazione scritta per l'aggiudicazione mediante trattativa privata?	7	8	88%	9	9	100%	6	6	100%	5	6	83%
La motivazione è stata verificata da giuristi e documentata?	7	8	88%	9	9	100%	6	6	100%	5	6	83%
L'aggiudicazione è stata pubblicata su SIMAP?	3	8	38%	3	9	33%	3	6	50%	3	6	50%
DATEC												
Il volume delle prestazioni o il capitolato d'oneri sono disponibili?	106	110	96%	129	129	100%	112	112	100%	99	99	100%
Le considerazioni sull'economicità sono state documentate?	109	110	99%	129	129	100%	112	112	100%	99	99	100%
È stata fornita una motivazione scritta per l'aggiudicazione mediante trattativa privata?	92	110	84%	127	129	98%	112	112	100%	99	99	100%
La motivazione è stata verificata da giuristi e documentata?	91	110	83%	128	129	99%	112	112	100%	99	99	100%
L'aggiudicazione è stata pubblicata su SIMAP?	87	110	79%	124	129	96%	104	112	93%	96	99	97%

¹⁾ Prima della revisione del diritto in materia di acquisti pubblici vigeva un obbligo di pubblicazione limitato per le aggiudicazioni per incarico diretto superiori al valore soglia OMC. Ora tutte le aggiudicazioni superiori al valore soglia devono essere pubblicate su simap.ch, eccetto le aggiudicazioni per incarico diretto secondo l'allegato 5 numero 1 lettera c (l'acquisto di armi, munizioni, materiale bellico o, se sono indispensabili agli scopi di difesa e di sicurezza, di altre forniture, prestazioni edili, prestazioni di servizi e prestazioni in materia di ricerca o sviluppo) e lettera d LAPub (le commesse pubbliche nel quadro della cooperazione internazionale allo sviluppo e con i Paesi dell'Est, dell'aiuto umanitario nonché del promovimento della pace o della sicurezza umana a condizione che l'appalto non sia escluso dal campo d'applicazione della LAPub).

8.5.3 Contratti nel sistema GCo per procedura di aggiudicazione

Volume dei contratti in migliaia di CHF e in %

Procedura di aggiudicazione	2018		2019		2020		2021	
	Volume dei contratti	Quota						
Totale AF	4'041'234	100%	4'359'722	100%	7'318'930	100%	5'068'024	100%
Aggiudicazione superiore al valore soglia OMC, procedura di concorso (libera, selettiva, mediante invito ¹⁾	1'583'984	39%	2'094'950	48%	3'574'223	49%	2'265'562	45%
Aggiudicazione superiore al valore soglia OMC, trattativa privata	1'463'072	36%	1'209'932	28%	2'649'564	36%	1'873'085	37%
Aggiudicazione inferiore al valore soglia OMC, procedura di concorso (mediante invito, in singoli casi libera o selettiva)	272'161	7%	300'634	7%	303'027	4%	204'846	4%
Aggiudicazione inferiore al valore soglia OMC, trattativa privata	722'017	18%	754'205	17%	792'115	11%	724'530	14%
SP, CF, CaF	20'937	100%	25'586	100%	58'522	100%	36'169	100%
Aggiudicazione superiore al valore soglia OMC, procedura di concorso	14'032	67%	11'340	44%	29'191	50%	25'866	72%
Aggiudicazione superiore al valore soglia OMC, trattativa privata	481	2%	8'138	32%	20'727	35%	4'659	13%
Aggiudicazione inferiore al valore soglia OMC, procedura di concorso	1'786	9%	866	3%	1'457	2%	1'070	3%
Aggiudicazione inferiore al valore soglia OMC, trattativa privata	4'638	22%	5'243	20%	7'147	12%	4'575	13%
DFAE	260'942	100%	232'910	100%	204'939	100%	182'623	100%
Aggiudicazione superiore al valore soglia OMC, procedura di concorso	59'647	23%	70'785	30%	62'032	30%	70'040	38%
Aggiudicazione superiore al valore soglia OMC, trattativa privata	134'592	52%	100'171	43%	89'372	44%	59'861	33%
Aggiudicazione inferiore al valore soglia OMC, procedura di concorso	20'906	8%	19'365	8%	15'657	8%	12'336	7%
Aggiudicazione inferiore al valore soglia OMC, trattativa privata	45'796	18%	42'589	18%	37'878	18%	40'386	22%
DFI	135'050	100%	152'901	100%	198'817	100%	176'690	100%
Aggiudicazione superiore al valore soglia OMC, procedura di concorso	66'100	49%	65'909	43%	73'353	37%	59'768	34%
Aggiudicazione superiore al valore soglia OMC, trattativa privata	16'228	12%	34'411	23%	64'640	33%	60'823	34%
Aggiudicazione inferiore al valore soglia OMC, procedura di concorso	16'523	12%	15'850	10%	14'622	7%	11'770	7%
Aggiudicazione inferiore al valore soglia OMC, trattativa privata	36'198	27%	36'731	24%	46'202	23%	44'329	25%
DFGP	108'534	100%	231'444	100%	1'083'968	100%	105'638	100%
Aggiudicazione superiore al valore soglia OMC, procedura di concorso	80'984	75%	114'699	50%	1'007'597	93%	79'767	76%
Aggiudicazione superiore al valore soglia OMC, trattativa privata	6'893	6%	92'265	40%	57'988	5%	10'280	10%
Aggiudicazione inferiore al valore soglia OMC, procedura di concorso	5'991	6%	3'909	2%	3'659	0%	2'175	2%
Aggiudicazione inferiore al valore soglia OMC, trattativa privata	14'667	14%	20'571	9%	14'725	1%	13'416	13%
DDPS	2'238'399	100%	2'455'404	100%	3'867'359	100%	3'164'226	100%
Aggiudicazione superiore al valore soglia OMC, procedura di concorso	640'022	29%	1'145'232	47%	1'306'154	34%	1'278'926	40%
Aggiudicazione superiore al valore soglia OMC, trattativa privata	1'143'051	51%	748'604	30%	1'960'819	51%	1'419'795	45%
Aggiudicazione inferiore al valore soglia OMC, procedura di concorso	101'314	5%	173'301	7%	183'625	5%	105'529	3%
Aggiudicazione inferiore al valore soglia OMC, trattativa privata	354'012	16%	388'267	16%	416'761	11%	359'977	11%
DFF	812'920	100%	924'359	100%	1'435'585	100%	1'005'073	100%
Aggiudicazione superiore al valore soglia OMC, procedura di concorso	419'077	52%	522'570	57%	782'498	55%	498'468	50%
Aggiudicazione superiore al valore soglia OMC, trattativa privata	110'199	14%	165'197	18%	409'065	28%	270'955	27%
Aggiudicazione inferiore al valore soglia OMC, procedura di concorso	102'892	13%	65'063	7%	61'433	4%	55'459	6%
Aggiudicazione inferiore al valore soglia OMC, trattativa privata	180'751	22%	171'530	19%	182'590	13%	180'191	18%
DEFR	302'266	100%	158'475	100%	229'914	100%	172'800	100%
Aggiudicazione superiore al valore soglia OMC, procedura di concorso	241'996	80%	71'982	45%	162'966	71%	101'725	59%
Aggiudicazione superiore al valore soglia OMC, trattativa privata	21'890	7%	39'949	25%	20'123	9%	29'043	17%
Aggiudicazione inferiore al valore soglia OMC, procedura di concorso	10'447	3%	9'791	6%	8'910	4%	7'045	4%
Aggiudicazione inferiore al valore soglia OMC, trattativa privata	27'933	9%	36'753	23%	37'915	16%	34'988	20%
DATEC	162'187	100%	178'642	100%	239'826	100%	224'806	100%
Aggiudicazione superiore al valore soglia OMC, procedura di concorso	62'125	38%	92'434	52%	150'433	63%	151'004	67%
Aggiudicazione superiore al valore soglia OMC, trattativa privata	29'737	18%	21'198	12%	26'831	11%	17'669	8%
Aggiudicazione inferiore al valore soglia OMC, procedura di concorso	12'302	8%	12'488	7%	13'664	6%	9'464	4%
Aggiudicazione inferiore al valore soglia OMC, trattativa privata	58'023	36%	52'522	29%	48'898	20%	46'669	21%

¹⁾ Fino al 2020, la procedura mediante invito per aggiudicazioni superiori al valore soglia OMC era disponibile soltanto per il materiale bellico e le costruzioni militari. Dal 2021 essa è disponibile anche per altri acquisti, se questi sono indispensabili agli scopi di difesa e di sicurezza.

8.5.4 Contratti nel sistema GCo secondo motivazione della procedura per incarico diretto

	2018	2019	2020	2021
Motivazione della procedura mediante trattativa privata	Volume dei contratti	Quota	Volume dei contratti	Quota
Total AF	2'185'090	100.0%	1'964'138	100.0%
LAPub 21.2 a nessuna offerta o nessun offerente idoneo (pOAPub 13 a)	11'321	0.5%	101'424	5.2%
LAPub 21.2 b indizi per accordi illeciti in materia di concorrenza (pOAPub 13 b)	1'745	0.1%	3'041	0.2%
LAPub 21.2 c nessuna alternativa adeguata (pOAPub 13 c)	630'252	28.8%	521'491	26.6%
LAPub 21.2 d urgenza (pOAPub 13 d)	12'691	0.6%	21'205	1.1%
LAPub 21.2 e commessa successiva (sostituzione, completamento, ampliamento), pOAPub 13 e/f/h e 36.2 d	749'964	34.3%	527'174	26.8%
LAPub 21.2 f prototipi (pOAPub 13 g)	17'566	0.8%	16'023	0.8%
LAPub 21.2 g borsa merci (pOAPub 13 i)	20	0.0%	97	0.0%
LAPub 21.2 h prezzo notevolmente inferiore, vendite di liquidazione (pOAPub 13 k)	143	0.0%	11'369	0.6%
LAPub 21.2 i pianificazione successiva o coordinamento al vincitore (pOAPub 13 l)	1'294	0.1%	4'455	0.2%
LAPub 21.3 ai fini di difesa nazionale o sicurezza	-	-	-	-
Commessa inferiore al valore soglia OMC (Allegato 4 LAPub, pOAPub 36.2 b, 36.2 c e 36.3)	593'102	27.1%	644'266	32.8%
pLAPub 3 eccezioni ¹⁾	166'521	7.6%	113'165	5.8%
Altri motivi	257	0.0%	149	0.0%
Non attribuito	214	0.0%	278	0.0%
			229	0.0%
			7	0.0%

¹⁾ Prima della revisione del diritto in materia di acquisti pubblici, le eccezioni rientravano parzialmente nel campo d'applicazione della vOAPub (capitolo 3). Ora sono invece totalmente escluse dal campo d'applicazione della LAPub e della OAPub:

	pLAPub Eccezioni ➡ 3. Cap. OAPub	LAPub Eccezioni ➡ Nessuna applicazione	Totale		
			788'552	139'813	928'365
Total AF 2021					
istituti (pLAPub 3.1 a, LAPub 10.1 e)	5'552	459			6'011
programmi d'aiuto in materia di agricoltura o alimentazione (pLAPub 3.1 b, LAPub 10.1 h1)	-	6'058			6'058
trattati internazionali (pLAPub 3.1 c, LAPub 10.1 h2)	17'001	2'115			19'116
organizzazioni internazionali (pLAPub 3.1 d, LAPub 10.1 h3)	56	3'175			3'231
armi, munizioni, materiale bellico (pLAPub 3.1 e)	11'215	-			11'215
cooperazione internazionale (LAPub 10.1 h4)	-	175			175
buoni costumi, ordine pubblico, sicurezza (pLAPub 3.2 a, LAPub 10.4 a)	169'542	65'117			234'659
protezione della salute e della vita (pLAPub 3.2 b, LAPub 10.4 b)	585'187	60'342			645'529
proprietà intellettuale (pLAPub 3.2 c, LAPub 10.4 c)	-	2'371			2'371

Gli acquisti che sono totalmente esclusi dal campo d'applicazione dell'articolo 10 LAPub non sono riportati né nel presente rapporto, né nell'elenco degli acquisti d'importo uguale o superiore a 50 000 franchi, né nel rapporto annuale congiunto dei servizi centrali d'acquisto (volume dei contratti pari a fr. 140 000). I contratti che si riferiscono alle eccezioni secondo l'articolo 10 LAPub continuano a essere registrati nel sistema GCo, purché non contengano metadati confidenziali (ora nel campo d'applicazione giuridico relativo al non assoggettamento alla LAPub). Per gli appalti di cui all'articolo 10 capoverso 1 lettera h LAPub è prescritto un obbligo di documentazione.

Rapporto sul controllo gestionale degli acquisti 2021 – AF

	2018		2019		2020		2021	
	Volume dei contratti	Quota						
Motivazione della procedura mediante trattativa privata								
SP, CF, CaF	5'119	100.0%	13'381	100.0%	27'874	100.0%	9'234	100.0%
LAPub 21.2 a nessuna offerta o nessun offerente idoneo (pOAPub 13 a)	-	-	2'113	15.8%	2'253	8.1%	258	2.8%
LAPub 21.2 c nessuna alternativa adeguata (pOAPub 13 c)	481	9.4%	5'933	44.3%	11'704	42.0%	4'401	47.7%
LAPub 21.2 d urgenza (pOAPub 13 d)	-	-	-	-	6'785	24.3%	-	-
LAPub 21.2 e commessa successiva (sostituzione, completamento, ampliamento), pOAPub 13 e/f/h e 36.2 d	268	5.2%	969	7.2%	-	-	75	0.8%
LAPub 21.2 f prototipi (pOAPub 13 g)	-	-	-	-	-	-	212	2.3%
Commessa inferiore al valore soglia OMC (Allegato 4 LAPub, pOAPub 36.2 b, 36.2 c e 36.3)	4'369	85.4%	4'124	30.8%	7'097	25.5%	4'287	46.4%
pLAPub 3 eccezioni ¹⁾	-	-	-	-	35	0.1%	-	-
Non attribuito	-	-	241	1.8%	-	-	-	-
DFAE	180'388	100.0%	142'760	100.0%	127'250	100.0%	100'247	100.0%
LAPub 21.2 a nessuna offerta o nessun offerente idoneo (pOAPub 13 a)	299	0.2%	267	0.2%	562	0.4%	331	0.3%
LAPub 21.2 b indizi per accordi illeciti in materia di concorrenza (pOAPub 13 b)	895	0.5%	5	0.0%	-	-	-	-
LAPub 21.2 c nessuna alternativa adeguata (pOAPub 13 c)	4'695	2.6%	10'709	7.5%	3'785	3.0%	9'016	9.0%
LAPub 21.2 d urgenza (pOAPub 13 d)	477	0.3%	915	0.6%	1'045	0.8%	4'266	4.3%
LAPub 21.2 e commessa successiva (sostituzione, completamento, ampliamento), pOAPub 13 e/f/h e 36.2 d	82'702	45.8%	66'794	46.8%	41'744	32.8%	45'593	45.5%
LAPub 21.2 g borsa merci (pOAPub 13 i)	-	-	26	0.0%	-	-	-	-
LAPub 21.2 i pianificazione successiva o coordinamento al vincitore (pOAPub 13 l)	89	0.0%	246	0.2%	88	0.1%	-	-
Commessa inferiore al valore soglia OMC (Allegato 4 LAPub, pOAPub 36.2 b, 36.2 c e 36.3)	40'046	22.2%	38'973	27.3%	34'548	27.1%	37'976	37.9%
pLAPub 3 eccezioni ¹⁾	50'721	28.1%	24'664	17.3%	45'429	35.7%	3'065	3.1%
Altri motivi	257	0.1%	149	0.1%	49	0.0%	-	-
Non attribuito	208	0.1%	11	0.0%	-	-	-	-
DFI	52'426	100.0%	71'142	100.0%	110'842	100.0%	105'152	100.0%
LAPub 21.2 a nessuna offerta o nessun offerente idoneo (pOAPub 13 a)	2'227	4.2%	1'281	1.8%	2'162	2.0%	2'018	1.9%
LAPub 21.2 c nessuna alternativa adeguata (pOAPub 13 c)	17'103	32.6%	30'260	42.5%	28'601	25.8%	43'249	41.1%
LAPub 21.2 d urgenza (pOAPub 13 d)	-	-	7	0.0%	39'426	35.6%	1'883	1.8%
LAPub 21.2 e commessa successiva (sostituzione, completamento, ampliamento), pOAPub 13 e/f/h e 36.2 d	449	0.9%	231	0.3%	720	0.6%	20'982	20.0%
LAPub 21.2 f prototipi (pOAPub 13 g)	-	-	-	-	-	-	323	0.3%
Commessa inferiore al valore soglia OMC (Allegato 4 LAPub, pOAPub 36.2 b, 36.2 c e 36.3)	32'171	61.4%	33'105	46.5%	38'358	34.6%	35'038	33.3%
pLAPub 3 eccezioni ¹⁾	476	0.9%	6'259	8.8%	1'449	1.3%	1'660	1.6%
Altri motivi	-	-	-	-	126	0.1%	-	-
DFGP	21'559	100.0%	112'836	100.0%	72'713	100.0%	23'696	100.0%
LAPub 21.2 a nessuna offerta o nessun offerente idoneo (pOAPub 13 a)	1'181	5.5%	81'770	72.5%	130	0.2%	666	2.8%
LAPub 21.2 c nessuna alternativa adeguata (pOAPub 13 c)	2'768	12.8%	12'662	11.2%	56'588	77.8%	7'124	30.1%
LAPub 21.2 d urgenza (pOAPub 13 d)	3'563	16.5%	-	-	-	-	534	2.3%
LAPub 21.2 e commessa successiva (sostituzione, completamento, ampliamento), pOAPub 13 e/f/h e 36.2 d	-	-	779	0.7%	1'154	1.6%	3'251	13.7%
LAPub 21.2 f prototipi (pOAPub 13 g)	-	-	-	-	1	0.0%	-	-
Commessa inferiore al valore soglia OMC (Allegato 4 LAPub, pOAPub 36.2 b, 36.2 c e 36.3)	13'069	60.6%	16'766	14.9%	12'912	17.8%	12'122	51.2%
pLAPub 3 eccezioni ¹⁾	978	4.5%	858	0.8%	1'927	2.7%	-	-

¹⁾ Prima della revisione del diritto in materia di acquisti pubblici, le eccezioni rientravano parzialmente nel campo d'applicazione della vOAPub (cap. 3).

Rapporto sul controllo gestionale degli acquisti 2021 – AF

	1'497'062	100.0%	1'136'871	100.0%	2'377'580	100.0%	1'779'771	100.0%
DDPS								
LAPub 21.2 a nessuna offerta o nessun offerente idoneo (pOAPub 13 a)	1'977	0.1%	1'684	0.1%	323	0.0%	1'969	0.1%
LAPub 21.2 b indizi per accordi illeciti in materia di concorrenza (pOAPub 13 b)	753	0.1%	2'870	0.3%	1'999	0.1%	2'173	0.1%
LAPub 21.2 c nessuna alternativa adeguata (pOAPub 13 c)	456'513	30.5%	264'611	23.3%	967'784	40.7%	214'060	12.0%
LAPub 21.2 d urgenza (pOAPub 13 d)	4'685	0.3%	19'345	1.7%	17'329	0.7%	12'828	0.7%
LAPub 21.2 e commessa successiva (sostituzione, completamento, ampliamento), pOAPub 13 e/f/h e 36.2 d	653'118	43.6%	425'831	37.5%	474'003	19.9%	423'615	23.8%
LAPub 21.2 f prototipi (pOAPub 13 g)	6'234	0.4%	15'809	1.4%	16'734	0.7%	20'677	1.2%
LAPub 21.2 g borsa merci (pOAPub 13 i)	-	-	70	0.0%	49'834	2.1%	786	0.0%
LAPub 21.2 h prezzo notevolmente inferiore, vendite di liquidazione (pOAPub 13 k)	141	0.0%	11'369	1.0%	-	-	7'404	0.4%
LAPub 21.2 i pianificazione successiva o coordinamento al vincitore (pOAPub 13 l)	222	0.0%	230	0.0%	1'045	0.0%	3'962	0.2%
LAPub 21.3 ai fini di difesa nazionale o sicurezza	-	-	-	-	-	-	5'504	0.3%
Commessa inferiore al valore soglia OMC (Allegato 4 LAPub, pOAPub 36.2 b, 36.2 c e 36.3)	277'864	18.6%	317'774	28.0%	351'295	14.8%	320'589	18.0%
pLAPub 3 eccezioni ¹⁾	95'554	6.4%	77'278	6.8%	497'021	20.9%	766'203	43.1%
Non attribuito	-	-	-	-	211	0.0%	-	-
DFF	290'950	100.0%	336'727	100.0%	591'654	100.0%	451'146	100.0%
LAPub 21.2 a nessuna offerta o nessun offerente idoneo (pOAPub 13 a)	4'308	1.5%	14'051	4.2%	9'429	1.6%	756	0.2%
LAPub 21.2 b indizi per accordi illeciti in materia di concorrenza (pOAPub 13 b)	87	0.0%	-	-	-	-	3	0.0%
LAPub 21.2 c nessuna alternativa adeguata (pOAPub 13 c)	121'808	41.9%	139'209	41.3%	390'029	65.9%	243'710	54.0%
LAPub 21.2 d urgenza (pOAPub 13 d)	255	0.1%	410	0.1%	9'164	1.5%	4'678	1.0%
LAPub 21.2 e commessa successiva (sostituzione, completamento, ampliamento), pOAPub 13 e/f/h e 36.2 d	5'885	2.0%	25'983	7.7%	12'845	2.2%	24'717	5.5%
LAPub 21.2 f prototipi (pOAPub 13 g)	192	0.1%	71	0.0%	-	-	155	0.0%
LAPub 21.2 g borsa merci (pOAPub 13 i)	2	0.0%	-	-	-	-	-	-
LAPub 21.2 i pianificazione successiva o coordinamento al vincitore (pOAPub 13 l)	728	0.3%	3'979	1.2%	6'756	1.1%	573	0.1%
LAPub 21.3 ai fini di difesa nazionale o sicurezza	-	-	-	-	-	-	103	0.0%
Commessa inferiore al valore soglia OMC (Allegato 4 LAPub, pOAPub 36.2 b, 36.2 c e 36.3)	155'938	53.6%	152'405	45.3%	160'908	27.2%	159'136	35.3%
pLAPub 3 eccezioni ¹⁾	1'741	0.6%	594	0.2%	2'505	0.4%	17'308	3.8%
Non attribuito	6	0.0%	26	0.0%	18	0.0%	7	0.0%
DEFR	49'823	100.0%	76'701	100.0%	58'038	100.0%	64'030	100.0%
LAPub 21.2 a nessuna offerta o nessun offerente idoneo (pOAPub 13 a)	11'162	2.3%	-	-	65	0.1%	11'638	18.2%
LAPub 21.2 c nessuna alternativa adeguata (pOAPub 13 c)	6'864	13.8%	36'166	47.2%	9'805	16.9%	16'574	25.9%
LAPub 21.2 d urgenza (pOAPub 13 d)	3'201	6.4%	-	-	1'241	2.1%	931	1.5%
LAPub 21.2 e commessa successiva (sostituzione, completamento, ampliamento), pOAPub 13 e/f/h e 36.2 d	-	-	4'119	5.4%	5'272	9.1%	1'344	2.1%
LAPub 21.2 g borsa merci (pOAPub 13 i)	6	0.0%	-	-	-	-	-	-
LAPub 21.2 i pianificazione successiva o coordinamento al vincitore (pOAPub 13 l)	255	0.5%	-	-	-	-	-	-
LAPub 21.3 ai fini di difesa nazionale o sicurezza	-	-	-	-	-	-	7	0.0%
Commessa inferiore al valore soglia OMC (Allegato 4 LAPub, pOAPub 36.2 b, 36.2 c e 36.3)	26'130	52.4%	34'975	45.6%	34'080	58.7%	33'536	52.4%
pLAPub 3 eccezioni ¹⁾	12'203	24.5%	1'440	1.9%	7'575	13.1%	-	-
DATEC	87'761	100.0%	73'720	100.0%	75'729	100.0%	64'339	100.0%
LAPub 21.2 a nessuna offerta o nessun offerente idoneo (pOAPub 13 a)	166	0.2%	259	0.4%	385	0.5%	571	0.9%
LAPub 21.2 b indizi per accordi illeciti in materia di concorrenza (pOAPub 13 b)	10	0.0%	165	0.2%	1	0.0%	-	-
LAPub 21.2 c nessuna alternativa adeguata (pOAPub 13 c)	20'020	22.8%	21'941	29.8%	25'346	33.5%	18'417	28.6%
LAPub 21.2 d urgenza (pOAPub 13 d)	511	0.6%	528	0.7%	257	0.3%	-	-
LAPub 21.2 e commessa successiva (sostituzione, completamento, ampliamento), pOAPub 13 e/f/h e 36.2 d	7'542	8.6%	2'467	3.3%	903	1.2%	2'763	4.3%
LAPub 21.2 f prototipi (pOAPub 13 g)	11'139	12.7%	143	0.2%	1'232	1.6%	30	0.0%
LAPub 21.2 g borsa merci (pOAPub 13 i)	11	0.0%	-	-	-	-	1	0.0%
LAPub 21.2 h prezzo notevolmente inferiore, vendite di liquidazione (pOAPub 13 k)	2	0.0%	-	-	132	0.2%	20	0.0%
Commessa inferiore al valore soglia OMC (Allegato 4 LAPub, pOAPub 36.2 b, 36.2 c e 36.3)	43'512	49.6%	46'145	62.6%	43'002	56.8%	42'221	65.6%
pLAPub 3 eccezioni ¹⁾	4'847	5.5%	2'072	2.8%	4'470	5.9%	316	0.5%

¹⁾ Prima della revisione del diritto in materia di acquisti pubblici, le eccezioni rientravano parzialmente nel campo d'applicazione della vOAPub (cap. 3).

8.6 Analisi relativa ai fornitori

8.6.1 Pagamenti per acquisti: i cinque maggiori fornitori per ambito d'acquisto

Pagamenti per acquisti in migliaia di CHF

Costruzioni

Creditore/fornitore	Cantone	Paese	1'000 CHF
480138163 Anliker AG Bauunternehmung	LU	CH	87'685
480067800 Marti AG Bern, Moosseedorf	BE	CH	84'506
480405380 Frutiger AG	BE	CH	73'036
480057413 Mancini & Marti SA	TI	CH	65'231
482531290 Marti Gesamtleistungen AG	BE	CH	56'496
Altri fornitori			2'433'694
Totale			2'800'648

Beni

Creditore/fornitore	Cantone	Paese	1'000 CHF
485582589 RUAG Svizzera SA	LU	CH	111'199
480213412 General Dynamics European Land Systems - Mowag GmbH	TG	CH	104'089
482386989 RUAG Ammotec AG	BE	CH	84'821
481425437 Mercedes-Benz Svizzera SA	ZH	CH	55'178
481777261 Safran Vectronix SA	SG	CH	49'017
Altri fornitori			1'490'802
Totale			1'895'105

TIC

Creditore/fornitore	Cantone	Paese	1'000 CHF
486725711 RUAG Svizzera SA	BE	CH	155'822
480014468 Swisscom (Svizzera) SA	BE	CH	54'049
480432873 RUAG Simulation & Training SA	BE	CH	51'351
392915948 THALES LAS FRANCE SAS	FR		41'803
483248357 Atos AG	ZH	CH	41'160
Altri fornitori			1'057'078
Totale			1'401'264

Prestazioni di servizi (escl. TIC e consulenza)

Creditore/fornitore	Cantone	Paese	1'000 CHF
481991560 SKYGUIDE, Soc. Anon. Svizz. p. i Servizi d. Navigazione Aerea civili e militari	GE	CH	51'701
480796713 Swisscontact, Schweiz. Stiftung für techn. Entwicklungszusammenarbeit	ZH	CH	34'204
485591726 Asyl-Organisation Zürich (AOZ)	ZH	CH	31'310
487858045 ORS SERVICE AG	ZH	CH	29'920
480780782 HELVETAS Swiss Intercooperation, Zürich	ZH	CH	24'648
Altri fornitori			645'954
Totale			817'736

Consulenza

Creditore/fornitore	Cantone	Paese	1'000 CHF
484462296 Deloitte Consulting SA	ZH	CH	4'606
485983308 EBP Schweiz AG	ZH	CH	3'621
480945877 AWK Group SA, Zurigo	ZH	CH	3'021
486508146 Planval Partners AG	VS	CH	2'500
480758879 INFRAS SA	ZH	CH	2'301
Altri fornitori			159'164
Totale			175'212

Rapporto sul controllo gestionale degli acquisti 2021 – AF

8.6.2 Pagamenti per acquisti: i 40 maggiori fornitori

Pagamenti per acquisti in migliaia di CHF

Creditore/fornitore	Cantone	Paese	1'000 CHF
486725711 RUAG Svizzera SA	BE	CH	177'496
485582589 RUAG Svizzera SA	LU	CH	114'178
480213412 General Dynamics European Land Systems - Mowag GmbH	TG	CH	110'980
480138163 Anliker AG Bauunternehmung	LU	CH	87'685
482386989 RUAG Ammotec AG	BE	CH	86'642
480067800 Marti AG Bern, Moosseedorf	BE	CH	84'569
480405380 Frutiger AG	BE	CH	73'085
480057413 Mancini & Marti SA	TI	CH	65'231
480014468 Swisscom (Svizzera) SA	BE	CH	60'039
482531290 Marti Gesamtleistungen AG	BE	CH	56'496
392915948 THALES LAS FRANCE SAS	FR		56'134
480493014 csc costruzioni sa	TI	CH	55'498
481425437 Mercedes-Benz Svizzera SA	ZH	CH	55'494
481991560 SKYGUIDE, Soc. Anon. Svizz. p. i Servizi d. Navigazione Aerea civili e militari	GE	CH	55'401
486884997 Implenia Svizzera SA Tunnelling & Civil Engineering, Zurigo	ZH	CH	54'200
483255626 Marti Tunnel SA	BE	CH	53'607
480073519 Weibel SA	BE	CH	53'479
480432873 RUAG Simulation & Training SA	BE	CH	52'465
481777261 Safran Vectronix SA	SG	CH	49'018
480034207 Weibel SA, Châtel-St-Denis	FR	CH	48'457
480853084 Securitas SA Società svizzera di vigilanza	BE	CH	44'294
483248357 Atos AG	ZH	CH	43'534
480936165 Global IT AG	ZH	CH	43'408
484972658 Marti AG, Bauunternehmung	ZH	CH	43'116
486941300 RUAG Svizzera SA RUAG Defence	BE	CH	41'007
315619072 Ivec Magirus AG	DE		37'802
480479739 Arge KER450	TI	CH	36'727
480024384 Thales Svizzera SA	ZH	CH	36'670
480042472 Implenia Svizzera SA, Wallisellen	ZH	CH	35'663
481175792 Walo Bertschinger Central SA	ZH	CH	34'535
480796713 Swisscontact, Schweiz. Stiftung für techn. Entwicklungszusammenarbeit	ZH	CH	34'338
485591726 Asyl-Organisation Zürich (AOZ)	ZH	CH	31'405
480267491 Herzog-Elmiger AG	LU	CH	30'081
487858045 ORS SERVICE AG	ZH	CH	29'924
482134587 swenex - swiss energy exchange Ltd	LU	CH	29'899
480945877 AWK Group SA, Zurigo	ZH	CH	27'995
482789724 AdNovum Informatik AG	ZH	CH	27'228
482312840 Microsoft Svizzera Sagl	ZH	CH	26'929
480697783 NOVO Business Consultants AG	BE	CH	25'701
480008192 IBM Svizzera SA	ZH	CH	25'644
Totale dei 40 maggiori creditori dell'AF			2'136'053
Totale AF pagamenti per acquisti 2021			7'089'965

8.6.3 Distribuzione geografica dei fornitori

Cantoni prevalentemente di lingua tedesca

Anno del pagamento	2018	2019	2020	2021
Cantone	1'000 CHF	1'000 CHF	1'000 CHF	1'000 CHF
Totale	4'109'708	4'545'481	5'207'505	5'396'999
Berna	1'383'874	1'549'222	1'697'416	1'727'591
Zurigo	1'358'370	1'493'423	1'478'021	1'658'907
Lucerna	306'026	318'890	480'826	455'798
Basilea Città	91'914	100'288	237'065	392'595
Argovia	207'737	155'088	168'494	185'729
Turgovia	125'586	165'942	197'946	184'642
Zugo	83'477	106'022	211'871	182'865
San Gallo	103'888	137'536	135'774	165'097
Grigioni	86'529	119'292	184'769	80'198
Soletta	81'060	120'375	108'347	97'245
Nidvaldo	47'516	83'795	58'239	74'529
Basilea Campagna	91'984	48'119	55'933	47'108
Uri	58'408	53'900	44'020	52'260
Svitto	23'774	36'032	52'425	43'043
Glarona	25'333	21'179	36'323	9'696
Sciaffusa	15'092	16'645	33'288	16'174
Obvaldo	15'155	14'492	20'844	15'689
Appenzello Esterno	3'494	4'323	5'297	6'689
Appenzello Interno	490	917	607	1'144
Non attribuito				
Anno del pagamento	2018	2019	2020	2021
Paese	1'000 CHF	1'000 CHF	1'000 CHF	1'000 CHF
Non attribuito	168'505	142'036	175'298	150'415

Cantoni prevalentemente di lingua francese

Anno del pagamento	2018	2019	2020	2021
Cantone	1'000 CHF	1'000 CHF	1'000 CHF	1'000 CHF
Totale	576'628	615'338	567'394	598'586
Vaud	188'969	153'528	155'468	171'406
Friburgo	135'262	174'987	144'626	152'029
Ginevra	107'821	134'195	114'090	147'219
Neuchâtel	75'897	98'186	84'623	70'169
Vallese	45'747	39'627	43'090	41'122
Giura	22'931	14'814	25'498	16'641

Ticino

Anno del pagamento	2018	2019	2020	2021
Cantone	1'000 CHF	1'000 CHF	1'000 CHF	1'000 CHF
Ticino	243'426	246'709	325'129	393'794

Estero

Anno del pagamento	2018	2019	2020	2021
Paese	1'000 CHF	1'000 CHF	1'000 CHF	1'000 CHF
Totale	453'263	559'032	886'386	550'171
Germania	197'577	265'976	209'389	194'630
Israele	47'562	53'280	157'724	63'696
Francia	38'337	50'076	41'158	103'714
Svezia	24'213	19'433	160'670	14'914
USA	31'284	32'081	68'574	39'815
Austria	8'385	20'941	24'618	22'932
Tailandia	14	0	61'786	19
Altri Paesi	105'891	117'244	162'468	110'451

A fine 2021 è stato possibile attribuire al 97,9 per cento dei pagamenti ai creditori dell'Amministrazione federale un numero DUNS. Il restante 2,1 per cento dei pagamenti figura alla voce «Non attribuito».

8.7 Anomalie nelle commesse successive, periodo 2017–2020

Pagamenti per acquisti in migliaia di CHF, categoria d'acquisto «18 Prestazioni di servizi»

Fornitori presi in esame, per volume	Totale 2014 - 2017	Totale 2015 - 2018	Totale 2016 - 2019	SP, CF, CaF	DFAE	DFI	DFGP	DDPS	DFF	DEFR	DATEC	Totale 2017 - 2020
Totale	3'159'028	3'457'588	3'694'616	95'182	557'365	462'216	467'748	759'187	661'561	430'098	544'480	3'977'838
Senza anomalie	2'796'537	3'148'108	3'406'060	80'245	521'633	413'584	434'528	701'389	640'156	407'512	472'292	3'671'339
Con anomalie	362'490	309'480	288'556	14'937	35'732	48'632	33'220	57'798	21'405	22'586	72'188	306'499
La relazione commerciale è o sarà oggetto di un bando	43'767	28'801	40'424	-	-	4'558	3'371	5'959	829	11'063	-	25'780
La relazione commerciale è o sarà conclusa	76'506	89'338	61'163	1'937	11'052	5'705	2'201	13'174	4'560	4'740	8'638	52'006
La relazione commerciale proseguirà, motivazione disponibile	235'404	191'341	186'969	13'000	24'680	38'369	27'649	38'665	15'688	6'783	63'879	228'713
Nessuna valutazione sulla relazione commerciale futura, motivazione disponibile	6'813	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Quota «Senza anomalie»	88.53%	91.05%	92.19%	84.31%	93.59%	89.48%	92.90%	92.39%	96.76%	94.75%	86.74%	92.29%

Pagamenti per acquisti in migliaia di CHF, categoria d'acquisto «18 Prestazioni di servizi»

Fornitori presi in esame, per volume	Totale 2014 - 2017	Totale 2015 - 2018	Totale 2016 - 2019	SP, CF, CaF	DFAE	DFI	DFGP	DDPS	DFF	DEFR	DATEC	Totale 2017 - 2020
Totale	3'159'028	3'457'588	3'694'616	95'182	557'365	462'216	467'748	759'187	661'561	430'098	544'480	3'977'838
Senza anomalie	2'796'537	3'148'108	3'406'060	80'245	521'633	413'584	434'528	701'389	640'156	407'512	472'292	3'671'339
Con anomalie	362'490	309'480	288'556	14'937	35'732	48'632	33'220	57'798	21'405	22'586	72'188	306'499
La relazione commerciale è o sarà oggetto di un bando	43'767	28'801	40'424	-	-	4'558	3'371	5'959	829	11'063	-	25'780
La relazione commerciale è o sarà conclusa	76'506	89'338	61'163	1'937	11'052	5'705	2'201	13'174	4'560	4'740	8'638	52'006
La relazione commerciale proseguirà, motivazione disponibile	235'404	191'341	186'969	13'000	24'680	38'369	27'649	38'665	15'688	6'783	63'879	228'713
Nessuna valutazione sulla relazione commerciale futura, motivazione disponibile	6'813	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Quota «Senza anomalie»	88.53%	91.05%	92.19%	84.31%	93.59%	89.48%	92.90%	92.39%	96.76%	94.75%	86.74%	92.29%

StatPA: numero di fornitori, categoria d'acquisto «18 Prestazioni di servizi»

Fornitori presi in esame, per numero, entrate e uscite	2014 - 2017	2015 - 2018	2016 - 2019	Uscite	Entrate	2017 - 2020
Totale	25'604	26'565	26'590			25'966
Senza anomalie	25'165	26'163	26'213			25'542
Con anomalie	439	402	377	-127	174	424
Quota «Senza anomalie»	98.29%	98.49%	98.58%			98.37%

8.8 Acquisti sostenibili

8.8.1 Integrazione dei criteri di sostenibilità nei bandi OMC 2021: beni e prestazioni di servizi

Valutazioni del monitoraggio degli acquisti sostenibili 2021	UFCL			armasuisse		
	Numero di bandi OMC con «Sì»	Totale bandi OMC	Quota di «Sì»	Numero di bandi OMC con «Sì»	Totale bandi OMC	Quota di «Sì»
Per quanti bandi OMC è stato eseguito un monitoraggio (supporto da parte del servizio centrale d'acquisto)?		16 (su 131)			10 (su 88)	
Nel bando è stata richiesta l'indicazione del Paese d'origine dei beni?	3	16	19 %	9	10	90 %
Criteri economici						
Si è tenuto conto dei costi del ciclo di vita (costi d'esercizio complessivi)?	5	16	31 %	9	10	90 %
Criteri sociali						
È stato richiesto agli offerenti che forniscono prestazioni in Svizzera di osservare le disposizioni in materia di tutela dei lavoratori, le condizioni di lavoro, gli obblighi di annuncio e di autorizzazione secondo la legge contro il lavoro nero (LLN) così come la parità salariale tra donna e uomo? (art. 12 cpv. 1 LAPub)	16	16	100 %	10	10	100 %
È stato richiesto agli offerenti che forniscono prestazioni all'estero di osservare almeno le convenzioni fondamentali dell'OIL? (art. 12 cpv. 2 LAPub in combinato disposto con l'all. 6 LAPub)	16	16	100 %	10	10	100 %
L'offerente è stato informato di dover obbligare contrattualmente i subappaltatori (art. 12 cpv. 4 LAPub) cui affida le commesse a rispettare gli standard sociali e le prescrizioni ambientali pertinenti? (art. 2 cpv. 1-3 LAPub)	16	16	100 %	10	10	100 %
Criteri ecologici						
È stato richiesto agli offerenti di garantire il rispetto delle prescrizioni in materia di protezione dell'ambiente e di conservazione delle risorse naturali in vigore nel luogo della prestazione? (art. 12 cpv. 3 LAPub) <i>Questa domanda riguarda i bandi indetti dopo l'entrata in vigore, il 1° gennaio 2021, del nuovo diritto in materia di appalti pubblici.</i>	9	9	100 %	10	10	100 %
Sono stati formulati criteri ecologici?	9	16	56 %	6	10	60 %
... nei criteri di idoneità	1	9	11 %	1	6	17 %
... nelle specifiche tecniche che definiscono i requisiti ecologici minimi	4	9	44 %	6	6	100 %
... nei criteri di aggiudicazione	8	9	89 %	0	6	0 %
... attraverso una combinazione di specifiche tecniche (quale requisito minimo) e criteri di aggiudicazione (migliore valutazione dell'offerta)	2	9	22 %	0	6	0 %
L'offerente ha fornito una prova del rispetto dei criteri ecologici?	9	9	100 %	0	6	0 %
Nell'ambito dell'aggiudicazione sono state promosse innovazioni sul piano dell'efficienza delle risorse o delle energie rinnovabili?	1	16	6 %	0	10	0 %

8.8.2 Integrazione dei criteri di sostenibilità nei bandi OMC 2021: costruzioni

	armasuisse Immobili			USTRA			UFCL			Settore dei PF		
	Numero di bandi OMC con «Sì»	Totale bandi OMC	Quota di «Sì»	Numero di bandi OMC con «Sì»	Totale bandi OMC	Quota di «Sì»	Numero di bandi OMC con «Sì»	Totale bandi OMC	Quota di «Sì»	Numero di bandi OMC con «Sì»	Totale bandi OMC	Quota di «Sì»
Edilizia e genio civile: prestazioni di pianificazione e concorsi												
Criteri economici												
Il bando contiene disposizioni che influiscono sui costi del ciclo di vita dell'opera?	10	13	77 %	201	201	100 %	17	18	94 %	9	9	100 %
Criteri sociali												
È stato richiesto agli offerenti e ai terzi a cui si fosse fatto ricorso di osservare le disposizioni in materia di tutela dei lavoratori, le condizioni di lavoro, gli obblighi di annuncio e di autorizzazione secondo la legge contro il lavoro nero (LLN) nonché la parità salariale tra donna e uomo?	13	13	100 %	201	201	100 %	18	18	100 %	9	9	100 %
Il bando esige il rispetto delle norme in materia di salute e/o di comfort?	12	13	92 %	197	201	98 %	17	18	94 %	9	9	100 %
Criteri ecologici												
È stato richiesto agli offerenti di garantire il rispetto delle prescrizioni in materia di protezione dell'ambiente e di conservazione delle risorse naturali in vigore nel luogo della prestazione? (art. 12 cpv. 3 LAPub)	13	13	100 %	201	201	100 %	18	18	100 %	9	9	100 %
Il bando esige il rispetto di norme ecologiche?	12	13	92 %	184	201	92 %	17	18	94 %	9	9	100 %
	armasuisse Immobili			USTRA			UFCL			Settore dei PF		
	Numero di bandi OMC con «Sì»	Totale bandi OMC	Quota di «Sì»	Numero di bandi OMC con «Sì»	Totale bandi OMC	Quota di «Sì»	Numero di bandi OMC con «Sì»	Totale bandi OMC	Quota di «Sì»	Numero di bandi OMC con «Sì»	Totale bandi OMC	Quota di «Sì»
Valutazioni del monitoraggio degli acquisti sostenibili Edilizia e genio civile: prestazioni edili												
Criteri sociali												
È stato richiesto agli offerenti e ai terzi a cui si fosse fatto ricorso di osservare le disposizioni in materia di tutela dei lavoratori, le condizioni di lavoro, gli obblighi di annuncio e di autorizzazione secondo la legge contro il lavoro nero (LLN) nonché la parità salariale tra donna e uomo?	76	76	100 %	124	124	100 %	33	33	100 %	20	20	100 %
Il bando esige il rispetto delle norme in materia di salute e/o di comfort?	70	76	92%	117	124	94%	33	33	100 %	20	20	100 %
Criteri ecologici												
È stato richiesto agli offerenti di garantire il rispetto delle prescrizioni in materia di protezione dell'ambiente e di conservazione delle risorse naturali in vigore nel luogo della prestazione? (art. 12 cpv. 3 LAPub)	76	76	100 %	124	124	100 %	33	33	100 %	20	20	100 %
Il bando esige il rispetto di norme ecologiche?	70	76	92 %	119	124	96 %	33	33	100 %	18	18	100 %

8.9 Controllo delle misure

8.9.1 Grado di attuazione delle misure federali definite nel rapporto sul controllo gestionale degli acquisti dell'anno precedente

Misura	Dipartimento	Autodichiarazione al 31.3.2022, in %	Osservazioni
Si deve garantire la trasparenza per gli appalti d'importo uguale o superiore a 50 000 franchi, in particolare nel caso di aumenti a posteriori dell'importo massimo dei costi.	Tutti i dipartimenti	-	Poiché la prima pubblicazione risale al 16 settembre 2022, il grado di attuazione della misura può essere valutato soltanto nel quadro della prossima rendicontazione.

Criteri per la verifica:

1. l'aumento dell'importo massimo dei costi è superiore a 50 000 franchi nel caso di un contratto già pubblicato (o di un'ordinazione già pubblicata);
2. un contratto il cui valore supera i 50 000 franchi viene registrato o autorizzato soltanto dopo la sua pubblicazione;
3. con un aumento dell'importo massimo dei costi superiore a 5000 franchi si raggiunge un volume che supera i 50 000 franchi.

8.9.2 Grado di attuazione delle misure ancora in sospeso, definite nei precedenti rapporti sul controllo gestionale degli acquisti

Di seguito è riportata la misura federale per il 2020 definita nel rapporto sul controllo gestionale degli acquisti 2019 (decisione del Consiglio federale del 18 settembre 2020). L'autodichiarazione dei servizi richiedenti si riferisce al 31 marzo 2022.

Misura	Dipartimento	Autodichiarazione al 31.3.2022, in %	Osservazioni
Garantire la registrazione completa e corretta del campo «Competenza in materia di acquisti» (allegato 3 tabella B numero 4 OOAPub). Laddove necessario, occorre sensibilizzare i collaboratori in merito alle direttive di registrazione.	Tutti i dipartimenti	100 %	Il campo «Competenza in materia di acquisti» è obbligatorio per l'intera Amministrazione federale centrale. I collaboratori sono stati sensibilizzati in merito alle direttive di registrazione tramite mandati di verifica. I dipartimenti e la CaF esaminano periodicamente la qualità dei dati.

Rapporto sul controllo gestionale degli acquisti 2021 – AF

Di seguito è riportata la misura federale per il 2019 definita nel rapporto sul controllo gestionale degli acquisti 2018 (decisione del Consiglio federale del 20 settembre 2019). L'autodichiarazione dei servizi richiedenti si riferisce al 31 marzo 2022.

Misura	Dipartimento	Quota al 31.3.2022 calcolata in riferimento alle aggiudicazioni, in %	Osservazioni
Aumentare il rapporto tra le aggiudicazioni e i contratti nell'applicazione del sistema GCo.	Tutti i dipartimenti	Obiettivo raggiunto nel 2021 Valore 2018: 31,4 % Valore 2021: 95,9 %	Per mantenere alta la quota, i collaboratori vengono sensibilizzati periodicamente in merito a questa attività. Poiché tutti i dipartimenti hanno superato per la prima volta gli obiettivi fissati, questa misura si considera conclusa.
Pertanto, nel sistema GCo deve essere indicato un riferimento a un'aggiudicazione possibilmente per tutti i contratti relativi a una procedura di aggiudicazione superiore al valore soglia OMC.	SP, Consiglio federale, CaF	Valore 2018: 90,9 % Valore 2021: 100 %	Obiettivo raggiunto dal 2020
	DFAE	Valore 2018: 65,0 % Valore 2021: 100 %	Obiettivo raggiunto dal 2019
	DFI	Valore 2018: 39,9 % Valore 2021: 99,0 %	Obiettivo raggiunto dal 2020
	DFGP	Valore 2018: 45,7 % Valore 2021: 99,5 %	Obiettivo raggiunto dal 2020
Parametro (intera AF): quota superiore al 95 % entro il 31.12.2022.	DDPS	Valore 2018: 24,0 % Valore 2021: 95,6 %	Obiettivo raggiunto dal 2020
	DFF	Valore 2018: 9,4 % Valore 2021: 95,6 %	Obiettivo raggiunto nel 2021
	DEFR	Valore 2018: 100,0 % Valore 2021: 100,0 %	Obiettivo raggiunto dal 2018
	DATEC	Valore 2018: 72,2 % Valore 2021: 97,2 %	Obiettivo raggiunto dal 2019

Rapporto sul controllo gestionale degli acquisti 2021 – AF

Di seguito sono riportate le misure per il 2019 definite nel rapporto sul controllo gestionale degli acquisti 2018 (decisione del Consiglio federale del 20 settembre 2019). L'autodichiarazione dei servizi richiedenti si riferisce al 31 marzo 2022.

Unità amministrativa	Misura	Autodichiarazione	Osservazioni
MeteoSvizzera	Garantire e verificare periodicamente la qualità dei dati richiesta nella registrazione e nella gestione dei contratti in relazione al campo d'applicazione giuridico e ai fornitori.	100 %	Nell'ambito della digitalizzazione, il settore relativo alle osservazioni visuali è stato ulteriormente ridotto. È stato possibile attribuire tutte le indennità restanti a un'ordinazione nel sistema GCo.

Di seguito è riportata la misura federale per il 2018 definita nel rapporto sul controllo gestionale degli acquisti 2017 (decisione del Consiglio federale del 21 settembre 2018). L'autodichiarazione dei servizi richiedenti si riferisce al 31 marzo 2022.

Misura	Dipartimento	Quota al 31.3.2021 calcolata in riferimento alle aggiudicazioni, in %	Osservazioni
Aumentare la qualità della registrazione dei dati nell'applicazione del sistema GCo (riduzione dei pagamenti per acquisti senza precedente contratto nel sistema CGo).	Tutti i dipartimenti	Valore 2017 (senza USTRA/strade nazionali): 89,8 % Valore 2018 (senza USTRA/strade nazionali): 91,1 % Valore 2019 (senza USTRA/strade nazionali): 92,9 % Valore 2020 (senza USTRA/strade nazionali): 84,5 % Valore 2021 (senza USTRA/strade nazionali): 93,6 %	Nell'intera Amministrazione federale il valore attuale è del 69 % (incl. parte degli investimenti USTRA/FOSTRA, cfr. all. 8.1.2). Il mancato raggiungimento dell'obiettivo del 76 % entro il 2023 è dovuto al fatto che i progetti relativi alle strade nazionali sono gestiti con TDCost e fino alla sua sostituzione non saranno trasferiti nel sistema GCo.
Parametro: nel sistema, il rapporto tra i pagamenti per acquisti e i contratti presenti nel sistema GCo aumenta almeno di 1 punto percentuale all'anno per l'intera Amministrazione federale (valore 2017: 71 %; obiettivo entro il 2023: 76 %).		Obiettivo non ancora raggiunto	
	SP, Consiglio federale, CaF	Valore 2017: 75,4 % Valore 2021: 87,8 %	Miglioramento superiore al 5 %
	DFAE	Valore 2017: 75,9 % Valore 2021: 88,8 %	Miglioramento superiore al 5 %
	DFI	Valore 2017: 78,5 % Valore 2021: 81,7 %	AI DFI, la metà dei pagamenti per acquisti senza riferimento al sistema GCo riguardano la categoria d'acquisto «Personale a prestito e temporaneo, escluso il settore TIC». Nel 2022 tale categoria sarà in gran parte integrata nel sistema GCo.
	DFGP	Valore 2017: 64,1 % Valore 2021: 83,8 %	Miglioramento superiore al 5 %
	DDPS	Valore 2017: 94,8 % Valore 2021: 94,8 %	Il valore 2021 è conforme al valore auspicato a livello federale del 94,8 %.
	DFF	Valore 2017: 88,1 % Valore 2021: 97,2 %	Miglioramento superiore al 5 % e valori 2019–2021 superiori al valore auspicato a livello federale del 94,8 %.
	DEFR	Valore 2017: 82,9 % Valore 2021: 90,2 %	Miglioramento superiore al 5 %
	DATEC	Valore 2017 (senza USTRA/strade nazionali): 82,5 % Valore 2021 (senza USTRA/strade nazionali): 91,9 %	Miglioramento superiore al 5 %

9 Allegato 2: Elenco delle abbreviazioni

Abbreviazione	Definizione
AF	Amministrazione federale
armasuisse	Ufficio federale dell'armamento
CA	Conferenza degli acquisti della Confederazione
CaF	Cancelleria federale
CF	Consiglio federale
CGA	Controllo gestionale degli acquisti
CSI-DFGP	Centro servizi informatici DFGP
CVC	Centrale viaggi della Confederazione
DATEC	Dipartimento federale dell'ambiente, dei trasporti, dell'energia e delle comunicazioni
DDPS	Dipartimento federale della difesa, della protezione della popolazione e dello sport
DEFR	Dipartimento federale dell'economia, della formazione e della ricerca
DelFin	Delegazione delle finanze delle Camere federali
DFAE	Dipartimento federale degli affari esteri
DFF	Dipartimento federale delle finanze
DFGP	Dipartimento federale di giustizia e polizia
DFI	Dipartimento federale dell'interno
DSC	Direzione dello sviluppo e della cooperazione
DUNS	<i>Data Universal Numbering System</i>
ESPRIT	Sistema di gestione dei contratti del DFAE
Farm Es	Farmacia dell'esercito
FOSTRA	Fondo per le strade nazionali e il traffico d'agglomerato
GCo	Gestione dei contratti dell'Amministrazione federale
GEVER	Gestione elettronica degli affari
KBOB	Conferenza di coordinamento degli organi della costruzione e degli immobili dei committenti pubblici
LAPub	Legge federale del 21 giugno 2019 sugli appalti pubblici (RS 172.056.1)
LLN	Legge del 17 giugno 2005 contro il lavoro nero (RS 822.41)
LTras	Legge del 17 dicembre 2004 legge sulla trasparenza (RS 152.3)
MeteoSvizzera	Ufficio federale di meteorologia e climatologia
MnB	Monitoring nachhaltige Beschaffung
OAPub	Ordinanza del 12 dicembre 2020 sugli appalti pubblici (RS 172.056.11)
OIL	Organizzazione internazionale del lavoro
OMC	Organizzazione mondiale del commercio (<i>World Trade Organization</i>)
OOAPub	Ordinanza del 24 ottobre 2012 concernente l'organizzazione degli acquisti pubblici dell'Amministrazione federale (RS 172.056.15)
OSL	Ordinanza del 25 giugno 2008 sul sostegno del prezzo del latte (RS 916.350.2)
PAP	Piattaforma online delle conoscenze sugli appalti pubblici sostenibili
PF	Politecnico federale
PMI	Piccole e medie imprese
Prestazione di servizi	Prestazione di servizi

SECO	Segreteria di Stato dell'economia
SEM	Segreteria di Stato della migrazione
SGNI	Schweizer Gesellschaft für Nachhaltige Immobilienwirtschaft (Società Svizzera per un Mercato Immobiliare Sostenibile)
SNBS	Standard Nachhaltiges Bauen Schweiz (Standard Costruzione Sostenibile Svizzera)
SP	Servizi del Parlamento
StatPA	Statistica dei pagamenti nel settore degli acquisti
TDcost	Strumento di gestione dei costi di costruzione dell'USTRA
TIC	Tecnologie dell'informazione e della comunicazione
UFAG	Ufficio federale dell'agricoltura
UFAM	Ufficio federale dell'ambiente
UFCL	Ufficio federale delle costruzioni e della logistica
UFPER	Ufficio federale del personale
UFSP	Ufficio federale della sanità pubblica
USTRA	Ufficio federale delle strade
vLAPub	Legge federale del 16 dicembre 1994 sugli acquisti pubblici (RS 172.056.1)
vOAPub	Ordinanza dell'11 dicembre 1995 sugli acquisti pubblici (RS 172.056.11)