



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

BKB

Beschaffungskonferenz des Bundes
Conférence des achats de la Confédération
Conferenza degli acquisti della Confederazione

Rapporto di attività Conferenza degli acquisti della Confederazione (CA) 2024

Berna, giugno 2025

Indice

1.	Sintesi.....	3
2.	Conferenza degli acquisti della Confederazione (CA): compiti e struttura	3
3.	Attività della CA nel 2024	4
4.	Attività del comitato della CA nel 2024	5
5.	Attività dei gruppi specializzati e dei gruppi di lavoro	5
5.1	Gruppo specializzato per gli appalti pubblici sostenibili	5
5.2	Gruppo di lavoro per il rapporto annuale congiunto dei servizi centrali d'acquisto	6
5.3	Gruppo di lavoro per la revisione dell'OOAPub.....	6
5.4	Gruppo di lavoro per la revisione delle istruzioni dell'UFCL concernenti il controllo gestionale degli acquisti.....	6
5.5	Gruppo di lavoro per le CG per l'acquisto di prestazioni di cloud computing, di SaaS e di prestazioni informatiche correlate	7
6.	Temi e progetti	8
6.1	Attuazione del nuovo diritto in materia di appalti pubblici	8
6.2	Workshop con i servizi centrali d'acquisto e gli OCI.....	9
6.3	Dialoghi intrasettoriali	9
6.4	Piattaforma delle conoscenze sugli appalti pubblici sostenibili.....	10
6.5	Conferenza sugli appalti pubblici sostenibili	10
6.6	Elenco degli appalti d'importo uguale o superiore a 50 000 franchi	10
6.7	Elenco degli offerenti e dei subappaltatori sanzionati	11
6.8	Raccomandazioni della CA e della KBOB relative all'applicazione del criterio di aggiudicazione «Sicurezza e affidabilità delle catene di fornitura».....	11
6.9	Rapporto del 15 giugno 2022 in adempimento del postulato Romano 22.3658	11
6.10	Ausili per garantire la sicurezza delle informazioni negli appalti pubblici.....	12
6.11	Attuazione della LOCl	12
6.12	simap.ch / KISSimap.ch.....	12
6.13	Formazione e formazione continua nel settore degli appalti pubblici.....	13
6.14	Prevenzione della corruzione.....	14
6.15	Cooperazione con la KBOB.....	14
6.16	Collaborazione in seno alla Commissione degli appalti pubblici Confederazione-Cantoni.....	14
7.	Prospettive	14
	Allegato 1: rapporto sugli acquisti pubblici 2023 dei servizi centrali d'acquisto della Confederazione.....	16
	Allegato 2: elenco 2023 degli appalti d'importo uguale o superiore a 50 000 franchi dell'Amministrazione federale centrale	16

1. Sintesi

Il presente rapporto illustra le attività svolte nel 2024 dalla Conferenza degli acquisti della Confederazione (CA). Dopo l'entrata in vigore, il 1° gennaio 2021, del diritto federale riveduto in materia di acquisti pubblici, nel 2024 l'attività ha continuato a incentrarsi sull'attuazione della «Strategia dell'Amministrazione federale in materia di appalti pubblici – Strategia di attuazione della revisione totale della legislazione sugli acquisti pubblici per il periodo strategico 2021–2030» (di seguito «strategia dell'Amministrazione federale in materia di appalti pubblici»), adottata nell'ottobre 2020. Inoltre, il 1° luglio 2024 è entrata in vigore la riveduta ordinanza concernente l'organizzazione degli acquisti pubblici dell'Amministrazione federale (OOAPub; RS 172.056.15).

2. Conferenza degli acquisti della Confederazione (CA): compiti e struttura

La CA è una conferenza delle autorità. È l'organo strategico dell'Amministrazione federale per i settori *acquisto di beni e acquisto di prestazioni di servizi*.

La CA adempie in particolare i seguenti **compiti**:

- si pronuncia sulle questioni di fondo in materia di politica e di strategia degli appalti e può emanare raccomandazioni o istruzioni al riguardo;
- segue e sostiene lo sviluppo della legislazione sugli appalti pubblici della Confederazione e l'armonizzazione di tale legislazione a livello nazionale;
- si fonda sul principio della sostenibilità e crea condizioni quadro e strumenti che favoriscono gli appalti sostenibili in seno alla Confederazione;
- coordina, sostiene e promuove l'e-procurement della Confederazione, ad esempio l'esercizio della piattaforma Internet simap.ch; provvede affinché siano date condizioni quadro moderne e flessibili per gli enti pubblici e gli offerenti;
- si adopera per prevenire la corruzione nell'ambito degli appalti pubblici della Confederazione;
- provvede a un'adeguata offerta di formazione e formazione continua nel settore degli appalti pubblici della Confederazione.

La **CA** si compone di un presidente, ovvero il direttore dell'Ufficio federale delle costruzioni e della logistica (UFCL), di rappresentanti dei tre grandi servizi centrali d'acquisto, ovvero l'Ufficio federale dell'armamento (armasuisse), l'Ufficio federale delle strade (USTRA) e l'UFCL, nonché del settore Trasformazione digitale e governance delle TIC (TDT) della Cancelleria federale (CaF), dell'Ufficio federale dell'ambiente (UFAM), della Segreteria di Stato dell'economia (SECO) e della Segreteria generale del Dipartimento federale degli affari esteri (SG-DFAE). La Posta Svizzera SA, le Ferrovie federali svizzere (FFS) SA, il settore dei Politecnici federali (PF) e la segreteria della Commissione della concorrenza (COMCO) assumono il ruolo di osservatori. La CA può accogliere ospiti permanenti. Attualmente sono ospiti permanenti la Conferenza svizzera dei direttori delle pubbliche costruzioni, della pianificazione del territorio e dell'ambiente (DCPA), in veste di rappresentante di organizzazioni cantonali e comunali, e un rappresentante della Svizzera italiana.

La CA ha un **comitato** che si compone del presidente della CA e dei direttori dei servizi centrali d'acquisto armasuisse e USTRA.

Nell'anno in rassegna hanno operato i seguenti **gruppi specializzati e gruppi di lavoro** della CA¹, i quali trattano temi specifici:

- il gruppo specializzato per gli appalti pubblici sostenibili;
- il gruppo di lavoro per il rapporto annuale congiunto dei servizi centrali d'acquisto;
- il gruppo di lavoro per la revisione dell'OOAPub²;
- il gruppo di lavoro che si occupa delle condizioni generali di contratto della Confederazione (CG) per l'acquisto di prestazioni di cloud computing, software as a service (SaaS) e di prestazioni informatiche correlate.

La **segreteria della CA** supporta la CA preparandone gli affari. È responsabile dell'elaborazione delle basi giuridiche per gli appalti pubblici della Confederazione. Risponde a interventi parlamentari e prende posizione in merito a diversi temi, assicura il coordinamento tra i diversi attori in relazione a questioni politiche e strategiche e osserva gli sviluppi inerenti agli appalti pubblici. Assume altresì la direzione dei gruppi specializzati e dei gruppi di lavoro della CA o vi prende parte e cura l'immagine della CA verso l'esterno. Dirige il centro di competenza della Confederazione per la piattaforma simap e coordina i diritti d'autore della Confederazione. La presidenza della CA e la direzione della sua segreteria sono assunte dall'UFCL.

3. Attività della CA nel 2024

Il 10 giugno 2024 si è tenuta, in presenza, una riunione plenaria della CA. Alla fine dell'anno si è rinunciato allo svolgimento di una seconda riunione plenaria. I membri della CA sono stati pertanto informati per iscritto dei lavori in corso e delle novità.

In particolare, la CA ha:

- preso atto dei lavori in corso per l'attuazione della strategia dell'Amministrazione federale in materia di appalti pubblici;
- preso atto dei lavori previsti per la revisione della suddetta strategia e per il rapporto intermedio sulla sua attuazione da sottoporre al Consiglio federale entro la fine del 2025;
- preso atto dello stato della revisione dell'OOAPub e dei relativi lavori successivi;
- preso atto dello stato dei lavori in relazione al progetto KISSimap.ch volto a sostituire l'attuale piattaforma;
- preso atto dello stato dei lavori in relazione al ruolo esemplare della Confederazione e dei Cantoni nel settore energetico e ambientale;

¹ Al riguardo si rimanda al capitolo 5.

² L'ordinanza riveduta è consultabile all'indirizzo: www.fedlex.ch > Raccolta sistematica > Diritto nazionale > 172 > 172.056.15.

- preso atto dei lavori in corso nell'Amministrazione federale nell'ambito della cibersecurity;
- approvato il rapporto di attività 2023 della CA.

4. Attività del comitato della CA nel 2024

Oltre ai temi menzionati in precedenza, nell'anno in rassegna il comitato ha:

- approvato il sesto rapporto annuale congiunto dei servizi centrali d'acquisto della Confederazione;
- istituito il gruppo di lavoro e approvato il mandato conferitogli per l'analisi del fabbisogno di CG specifiche della Confederazione per l'acquisto di prestazioni di cloud computing, di SaaS e di prestazioni informatiche correlate;
- approvato un modello per la stesura di rapporti nell'ambito della nuova rendicontazione, nonché autorizzato l'ulteriore modo di procedere previsto;
- approvato le rivedute istruzioni dell'UFCL concernenti il controllo gestionale degli acquisti;
- approvato le raccomandazioni «Sicurezza e affidabilità delle catene di fornitura» in adempimento della mozione 20.3409 «Acquisti pubblici. Tenere conto della sicurezza e dell'affidabilità delle catene di fornitura», depositata dal consigliere agli Stati Benedikt Würth;
- approvato la partecipazione della CA e della Conferenza di coordinamento degli organi della costruzione e degli immobili dei committenti pubblici (KBOB) al Sustainability Science Forum.

5. Attività dei gruppi specializzati e dei gruppi di lavoro

5.1 Gruppo specializzato per gli appalti pubblici sostenibili

Il gruppo specializzato per gli appalti pubblici sostenibili, costituito dalla CA, elabora le basi e gli strumenti necessari a promuovere appalti pubblici sostenibili conformemente all'articolo 2 (scopo) della legge del 21 giugno 2019 sugli appalti pubblici (LAPub; RS 172.056.1) e coadiuva la CA nelle sue attività di comunicazione e attuazione. Nel 2024 il gruppo specializzato, diretto da Christoph Flückiger dell'UFCL, si è riunito quattro volte.

Il gruppo specializzato ha trattato in particolare le seguenti tematiche prioritarie: presentazione di buone prassi e di strumenti per gli appalti sostenibili (ad es. strumenti per calcolare le emissioni di gas serra, scope 1–3), esame della necessità di aggiornare la matrice di rilevanza, scambio sull'attuazione del riveduto articolo 30 capoverso 4 LAPub e nuova struttura della piattaforma delle conoscenze sugli appalti pubblici sostenibili (PAP). In diverse occasioni si è discusso dell'attuazione della legge federale del 30 settembre 2022 sugli obiettivi in materia di protezione del clima, l'innovazione e il rafforzamento della sicurezza energetica (LOCl; RS 814.310), in particolare del ruolo esemplare della Confederazione e dei Cantoni per quanto riguarda

l'obiettivo del saldo netto delle emissioni pari a zero. Il gruppo specializzato si è soffermato anche sull'aggiornamento della direttiva P025 riguardo agli acquisti di apparecchi TIC³ e sulla direttiva P026 riguardo alle norme per la gestione dell'infrastruttura TIC standard⁴.

5.2 Gruppo di lavoro per il rapporto annuale congiunto dei servizi centrali d'acquisto

Nel 2024 il gruppo di lavoro composto da rappresentanti dei servizi centrali d'acquisto armasuisse, USTRA, UFCL e Centrale viaggi della Confederazione, nonché del comparto Controllo gestionale degli acquisti e della segreteria della CA, ha elaborato il rapporto annuale congiunto dei servizi centrali d'acquisto per l'anno 2023 (*all. 1*). Esso fornisce informazioni sugli acquisti di prestazioni edili, prestazioni di servizi e beni di competenza dei servizi centrali d'acquisto nel 2023. Presenta inoltre gli aspetti fondamentali del settore degli appalti pubblici. Il rapporto è stato sottoposto per approvazione al comitato della CA nell'agosto 2024 ed è stato pubblicato il 13 settembre 2024. Al contempo sono stati pubblicati anche il rapporto sul controllo gestionale degli acquisti 2023 dell'Amministrazione federale, di cui il Consiglio federale ha preso atto, e l'elenco degli appalti nel 2023 d'importo uguale o superiore a 50 000 franchi.

5.3 Gruppo di lavoro per la revisione dell'OOAPub

Nell'ottobre 2020, in relazione all'adozione della strategia dell'Amministrazione federale in materia di appalti pubblici, il Consiglio federale ha incaricato la CA di garantire la futura rendicontazione nel settore degli appalti pubblici e di presentargli una proposta di revisione dell'OOAPub. Nel corso della riunione speciale del giugno 2021, il comitato della CA ha incaricato un gruppo di lavoro di preparare una bozza di revisione dell'ordinanza succitata.

All'inizio del 2024 sono stati elaborati i risultati della seconda consultazione degli uffici, sulla cui base sono stati perfezionati il testo dell'ordinanza e le relative spiegazioni. Nella seduta del 1° maggio 2024, il Consiglio federale ha approvato la revisione totale dell'OOAPub, entrata in vigore il 1° luglio 2024.

Il gruppo di lavoro per la revisione dell'OOAPub, diretto dalla segreteria della CA, era composto da rappresentanti dell'UFCL (settore Logistica), di armasuisse e dell'USTRA.

5.4 Gruppo di lavoro per la revisione delle istruzioni dell'UFCL concernenti il controllo gestionale degli acquisti

Il controllo gestionale degli acquisti dell'Amministrazione federale è disciplinato sia dall'OOAPub, sia dalle pertinenti istruzioni dell'UFCL. In considerazione del nuovo

³ [P025 – «Ökologische und soziale Vorgaben für die Beschaffung von IKT-Geräten»](#) (norme ecologiche e sociali che disciplinano gli acquisti di apparecchi TIC; in tedesco e francese).

⁴ [P026 – «Ressourcen- und Umweltstandards für den Betrieb der IKT-Infrastruktur»](#) (norme energetiche e ambientali per la gestione dell'infrastruttura TIC, in tedesco e francese).

diritto federale in materia di appalti pubblici, della riveduta OOAPub e degli aggiornamenti realizzati nell'architettura di sistema, si è rivelata necessaria una rielaborazione di tali istruzioni. A tal fine è stato istituito un gruppo di lavoro composto da rappresentanti del comparto Controllo gestionale degli acquisti, dell'UFCL, dell'USTRA, di armasuisse e del progetto SUPERB Acquisti. Negli anni 2023 e 2024 il gruppo di lavoro si è riunito varie volte.

Nel primo semestre del 2024, la bozza delle nuove istruzioni è stata sottoposta alla consultazione degli uffici. Nell'autunno del 2024, le istruzioni rielaborate dell'UFCL relative al controllo degli acquisti⁵ sono state presentate per approvazione al comitato della CA. Approvate formalmente dal direttore dell'UFCL il 25 ottobre 2024, esse sono infine entrate in vigore il 1° gennaio 2025.

5.5 Gruppo di lavoro per le CG per l'acquisto di prestazioni di cloud computing, di SaaS e di prestazioni informatiche correlate

Il 2 settembre 2024 il comitato della CA ha approvato un mandato per l'istituzione di un gruppo di lavoro volto ad analizzare il fabbisogno di CG specifiche della Confederazione per l'acquisto di prestazioni di cloud computing, di SaaS e di prestazioni informatiche correlate. Il gruppo di lavoro è stato incaricato di esaminare se è necessario regolamentare le CG per l'acquisto delle suddette prestazioni e di verificare le opzioni disponibili per incorporare tali modelli commerciali nelle disposizioni delle CG della Confederazione.

Il gruppo di lavoro è chiamato a fornire alla CA una base decisionale per stabilire se elaborare CG specifiche della Confederazione per l'acquisto di prestazioni di cloud computing, di SaaS e di prestazioni informatiche correlate, integrare la regolamentazione nelle CG esistenti della Confederazione per prestazioni informatiche o in altri documenti oppure considerare eventualmente altri mezzi ausiliari per soddisfare (meglio) le esigenze in materia di regolamentazione. Il gruppo di lavoro ha tempo fino alla prima riunione plenaria della CA del 2025 per presentare il pertinente rapporto di analisi con le raccomandazioni relative alla procedura.

La direzione del gruppo di lavoro è stata affidata al Centro di competenza per gli appalti pubblici della Confederazione (CCAP). Inoltre, l'unità Acquisti IT dell'UFCL, l'UFIT, armasuisse, l'USTRA, il settore TDT della CaF e la Segreteria di Stato della politica di sicurezza (SEPOS) partecipano al gruppo di lavoro con uno o più membri. Il gruppo di lavoro si è riunito per la prima volta il 7 ottobre 2024; sino a fine novembre si sono tenute altre quattro riunioni, durante le quali sono stati discussi i temi indicati nel mandato e sono state definite le relative posizioni e raccomandazioni.

Su questa base, la responsabile del gruppo di lavoro ha redatto, entro la metà di dicembre, una prima bozza del rapporto di analisi, che è stata rivista a fine anno dai membri del gruppo di lavoro affinché potesse essere finalizzata in tempo utile all'inizio del 2025 e inviata in consultazione conformemente al mandato.

⁵ Consultabile all'indirizzo: www.beschaffung.admin.ch > Informazioni per i servizi richiedenti > Istruzioni.

6. Temi e progetti

6.1 Attuazione del nuovo diritto in materia di appalti pubblici

Risultati nell'ottica della Confederazione

Nel 2024 sono proseguiti i lavori riguardanti l'attuazione della revisione totale del diritto in materia di acquisti pubblici e della strategia dell'Amministrazione federale in materia di appalti pubblici.

Con la summenzionata strategia, i servizi d'acquisto e i servizi richiedenti della Confederazione sono stati incaricati di attuare le linee guida in seno alle proprie unità organizzative e nel quadro dei loro obiettivi operativi per il settore degli appalti pubblici. Per valutare lo stato di attuazione della summenzionata strategia, all'inizio del 2024 le segreterie della CA e della KBOB hanno condotto un sondaggio in tutta l'Amministrazione federale, a cui hanno partecipato 60 unità amministrative. Esprimendo il loro punto di vista, queste ultime hanno risposto a domande sullo stato di attuazione delle diverse linee guida della strategia.

Dai risultati emerge, nel complesso, un quadro positivo. Un punto sicuramente favorevole da rilevare è che numerose unità organizzative hanno integrato nei propri settori direttive sovraordinate volte ad attuare la strategia dell'Amministrazione federale in materia di appalti pubblici, ad esempio sotto forma di direttive strategiche che concretizzano in modo appropriato le direttive sovraordinate della strategia per le rispettive unità organizzative. I servizi centrali d'acquisto UFCL, armasuisse e USTRA, ad esempio, hanno emanato strategie proprie in materia di appalti pubblici.

L'attuazione della strategia dell'Amministrazione federale in materia di appalti pubblici può essere considerata, nel complesso, in linea con gli obiettivi. Sono state adottate molteplici misure sul piano della sua attuazione o sono state portate avanti le misure già avviate.

Tuttavia, i risultati del sondaggio evidenziano anche determinati ambiti tematici che, in vista dei prossimi lavori di attuazione, richiedono una verifica per appurare l'eventuale necessità di intervento. Può risultare difficile, ad esempio, considerare l'aspetto della sostenibilità o dell'innovazione negli appalti.

Il sondaggio svolto dovrebbe contribuire, da un lato, a sensibilizzare ulteriormente i servizi di acquisto e i servizi richiedenti dell'Amministrazione federale riguardo all'attuazione della strategia e, dall'altro, a ottenere per la prima volta informazioni dal punto di vista delle unità amministrative che attuano tale strategia, in particolare nell'ottica dei servizi richiedenti.

Inoltre, lo stato di attuazione della strategia e dei lavori correlati è stato valutato e discusso nei workshop della CA e della KBOB insieme ai servizi centrali d'acquisto e

agli organi della costruzione e degli immobili (OCI), al fine di fare un punto della situazione⁶. Il rapporto intermedio sullo stato di attuazione della strategia, che dovrà essere presentato al Consiglio federale entro la fine del 2025, è stato uno dei temi trattati in occasione dei workshop.

Risultati nell'ottica della DCPA

Alla fine del 2024, 21 Cantoni hanno posto in vigore il Concordato intercantonale sugli appalti pubblici (CIAP 2019).⁷ Il Cantone di Berna applica il concordato nell'ambito del diritto cantonale con una via legale propria.

L'armonizzazione delle basi nell'ambito della legislazione in materia di appalti pubblici è quindi in fase avanzata anche nei Cantoni. Nelle legislazioni cantonali vi sono differenze soprattutto per quanto attiene alla possibilità di applicare i criteri di aggiudicazione «clausola relativa al livello dei prezzi» e «affidabilità del prezzo».

La Conferenza degli appalti pubblici (CAP) e la DCPA stanno redigendo, insieme ad altri partner, varie guide (in particolare www.trias.swiss) che fungono da ausilio per l'attuazione del nuovo diritto in materia di appalti pubblici nei Cantoni, in particolare per quanto concerne il rispetto dei criteri di partecipazione.

6.2 Workshop con i servizi centrali d'acquisto e gli OCI

Nel 2024 la CA, insieme alla KBOB, ha organizzato due workshop con i servizi centrali d'acquisto e gli OCI, durante i quali sono stati discussi diversi temi relativi al diritto in materia di appalti pubblici. Nel workshop del 25 aprile 2024 sono stati trattati, fra le altre cose, il sondaggio condotto in tutta l'Amministrazione federale sullo stato di attuazione della strategia dell'Amministrazione federale in materia di appalti pubblici⁸, la modifica della rendicontazione (linea guida 6 della strategia) e i contenuti del capitolo «Attuazione della strategia dell'Amministrazione federale in materia di appalti pubblici» del rapporto sul controllo gestionale degli acquisti 2023. Il workshop del 13 novembre 2024 verteva in particolare sulla verifica della strategia (revisione della strategia dell'Amministrazione federale in materia di appalti pubblici) e sul rapporto intermedio sull'attuazione della strategia stessa, da presentare al Consiglio federale entro la fine del 2025.

I workshop della CA e della KBOB si terranno in questa forma anche nel 2025.

6.3 Dialoghi intrasettoriali

Nel 2024 sono proseguiti i colloqui della CA con diverse organizzazioni mantello e associazioni di categoria. I colloqui con i rappresentanti del settore fungono da piattaforma per discutere, su un piano di parità tra gli enti pubblici e gli operatori economici, i vari temi relativi agli appalti pubblici e le richieste provenienti dai settori. Al centro

⁶ Al riguardo si rimanda anche al capitolo 6.5.

⁷ La panoramica delle adesioni al CIAP 2019 è consultabile sul sito Internet della DCPA: <https://www.bpuk.ch/bpuk/konkordate/ivoeb/ivoeb-2019> (in tedesco e francese).

⁸ Al riguardo si rimanda anche al capitolo 6.1.

dei colloqui vi sono l'attuazione del diritto in materia di appalti pubblici e altri ambiti tematici specifici dei settori.

6.4 Piattaforma delle conoscenze sugli appalti pubblici sostenibili

A inizio settembre 2020 la KBOB e la CA hanno messo a disposizione una piattaforma online per lo scambio a livello nazionale delle conoscenze sugli appalti pubblici sostenibili (PAP)⁹. La PAP offre alle persone interessate di tutti i livelli federali una piattaforma che funge da opera di consultazione per le questioni relative agli appalti pubblici sostenibili, promuovendo in tal modo l'attuazione armonizzata del diritto in materia di appalti pubblici.

Nello sviluppo della PAP, la CA e la KBOB vengono coadiuvate dall'UFCL e dal servizio Appalti pubblici ecologici dell'UFAM. Un apposito gruppo di accompagnamento segue lo sviluppo della PAP. Inoltre, il gruppo specializzato della KBOB Costruzioni sostenibili e il gruppo specializzato della CA Acquisti pubblici sostenibili vengono regolarmente informati sui lavori in corso e su quelli programmati.

Nel 2024 sono iniziati i lavori per aggiornare la piattaforma PAP sul piano grafico e dei contenuti. Ora la PAP presenta nuovi contenuti, come la guida sugli acquisti circolari, un elenco dei criteri per nove gruppi di prodotti e una serie di esempi tratti dalla prassi per la promozione dell'economia circolare, e viene pubblicizzata in diversi eventi di formazione e formazione continua.

6.5 Conferenza sugli appalti pubblici sostenibili

Insieme alle organizzazioni partner Associazione dei Comuni Svizzeri (ACS), Unione delle città svizzere (UCS), DCPA e con la partecipazione dell'UFAM, il 12 marzo 2024 la CA e la KBOB hanno organizzato, presso il Palazzo dei Congressi di Bienne, la quarta conferenza sugli appalti pubblici sostenibili, trasmessa online la mattina. La conferenza, incentrata su diversi ambiti tematici in applicazione della LO-Cli, ha visto la partecipazione in presenza di circa 250 persone. Le presentazioni sono state caricate sul pertinente [sito della CA](#).

6.6 Elenco degli appalti d'importo uguale o superiore a 50 000 franchi

Secondo l'articolo 27 dell'ordinanza del 12 febbraio 2020 sugli appalti pubblici (OAPub; RS 172.056.11), almeno una volta all'anno i committenti pubblicano, in forma elettronica, le commesse pubbliche d'importo uguale o superiore a 50 000 franchi. Con questa disposizione viene attuata la mozione 14.3045 «Trasparenza negli acquisti pubblici. Pubblicazione delle informazioni di base per tutti gli acquisti della Confederazione a partire da 50 000 franchi». La pubblicazione intende garantire una maggiore trasparenza nel settore degli appalti pubblici della Confederazione. Un altro effetto interno importante è la standardizzazione dei processi di registrazione nella gestione dei contratti dell'Amministrazione federale, che promuove

⁹ <https://www.wöb.ch/it/>.

l'uniformità nel reporting, la riduzione di registrazioni errate e la verifica della plausibilità dei dati.

L'elenco 2023 (*all. 2*) è stato pubblicato il 13 settembre 2024.

6.7 Elenco degli offerenti e dei subappaltatori sanzionati

Il nuovo diritto in materia di appalti pubblici prevede sanzioni per offerenti e subappaltatori che violano gli obblighi legali o contrattuali. Gli offerenti che hanno realizzato determinate fattispecie possono essere ammoniti o esclusi da future commesse pubbliche per un periodo massimo di cinque anni. L'offerente o il subappaltatore interessato è iscritto in un elenco non pubblico tenuto dalla CA. Su domanda giustificata, la CA indica se un determinato offerente o subappaltatore figura nell'elenco. In tal modo si intende garantire che i subappaltatori e gli offerenti sanzionati non ottengano aggiudicazioni nel periodo in cui sono esclusi dalle commesse.

Nel 2024 la CA ha incaricato un professore e avvocato, specializzato in appalti pubblici, di redigere una perizia per valutare la situazione inerente al sanzionamento degli offerenti.

6.8 Raccomandazioni della CA e della KBOB relative all'applicazione del criterio di aggiudicazione «Sicurezza e affidabilità delle catene di fornitura»

In adempimento della mozione 20.3409 «Acquisti pubblici. Tenere conto della sicurezza e dell'affidabilità delle catene di fornitura»¹⁰, la CA ha elaborato, in collaborazione con la KBOB, delle raccomandazioni relative all'applicazione del criterio di aggiudicazione «Sicurezza e affidabilità delle catene di fornitura»¹¹ nonché un pertinente allegato.

6.9 Rapporto del 15 giugno 2022 in adempimento del postulato Romano 22.3658

Nella seduta del 6 dicembre 2024 il Consiglio federale ha adottato il rapporto in adempimento del postulato 22.3658 «Certificazione antimafia rilasciata dallo Stato italiano anche per gli appalti pubblici in Svizzera», depositato dal consigliere nazionale Marco Romano. Secondo il rapporto, un eventuale onere della prova prescritto dalla legge per gli offerenti e i subappaltatori con sede o sede principale (casa madre) in Italia sarebbe discriminatorio. In taluni casi, le basi della legislazione in materia di appalti pubblici consentirebbero di richiedere agli offerenti interessati una certificazione antimafia a scopo probatorio prima dell'aggiudicazione di una commessa. Nell'ambito dell'attuazione pratica potrebbero tuttavia sorgere difficoltà e ritardi. Il rapporto in adempimento del postulato era stato preparato dalla segreteria della CA.

¹⁰ [20.3409 | Acquisti pubblici. Tenere conto della sicurezza e dell'affidabilità delle catene di fornitura | Oggetto | Il Parlamento svizzero.](#)

¹¹ Le raccomandazioni e il relativo allegato sono disponibili all'indirizzo: www.bkb.admin.ch > Argomenti, strumenti e modelli > Ausili > Raccomandazioni.

6.10 Ausili per garantire la sicurezza delle informazioni negli appalti pubblici

Insieme ad altri rappresentanti dell'UFCL, la segreteria della CA ha partecipato a un gruppo di lavoro diretto dalla SEPOS, aggregata al Dipartimento federale della difesa, della protezione della popolazione e dello sport. L'obiettivo del gruppo di lavoro era redigere clausole contrattuali standardizzate sulla sicurezza delle informazioni, allestire un piano per accertare la capacità di controllo e di audit presso i fornitori sulla base degli obblighi legali disciplinati nella legge federale del 18 dicembre 2020 sulla sicurezza delle informazioni (RS 128) e nella relativa ordinanza dell'8 novembre 2023 (RS 128.1). Queste attività fanno parte di una verifica approfondita e di una rielaborazione completa delle disposizioni della Confederazione in materia di protezione dei dati e delle informazioni dopo le revisioni delle basi legali pertinenti.

6.11 Attuazione della LOCl

Nel secondo semestre del 2024, la CA ha partecipato ai lavori concettuali in seno alla Confederazione concernenti l'attuazione della LOCl, in particolare dell'articolo 10 capoverso 4 LOCl. I lavori sono stati presieduti dall'Ufficio federale dell'energia.

6.12 simap.ch / KISSimap.ch

La messa in esercizio, il 1° luglio 2024, della nuova piattaforma nazionale per le commesse pubbliche simap.ch (progetto KISSimap.ch) ha rappresentato un momento importante dell'anno. Le misure di comunicazione e i lavori preparatori del Centro di competenza della Confederazione per simap, diretto dalla segreteria della CA, ne hanno sostenuto l'introduzione nella Confederazione.

La piattaforma aggiornata ha un design moderno ed è molto più chiara e intuitiva. La prima release della nuova applicazione, implementata nel primo semestre del 2024, comprendeva solo le funzioni sostitutive. Rispetto alla vecchia piattaforma, quella nuova è decisamente più facile da usare ed è ampliabile in maniera pressoché illimitata. Le nuove interfacce consentono di collegare in modo semplice software aggiuntivi. La piattaforma aggiornata sarà ampliata e ottimizzata a tappe entro la fine del 2026.

La vecchia piattaforma (old.simap.ch) è stata gestita in parallelo fino alla sua dismissione, avvenuta come da programma nel primo trimestre del 2025. Questo ha permesso di concludere nella vecchia piattaforma le procedure di aggiudicazione ancora aperte.

Lo sviluppo della nuova applicazione si è rivelato molto più complesso di quanto previsto. Per assorbire i maggiori costi, la Confederazione e i Cantoni hanno deciso all'unanimità, in occasione di un'assemblea generale straordinaria svoltasi il 15 novembre 2024, di adeguare le quote dei membri per simap.ch. In tal modo, l'ulteriore sviluppo della nuova piattaforma nei prossimi anni è garantito e la base finanziaria dell'associazione simap.ch è rafforzata. Si è rinunciato all'introduzione di tasse per prestazioni di servizi e di supporto, nonché di servizi per abbonamenti.

In occasione dell'assemblea generale del 12 aprile 2024, tutti i membri del comitato direttivo dell'associazione simap.ch si sono candidati per un altro mandato di quattro anni e sono stati rieletti. Eric Scheidegger (SECO), Stephan Winistörfer (UFCL) e Fabio Bossi (CA) continueranno dunque a rappresentare la Confederazione all'interno del comitato direttivo dell'associazione.

6.13 Formazione e formazione continua nel settore degli appalti pubblici

Nell'anno in rassegna e nell'ambito del suo piano di formazione su www.perimap.admin.ch, il CCAP ha proposto numerosi corsi e verifiche delle competenze per la preparazione all'esame federale di «Specialista in appalti pubblici» nonché altri eventi formativi su molteplici argomenti relativi agli appalti pubblici. Nel complesso, in 82 giornate di formazione sono stati tenuti 49 corsi, a cui hanno partecipato 1669 partecipanti. A seconda del formato e dei destinatari, questi corsi si sono svolti in presenza, online o in forma ibrida. Nel 2024, il CCAP ha inoltre fornito ai servizi centrali d'acquisto diversi [modelli e mezzi ausiliari](#), per le singole fasi della procedura di appalto.

Il nuovo corso online «Panoramica sugli appalti pubblici», che può essere completato come studio individuale, è disponibile in tedesco da aprile 2024 e in francese da ottobre 2024 (la versione in italiano è in preparazione). Questo formato di apprendimento interattivo è rivolto ai collaboratori della Confederazione, di tutti i livelli statali e alle imprese di diritto pubblico che desiderano ottenere una panoramica di base sugli appalti pubblici. Grazie al formato moderno e all'accesso semplice, il corso online ha riscosso un grande successo: vi hanno infatti partecipato quasi 700 persone.

Nel mese di agosto, il servizio Appalti pubblici ecologici dell'UFAM ha svolto per la prima volta, con la partecipazione del CCAP e di esperti esterni, un corso di approfondimento di due giorni sulla sostenibilità di beni e prestazioni di servizi negli appalti pubblici («Nachhaltigkeit in der öffentlichen Beschaffung von Gütern und Dienstleistungen»); disponibile in tedesco e francese).

Gli [incontri formativi](#) «Come posso ottenere commesse degli enti pubblici?» sono stati resi disponibili sotto forma di registrazioni dei webinar svolti in tempo reale nelle lingue ufficiali tedesco, francese e italiano. Il progetto è attualmente in fase di rielaborazione e l'intento è poter fornire agli offerenti un modulo e-learning a partire da fine 2025. L'obiettivo del progetto è, da un lato, informarli sulle procedure di aggiudicazione di commesse pubbliche e, dall'altro, di offrire loro uno strumento disponibile in qualsiasi momento che funge da opera di consultazione per i temi rilevanti in materia di appalti pubblici.

A inizio novembre 2024, il [Consorzio per i diplomi federali nel settore degli appalti pubblici \(IAöB\)](#) ha svolto la quarta sessione d'esame per ottenere l'attestato professionale federale di specialista in appalti pubblici. Questo esame si è tenuto grazie al sostegno e all'impegno di periti esaminatori. Ora il mondo del lavoro dispone di altri 29 specialisti diplomati. Grazie alle competenze specialistiche, all'esperienza professionale e alla loro professionalità, questi specialisti contribuiscono a garantire un'aggiudicazione delle commesse pubbliche conforme ai requisiti e alle disposizioni di legge e una gestione responsabile dei fondi pubblici.

6.14 Prevenzione della corruzione

Nell'anno in esame, i temi prioritari del Gruppo di lavoro interdipartimentale per la lotta contro la corruzione (GLID Lotta alla corruzione) e del suo comitato ristretto, nel quale la segreteria della CA rappresenta l'UFCL, sono stati la valutazione da parte del Controllo federale delle finanze (CDF) della strategia del Consiglio federale contro la corruzione 2021–2024 e l'elaborazione della strategia per gli anni 2025–2028. La valutazione esamina principalmente le condizioni quadro e i processi in materia di lotta contro la corruzione in Svizzera, l'attuazione degli obiettivi della strategia nonché la struttura organizzativa della lotta contro la corruzione con il GLID Lotta alla corruzione. Le conoscenze acquisite intendono creare un valore aggiunto per l'elaborazione della nuova strategia 2025–2028.

Inoltre, il GLID Lotta alla corruzione ha sottoposto per conoscenza al Consiglio federale il suo rapporto di attività 2021–2023. Quest'ultimo riporta una valutazione interna relativa all'attuazione della strategia del Consiglio federale contro la corruzione 2021–2024.

Nel 2024, il GLID Lotta alla corruzione ha inoltre redatto un piano e delle linee guida per individuare le funzioni all'interno dell'Amministrazione federale particolarmente esposte ai rischi di corruzione.

6.15 Cooperazione con la KBOB

Anche nel 2024, la collaborazione tra la segreteria della KBOB e la segreteria della CA è proseguita in vista dell'attuazione del diritto in materia di appalti pubblici.

Con la CA sono state trattate e coordinate tematiche di interesse comune, in particolare a livello strategico, che vertevano ad esempio sugli appalti pubblici, sulla sostenibilità, sulla collaborazione con altri livelli federali o sui contatti con i rappresentanti dell'economia.

6.16 Collaborazione in seno alla Commissione degli appalti pubblici Confederazione-Cantoni

Nel 2024, la segreteria della CA ha informato la Commissione degli appalti pubblici Confederazione-Cantoni (CAPCC) in merito alle misure intraprese a livello di applicazione della LAPub, in particolare sul tema della sostenibilità e sulle sfide legate all'attuazione della LOCl. La segreteria della CA ha inoltre avuto un intenso scambio di informazioni all'interno della CAPCC riguardo ai negoziati commerciali e ad altre riunioni nel contesto del diritto internazionale sugli appalti pubblici.

7. Prospettive

Entro la fine del 2025, la CA e la KBOB presenteranno al Consiglio federale il rapporto intermedio sullo stato di attuazione della strategia dell'Amministrazione federale in materia di appalti pubblici. Il documento includerà anche i risultati della perizia relativa agli articoli 44 e 45 LAPub e le misure proposte in tal senso.

Saranno inoltre avviati i lavori preliminari in vista dell'adempimento del postulato 24.3953 «Per una semplificazione del lavoro per le imprese e l'Amministrazione federale nel settore degli appalti pubblici», depositato dalla consigliera nazionale Nadine Gobet.

I lavori in relazione al ruolo esemplare della Confederazione e dei Cantoni nel settore energetico e ambientale proseguiranno.

Il 6 maggio 2025 si terrà la quinta edizione della Conferenza sugli appalti pubblici sostenibili.

Il comitato della CA, nell'ottica di azioni a lungo termine e fattori che influenzano gli appalti pubblici, presterà inoltre maggiore attenzione all'inflazione e alla digitalizzazione (IA).

Allegato 1: rapporto sugli acquisti pubblici 2023 dei servizi centrali d'acquisto della Confederazione

www.bkb.admin.ch > [Rapporti](#) > [Rapporto annuale congiunto dei servizi centrali d'acquisto della Confederazione](#)

Allegato 2: elenco 2023 degli appalti d'importo uguale o superiore a 50 000 franchi dell'Amministrazione federale centrale

www.bkb.admin.ch > [Rapporti](#) > [Pubblicazione degli appalti d'importo uguale o superiore a 50 000 franchi](#)