

Rapporto sul controllo gestionale degli acquisti 2023

Amministrazione federale



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Dipartimento federale delle finanze DFF

Stato: 30.08.2024

Data: 22.04.2024

Indice

1	Sintesi.....	3
2	Situazione iniziale.....	5
3	Strumenti del controllo gestionale degli acquisti.....	5
3.1	Completezza dei dati	6
3.2	Rimando al rapporto annuale congiunto dei servizi centrali d'acquisto	6
3.3	Pubblicazione degli appalti d'importo uguale o superiore a 50 000 franchi	6
3.4	Comparabilità tra la StatPA e il consuntivo	7
3.5	Interlocutore	7
4	Attuazione della strategia dell'Amministrazione federale in materia di appalti pubblici	8
4.1	Appalti orientati alla qualità	9
4.2	Appalti sostenibili.....	10
4.2.1	Aspetti economici degli appalti sostenibili	10
4.2.2	Aspetti sociali degli appalti sostenibili	11
4.2.3	Aspetti ecologici degli appalti sostenibili	11
4.3	Appalti innovativi.....	12
4.4	Appalti facilmente accessibili agli offerenti	12
5	Valutazioni globali degli appalti pubblici	14
5.1	Valutazioni globali per dipartimento	14
5.2	Competenza dei servizi centrali d'acquisto secondo l'OOAPub	16
5.3	Ambiti e categorie d'acquisto	18
5.4	Procedure di aggiudicazione	18
5.4.1	Aggiudicazioni superiori al valore soglia OMC suddivise per procedura di aggiudicazione	19
5.4.2	Aggiudicazioni per incarico diretto superiori al valore soglia OMC: garanzia della qualità.....	20
5.4.3	Volume dei contratti per procedura di aggiudicazione: confronto pluriennale	21
5.5	Analisi relativa ai fornitori.....	23
5.5.1	I cinque maggiori fornitori per ambito d'acquisto	23
5.5.2	Distribuzione geografica dei fornitori	24
5.5.3	Anomalie nelle commesse successive, periodo di rilevamento 2019-2022	25
6	Controllo delle misure.....	27
7	Misure.....	28
8	Allegato 1: Valutazioni dettagliate	29
9	Allegato 2: Elenco delle abbreviazioni	60

1 Sintesi

Il rapporto annuale sul controllo gestionale degli acquisti della Confederazione presenta gli indicatori relativi agli acquisti con lo scopo di formulare raccomandazioni per svolgere appalti sostenibili e conformi alla legge. Il rapporto serve inoltre all'attuazione degli obiettivi sovraordinati del controllo gestionale degli acquisti, ovvero l'osservanza della legalità nonché l'orientamento strategico e operativo degli appalti dell'Amministrazione federale.

La prima parte della sintesi si sofferma sulla strategia dell'Amministrazione federale in materia di appalti pubblici – Strategia di attuazione della revisione totale della legislazione sugli acquisti pubblici per il periodo strategico 2021–2030¹, mentre la seconda parte presenta gli indicatori relativi agli acquisti per il 2023.

Attuazione della strategia dell'Amministrazione federale in materia di appalti pubblici

Nella strategia dell'Amministrazione federale in materia di appalti pubblici, il Consiglio federale definisce sei linee guida e i relativi obiettivi strategici in materia di appalti per il periodo strategico 2021–2030, che mirano a promuovere una nuova cultura dell'aggiudicazione.

La Conferenza degli acquisti della Confederazione (CA) e la Conferenza di coordinamento degli organi della costruzione e degli immobili dei committenti pubblici (KBOB) presenteranno al Consiglio federale, entro la fine del 2025, un primo rapporto intermedio sullo stato di attuazione della strategia summenzionata e su eventuali altre misure necessarie. Alla fine del 2030 essi stileranno all'attenzione del Consiglio federale un rapporto sull'intero periodo strategico.

Tra l'11 dicembre 2023 e il 31 gennaio 2024 la segreteria della CA e la segreteria della KBOB hanno svolto un sondaggio per verificare lo stato di attuazione della strategia in materia di appalti pubblici. Il sondaggio ha visto la partecipazione di 60 unità amministrative, che rispondendo a varie domande hanno esposto il loro parere in merito allo stato di attuazione delle linee guida della summenzionata strategia. Dai risultati emerge nel complesso un quadro positivo. Oltre ai servizi centrali d'acquisto, ossia l'Ufficio federale delle costruzioni e della logistica (UFCL), l'Ufficio federale dell'armamento (armasuisse) e l'Ufficio federale delle strade (USTRA), diverse altre unità amministrative hanno adottato direttive a livello strategico o superiore ai fini dell'attuazione della strategia in materia di appalti pubblici. Si tratta di un risultato particolarmente positivo.

Anche il monitoraggio della strategia in materia di appalti pubblici mostra che l'attuazione delle linee guida che vertono sugli aspetti della qualità e della facilità di accesso degli appalti è a buon punto. La promozione della sostenibilità e dell'innovazione continua a risultare particolarmente impegnativa.

- Appalti orientati alla qualità: nella ponderazione dei criteri di aggiudicazione, la qualità ha in media un peso maggiore rispetto al prezzo. Nelle opere edili e del genio civile la ponderazione delle caratteristiche qualitative è del 60 per cento, mentre nell'ambito dell'acquisto di beni è del 58 per cento. Rispetto all'anno precedente si delinea nel complesso una tendenza positiva (+1 punto percentuale).
- Appalti sostenibili: i bandi tengono conto dei requisiti economici, sociali ed ecologici. In particolare nell'ambito dell'acquisto di prestazioni edili, oltre all'osservanza delle disposizioni legali, si richiede regolarmente il rispetto di altri standard come la protezione dell'ambiente o la sostenibilità ecologica.
- Appalti innovativi: il margine di manovra per gli appalti innovativi varia in maniera considerevole a seconda dell'oggetto dell'appalto. Questo margine di manovra è ad esempio molto più ampio nella fase di progettazione di una costruzione che nei lavori successivi.
- Appalti facilmente accessibili agli offerenti: in oltre il 71 per cento dei bandi esaminati sono state prese misure per facilitare agli offerenti e alle PMI la partecipazione alle procedure di

¹ www.bkb.admin.ch > Stratégies > Strategia dell'Amministrazione federale in materia (stato: 13.9.2024).

appalto. Tra le misure adottate più spesso, è stata ammessa la partecipazione di consorzi (CO).

I servizi richiedenti e di aggiudicazione devono continuare ad applicare le linee guida della Strategia in materia di appalti pubblici già durante la fase di pianificazione di un progetto o nella determinazione del fabbisogno. Questa misura, adottata l'anno scorso dal Consiglio federale, viene pertanto mantenuta.

Indicatori relativi agli acquisti per il 2023

Nel 2023 l'Amministrazione federale centrale ha effettuato pagamenti per acquisti pari a 7,74 miliardi di franchi. Di questi, 6,65 miliardi di franchi (85 %) sono coordinati o eseguiti direttamente dai servizi centrali d'acquisto. La gran parte dei 40 maggiori fornitori opera nel settore dell'armamento, delle costruzioni e dell'informatica, dunque nei settori di competenza dei servizi centrali d'acquisto. Le attività di tali servizi sono illustrate dettagliatamente nel loro rapporto annuale congiunto.²

Le commesse che superano il valore soglia OMC sono aggiudicate in una procedura di pubblico concorso, selettiva o, se sono soddisfatte determinate condizioni, per incarico diretto. Per scopi di difesa e di sicurezza può inoltre essere utilizzata la procedura mediante invito per aggiudicazioni superiori al valore soglia OMC. Nel 2023 sono state effettuate 998 aggiudicazioni superiori al valore soglia OMC per un volume di 6,39 miliardi di franchi, 873 delle quali (87 %) sono state pubblicate su simap.ch. È escluso dall'obbligo di pubblicazione, ad esempio, l'acquisto di armi, di munizioni e di materiale bellico.³ Circa due terzi delle 998 aggiudicazioni sono stati effettuati nell'ambito di una procedura di concorso (65 %). Ciò corrisponde all'85 per cento del volume delle aggiudicazioni, ossia 5,40 miliardi di franchi. Le aggiudicazioni dipendono dal fabbisogno e riguardano periodi determinati, poiché di solito si protraggono per più anni.

Il 13 settembre 2024 la CA ha pubblicato per la terza volta l'elenco dei contratti e delle ordinazioni d'importo uguale o superiore a 50 000 franchi conformemente all'articolo 27 dell'ordinanza del 12 febbraio 2020 sugli appalti pubblici (OAPub; RS 172.056.11).⁴ Nel 2023 sono stati pubblicati 9558 contratti, compresi i contratti specifici e le ordinazioni, per un volume pari a 5,38 miliardi di franchi. Oltre ai contratti pubblicati nel 2021 e nel 2022, nell'elenco 2023 è stato aggiunto, mediante pubblicazione successiva, un volume aggiuntivo pari a 606 milioni di franchi. Le aggiunte possono avere origini diverse come, ad esempio, modifiche impreviste nello svolgimento del progetto.

Dal 2025, il numero DUNS («Data Universal Numbering System») utilizzato finora per il consolidamento dei fornitori a livello di Confederazione, sarà sostituito dall'ID del partner commerciale proveniente dalla gestione centralizzata dei dati di base. Per garantire che la qualità dei dati di base continui a migliorare, il Consiglio federale ha definito una misura di sensibilizzazione in relazione al numero d'identificazione delle imprese (IDI).

² Il documento è pubblicato sul sito Internet della CA: www.bkb.admin.ch > Rapporti > Rapporto annuale congiunto dei servizi centrali d'acquisto della Confederazione (stato: 13.9.2024).

³ Al riguardo si veda l'all. 5 n. 1 lett. c e d legge federale del 21 giu. 2019 sugli appalti pubblici (LAPub; RS 172.056.1)

⁴ L'elenco degli appalti d'importo uguale o superiore a 50 000 franchi è pubblicato sul sito Internet della CA: www.bkb.admin.ch > Rapporti > Pubblicazione degli appalti d'importo uguale o superiore a 50 000 franchi (Stato: 13.9.2024).

2 Situazione iniziale

La base del presente rapporto è costituita dall'articolo 23a e seguenti dell'ordinanza del 24 ottobre 2012 concernente l'organizzazione degli acquisti pubblici dell'Amministrazione federale (OOAPub; RS 172.056.15).⁵

Dal 2012 il rapporto sul controllo gestionale degli acquisti viene presentato ogni anno al Consiglio federale e, dal 2014, anche alla Delegazione delle finanze delle Camere federali (DelFin).

La LAPub e l'OAPub sono state rivedute e sono entrate in vigore il 1° gennaio 2021 contestualmente alla strategia dell'Amministrazione federale in materia di appalti pubblici. Nella missione della strategia si legge: «Gli appalti della Confederazione sono economici e sostenibili nonché orientati alla qualità e all'innovazione [...]».

La CA e la Conferenza di coordinamento degli organi della costruzione e degli immobili dei committenti pubblici (KBOB) hanno illustrato a tutti gli organi direttivi degli uffici possibili misure di attuazione di tali linee guida da parte delle unità amministrative.⁶

La CA e la KBOB presenteranno al Consiglio federale un rapporto sullo stato di attuazione della strategia cinque anni dopo l'approvazione della stessa. La rendicontazione intermedia è destinata al pubblico e avviene nel quadro del presente rapporto (cfr. [n. 4](#)).

Il presente rapporto tratta soltanto gli appalti che rientrano nel campo d'applicazione della LAPub. La legge prevede eccezioni che sono state adeguate in occasione della revisione. La valutazione di cui all'[allegato 8.5.4](#) mostra chiaramente le differenze tra le eccezioni secondo la vecchia e la nuova legislazione. Nel 2023 il volume dei contratti interessato dalle eccezioni è pari a 386 milioni di franchi. Tra questi rientrano ad esempio gli appalti per cui è prevista una disposizione derogatoria (ad es. eccezione ai sensi dell'art. 3 cpv. 2 lett. a vLAPub, risp. art. 10 cpv. 4 lett. a LAPub riguardante la sicurezza e l'ordine pubblico). Le società che hanno fornito i vaccini ancora non figurano tra i 40 maggiori fornitori (Moderna Switzerland S.a.g.l., PFIZER OVERSEAS LLC e Pfizer AG). In conformità con gli obblighi contrattuali e sulla base delle eccezioni della legge del 17 dicembre 2004 sulla trasparenza (LTras, RS 152.3), i prezzi e il volume di acquisto di queste società non devono essere pubblicati. A questo proposito vi sono alcune decisioni dei tribunali ancora in sospeso.

3 Strumenti del controllo gestionale degli acquisti

Nell'ambito del controllo gestionale degli acquisti viene verificata la continuità dei dati dall'aggiudicazione fino al pagamento (cfr. [all. 8.1](#)). A livello di Confederazione, tale controllo si basa sui tre strumenti seguenti:

- la statistica dei pagamenti nel settore degli acquisti (StatPA), comprendente tutti i pagamenti rilevanti per il diritto in materia di appalti pubblici;
- la gestione dei contratti dell'Amministrazione federale (GCo), che rappresenta la base di dati per i contratti, le ordinazioni e per tutte le aggiudicazioni superiori al valore soglia OMC⁷;
- il monitoraggio della strategia in materia di appalti pubblici, che raccoglie le informazioni sulle linee guida di questa strategia in determinati bandi.

⁵ L'OOAPub riveduta è entrata in vigore il 1° lug. 2024. Il rapporto attuale si basa sull'OOAPub del 24 ott. 2012 (stato: 1.1.2021).

⁶ www.bkb.admin.ch > Argomenti, strumenti e modelli > Ausili > Raccomandazioni > Raccomandazioni per gli organi direttivi dei servizi sull'attuazione della strategia dell'Amministrazione federale in materia di appalti pubblici (DE) (stato: 13.9.2024).

⁷ La GCo comprende diversi moduli. Le aggiudicazioni superiori al valore soglia OMC sono registrate nel modulo relativo alla documentazione delle aggiudicazioni o in quello di gestione delle aggiudicazioni.

3.1 Completezza dei dati

I tre strumenti del controllo gestionale degli acquisti sono stati introdotti in tutti i dipartimenti e nelle unità organizzative dei Servizi del Parlamento, del Consiglio federale e della Cancelleria federale.

Riferimento nel sistema GCo: pagamenti per acquisti e relativi contratti e ordinazioni

Nel 2023 il 95 per cento dei pagamenti per acquisti faceva riferimento a un'ordinazione nel sistema GCo (+15 punti percentuali rispetto all'anno precedente, cfr. [all. 8.1.2](#)). Dal 1° settembre 2022 i contratti dell'USTRA per i progetti relativi alle strade nazionali vengono gestiti nel sistema GCo. Quindi, l'aumento dei pagamenti per acquisti riferiti a contratti è dato principalmente dalla registrazione di tutti questi progetti nel GCo. I rimanenti pagamenti per acquisti non collegati a una specifica ordinazione riguardano perlopiù acquisti inferiori a 5000 franchi. La registrazione nel sistema GCo è obbligatoria per importi uguali o superiori a 5000 franchi. Nel 2018 è stata definita una misura per questo aspetto della completezza dei dati, che è stata portata a compimento (cfr. [all. 8.9.2](#)).

Riferimento nel sistema GCo: contratti superiori al valore soglia OMC e relative aggiudicazioni

A partire dal 2020, ogni anno oltre il 95 per cento dei contratti superiori al valore soglia OMC è collegato a un'aggiudicazione contenuta nel sistema GCo. Nel 2023 il valore si attesta complessivamente al 98 per cento (cfr. [all. 8.1.1](#)). Per mantenere alta la quota, i collaboratori vengono sensibilizzati periodicamente in merito a questa attività.

3.2 Rimando al rapporto annuale congiunto dei servizi centrali d'acquisto

Il 20 settembre 2019 i servizi centrali d'acquisto della Confederazione hanno pubblicato per la prima volta un rapporto congiunto sui loro acquisti. Il documento, che fa seguito a una raccomandazione della DelFin del 12 dicembre 2017, promuove la trasparenza e la comprensione nell'ambito degli acquisti pubblici di armasuisse, USTRA, UFCL e CVC.

Le valutazioni del sesto rapporto annuale congiunto e il presente rapporto sul controllo gestionale degli acquisti si basano, come l'anno precedente, sulla stessa base di dati (esclusa la CVC). Tuttavia, le valutazioni del rapporto annuale congiunto riguardano solo gli acquisti di competenza dei servizi centrali d'acquisto. Il presente rapporto comprende anche gli acquisti che rientrano nella sfera di competenza dei servizi richiedenti (acquisti decentralizzati).

Il rapporto annuale congiunto dei servizi centrali d'acquisto è stato pubblicato il 13 settembre 2024 sul sito Internet della CA simultaneamente al presente rapporto.

3.3 Pubblicazione degli appalti d'importo uguale o superiore a 50 000 franchi

Secondo l'articolo 27 OAPub, almeno una volta all'anno i committenti pubblicano, in forma elettronica, le commesse pubbliche d'importo uguale o superiore a 50 000 franchi.⁸

L'Amministrazione federale centrale ha pubblicato il suo elenco per la terza volta il 13 settembre 2024 sul sito Internet della CA. La pubblicazione degli appalti d'importo uguale o superiore a 50 000 franchi intende garantire una maggiore trasparenza nel settore degli appalti pubblici della Confederazione. Quale documento leggibile da un computer, l'elenco Excel consente una classificazione commisurata alle personali esigenze.

Sottostanno all'obbligo di pubblicazione tutte le commesse pubbliche effettuate secondo la LAPub d'importo uguale o superiore a 50 000 franchi IVA inclusa. Per garantire una struttura dei dati contrattuali uniforme in tutti gli elenchi, la CA ha coordinato la sua procedura di

⁸ Questa disposizione attua la mozione: <https://www.parlament.ch> > Attività parlamentare > CURIA VISTA > Oggetti > 14.3045 «Trasparenza negli acquisti pubblici. Pubblicazione delle informazioni di base per tutti gli acquisti della Confederazione a partire da 50 000 franchi»

pubblicazione insieme a importanti committenti della Confederazione, ha messo a disposizione informazioni sul proprio sito e ha emesso delle raccomandazioni.⁹

3.4 Comparabilità tra la StatPA e il consuntivo

La StatPA e il consuntivo presentano delle differenze dovute ai diversi principi adottati per il rilevamento delle cifre. Il consuntivo distingue tra pagamenti per investimenti e uscite correnti, oltre a tenere conto degli ammortamenti e delle delimitazioni temporali secondo le regole della contabilità commerciale. La StatPA, invece, documenta esclusivamente i flussi di denaro riguardanti gli appalti pubblici, ovvero gli importi effettivamente pagati in un anno civile dall'Amministrazione federale centrale ai propri fornitori per prestazioni che rientrano nel campo di applicazione del diritto in materia di appalti pubblici.

3.5 Interlocutore

I dipartimenti, la CaF e le rispettive unità amministrative restano titolari dei dati per quanto riguarda gli strumenti del controllo gestionale degli acquisti. L'UFCL è incaricato di rispondere alle domande. Il coordinamento delle richieste ai sensi della legge del 17 dicembre 2004 sulla trasparenza (LTras; RS 152.3) che interessano più dipartimenti è garantito dalla CaF.

⁹ Le modalità di pubblicazione degli appalti d'importo uguale o superiore a 50 000 franchi sono descritte nelle Raccomandazioni per i committenti a livello della Confederazione che non fanno parte dell'Amministrazione federale centrale: www.bkb.admin.ch > Rapporti > Pubblicazione degli appalti d'importo uguale o superiore a 50 000 franchi > Raccomandazioni per gli altri servizi d'acquisto della Confederazione (stato: 13.9.2024).

4 Attuazione della strategia dell'Amministrazione federale in materia di appalti pubblici

Il monitoraggio della strategia in materia di appalti pubblici fornisce informazioni sullo stato di attuazione di tale strategia. Esso comprende i gruppi di prodotti sottoelencati negli ambiti «Beni» e «Costruzioni» e viene effettuato mediante un questionario standardizzato prima di pubblicare l'aggiudicazione su simap.ch.

Nel 2023 il monitoraggio della strategia in materia di appalti pubblici ha preso in esame complessivamente 421 bandi: 23 nell'ambito «Beni» e 398 nell'ambito «Costruzioni». Il volume delle commesse di questi 421 bandi ammonta a 2,96 miliardi di franchi. Per quanto riguarda le commesse aggiudicate che superano il valore soglia OMC, ai fini del monitoraggio viene preso in considerazione il 41 per cento dei bandi (il settore dei PF è escluso dal calcolo)¹⁰. Per l'analisi nell'ambito degli appalti pubblici sostenibili è stato coinvolto il servizio Appalti pubblici ecologici dell'Ufficio federale dell'ambiente.

<i>Gruppo di prodotti</i>	<i>Competenza</i>	<i>Numero di bandi OMC nel 2023</i>	<i>Volume (in mio. fr.)</i>
Articoli di carta, carta grafica	UFCL	3	13,93
Dispositivi TIC, incl. telefoni cellulari	UFCL, armasuisse	6	77,15
Mobilio	UFCL	1	17,33
Prestazioni di pulizia	UFCL	-	-
Cotone/tessili	armasuisse	7	211,79
Veicoli	armasuisse	5	30,89
Detergenti universali	armasuisse	1	1,37
Edilizia: prestazioni edili	armasuisse, UFCL, USTRA, settore dei PF	104	337,30
Edilizia: prestazioni del mandatario e concorsi ¹¹	armasuisse, UFCL, USTRA, settore dei PF	63	293,02
Genio civile: prestazioni edili	USTRA, armasuisse, settore dei PF	66	1011,44
Genio civile: prestazioni del mandatario e concorsi	USTRA, armasuisse	165	961,84

I vari aspetti della strategia dell'Amministrazione federale in materia di appalti pubblici vengono attuati costantemente nella relativa prassi. In che misura gli obiettivi strategici in materia di appalti possano poi essere attuati nelle singole procedure di appalto dipende strettamente dall'oggetto stesso dell'appalto. Il margine d'azione per formulare i criteri riguardanti la qualità, la sostenibilità e l'innovazione può variare in modo considerevole. Nell'ambito «Costruzioni», ad

¹⁰ Il monitoraggio della strategia in materia di appalti pubblici include le aggiudicazioni OMC dei servizi centrali d'acquisto. Nell'ambito «Costruzioni» vengono inoltre presi in considerazione gli appalti OMC del settore dei PF.

¹¹ Per le prestazioni del mandatario si può fare un'ulteriore distinzione: in 27 appalti l'aggiudicatario ha anche la direzione dell'intero progetto, mentre in 36 appalti si tratta di prestazioni del mandatario senza la direzione dell'intero progetto.

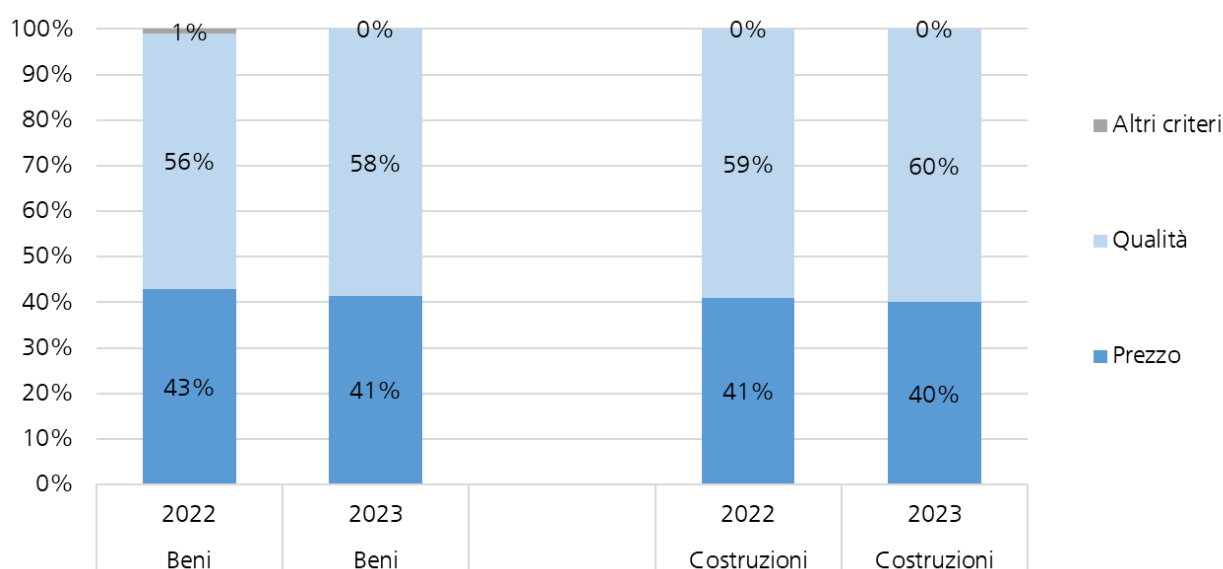
esempio, il margine d'azione per l'acquisto di prestazioni del mandatario è molto più ampio che per le singole prestazioni d'opera.

4.1 Appalti orientati alla qualità

Secondo l'articolo 41 LAPub, l'offerta più vantaggiosa ottiene l'aggiudicazione. In futuro, i criteri qualitativi conformi al fabbisogno dovranno incidere in misura maggiore rispetto al prezzo.

Occorre osservare che anche nei bandi in cui la ponderazione del prezzo è elevata vengono richiesti standard qualitativi. Inoltre, i criteri riferiti alla qualità non sono formulati soltanto nei criteri di aggiudicazione, bensì anche nei criteri di idoneità e nelle specifiche tecniche. Ciò significa che alcuni aspetti sono presi in considerazione nelle specifiche tecniche e, per questo motivo, nel grafico sottostante possono incidere in maniera meno significativa. Le valutazioni dettagliate relative agli ambiti «Costruzioni» e «Beni» sono illustrate nell'[allegato 8.8.3](#).

Per quanto concerne i criteri di aggiudicazione, si ottiene il quadro illustrato di seguito.



Ponderazione media dei criteri di aggiudicazione: la valutazione si riferisce ai 421 bandi esaminati

I criteri di aggiudicazione orientati alla qualità presentano una ponderazione media del 60 per cento (+1 punto percentuale rispetto all'anno precedente). I criteri qualitativi possono riferirsi sia al prodotto/all'offerta sia all'offerente. Rientrano in questi criteri la sostenibilità, l'innovazione e altri criteri qualitativi (ad es. le referenze, la garanzia della qualità, l'organizzazione, le scadenze). La categoria «Altri criteri» include altri criteri di aggiudicazione come il plurilinguismo.

La maggior parte delle prestazioni prese in esame sono prestazioni complesse (89 %). In questi casi gli aspetti qualitativi rivestono un'importanza particolare. Tuttavia, nel caso di prestazioni complesse alla ponderazione del prezzo va applicata una soglia minima del 20 per cento (cfr. DTF 143 II 553 consid. 6.4). Le pertinenti valutazioni sono illustrate nell'[allegato 8.8.2](#).

Per garantire la qualità della prestazione da acquistare, oltre alle referenze talvolta si richiede anche l'osservanza dei seguenti standard:

- ISO 9001: sistemi di gestione per la qualità;
- ISO 14001: sistemi di gestione ambientale;
- ISO 25010: requisiti e valutazione della qualità dei sistemi e del software.

4.2 Appalti sostenibili

Effettuare appalti sostenibili significa, secondo l'articolo 2 LAPub, impiegare i fondi pubblici in modo economico nonché sostenibile sotto il profilo ecologico, sociale e dell'economia pubblica. L'aspetto della sostenibilità è preso in considerazione già prima della procedura di appalto vera e propria. A titolo di esempio, la manutenzione di una soluzione esistente può rivelarsi più sostenibile rispetto all'acquisto di una nuova. I servizi richiedenti e i servizi di aggiudicazione devono esaminare, già al momento della definizione del fabbisogno, dove è possibile ottenere il maggiore effetto leva per soluzioni o prodotti sostenibili.

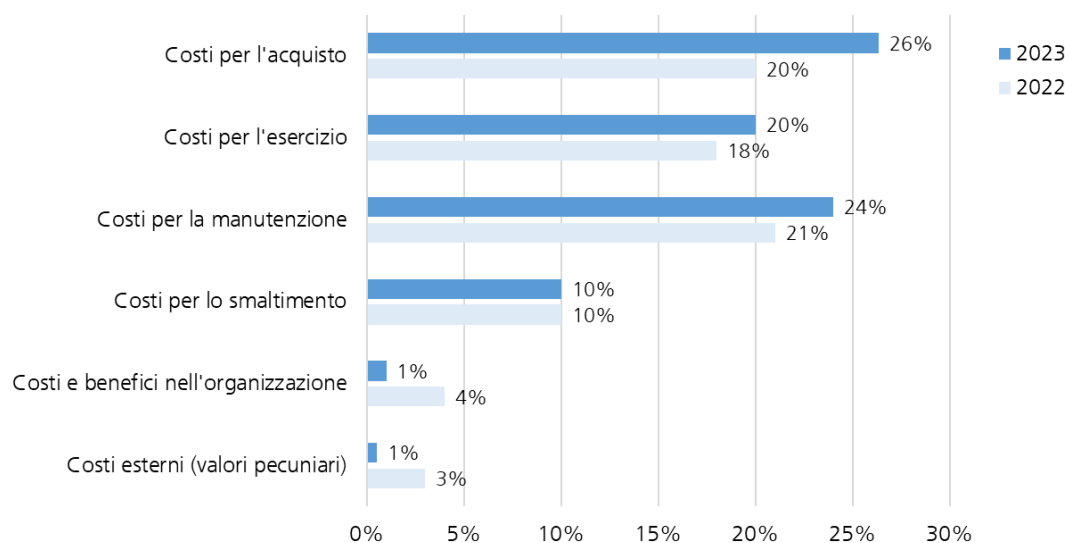
La CA e la KBOB promuovono gli appalti pubblici sostenibili, ad esempio pubblicando istruzioni, raccomandazioni e schede informative. In questo contesto, la piattaforma delle conoscenze sugli appalti pubblici sostenibili (PAP) semplifica la ricerca di informazioni per i responsabili degli acquisti di tutti i servizi d'acquisto (www.woeb.swiss). La matrice di rilevanza, ad esempio, può fungere da ausilio per i responsabili degli acquisti e i servizi richiedenti. Grazie a essa è possibile chiarire previamente quali tematiche e aspetti inerenti alla sostenibilità sono rilevanti ai fini dell'oggetto concreto dell'acquisto.

4.2.1 Aspetti economici degli appalti sostenibili

Ai sensi degli acquisti sostenibili si possono ad esempio considerare i costi dell'intero ciclo di vita di un prodotto nella fase del bando o della valutazione delle offerte.

Spesso i costi del ciclo di vita vengono considerati già nella pianificazione dell'intero progetto, in particolare nel settore della costruzione. Ne consegue che nella messa a concorso delle effettive prestazioni d'opera, questi costi non vanno più considerati, poiché essi non vengono ritenuti rilevanti ai fini dell'aggiudicazione nella valutazione dell'offerta (è il caso di determinati generi di lavori svolti da costruttori, gessatori, imbianchini ecc.). Principalmente per questo motivo, i costi del ciclo di vita non sono stati più richiesti nel 70 per cento dei bandi.

Nel restante 30 per cento dei bandi esaminati sono stati considerati non solo il prezzo di acquisto, ma anche i costi attesi nell'arco dell'intero ciclo di vita (i cosiddetti costi totali di proprietà o «total cost of ownership», TCO). Oltre ai costi di acquisto, i costi più frequentemente considerati sono stati quelli relativi all'esercizio e alla manutenzione (cfr. le valutazioni dettagliate illustrate nell'[all. 8.8.4](#)). Solo in pochissimi bandi sono stati considerati, in aggiunta ai TCO, i costi esterni sotto il profilo ecologico e sociale.



Elementi di costo presi in considerazione: la valutazione si riferisce ai 385 bandi esaminati; era possibile fornire più risposte.

4.2.2 Aspetti sociali degli appalti sostenibili

La LAPub prevede almeno i seguenti aspetti sociali in relazione agli acquisti sostenibili quali condizioni di partecipazione obbligatorie:

- per le prestazioni che devono essere fornite in Svizzera, gli offerenti devono osservare le condizioni di lavoro determinanti nel luogo della prestazione, le condizioni di lavoro, gli obblighi di annuncio e di autorizzazione contro il lavoro nero e le disposizioni sulla parità salariale tra donna e uomo (art. 12 cpv. 1 LAPub);
- per le prestazioni che devono essere fornite all'estero, gli offerenti devono osservare le convenzioni fondamentali dell'OIL (art. 12 cpv. 2 LAPub in combinato disposto con l'all. 6);
- i subappaltatori coinvolti sono tenuti per contratto a osservare i pertinenti standard sociali e ambientali (cfr. art. 12 cpv. 1–3 LAPub e art. 12 cpv. 4 LAPub).

Per tutti i bandi presi in esame nell'ambito dei beni, delle prestazioni di servizi e delle costruzioni, la documentazione del bando tiene conto di questi tre punti. I contratti standard dell'Amministrazione federale contengono disposizioni corrispondenti e ne esigono l'osservanza da parte dei fornitori.

Nel quadro di un acquisto di tessuti, armasuisse ha condotto verifiche per garantire l'osservanza dei criteri sociali e delle disposizioni sulla parità salariale. Le valutazioni dettagliate relative all'ambito d'acquisto «Beni» sono illustrate nell'[allegato 8.8.5](#).

4.2.3 Aspetti ecologici degli appalti sostenibili

Considerando gli aspetti ecologici nell'ambito degli appalti, si intendono promuovere prestazioni innovative nonché rispettose delle risorse e dell'ambiente.

Il nuovo diritto in materia di appalti pubblici entrato in vigore il 1° gennaio 2021 prevede, quale condizione di partecipazione obbligatoria, l'osservanza delle prescrizioni in materia di protezione dell'ambiente e di conservazione delle risorse naturali in vigore nel luogo della prestazione (art. 12 cpv. 3 LAPub). Tale condizione è stata richiesta in tutti i bandi delle categorie d'acquisto «Beni», «Prestazioni di servizi» e «Costruzioni». Altri criteri ecologici sono formulati nelle specifiche tecniche e nei criteri di aggiudicazione e, meno frequentemente, nei criteri di idoneità. Le valutazioni dettagliate relative agli ambiti d'acquisto «Beni e genio civile» sono illustrate nell'[allegato 8.8.6](#).

I criteri di aggiudicazione in materia di sostenibilità presentano una ponderazione media del 2 per cento. Rispetto all'anno precedente, questo basso valore percentuale è rimasto stabile. Nell'ambito d'acquisto «Beni» questa media è del 7 per cento (intervallo compreso tra 0 e 43 %), mentre nell'ambito d'acquisto «Costruzioni» è del 2 per cento (intervallo compreso tra 0 e 40 %, cfr. [all. 8.8.1](#)).

Nell'ambito d'acquisto «Costruzioni», oltre all'osservanza delle disposizioni legali come la compatibilità ambientale si richiede, laddove possibile e ragionevole, l'osservanza di standard in materia di sostenibilità ecologica.¹² Gli organi della costruzione degli immobili (OCI) hanno richiesto l'osservanza di standard ecologici mediamente nel 57 per cento dei bandi. Questi criteri si traducono, nel settore dell'edilizia, in vari marchi come Minergie, Eco, lo Standard Costruzione Sostenibile Svizzera (SNBS) o nello standard della Schweizer Gesellschaft für Nachhaltige Immobilienwirtschaft (SGNI, Società svizzera per un mercato immobiliare sostenibile). I requisiti concernenti la protezione dell'ambiente nei progetti di ingegneria civile relativi alla costruzione delle strade nazionali sono disciplinati nella legislazione federale e definiti in norme e direttive. Nell'ambito d'acquisto «Genio civile», ad esempio, la durata di vita

¹² Presso l'USTRA tutti i progetti di costruzione sono sottoposti alla procedura ordinaria che controlla l'osservanza delle prescrizioni in materia ambientale e di pianificazione del territorio. Fino alla loro realizzazione, i progetti devono soddisfare i requisiti richiesti dal diritto ambientale (ad es. nei settori «Aria», «Rumore», «Natura e paesaggio») e risultare conformi alle prescrizioni suddette nel corso di due esami dell'impatto sull'ambiente. Inoltre, laddove possibile si richiedono criteri aggiuntivi.

dei prodotti (21 %), una nota sulla compatibilità ambientale (25 %), la rinuncia all'uso di sostanze inquinanti (18 %) e il riciclaggio (17 %) erano esposti nelle prescrizioni rilevanti per il contratto.

Le valutazioni dettagliate sono illustrate nell'[allegato 8.8.6](#).

4.3 Appalti innovativi

Il motivo principale per cui la promozione dell'innovazione continua a essere impegnativa è che i servizi richiedenti e i servizi di aggiudicazione verificano, nel quadro delle disposizioni di legge, se e in quale misura sia possibile richiedere soluzioni o prodotti innovativi. In numerose procedure di appalto le offerte innovative non sono sempre realizzabili o ragionevoli a causa delle disposizioni e degli standard legali o organizzativi.

Nel 17 per cento dei bandi esaminati, la procedura di appalto è stata impostata in modo da favorire l'innovazione (+1 punto percentuale rispetto all'anno precedente). Tramite un bando funzionale (4 %), ad esempio, hanno preso campo le soluzioni innovative. Nei bandi funzionali i risultati attesi vengono descritti in modo da lasciare agli offerenti un'ampia libertà nella scelta del percorso da seguire per raggiungere la soluzione. Inoltre, le procedure di concorso si rivelano adatte per includere soluzioni innovative (5 %). Le altre possibilità come la procedura di dialogo o quella relativa ai mandati di studio paralleli vengono raramente utilizzate.

Nel 33 per cento dei bandi esaminati sono stati scelti criteri che possono favorire l'acquisto di prestazioni innovative (-2 punti percentuali rispetto all'anno precedente). Questi criteri sono stati rappresentati soprattutto sotto forma di criteri di aggiudicazione (23 %) e di specifiche tecniche (17 %).

Per quanto attiene al tipo di innovazione promossa con l'appalto, nei bandi esaminati le risposte più frequenti riguardano l'innovazione tecnologica (28 %) e l'impiego efficiente delle risorse (26 %).

Nell'ambito «Beni», un'analisi del mercato degli appalti ha permesso di chiarire se esistevano soluzioni innovative per 10 bandi su 23.

Le valutazioni dettagliate sono illustrate nell'[allegato 8.8.7](#).

4.4 Appalti facilmente accessibili agli offerenti

Nel 2023 l'Amministrazione federale centrale ha lavorato con circa 30 000 imprese. Oltre il 94 per cento di esse sono PMI (hanno cioè meno di 250 dipendenti).¹³ Nei bandi esaminati su simap.ch, il 74 per cento degli aggiudicatari è una PMI (+2 punti percentuali rispetto all'anno precedente).

Sono considerate misure favorevoli agli offerenti quelle atte a ridurre gli ostacoli che impediscono alle PMI di partecipare alle procedure di appalto pubbliche. Grazie a tali misure, anche le PMI hanno maggiori opportunità di parteciparvi con le risorse a loro disposizione. Nel 71 per cento dei bandi esaminati sono state prese delle misure per rendere la procedura di appalto facilmente accessibile agli offerenti e alle PMI. Con maggiore frequenza sono stati ammessi i subappaltatori (65 %) nell'ambito «Beni» e i consorzi (60%) nell'ambito «Costruzioni». In quest'ultimo, il ricorso a singoli fornitori di prestazioni¹⁴ rappresenta un'ulteriore misura adottata (19 %).

Al fine di ridurre l'onere amministrativo, la legislazione sugli appalti pubblici, integralmente riveduta, prevede agli articoli 26 capoverso 3 e 27 capoverso 3 LAPub che determinate prove

¹³ L'indicatore «30 000 imprese» è costituito dai numeri DUNS (99 % dei pagamenti per acquisti 2023) e dai numeri IDI (1 % dei pagamenti per acquisti 2023). La quota «Oltre al 94 % PMI» si riferisce all'estratto del 6 mag. 2024 del registro IDI dell'Ufficio federale di statistica.

¹⁴ I singoli fornitori di prestazioni sono progettisti o imprenditori che agiscono quale partner contrattuale diretto del committente, fornendo a quest'ultimo le singole prestazioni.

possano essere presentate in un secondo momento o che vengano richieste solo all'offerente che si è classificato primo. Nel 65 per cento dei bandi esaminati ci si è avvalsi di tale possibilità.

Nel 28 per cento dei casi la commessa è stata aggiudicata a un offerente con subappaltatore. Nell'ambito «Costruzioni», di regola i consorzi sono ammessi: nel 18 per cento dei casi la commessa è stata aggiudicata a un consorzio.

Le valutazioni dettagliate sono illustrate nell'[allegato 8.8.8](#).

5 Valutazioni globali degli appalti pubblici

Le valutazioni sono suddivise per aree tematiche come spiegato di seguito.

- Il numero 5.1 fornisce una prima panoramica su aggiudicazioni, contratti e pagamenti per acquisti.
- Il numero 5.2 si concentra sulle competenze dei servizi centrali d'acquisto e sulle deleghe da loro concesse.
- Il numero 5.3 suddivide gli acquisti dell'Amministrazione federale nei settori d'acquisto costruzioni, beni, TIC, prestazioni di servizi e consulenza.
- Il numero 5.4 tratta in particolare la procedura per incarico diretto.
- Il numero 5.5 analizza la struttura dei fornitori, ad esempio la distribuzione geografica.

5.1 Valutazioni globali per dipartimento

Aggiudicazioni superiori al valore soglia OMC

Nel 2023 sono state effettuate 998 aggiudicazioni al di sopra del valore soglia OMC per un volume di 6,39 miliardi di franchi. La suddivisione per dipartimenti è la seguente:

- DDPS: 2,21 miliardi (251 aggiudicazioni)
- DFF: 1,91 miliardi (212 aggiudicazioni)
- DATEC: 1,87 miliardi (394 aggiudicazioni)
- DFAE, DFI, DFGP, DEFR, SP, CF, CaF: 0,40 miliardi (141 aggiudicazioni)

Il numero di aggiudicazioni superiori al valore soglia OMC è diminuito rispetto all'anno precedente (-44). Poiché le aggiudicazioni superiori al valore soglia OMC hanno spesso una lunga durata e contengono opzioni, nei confronti pluriennali possono emergere importanti oscillazioni. Ad esempio, i due acquisti di armamenti del 2022 hanno causato un'oscillazione straordinaria del volume (aerei da combattimento F-35A e sistema di difesa terra-aria a lunga gittata). Ciò spiega la diminuzione di oltre otto miliardi di franchi del volume delle aggiudicazioni rispetto all'anno precedente.

Inoltre, dopo l'entrata in vigore al 1° gennaio 2021 del nuovo diritto in materia di appalti pubblici, le aggiudicazioni relative ad appalti cui sono state applicate le eccezioni sulla tutela e sul mantenimento della sicurezza esterna o interna oppure dell'ordine pubblico (art. 10 cpv. 4 lett. a LAPub) o sulla tutela della salute (art. 10 cpv. 4 lett. b LAPub) non rientrano più nelle presenti valutazioni.

Contratti conclusi a prescindere dal valore soglia

Dopo l'aggiudicazione e la scadenza infruttuosa del termine di ricorso di 20 giorni è possibile concludere i contratti. Il 2023 ha segnato la decorrenza di 153 376 nuovi contratti e ordinazioni. Questa cifra non si riferisce solo alle aggiudicazioni superiori al valore soglia OMC, bensì a tutte le aggiudicazioni a prescindere dal valore della commessa. Inoltre, questi contratti possono includere anche aggiudicazioni risalenti a più anni addietro. La suddivisione per dipartimenti è la seguente:

- DDPS: 2,36 miliardi (81 106 contratti/ordinazioni)
- DATEC: 1,86 miliardi (4092 contratti/ordinazioni)
- DFF: 1,04 miliardi (54 713 contratti/ordinazioni)
- DFAE, DFI, DFGP, DEFR, SP, CF, CaF: 0,75 miliardi (13 465 contratti/ordinazioni)

Molti di questi contratti e ordinazioni si riferiscono direttamente a un contratto quadro o a un'aggiudicazione registrati nel sistema GCo (ad es. ordinazioni di articoli di magazzino o forniture dirette a terzi). L'81 per cento del volume dei contratti si riferisce a una quota di attribuzioni di prestazioni di questo tipo.

Il volume dei contratti può essere soggetto di anno in anno a forti oscillazioni. In riferimento all'esempio summenzionato, gli acquisti di armamenti che nel 2022 hanno prodotto un aumento importante del volume non sono più presenti nella base di dati dei contratti del 2023. Pertanto, il volume dei contratti pari a 6,00 miliardi di franchi del 2023 non può direttamente essere paragonato con quello dell'anno precedente.

L'86 per cento dei contratti e ordinazioni ha una durata uguale o inferiore a un anno; la loro quota sul volume totale dei contratti ammonta al 19 per cento. Il restante 14 per cento dei contratti ha una durata superiore a un anno (81 % del volume dei contratti).

Pagamenti per acquisti

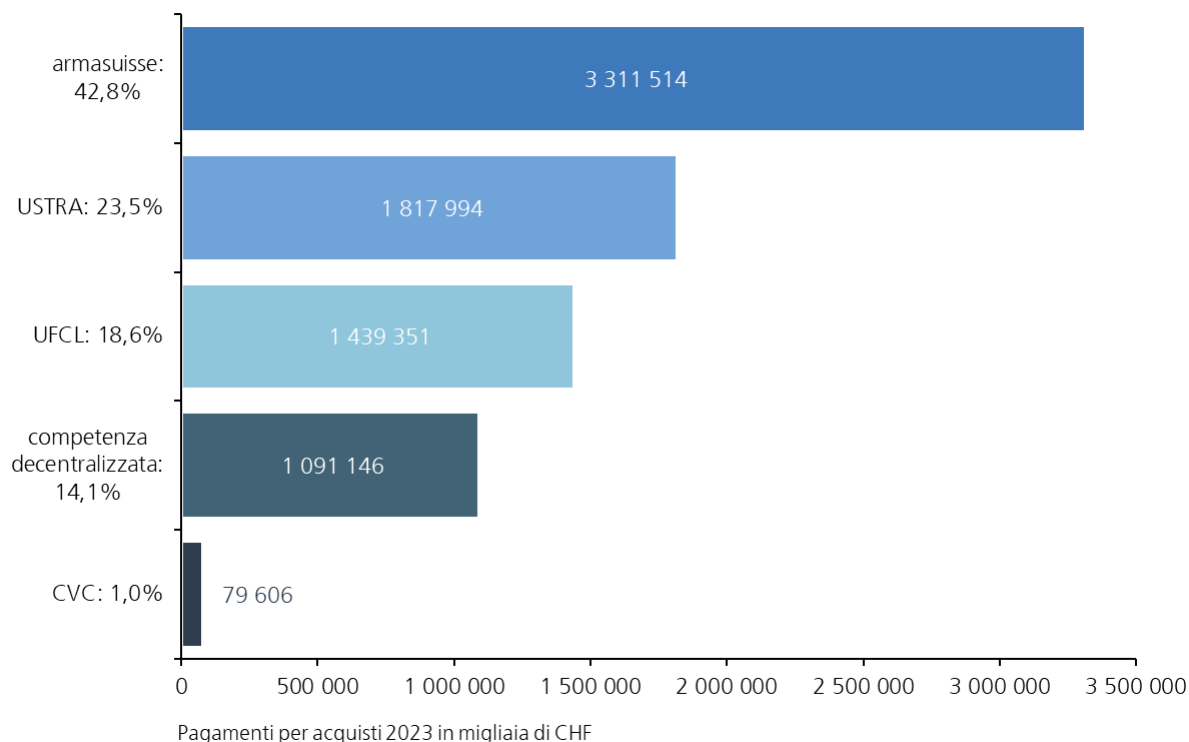
Nel 2023 sono stati eseguiti pagamenti effettivi pari a 7,74 miliardi di franchi, ossia circa 459 milioni di franchi in più rispetto all'anno precedente. Nel 2023 i pagamenti per gli acquisti dell'Amministrazione federale si suddividono tra i dipartimenti come segue:

- DDPS: 3,58 miliardi
- DATEC: 1,99 miliardi
- DFF: 1,04 miliardi
- DFAE, DFI, DFGP, DEFR, SP, CF, CaF: 1,13 miliardi

La parte più consistente dei pagamenti per acquisti è stata effettuata dai dipartimenti cui sono aggregati i maggiori servizi centrali d'acquisto, ovvero armasuisse (DDPS), USTRA (DATEC) e UFCL (DFF). Nei settori delle strade nazionali, della migrazione, delle TIC e dell'armamento si è registrato un aumento dei pagamenti per acquisti.

5.2 Competenza dei servizi centrali d'acquisto secondo l'OOAPub

I pagamenti per acquisti sono attribuiti alle circa 60 categorie d'acquisto secondo la competenza definita nell'OOAPub e nell'allegato 1 alle istruzioni sul controllo gestionale degli acquisti¹⁵. Il grafico a barre raffigurato qui sotto illustra la competenza secondo l'allegato 1 delle succitate istruzioni, a prescindere dall'unità amministrativa che ha pagato le fatture.



Una tabella dettagliata suddivisa per dipartimenti è riportata nell'[allegato 8.3.1](#). L'86 per cento circa dei pagamenti per acquisti dell'intera Amministrazione federale (6,65 mia. fr.) è stato effettuato dai quattro servizi centrali d'acquisto nelle categorie d'acquisto di loro competenza secondo l'OOAPub:

- armasuisse ha effettuato il 43 per cento dei pagamenti, quota destinata a prodotti alimentari, tessili, carburanti, beni d'armamento, prodotti medici, autoveicoli, mezzi di trasporto, beni e prestazioni di servizi nell'ambito dello sport, tecnologie dell'informazione e della comunicazione (TIC) dell'esercito e costruzioni militari;
- l'USTRA ha effettuato il 23 per cento dei pagamenti, quota destinata alla costruzione di strade nazionali;
- l'UFCL ha effettuato il 19 per cento dei pagamenti, quota destinata a pubblicazioni (comprese le prestazioni di agenzie), documenti di sicurezza, burocratica, stampanti, arredamento degli uffici e dei locali, materiale per ufficio, servizi postali, TIC in ambito civile, prestazioni di servizi informatici e costruzioni civili;
- la CVC ha effettuato lo 1 per cento dei pagamenti, quota destinata ai viaggi d'affari della Confederazione.¹⁶

Inoltre sono stati effettuati acquisti decentralizzati. Il 14 per cento dei pagamenti si riferisce a categorie d'acquisto che non rientrano nella competenza di un servizio centrale d'acquisto secondo l'allegato 1 OOAPub.

¹⁵ www.beschaffung.admin.ch > Informazioni per i servizi richiedenti > Istruzioni (stato: 13.9.2024).

¹⁶ Nel 2023 la CVC ha acquistato in modo centralizzato prestazioni per voli in Europa e intercontinentali, viaggi in treno internazionali, prestazioni alberghiere, noleggi auto e varie prestazioni di viaggio per un totale di 26,2 mio. (+3,6 mio. rispetto al 2022).

I servizi centrali d'acquisto possono delegare la competenza in materia di acquisti mediante un accordo scritto. Nel 2023 sono state concesse 132 deleghe dai servizi centrali d'acquisto: 61 da armasuisse, 68 dall'UFCL e 3 dal settore della sicurezza. Il numero di deleghe è aumentato rispetto all'anno precedente (+3). Nel 2022 presso il servizio centrale d'acquisto armasuisse sono scadute cinque deleghe e nel 2023 se ne sono aggiunte nove. Sempre nel 2022, presso il servizio centrale d'acquisto UFCL sono scadute cinque deleghe e nel 2023 se ne sono aggiunte quattro (si veda l'analisi dettagliata nell'[all. 8.3.2](#)).

I servizi centrali d'acquisto verificano le deleghe della competenza in materia di acquisti poiché la loro concessione è vincolata all'adempimento di determinate condizioni (cfr. art. 13 OOAPub). Ad esempio, il destinatario della delega deve disporre di approfondite conoscenze in materia di appalti pubblici e provare che l'acquisto centralizzato non è opportuno. Da dicembre 2023 a gennaio 2024 tutti i destinatari delle deleghe sono stati sottoposti a verifiche in forma standardizzata. I servizi richiedenti hanno confermato, mediante autodichiarazione, che tutte le deleghe adempivano le condizioni citate e che le modalità convenute erano state rispettate.

Esistono i tre tipi di delega indicati di seguito.

1. Delega per gli acquisti inferiori al valore soglia

59 delle 132 deleghe del 2023 disciplinano l'acquisto permanente di beni (cfr. delega speciale più sotto) e prestazioni di servizi fino al raggiungimento del valore soglia previsto per i bandi pubblici.

2. Delega legata a un progetto

70 delle 132 deleghe del 2023 disciplinano l'acquisto limitato nel tempo di beni e prestazioni di servizi che riguardano un progetto specifico.

In relazione ai primi due tipi di delega, nel 2023 il servizio centrale d'acquisto UFCL ha delegato un volume d'acquisto di circa 150 milioni di franchi, pari al 10 per cento dei pagamenti per acquisti effettuati nel proprio settore di competenza. Nel 2023 il servizio centrale d'acquisto armasuisse ha delegato un volume d'acquisto di circa 172 milioni di franchi, pari al 5 per cento del volume delegato.

3. Delega speciale

La delega speciale è concessa per l'acquisto permanente di beni e prestazioni di servizi a prescindere dai valori soglia. Contrariamente ai primi due tipi di delega, concessi dai servizi centrali d'acquisto di armasuisse e dell'UFCL, le deleghe speciali rientrano nella competenza della CA. Quest'ultima mette a disposizione da un lato tre deleghe speciali nel settore della sicurezza; dall'altro, mediante le deleghe speciali, ha creato le seguenti soluzioni transitorie:

- a) i servizi centrali d'acquisto di armasuisse e dell'UFCL sono autorizzati a concedere deleghe per acquisti d'importo inferiore a 5000 franchi, IVA esclusa («acquisti in piccole quantità»). Questa regola non si applica ai beni e alle prestazioni di servizi che rientrano nell'assortimento o nel catalogo di un servizio centrale d'acquisto o che possono essere acquistati mediante un contratto quadro;
- b) i servizi centrali d'acquisto di armasuisse e dell'UFCL sono autorizzati a concedere deleghe per l'acquisto di beni e prestazioni di servizi a partire da 5000 franchi sino al raggiungimento dell'attuale valore soglia di 230 000 franchi, IVA esclusa («acquisti inferiori al valore soglia», compresa la rendicontazione. 18 delle 61 deleghe di armasuisse si basano su questa autorizzazione, come pure tre delle 68 deleghe dell'UFCL;
- c) la Farmacia dell'esercito è autorizzata all'acquisto di medicinali, dispositivi e prodotti medici ai sensi dell'allegato 1 numero 5 OOAPub. L'ordinanza attribuisce questo ambito d'acquisto ad armasuisse, benché la Farmacia dell'esercito sia il servizio d'acquisto specializzato competente.

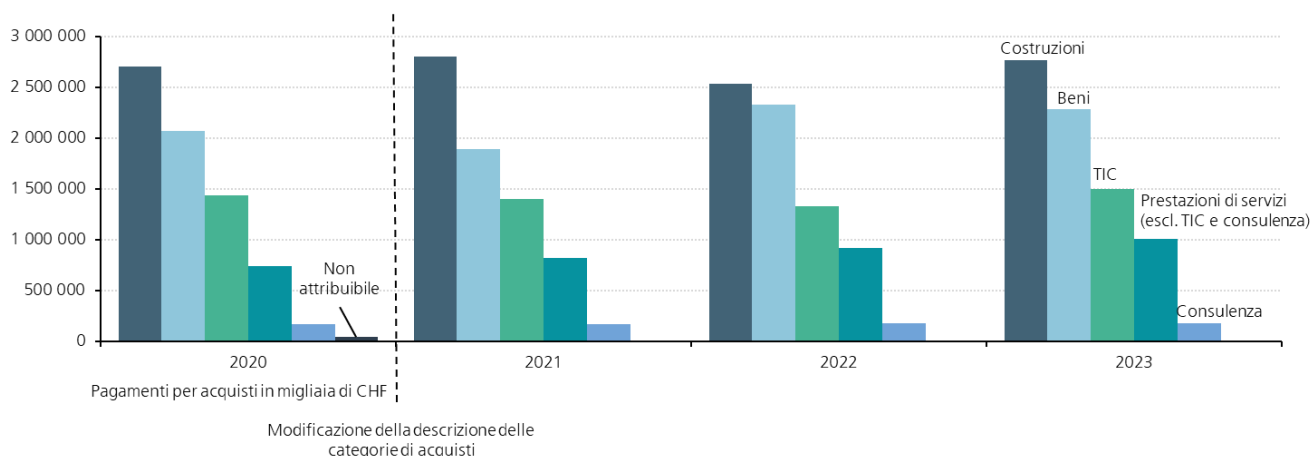
5.3 Ambiti e categorie d'acquisto

L'ambito «Costruzioni» comprende il genio civile e l'edilizia. La relativa competenza spetta in primo luogo ai tre servizi centrali d'acquisto: l'USTRA per la costruzione delle strade nazionali, l'UFCL per le costruzioni civili e armasuisse per le costruzioni militari. Con un importo di 2,76 miliardi di franchi, nel 2023 l'Amministrazione federale centrale ha effettuato il 36 per cento dei pagamenti complessivi in questo ambito d'acquisto. Mentre la quota è rimasta relativamente stabile rispetto all'anno precedente, il volume è aumentato di 236 milioni a 2,76 miliardi di franchi. Rispetto al 2022 i pagamenti per acquisti per le costruzioni militari e per le strade nazionali hanno registrato un incremento. Per quel che concerne la gestione e il ripristino delle costruzioni civili è stato osservato un calo dei pagamenti per acquisti.

La quota dei pagamenti effettuati nell'ambito d'acquisto «Beni» è diminuita di 3 punti percentuali rispetto all'anno precedente attestandosi al 29 per cento (fr. -41 mio. a fr. 2,28 mia.).

Nell'ambito delle TIC sono stati effettuati pagamenti per acquisti pari a circa 1,50 miliardi di franchi. Con una quota del 19 per cento, questo ambito ha registrato un leggero aumento rispetto all'anno precedente (+1 punto percentuale). L'incremento riguarda in particolare i pagamenti per acquisti delle TIC dell'amministrazione militare.

Entrambi gli ambiti sono rimasti relativamente costanti rispetto al 2022, registrando una tendenza al rialzo nell'arco degli ultimi quattro anni: le prestazioni di servizi, escluse le TIC e la consulenza, ammontano a 1,01 miliardi di franchi (13 %). Per la consulenza, nel 2023 sono stati effettuati pagamenti per acquisti dell'ordine di 0,18 miliardi di franchi (2 %).



Le valutazioni dettagliate relative alle singole categorie d'acquisto e le rispettive valutazioni basate sui dati dei contratti sono illustrate nell'[allegato 8.4](#).

5.4 Procedure di aggiudicazione

Secondo le disposizioni della LAPub per le aggiudicazioni degli enti pubblici si possono applicare le seguenti procedure: pubblico concorso, selettiva, mediante invito e per incarico diretto. Il numero 5.4.1 fornisce una panoramica delle quattro procedure suddette per le aggiudicazioni superiori al valore soglia OMC. Con la procedura per incarico diretto la commessa è aggiudicata direttamente a un offerente, a patto che siano soddisfatte determinate condizioni. Il numero 5.4.2 illustra queste condizioni e fornisce informazioni sulla garanzia della qualità nelle aggiudicazioni per incarico diretto superiori al valore soglia OMC.

Un'aggiudicazione può riguardare uno o più contratti e ordinazioni. Con i contratti vengono sottoscritti impegni concreti. Nel numero 5.4.3 vengono analizzate le procedure di aggiudicazione dei contratti la cui efficacia decorre dal 2023. Questi ultimi possono riferirsi ad aggiudicazioni risalenti a più anni addietro.

5.4.1 Aggiudicazioni superiori al valore soglia OMC suddivise per procedura di aggiudicazione

Tutte le aggiudicazioni superiori al valore soglia OMC sono registrate nei moduli di documentazione delle aggiudicazioni o di gestione delle aggiudicazioni, che fanno parte del sistema GCo. Nel settore degli acquisti pubblici sono attualmente determinanti i seguenti valori soglia OMC (IVA esclusa):

- beni e prestazioni di servizi: 230 000 franchi;
- prestazioni edili: 8 700 000 franchi.

Nel 2023 sono state effettuate 998 aggiudicazioni superiori al valore soglia OMC per un volume di 6,39 miliardi di franchi. Tale volume si suddivide tra le diverse procedure di aggiudicazione come segue:

- | | |
|---|---------------|
| • 603 aggiudicazioni, pubblico concorso, superiori al valore soglia: | 4,39 miliardi |
| • 350 aggiudicazioni, incarico diretto, superiori al valore soglia OMC: | 0,99 miliardi |
| • 25 aggiudicazioni, procedura selettiva, superiori al valore soglia OMC: | 0,54 miliardi |
| • 20 aggiudicazioni, mediante invito, superiori al valore soglia OMC: | 0,47 miliardi |

Il numero di aggiudicazioni superiori al valore soglia OMC è diminuito rispetto all'anno precedente (-44 aggiudicazioni; volume: fr. -8,5 mia.). Nei confronti pluriennali occorre considerare i quattro fattori indicati di seguito:

- Di norma, le aggiudicazioni che riguardano importi consistenti sono distribuite su più anni. A seconda della data dell'aggiudicazione, ciò può determinare oscillazioni nell'analisi annuale. Nel 2023 nessuna aggiudicazione ha superato i 250 milioni di franchi. Tuttavia, nel 2022 è stato osservato un volume di aggiudicazioni straordinariamente elevato, riconducibile da un lato all'acquisto di aerei da combattimento F-35A e, dall'altro, all'acquisto del sistema di difesa terra-aria a lunga gittata.
- Gli acquisti coprono l'intero ciclo di vita: i costi del ciclo di vita sono composti dai costi di acquisto, dai costi di esercizio e manutenzione e dai costi di smaltimento. Nel caso di molti acquisti di beni e prestazioni edili, i costi di esercizio e manutenzione possono superare di gran lunga i costi di acquisto.
- Le aggiudicazioni dipendono dal fabbisogno. Ad esempio, nel periodo 2020–2022 sono state acquistate prestazioni supplementari per la lotta contro la pandemia da coronavirus.
- Dall'anno di riferimento 2021 alcuni contenuti sono stati adeguati alle disposizioni del nuovo diritto in materia di appalti pubblici. Per questo motivo, la comparabilità dei dati del 2021 con quelli degli anni precedenti è in taluni settori limitata. Le aggiudicazioni che esulano dal campo d'applicazione della legge pertinente (art. 10 LAPub) non sono incluse nelle presenti valutazioni.

L'85 per cento del volume delle aggiudicazioni superiori al valore soglia OMC, vale a dire 5,40 miliardi di franchi, è stato aggiudicato nell'ambito di una procedura di concorso (pubblico concorso, selettiva, mediante invito), mentre il rimanente 15 per cento è stato aggiudicato mediante una procedura per incarico diretto (fr. 0,99 mia.).

Il numero di commesse aggiudicate per incarico diretto superiori al valore soglia OMC è diminuito rispetto all'anno precedente (-59 aggiudicazioni). Lo stesso dicasi per il volume di queste aggiudicazioni, che ha registrato un calo netto di 1,30 miliardi a 0,99 miliardi di franchi.

Le valutazioni dettagliate relative alle aggiudicazioni superiori al valore soglia OMC suddivise per procedura di appalto sono riportate nell'[allegato 8.5.1](#).

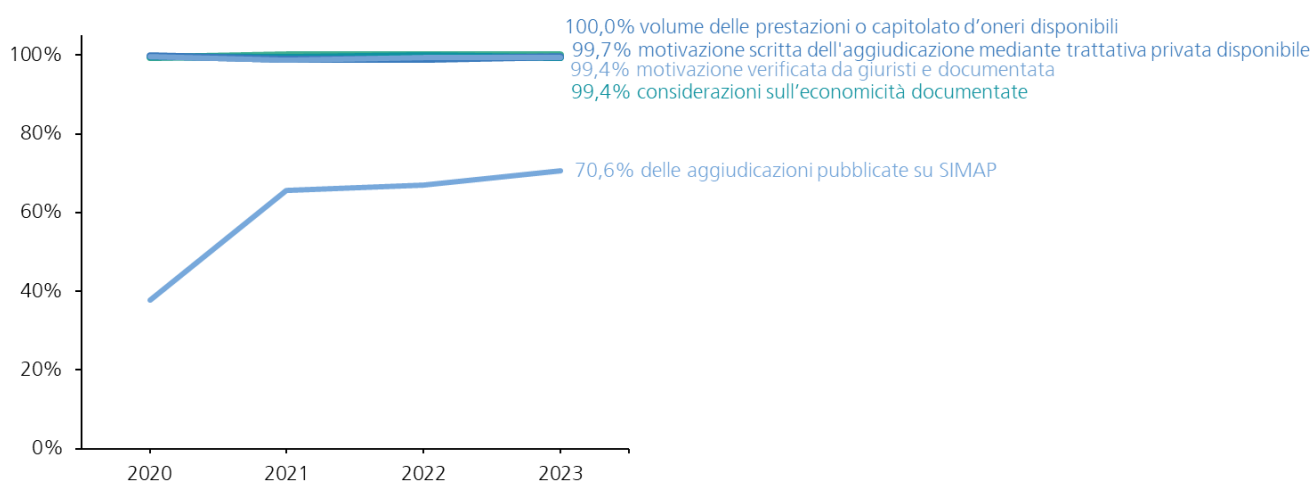
5.4.2 Aggiudicazioni per incarico diretto superiori al valore soglia OMC: garanzia della qualità

Le considerazioni che seguono si riferiscono alle già citate 350 aggiudicazioni per incarico diretto superiori al valore soglia OMC (volume: fr. 0,99 mia.).

Rispetto all'anno precedente la quota di aggiudicazioni per incarico diretto pubblicate su simap.ch è aumentata di 4 punti percentuali al 71 per cento. Non tutte le aggiudicazioni per incarico diretto devono essere pubblicate. Prima della revisione del diritto in materia di acquisti pubblici vigeva un obbligo di pubblicazione limitato per le aggiudicazioni per incarico diretto superiori al valore soglia OMC.¹⁷ A partire dal 2021, queste ultime devono essere di norma pubblicate su simap.ch. Le rare eccezioni alla regola riguardano gli acquisti di materiale bellico se sono indispensabili agli scopi di difesa e di sicurezza, nonché le commesse pubbliche nel quadro della cooperazione internazionale allo sviluppo (cfr. art. 48 cpv. 1 LAPub in combinato disposto con l'all. 5 n. 1 lett. c e d LAPub).

La garanzia della qualità per le aggiudicazioni per incarico diretto superiori al valore soglia OMC rimane di alto livello. Per i seguenti quattro criteri si raggiunge sempre un valore superiore al 99 per cento:

- prima dell'aggiudicazione si documentano le considerazioni sull'economicità (ad es. mediante il calcolo dei costi, dei benefici e dell'economicità);
- si definisce il volume delle prestazioni o si redige un capitolato d'oneri;
- è disponibile una motivazione scritta per l'aggiudicazione per incarico diretto;
- la motivazione è verificata da giuristi e il risultato di tale verifica è documentato.



Quota di risposte positive per aggiudicazioni mediante trattativa privata di commesse superiori al valore soglia OMC

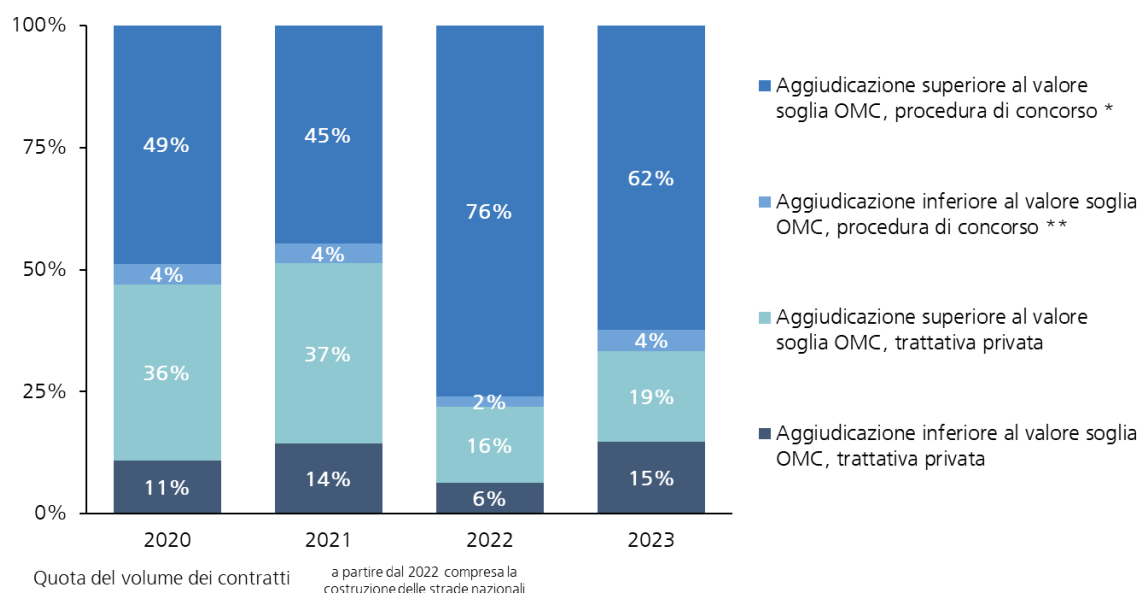
Le valutazioni dettagliate relative alla garanzia della qualità nelle aggiudicazioni per incarico diretto superiori al valore soglia OMC sono riportate nell'[allegato 8.5.2](#).

¹⁷ Si tratta di determinati beni civili per committenti militari (escluso l'all. 1 lett. A vOAPub) e di determinate prestazioni di servizi (escluso l'all. 1a lett. A vOAPub) quali la fornitura di personale a prestito, determinati mandati di ricerca, prestazioni mediche o talune campagne che perseguono uno scopo sociopolitico.

5.4.3 Volume dei contratti per procedura di aggiudicazione: confronto pluriennale

Nel sistema SAP sono registrati 153 376 contratti e ordinazioni rilevanti per il diritto in materia di appalti pubblici con decorrenza dal 2023. Gli impegni contrattuali assunti ammontano a 6,00 miliardi di franchi. Dal 2022 la base di dati include anche i progetti dell'USTRA relativi alle strade nazionali.

Confrontando le procedure di aggiudicazione dei contratti con decorrenza dal 2023 con quelle degli anni precedenti si ottiene il quadro illustrato di seguito.



* Procedura di pubblico concorso, procedura selettiva, procedura mediante invito per scopi di difesa e di sicurezza (in particolare gli acquisti del DDPS summenzionati, riguardanti gli aerei da combattimento e le unità di fuoco nel quadro del sistema terra-aria, effettuati nel 2022)

** Procedura mediante invito, in alcuni casi procedura di pubblico concorso o selettiva

Trattandosi della base di dati dei contratti, la procedura di appalto può riferirsi anche ad aggiudicazioni risalenti a più anni addietro. Nel 2022 armasuisse ha effettuato due acquisti importanti ricorrendo alla procedura mediante invito, il che si riflette nell'elevata quota delle procedure di concorso.¹⁸

Circa due terzi del volume dei contratti conclusi nel 2023 sono stati aggiudicati con una procedura di concorso (pubblico concorso, selettiva, mediante invito), mentre circa un terzo con una procedura per incarico diretto.

Le valutazioni dettagliate sono illustrate nell'[allegato 8.5.3](#).

¹⁸ Tra le procedure di concorso rientrano il pubblico concorso, la procedura selettiva e la procedura mediante invito.

I contratti basati su una procedura per incarico diretto, a prescindere dal valore soglia, riguardano perlopiù,

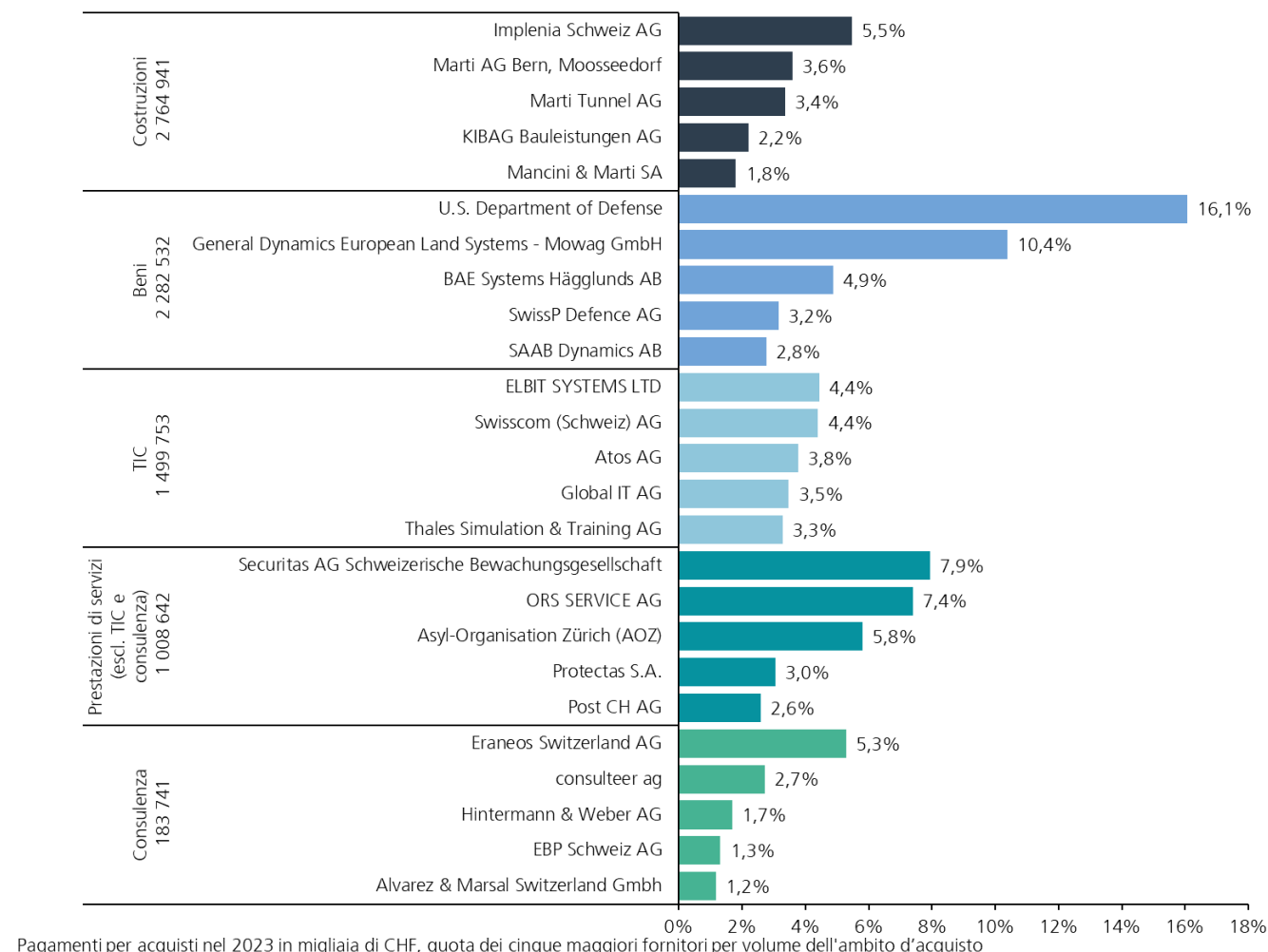
- prestazioni che non raggiungono il valore soglia (fr. 150 000 per forniture e prestazioni di servizi o fr. 300 000 per commesse di prestazioni edili, cfr. all. 4 n. 2 LAPub, il 41 % del volume dei contratti pari a fr. 821 mio.);
- prestazioni che, in mancanza di un'alternativa per sostituire, completare o ampliare prestazioni già fornite, devono essere aggiudicate all'offerente iniziale (commesse successive secondo l'art. 21 cpv. 2 lett. e LAPub, il 29 % del volume dei contratti pari a fr. 572 mio.); oppure
- prestazioni che, sulla base delle peculiarità tecniche o artistiche della commessa o per motivi di protezione della proprietà intellettuale, possono essere fornite da un solo offerente (secondo l'art. 21 cpv. 2 lett. c LAPub, il 20 % del volume dei contratti pari a fr. 391 mio.).

Il restante 11 per cento del volume dei contratti aggiudicato nell'ambito di una procedura per incarico diretto deriva da altre motivazioni previste dalla legislazione (cfr. [all. 8.5.4](#)).

5.5 Analisi relativa ai fornitori

5.5.1 I cinque maggiori fornitori per ambito d'acquisto

I cinque maggiori fornitori dell'Amministrazione federale, a prescindere dall'ambito d'acquisto, sono prevalentemente imprese d'armamento e di costruzione (cfr. [all. 8.6](#)).



I fornitori nell'ambito delle costruzioni operano principalmente per l'USTRA (costruzione di strade nazionali e di tunnel). Si tratta delle imprese Implenia Svizzera SA, Marti AG Bern, Marti Tunnel AG, KIBAG Bauleistungen AG e Mancini & Marti SA.

I cinque maggiori fornitori del 2023 nell'ambito «Beni» operano nel settore dell'armamento. Le aziende Mowag GmbH e BAE Systems Hägglunds AB forniscono veicoli militari. Il governo statunitense fornisce sistemi aeronautici. La SwissP Defence SA e SAAB Dynamics AB forniscono armi e munizioni per l'esercito.

Nell'ambito «TIC», l'azienda Elbit Systems Ltd. fornisce sistemi di condotta e informatici per l'esercito. Swisscom SA mette a disposizione sistemi di telecomunicazione e centri di calcolo. L'azienda Atos AG offre prestazioni di vario tipo per l'Amministrazione federale militare e civile, ad esempio sistemi software, reti radio di sicurezza o GEVER. L'azienda Global IT AG fornisce prodotti informatici all'Amministrazione federale civile e militare. Thales Simulation & Training SA fornisce principalmente sistemi d'istruzione (simulatori) per l'esercito svizzero.

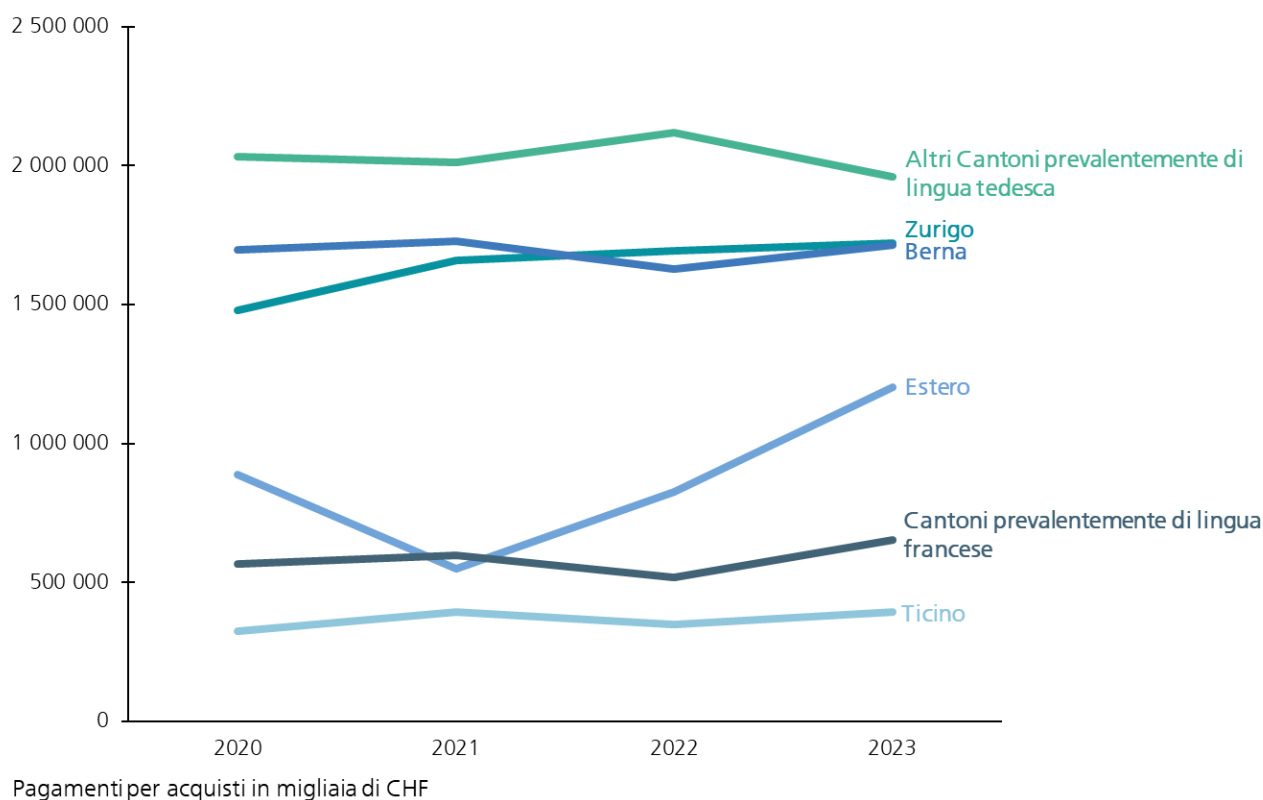
Nell'ambito «Prestazioni di servizi» le aziende Securitas SA, ORS Service AG, Asyl-Organisation Zürich (AOZ) e Protectas SA garantiscono prestazioni di assistenza e in materia di sicurezza negli alloggi per richiedenti l'asilo della Confederazione su mandato della Segreteria

di Stato della migrazione (SEM). La Posta CH SA fornisce diverse prestazioni di servizi come le tasse postali per il passaporto e la carta di identità.

Nell'ambito «Consulenza», i cinque seguenti fornitori hanno realizzato i fatturati più elevati del 2023: Eraneos Switzerland SA, consulteer AG, Hintermann & Weber SA, EBP Schweiz AG Alvarez & Marsal Switzerland GmbH.

5.5.2 Distribuzione geografica dei fornitori

Per poter analizzare la distribuzione geografica dei pagamenti per acquisti, la maggior parte dei fornitori che ha sede in luoghi diversi è elencata separatamente. Nel caso di strutture societarie complesse, i pagamenti per acquisti non rispecchiano l'intero gruppo, bensì si riferiscono alle singole succursali. Al contempo è possibile che un'azienda centralizzi gli incassi. In tal caso non è possibile valutare la distribuzione geografica della creazione del valore all'interno dell'azienda.



Il 49 per cento circa di tutti i pagamenti per acquisti riguarda aziende con sede nei Cantoni di Zurigo (22 %), Berna (22 %), e Lucerna (5 %). La quota elevata dei pagamenti per acquisti del Cantone di Zurigo si spiega con il suo potenziale economico, mentre quella del Cantone di Berna è attribuibile, almeno in parte, alla vicinanza geografica all'infrastruttura dell'Amministrazione federale. I pagamenti rilevanti per il diritto in materia di appalti pubblici effettuati a favore dell'impresa parastatale RUAG, i cui stabilimenti sono situati nei Cantoni di Berna e Lucerna, sono leggermente aumentati.

Nei Cantoni a maggioranza francofona, la quota dei pagamenti per acquisti ammonta all'8 per cento e presenta un modesto aumento rispetto all'anno precedente (+1 punto percentuale).

Nel 2023 il 16 per cento dei pagamenti per acquisti (fr. 1,20 mia.) è stato effettuato a favore di aziende con sede all'estero. L'incremento di 5 punti percentuali rispetto all'anno precedente è da ascrivere principalmente agli acquisti effettuati con l'industria dell'armamento statunitense nell'ambito dei sistemi aeronautici.

Le valutazioni dettagliate sull'arco di quattro anni relative alla distribuzione geografica dei fornitori sono riportate nell'[allegato 8.6.3](#).

5.5.3 Anomalie nelle commesse successive, periodo di rilevamento 2019-2022¹⁹

Se le commesse successive sono aggiudicate continuamente agli stessi fornitori, escludendo o limitando la concorrenza, vi è il rischio che si verifichino «irregolarità». Per individuare tale rischio o tali anomalie con l'ausilio degli strumenti del controllo gestionale degli acquisti, l'UFCL ha elencato nella categoria d'acquisto «18 Prestazioni di servizi» i fornitori che adempiono cumulativamente i seguenti criteri:

- fornitori con una cifra d'affari uguale o superiore a 150 000 franchi per settore contabile, cumulata nell'arco degli ultimi quattro anni;
- fornitori che nell'arco degli ultimi quattro anni hanno conseguito una cifra d'affari in almeno tre anni;
- fornitori che nell'anno precedente hanno realizzato una cifra d'affari;
- fornitori per i quali nel sistema GCo non è presente alcun contratto concluso nell'ambito di una procedura di concorso (pubblico concorso, selettiva, mediante invito) con l'unità amministrativa interessata.

Nel 93 per cento dei pagamenti per acquisti esaminati questi criteri non sono soddisfatti e pertanto non vengono riscontrate anomalie.

I criteri summenzionati sono soddisfatti nel 7 per cento dei pagamenti presi in esame. Rispetto all'anno precedente, la quota dei pagamenti per acquisti «con anomalie» è leggermente aumentata. Si tratta di 404 relazioni commerciali con fornitori, per un importo di circa 350 milioni di franchi nell'arco di quattro anni. I dipartimenti o le unità amministrative hanno motivato le relazioni commerciali attuali e future con questi fornitori come indicato di seguito.

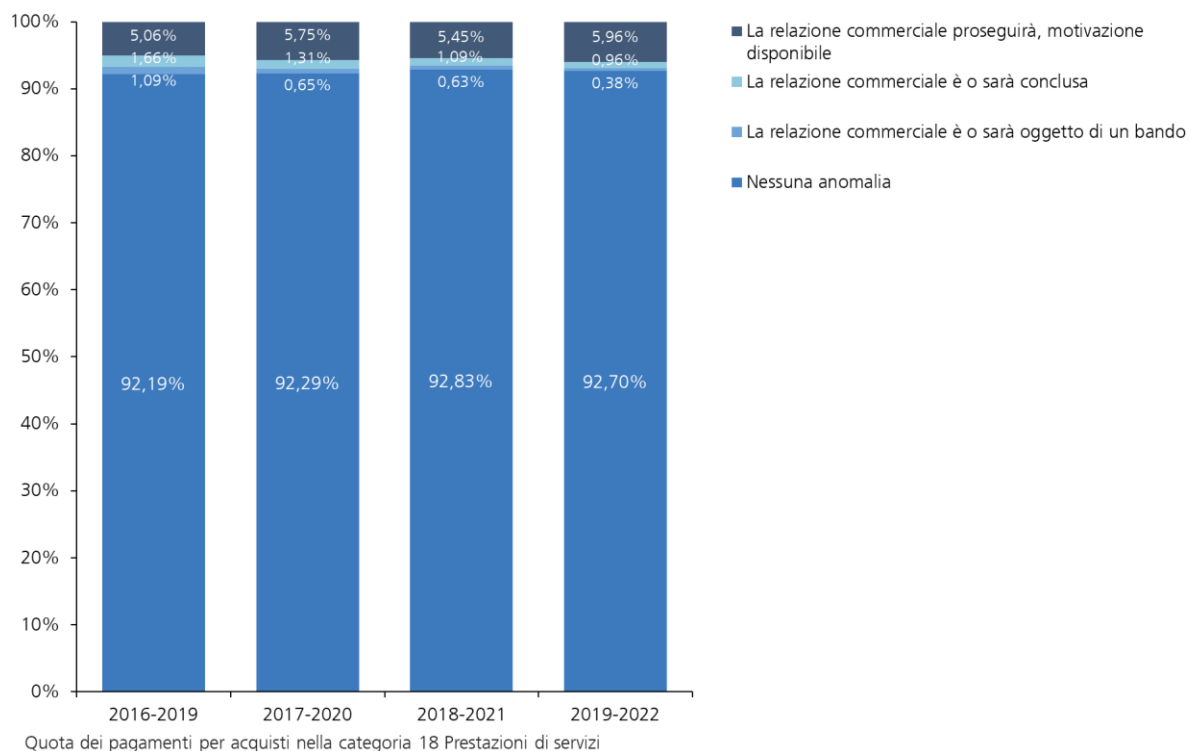
- La relazione commerciale con 275 fornitori proseguirà (pagamenti pari a fr. 286 mio. nell'arco di quattro anni). Le commesse riguardano ad esempio:
 - le commesse di prestazioni di servizi nei settori ambiente, asilo e servizi stampa;
 - la ricerca dell'amministrazione federale nel settore della politica di sicurezza e di pace;²⁰
 - le prestazioni di servizi informatici (sviluppo di software, integrazione di sistemi, gestione di dati ecc.);
 - i beni e le prestazioni di servizi per il settore equino dell'esercito.

¹⁹ Il periodo di rilevamento 2020–2023 sarà oggetto del rapporto sul controllo gestionale degli acquisti dell'anno prossimo.

²⁰ I piani di ricerca per settori politici sono pubblicati qui (in tedesco e francese): www.ressortforschung.admin.ch; le informazioni sui progetti di ricerca e innovazione della Confederazione sono pubblicati qui (in tedesco, francese e inglese): www.aramis.admin.ch.

Le motivazioni giuridiche citate con maggiore frequenza si rifanno all'articolo 21 capoverso 2 lettera c LAPub (peculiarità tecniche o artistiche della commessa senza un'alternativa adeguata). Nel quadro delle commesse di ricerca è soddisfatta anche la condizione per l'aggiudicazione per incarico diretto secondo l'articolo 21 capoverso 2 lettera f LAPub (prototipi o prestazioni nuove).

- Con 72 fornitori il mandato è concluso prima del 31 dicembre 2023, mentre con 25 fornitori è prevista la cessazione della fornitura di prestazioni.
- Con 32 fornitori la relazione commerciale è o sarà oggetto di un bando.



Le valutazioni dettagliate relative alle anomalie nelle commesse successive sono riportate nell'[allegato 8.7](#).

6 Controllo delle misure

Il grado di attuazione delle misure definite nei rapporti sul controllo gestionale degli acquisti (CGA) degli anni passati si basa su un'autodichiarazione dei servizi richiedenti.

La misura definita nel 2018 (tramite la decisione del Consiglio federale del 21.9.2018) mirava a registrare possibilmente tutti i contratti nel sistema GCo. Nel 2017 la quota dei pagamenti per acquisti riferiti a un'ordinazione nel sistema GCo era pari al 71 per cento. Con l'attuale quota del 95 per cento, la misura stabilita a livello federale è stata conclusa. Dal 1° settembre 2022 i contratti dell'USTRA per i progetti relativi alle strade nazionali vengono registrati nel sistema GCo. Ciò ha portato a un'impennata della quota nel periodo 2022–2023. L'[allegato 8.9.1](#) illustra in dettaglio lo stato di raggiungimento degli obiettivi.

La misura dell'anno precedente (decisione del Consiglio federale del 15.9.2023) viene mantenuta: i servizi richiedenti devono porre le basi principali per un acquisto orientato alla qualità, sostenibile e innovativo già in occasione della determinazione del fabbisogno.

Misure secondo la decisione del Consiglio federale	Numero Misure (una delle misure definite a livello federale viene attuata dai dipartimenti e dalla CaF e pertanto figura 8 volte nell'elenco)	Numero di misure attuate (100 % secondo misurazione o autodichiarazione)	Numero di misure non completamente attuate
Rapporto CGA 2022 (decisione del Consiglio federale del 15.9.2023)	8	0	8
Rapporto CGA 2021 (decisione del Consiglio federale del 16.9.2022)	-	-	-
Rapporto CGA 2020 (decisione del Consiglio federale del 17.9.21)	8	8	0
Rapporto CGA 2019 (decisione del Consiglio federale del 18.9.2020)	8	8	0
Rapporto CGA 2018 (decisione del Consiglio federale del 20.9.2019)	17	17	0
Rapporto CGA 2017 (decisione del Consiglio federale del 21.9.2018)	14	14	0

L'[allegato 8.9](#) illustra il grado di attuazione e una valutazione delle misure non ancora attuate.

7 Misure

Dal 2025 tutte le unità amministrative utilizzeranno il sistema SAP Master Data Governance (SAP MDG) per la nuova gestione centralizzata dei dati di base. La qualità dei dati immessi nel sistema MDG sarà così analizzata e migliorata continuamente. L’obiettivo è di consolidare a livello federale i fornitori tramite l’utilizzo dell’ID del partner commerciale inserito in suddetto sistema. Il numero DUNS («Data Universal Numbering System») utilizzato finora a tale scopo verrà quindi sostituito. L’uniformità dei dati di base semplificherà il consolidamento dei fornitori a livello federale.

Nel sistema MDG verrà adottato il principio «once-only», in base al quale i dati dei partner commerciali vengono registrati e gestiti in un unico posto. Se dovessero comunque esistere più dati di base per lo stesso partner commerciale, occorrerà selezionare il partner collegato a un registro, ovvero il Registro d’identificazione delle imprese (IDI) o il Registro delle imprese e degli stabilimenti (RIS). Per coinvolgere i responsabili degli acquisti nel processo di attuazione della strategia viene definita la nuova misura descritta di seguito.

Obiettivo	Parametro	Misura
Qualità dei dati	Per i nuovi contratti e le nuove ordinazioni: la quota dei partner commerciali con IDI aumenterà del 2 % (livello AF) nei prossimi 2 anni. Il parametro si riferisce unicamente ai partner commerciali con sede in Svizzera. AF (1° trimestre 2024, escl. DDPS): 94 % Obiettivo 1° trimestre 2026: 96 % ²¹	Per le nuove ordinazioni si deve verificare se nei dati di base può essere registrato un partner commerciale con un numero IDI.

Queste misure sono illustrate nell’[allegato 8.10](#).

²¹ A ogni impresa attiva in Svizzera è assegnato un numero IDI. Tuttavia, l’obiettivo del 100 % non può essere raggiunto perché nel sistema MDG continueranno a essere registrati anche in futuro partner commerciali senza numero IDI (da un lato privati e, dall’altro imprese con sede all’estero e non attive in Svizzera).

8 Allegato 1: Valutazioni dettagliate

8.1 Completezza dei dati	30
8.1.1 Riferimento nel sistema GCo: contratti e relative aggiudicazioni superiori al valore soglia OMC	30
8.1.2 Riferimento nel sistema SAP: pagamenti per acquisti e relativi contratti oppure ordinazioni Bestellungen	31
8.2 Totale per dipartimento	32
8.2.1 Pagamenti per acquisti per dipartimento	32
8.2.2 Contratti nel sistema GCo per dipartimento	33
8.3 Competenza secondo l'OOAPub e deleghe per gli acquisti	34
8.3.1 Pagamenti per acquisti secondo la competenza definita nell'OOAPub	34
8.3.2 Deleghe di armasuisse, UFCL e CA	35
8.4 Categorie e ambiti d'acquisto	36
8.4.1 Pagamenti per acquisti per ambito d'acquisto	36
8.4.2 Contratti per ambito d'acquisto	37
8.4.3 Pagamenti per acquisti per categoria d'acquisto	38
8.4.4 Contratti nel sistema GCo per categoria d'acquisto	39
8.5 Procedure di aggiudicazione	40
8.5.1 Volume delle aggiudicazioni superiori al valore soglia OMC per procedura di aggiudicazione	40
8.5.2 Aggiudicazioni per incarico diretto superiori al valore soglia OMC: garanzia della qualità	41
8.5.3 Contratti nel sistema GCo per procedura di aggiudicazione	43
8.5.4 Contratti nel sistema GCo secondo la motivazione della procedura per incarico diretto	44
8.6 Analisi relativa ai fornitori	47
8.6.1 Pagamenti per acquisti: i cinque maggiori fornitori per ambito d'acquisto	47
8.6.2 Pagamenti per acquisti: i 40 maggiori fornitori	48
8.6.3 Distribuzione geografica dei fornitori	49
8.7 Anomalie nelle commesse successive, periodo di rilevamento 2019–2022	50
8.8 Monitoraggio dell'attuazione della strategia in materia di appalti pubblici	51
8.8.1 Ponderazione media dei criteri di aggiudicazione	51
8.8.2 Tipo di prestazione	51
8.8.3 Criteri riferiti alla qualità nell'appalto	52
8.8.4 Considerazione dei criteri economici negli appalti sostenibili	52
8.8.5 Considerazione dei criteri sociali negli appalti sostenibili	53
8.8.6 Considerazione dei criteri ecologici negli appalti sostenibili	53
8.8.7 Domande sulla promozione dell'innovazione	55
8.8.8 Domande sull'offerente e sulle misure che favoriscono la partecipazione delle PMI	56
8.9 Controllo delle misure	57
8.9.1 Grado di attuazione delle misure federali definite nel rapporto sul controllo gestionale degli acquisti dell'anno precedente	57
8.9.2 Grado di attuazione delle misure ancora in sospeso, definite nei precedenti rapporti sul controllo gestionale degli acquisti	58
8.10 Misure	59

8.1 Completezza dei dati

8.1.1 Riferimento nel sistema GCo: contratti e relative aggiudicazioni superiori al valore soglia OMC

Numero di contratti/ordinazioni superiori al valore soglia OMC

Riferimento alle aggiudicazioni	2020	2021	2022	SP, CF, CaF	DFAE	DFI	DFGP	DDPS	DFF	DEFR	DATEC	2023
Totale	42 540	44 389	45 975	102	234	688	240	32 076	11 776	1 464	623	47 203
Riferimento a un'aggiudicazione presente nel sistema	41 607	42 562	44 964	102	234	685	240	31 533	11 539	1 464	620	46 417
Riferimento a un'aggiudicazione assente	933	1 827	1 011	-	-	3	-	543	237	-	3	786
Quota «Riferimento a un'aggiudicazione presente nel sistema»	98%	96%	98%	100%	100%	100%	100%	98%	98%	100%	100%	98%

Volume totale dei contratti superiori al valore soglia OMC in migliaia di CHF

Riferimento alle aggiudicazioni	2020	2021	2022	SP, CF, CaF	DFAE	DFI	DFGP	DDPS	DFF	DEFR	DATEC	2023
Totale	6 223 787	4 138 647	13 577 338	30 056	176 566	127 824	130 653	1 846 583	798 511	112 461	1 626 102	4 848 754
Riferimento a un'aggiudicazione presente nel sistema	5 794 315	3 981 813	12 520 641	30 056	176 566	127 746	130 653	1 773 138	772 177	112 461	1 624 256	4 747 052
Riferimento a un'aggiudicazione assente	429 472	156 834	1 056 698	-	-	78	-	73 445	26 334	-	1 846	101 702
Quota «Riferimento a un'aggiudicazione presente nel sistema»	93%	96%	92%	100%	100%	100%	100%	96%	97%	100%	100%	98%

8.1.2 Riferimento nel sistema SAP: pagamenti per acquisti e relativi contratti oppure ordinazioni

	2020	2021	2022	2023								
Pagamenti per acquisti in migliaia di CHF: riferimento ai contratti	Totale	Totale	Totale	SP, CF, CaF	DFAE	DFI	DFGP	DDPS	DFF	DEFR	DATEC	Totale
Totale	7 161 713	7 089 965	7 280 259	45 738	178 611	176 827	590 455	3 578 837	1 044 555	134 678	1 989 910	7 739 610
Riferimento a un contratto presente	4 623 245	4 885 901	5 792 248	35 355	148 731	152 085	459 367	3 465 304	1 019 915	121 953	1 969 688	7 372 398
Riferimento a un contratto assente, categoria 21.01 «Costruzione di strade nazionali, onorari» e «21.02 «Costruzione di strade nazionali, prestazioni edili (contratti d'opera)». I contratti riguardanti la parte degli investimenti USTRA/FOSTRA è stata migrata da TDcost al sistema GCo ad agosto 2022. Dal 2023 anche le due categorie d'acquisto 21.01 e 21.02 figurano nel risultato «Riferimento a un contratto assente».	1 646 090	1 818 153	1 118 305	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Riferimento a un contratto assente, categoria 06.02 «Prestazioni di servizi correlate al trasporto di persone, hotel ecc.» (registrazione nel sistema GCo resa complicata dal numero elevato di transazioni di importo esiguo)	32 808	35 344	58 624	2 577	7 243	3 218	21 312	17 751	5 477	4 439	4 747	66 763
Riferimento a un contratto assente, altre categorie	859 570	350 566	311 083	7 806	22 638	21 524	109 776	95 782	19 163	8 286	15 474	300 449
Quota «Riferimento a un contratto presente»	65%	69%	80%	77%	83%	86%	78%	97%	98%	91%	99%	95%

8.2 Totale per dipartimento

8.2.1 Pagamenti per acquisti per dipartimento

Pagamenti per acquisti in migliaia di CHF

Dipartimento	2020	2021	2022	2023
SP, CF, CaF	37 262	42 426	42 420	45 738
DFAE	182 492	171 679	183 715	178 611
DFI	179 060	224 077	194 551	176 827
DFGP	253 184	292 989	386 659	590 455
DDPS	3 556 633	3 233 106	3 543 776	3 578 837
DFF	928 452	929 320	1 003 643	1 044 555
DEFR	138 676	145 637	138 129	134 678
DATEC	1 885 953	2 050 731	1 787 365	1 989 910
Totale AF	7 161 713	7 089 965	7 280 259	7 739 610

Nota:

le cifre della StatPA non possono essere confrontate con quelle del consuntivo a causa, da un lato, dei diversi principi applicati per il rilevamento (differenze nella categorizzazione, nei conti e nei momenti della contabilizzazione), dall'altro, di una certa incostanza nelle attribuzioni alle varie categorie d'acquisto.

8.2.2 Contratti nel sistema GCo per dipartimento

Dipartimento	Numero di contratti / ordinazioni				Volume dei contratti in migliaia di CHF			
	2020	2021	2022	2023	2020	2021	2022	2023
SP, CF, CaF	245	230	264	288	58 522	36 169	32 135	37 028
DFAE	2 735	3 017	2 562	2 347	204 939	182 623	207 212	226 264
DFI	3 064	3 081	3 191	3 175	198 817	176 690	155 615	180 632
DFGP	1 403	1 361	1 344	1 261	1 083 968	105 638	189 847	148 845
DDPS	90 256	84 175	82 212	81 106	3 867 359	3 164 226	10 374 664	2 356 048
DFF	54 420	53 280	54 296	54 713	1 435 585	1 005 073	1 038 244	1 043 716
DEFR	6 696	6 577	6 418	6 394	229 914	172 800	181 428	152 369
DATEC	1 941	1 774	4 237	4 092	239 826	224 806	2 617 528	1 857 292
Totale AF	160 760	153 495	154 524	153 376	7 318 930	5 068 024	14 796 674	6 002 194

Nelle cifre del DATEC sono compresi i contratti dell'USTRA per i progetti relativi alle strade nazionali dal 2022.

L'elevato numero di contratti per il DFF e il DDPS è dovuto alle ordinazioni attribuite sulla base di contratti, contratti quadro o aggiudicazioni (ad es. ordinazioni di articoli di magazzino o forniture dirette a terzi).

La tabella seguente mostra i contratti del 2023 in base alla loro durata e la quota di attribuzioni sulla base di un contratto quadro:

Durata	Numero di contratti / ordinazioni		Volume dei contratti in migliaia di CHF	
	Totale	Quota in %	Totale	Quota in %
meno di 1 anno	131 893	86%	1 111 343	19%
da 1 a 4 anni	19 446	13%	3 103 798	52%
più di 4 anni	1 329	1%	1 778 673	30%
indeterminata	708	0%	8 381	0%
Totale AF	153 376	100%	6 002 194	100%
Quota di attribuzioni	37%		81%	

8.3 Competenza secondo l'OOAPub e deleghe per gli acquisti

8.3.1 Pagamenti per acquisti secondo la competenza definita nell'OOAPub

Pagamenti per acquisti in migliaia di CHF	2020	2021	2022	2023									
Competenza secondo l'OOAPub	Totale	Totale	Totale	SP, CF, CaF	DFAE	DFI	DFGP	DDPS	DFF	DEFR	DATEC	Totale Quota	
armasuisse	3 222 085	2 908 201	3 268 480	117	11 465	4 822	14 992	3 229 391	34 783	9 832	6 110	3 311 514	43%
USTRA	1 711 631	1 885 501	1 613 350	-	-	-	-	-	-	-	1 817 994	1 817 994	23%
UFCL	1 386 394	1 362 976	1 479 841	29 360	21 129	55 545	104 438	168 778	959 777	42 170	58 154	1 439 351	19%
competenza decentralizzata	793 807	891 164	846 884	13 684	137 892	112 830	446 910	157 689	42 868	76 738	102 534	1 091 146	14%
CVC	47 797	42 123	71 704	2 577	8 125	3 630	24 114	22 978	7 127	5 937	5 118	79 606	1%
Totale AF	7 161 713	7 089 965	7 280 259	45 738	178 611	176 827	590 455	3 578 837	1 044 555	134 678	1 989 910	7 739 610	100%

Nota: le categorie d'acquisto sono state attribuite al servizio centrale d'acquisto sulla base della competenza, cioè indipendentemente dall'unità amministrativa che ha effettuato il pagamento. Alcuni contratti sono gestiti in modo centralizzato, ma i pagamenti sono effettuati a livello decentralizzato.

8.3.2 Deleghe di armasuisse, UFCL e CA

Numero di deleghe	2020	2021	2022	scadute nel 2022	rinnovate nel 2023	assegnate nel 2023	2023
armasuisse	61	63	57	5	1	9	61
deleghe per acquisti di beni inferiori al valore soglia	18	17	17			1*	18
deleghe legate a un progetto	43	46	40	5	1	8	43
UFCL	68	67	69	5	18	4	68
deleghe per acquisti di prestazioni di servizi inferiori al valore soglia	42	41	40	2	17	0	38
deleghe per acquisti di beni e prestazioni di servizi inferiori al valore soglia	2	3	3	0	1	0	3
deleghe legate a un progetto	24	23	26	3	0	4	27
CA	3	3	3				3
deleghe nel settore della sicurezza	3	3	3				3
Totale	132	133	129				132

* Si tratta di una delega rinnovata nel 2023, che finora è stata registrata come legata a un progetto.

Pagamenti per acquisti in migliaia di CHF

Volume di deleghe di armasuisse e UFCL	2020	Quota	2021	Quota	2022	Quota	2023	Quota
Volume delegato da armasuisse (stimato nei 61 accordi, media annuale)	188 341	6%	188 507	6%	177 552	5%	171 550	5%
Volume non delegato da armasuisse (volume StatPA nel settore di competenza meno volume delegato)	3 033 744	94%	2 719 694	94%	3 090 928	95%	3 139 963	95%
Settore di competenza di armasuisse	3 222 085	100%	2 908 201	100%	3 268 480	100%	3 311 514	100%
Volume delegato dall'UFCL (stimato nei 68 accordi, media annuale)	134 385	10%	148 999	11%	152 426	10%	150 335	10%
Volume non delegato dall'UFCL (volume StatPA nel settore di competenza meno volume delegato)	1 252 008	90%	1 213 977	89%	1 327 415	90%	1 289 016	90%
Settore di competenza dell'UFCL	1 386 394	100%	1 362 976	100%	1 479 841	100%	1 439 351	100%

Per le tre deleghe della CA, il volume annuale non è specificato (settore della sicurezza). La valutazione qui sopra non ne tiene conto.

8.4 Categorie e ambiti d'acquisto

8.4.1 Pagamenti per acquisti per ambito d'acquisto

Pagamenti per acquisti in migliaia di CHF	2020	2021	2022	2023									
Ambito d'acquisto	Totale	Totale	Totale	SP, CF, CaF	DFAE	DFI	DFGP	DDPS	DFF	DEFR	DATEC	Totale Quota	
Costruzioni	2 698 008	2 800 648	2 528 490	11	3 665	476	3 257	637 902	313 849	822	1 804 960	2 764 941	36%
Beni	2 067 587	1 895 105	2 323 282	1 371	8 570	8 577	30 740	2 052 675	150 085	13 200	17 314	2 282 532	29%
TIC	1 438 197	1 401 264	1 325 194	28 308	16 558	49 649	98 730	687 048	518 373	39 990	61 096	1 499 753	19%
Prestazioni di servizi (escl. TIC e consulenza)	739 910	817 736	922 595	11 096	141 141	89 653	452 357	147 577	50 205	62 489	54 125	1 008 642	13%
Consulenza	169 302	175 212	180 699	4 953	8 678	28 472	5 370	53 634	12 044	18 177	52 413	183 741	2%
Non attribuibile ¹⁾	48 710	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	0%
Totale		7 089 965	7 280 259	45 738	178 611	176 827	590 455	3 578 837	1 044 555	134 678	1 989 910	7 739 610	100%

¹⁾ La descrizione delle categorie d'acquisto è stata rielaborata con effetto dal 1° febbraio 2021. La categoria 22 «Beni non assegnabili a nessun'altra categoria» è stata rinominata «Beni per campi d'applicazione specifici» e dal 2021 è attribuita all'ambito d'acquisto «Beni». www.beschaffung.admin.ch > Informazioni per i servizi richiedenti > Istruzioni > Weisung Beschaffungscontrolling A1 (disponibile in tedesco, stato: 13.9.2024).

Gli ambiti d'acquisto comprendono le seguenti categorie:

- Costruzioni 19, 20 e 21
- Beni 1–5, 7–13 e 22
- TIC 15, 16, 18.02, 18.06 e 21.03
- Prestazioni di servizi 6, 14, 17, 18.04, 18.05, 18.07, 18.09, 18.11, 18.12 e 18.13

Consulenza 18.01, 18.03, 18.08 e 18.10

8.4.2 Contratti per ambito d’acquisto

Volume dei contratti in migliaia di CHF	2020	2021	2022	2023									
Ambito d'acquisto	Totale	Totale	Totale	SP, CF, CaF	DFAE	DFI	DFGP	DDPS	DFF	DEFR	DATEC	Totale	Quota
Costruzioni	1 557 536	866 821	3 330 588	-	17 040	157	229	564 296	326 882	597	1 554 662	2 463 862	41%
Beni	2 296 512	1 758 954	9 332 040	465	8 254	7 612	3 060	1 219 661	152 668	13 250	125 336	1 530 308	25%
TIC	1 848 544	1 650 652	1 170 446	28 207	23 194	68 689	123 439	422 388	468 326	68 151	87 941	1 290 335	21%
Prestazioni di servizi (escl. TIC e consulenza)	1 311 513	537 547	690 211	5 415	163 356	80 164	16 010	98 831	52 357	51 286	43 412	510 832	9%
Beratung	188 836	222 142	243 209	2 748	10 798	23 772	5 998	50 871	20 900	14 303	45 058	174 449	3%
Non attribuibile1)	19 982	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	0%
Contratti in più categorie (importo massimo dei costi per l'intero contratto)	96 007	31 909	30 179	192	3 621	238	108	0	22 583	4 781	883	32 407	1%
Totale AF	7 318 930	5 068 024	14 796 674	37 028	226 264	180 632	148 845	2 356 048	1 043 716	152 369	1 857 292	6 002 194	100%

1) La descrizione delle categorie d’acquisto è stata rielaborata con effetto dal 1° febbraio 2021. La categoria 22 «Beni non assegnabili a nessun'altra categoria» è stata rinominata «Beni per campi d’applicazione specifici» e dal 2021 è attribuita all’ambito d’acquisto «Beni». www.beschaffung.admin.ch > Informazioni per i servizi richiedenti > Istruzioni > Weisung Beschaffungscontrolling A1 (disponibile in tedesco, stato: 13.9.2024).

- Gli ambiti d’acquisto comprendono le seguenti categorie:
- Costruzioni 19, 20 e 21
 - Beni 1–5, 7–13 e 22
 - TIC 15, 16, 18.02, 18.06 e 21.03
 - Prestazioni di servizi 6, 14, 17, 18.04, 18.05, 18.07, 18.09, 18.11, 18.12 e 18.13
 - Consulenza 18.01, 18.03, 18.08 e 18.10

8.4.3 Pagamenti per acquisti per categoria d'acquisto

Pagamenti per acquisti in migliaia di CHF													
Categoria d'acquisto	2020	2021	2022	2023	SP, CF, CaF	DFAE	DFI	DFGP	DDPS	DFF	DEFR	DATEC	Totale
01.00 Prodotti alimentari e bevande	9 427	15 570	23 198	49	2	92	10 724	15 416	609	529	45	27 465	0,4%
02.01 Tessili	8 248	12 359	22 335	10	6	-	271	22 963	86	-	-	23 336	0,3%
02.02 Abbigliamento	97 834	114 435	75 961	34	159	29	960	82 013	2 594	721	25	86 534	1,1%
03.01 Combustibili	53 558	53 096	83 647	6	-	29	261	94 720	1 638	79	143	96 876	1,3%
03.02 Chimici	13 058	10 114	10 333	-	6	1 160	11	5 897	50	1 909	-	9 033	0,1%
04.01 Armi, munizioni, esplosivi	258 862	206 934	185 626	-	-	-	58	281 679	96	-	-	281 833	3,6%
04.02 Macchine e apparecchi	187 374	214 922	193 117	-	457	1 852	241	156 438	3 497	2 085	1 364	165 935	2,1%
05.00 Prodotti medici e settore farmaceutico	613 645	544 518	767 792	19	906	1 423	1 788	376 348	1 023	3 426	-	384 934	5,0%
06.01 Prestazioni di trasporto di beni e merci	24 286	23 895	28 378	-	9 442	221	141	17 050	563	-	30	27 447	0,4%
06.02 Prestazioni di servizi correlate al trasporto di persone, hotel ecc.	47 797	42 123	71 704	2 577	8 125	3 630	24 114	22 978	7 127	5 937	5 118	79 606	1,0%
07.01 Veicoli	505 549	361 132	347 557	-	392	14	409	541 944	3 521	404	520	547 204	7,1%
07.02 Gruppi elettrogeni	14 149	12 215	16 947	-	94	-	1	19 817	-	-	-	19 911	0,3%
07.03 Altri veicoli e mezzi di trasporto	3 280	668	1 336	-	-	1	-	982	7	678	29	1 697	0,0%
07.04 Locomotive e materiale rotabile	2 018	3 800	3 697	-	-	-	-	1 303	-	-	-	1 303	0,0%
07.05 Sistemi aeronautici	186 747	186 462	408 666	-	-	-	-	435 430	-	3	2 296	437 729	5,7%
08.00 Beni e prestazioni di servizi nell'ambito dello sport e dello svago	5 527	4 654	5 527	-	-	-	30	6 050	57	-	1	6 139	0,1%
09.01 Pubblicazioni, incluse prestazioni di agenzia	35 416	37 856	44 096	526	164	80	10	1 664	39 135	345	10 243	52 166	0,7%
09.02 Documenti di sicurezza	10 793	15 090	40 938	-	-	-	-	2	31 484	-	310	31 795	0,4%
10.00 Burotica	12 114	10 620	11 009	136	515	40	36	124	12 087	45	8	12 992	0,2%
11.00 Stampanti e fotocopiatrici	8 119	8 606	8 456	8	30	2	10	-	9 645	-	6	9 701	0,1%
12.01 Arredamento degli uffici e dei locali per l'amministrazione civile	31 491	26 463	23 009	-	47	62	59	1 864	28 953	88	3	31 075	0,4%
13.00 Articoli per ufficio e materiale di consumo e per le pulizie in generale	10 377	9 105	10 595	96	50	62	4	880	8 073	34	61	9 259	0,1%
14.01 Servizi postali	27 860	26 983	27 675	276	2	2 968	2 414	1 893	18 466	846	1 007	27 872	0,4%
14.02 Servizi di corriere	1 234	1 402	1 919	-	1 237	-	46	-	-	39	0	1 322	0,0%
15.01 Hardware	86 059	89 509	109 426	600	4 626	4 369	14 121	20 573	72 421	1 277	1 532	119 518	1,5%
15.02 Software e licenze	59 931	115 145	145 036	831	725	3 556	4 653	4 229	128 113	3 792	2 413	148 312	1,9%
15.03 Telecomunicazione	50 936	31 403	28 650	50	862	390	626	15	34 019	24	910	36 895	0,5%
15.04 Manutenzione di software e hardware	129 166	54 464	31 682	3	31	444	1 195	6 350	8 750	1 033	3 251	21 056	0,3%
16.01 Sistemi di esplorazione e di valutazione	283 870	272 245	208 375	-	-	-	-	268 184	56	-	134	268 374	3,5%
16.02 Sistemi informatici e di condotta	151 732	159 211	101 748	-	-	-	13	154 917	20 987	-	1 522	177 439	2,3%
16.03 Sistemi di formazione (simulatori)	48 082	80 396	34 177	-	-	-	84	62 526	-	-	-	62 611	0,8%
16.04 Software per sistemi militari (incluse le licenze)	14 878	57 097	49 978	-	-	-	-	39 346	-	-	-	39 346	0,5%
17.01 Prestazione di servizio per l'esercizio e la manutenzione di beni, ambito civile	3 416	3 476	2 865	-	99	2 206	14	267	756	1	110	3 453	0,0%
17.02 Prestazione di servizio per l'esercizio e la manutenzione di beni, ambito militare	60 755	51 816	175 205	-	-	-	-	8 475	-	-	-	8 475	0,1%
18.01 Prestazioni di servizi di consulenza e assistenza in ambito specialistico, escluse le TIC	96 191	102 083	107 336	2 814	4 520	17 632	2 412	26 816	8 418	7 579	36 135	106 326	1,4%
18.02 Prestazioni di servizi informatici nel settore delle TIC, escluso il personale a prestito	482 470	492 858	583 490	26 800	10 237	40 350	77 281	119 449	248 938	33 685	37 877	594 616	7,7%
18.03 Consulenza in materia di gestione e organizzazione, inclusi assistenza e coaching	32 601	32 619	37 952	2 001	1 341	5 293	1 504	26 120	1 968	1 421	3 145	42 793	0,6%
18.04 Attività di informazione	44 174	58 496	27 051	7	1 184	9 706	77	582	455	444	5 018	17 472	0,2%
18.05 Prestazioni di servizi linguistici e di traduzione	14 361	17 001	15 103	519	409	3 537	16 286	1 826	1 341	1 171	2 082	27 171	0,4%
18.06 Personale a prestito e personale temporaneo nel settore delle TIC	37 647	35 415	18 639	25	76	541	757	11 460	5 090	181	140	18 269	0,2%
18.07 Personale a prestito e personale temporaneo, escluso il settore delle TIC	19 792	32 752	46 923	128	403	21 480	10 060	3 708	2 410	342	325	38 856	0,5%
18.08 Consulenza in ambito politico	8 951	5 786	3 965	-	1 175	378	359	-	-	175	1 620	3 706	0,0%
18.09 Ricerca e ricerca su mandato	46 691	44 459	40 520	-	298	10 538	279	20 506	40	1 191	6 053	38 904	0,5%
18.10 Perizie, pareri legali	31 559	34 723	31 445	138	1 643	5 169	1 095	699	1 658	9 002	11 512	30 917	0,4%
18.11 Formazione e formazione continua	31 130	36 195	37 251	739	1 519	1 845	1 096	15 487	8 527	7 547	2 800	39 559	0,5%
18.12 Diverse prestazioni di servizi per l'amministrazione pubblica	281 015	335 837	311 061	6 851	8 412	33 523	397 474	54 806	10 521	21 100	31 584	564 270	7,3%
18.13 Attuazione e assistenza in progetti nell'ambito della cooperazione internazionale	137 398	143 302	136 940	-	110 009	0	356	-	-	23 871	-	134 236	1,7%
19.01 Costruzioni civili, onorari	42 048	39 685	36 802	-	120	58	-	-	42 441	5	-	42 624	0,6%
19.02 Costruzioni civili, prestazioni edili	166 168	176 177	166 760	-	3 392	-	-	4	160 231	0	250	163 878	2,1%
19.03 Costruzioni civili, locazione	-	-	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	0,0%
19.04 Costruzioni civili, gestione e ripristino	192 383	190 122	190 712	11	153	417	3 257	5	111 176	817	34	115 870	1,5%
20.01 Costruzioni militari, onorari	96 488	94 357	87 584	-	-	-	-	109 114	-	-	-	109 114	1,4%
20.02 Costruzioni militari, prestazioni edili	420 747	361 220	398 513	-	-	-	-	409 346	-	-	-	409 346	5,3%
20.03 Militärische Bauten, Miete	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	0,0%
20.04 Costruzioni militari, gestione di immobili	81 970	67 106	48 761	-	-	-	-	119 433	-	-	-	119 433	1,5%
21.01 Costruzione di strade nazionali, onorari 1)	1 079	1 650	43 734	-	-	-	-	-	-	-	210 212	210 212	2,7%
21.02 Costruzione di strade nazionali, prestazioni edili (contratti d'opera) 1)	1 646 162	1 818 179	1 526 267	-	-	-	-	-	-	-	1 592 716	1 592 716	20,6%
21.03 TIC per le parti costitutive delle strade nazionali	13 426	13 520	13 994	-	-	-	-	-	-	-	13 318	13 318	0,2%
21.04 Costruzione di strade nazionali, gestione e manutenzione	50 963	52 152	29 355	-	-	-	-	-	-	-	1 748	1 748	0,0%
22.00 Beni per campi d'applicazione specifici	48 710	46 509	49 417	488	5 742	3 731	15 866	7 140	7 531	2 856	2 260	45 614	0,6%
Totale	7 161 713	7 089 965	7 280 259	45 738	178 611	176 827	590 455	3 578 837	1 044 555	134 678	1 989 910	7 739 610	100,0%

1) I pagamenti generati dal sistema precedente TDcost sono attribuiti per motivi tecnici alla categoria 21.02 «Costruzione di strade nazionali, prestazioni edili (contratti d'opera)». Tuttavia, alcuni di questi pagamenti si riferiscono alla categoria 21.01 «Costruzione di strade nazionali, onorari».

8.4.4 Contratti nel sistema GCo per categoria d'acquisto

Volume dei contratti in migliaia di CHF

Categoria d'acquisto	2020 Totale	2021 Totale	2022 Totale	2023 SP, CF, CaF	DFAE	DFI	DFGP	DDPS	DFF	DEFR	DATEC	Totale	Quota
01.00 Prodotti alimentari e bevande	5 960	10 126	10 276	-	98	77	21	10 759	1 169	506	-	12 629	0,2%
02.01 Tessili	13 417	15 970	28 628	-	163	-	61	25 424	61	-	-	25 709	0,4%
02.02 Abbigliamento	166 192	151 611	86 552	4	158	12	273	54 857	5 026	48	-	60 378	1,0%
03.01 Combustibili	79 264	48 094	74 438	-	-	0	261	92 288	116	-	-	92 666	1,5%
03.02 Chimici	16 311	9 205	9 600	-	301	979	10	6 258	51	3 763	-	11 362	0,2%
04.01 Armi, munizioni, esplosivi	339 171	224 827	255 292	-	-	-	42	206 800	83	-	-	206 925	3,4%
04.02 Macchine e apparecchi	203 119	152 474	115 338	-	2 684	1 643	216	71 400	4 339	1 110	1 323	82 716	1,4%
05.00 Prodotti medici e settore farmaceutico	375 062	619 402	866 133	16	996	2 582	21	46 914	1 066	3 009	-	54 603	0,9%
06.01 Prestazioni di trasporto di beni e merci	24 759	10 529	15 835	-	8 330	160	1	5 923	610	-	6	15 030	0,3%
06.02 Prestazioni di servizi correlate al trasporto di persone, hotel ecc.	18 633	12 506	8 767	-	1 799	166	658	4 932	8 876	193	330	16 954	0,3%
07.01 Veicoli	859 996	198 209	555 957	-	1 050	-	191	329 124	4 364	329	17	335 076	5,6%
07.02 Gruppi elettrogeni	24 786	11 797	42 494	-	256	-	1	10 246	-	-	-	10 502	0,2%
07.03 Altri veicoli e mezzi di trasporto	919	754	1 119	-	15	-	-	1 202	7	1 057	-	2 281	0,0%
07.04 Locomotive e materiale rotabile	416	7 564	708	-	-	-	-	624	-	-	-	624	0,0%
07.05 Sistemi aeronautici	86 131	158 485	7 110 109	-	-	-	-	349 245	-	3	19	349 267	5,8%
08.00 Beni e prestazioni di servizi nell'ambito dello sport e dello svago	4 139	4 657	6 415	-	-	-	35	6 835	72	-	-	6 942	0,1%
09.01 Pubblicazioni, incluse prestazioni di agenzia	34 729	47 825	43 031	115	124	13	10	382	42 517	2 155	123 881	169 198	2,8%
09.02 Documenti di sicurezza	8 707	16 127	47 581	-	-	-	-	0	27 201	-	-	27 201	0,5%
10.00 Burotica	11 963	10 811	11 169	-	6	0	36	74	11 827	3	4	11 950	0,2%
11.00 Stampanti e fotocopiatrici	11 246	11 496	11 496	327	77	-	-	-	11 162	-	-	11 566	0,2%
12.01 Arredamento degli uffici e dei locali per l'amministrazione civile	44 951	27 421	24 088	-	84	10	1 753	2 207	28 753	53	-	32 860	0,5%
13.00 Articoli per ufficio e materiale di consumo e per le pulizie in generale	10 033	9 419	12 083	-	23	2	-	1 107	8 632	21	-	9 784	0,2%
14.01 Servizi postali	238 117	17 554	13 347	-	-	97	-	244	20 364	15	-	20 721	0,3%
14.02 Servizi di corriere	-	171	6 170	-	-	-	-	65	-	1	-	66	0,0%
15.01 Hardware	69 084	76 939	102 003	358	11 483	4 144	15 174	14 664	44 160	2 114	1 644	93 742	1,6%
15.02 Software e licenze	56 051	201 423	101 943	501	617	3 935	2 521	6 848	87 589	3 231	2 601	107 842	1,8%
15.03 Telecomunicazione	11 918	20 332	6 721	-	630	59	201	82	18 968	50	-	19 990	0,3%
15.04 Manutenzione di software e hardware	304 406	13 692	11 959	-	-	219	-	9 915	-	-	107	10 241	0,2%
16.01 Sistemi di esplorazione e di valutazione	214 601	244 689	164 942	-	-	-	-	149 247	69	-	200	149 516	2,5%
16.02 Sistemi informatici e di condotta	422 223	114 322	39 382	-	-	-	-	95 501	16 134	-	4 952	116 587	1,9%
16.03 Sistemi di formazione (simulatori)	44 931	120 753	34 051	-	-	-	150	23 960	-	-	-	24 110	0,4%
16.04 Software per sistemi militari (incluse licenze)	8 230	108 530	20 791	-	-	-	-	18 014	-	-	-	18 014	0,3%
17.01 Prestazione di servizio per l'esercizio e la manutenzione di beni, ambito civile	7 085	2 370	2 552	-	52	213	-	202	793	-	27	1 287	0,0%
17.02 Prestazione di servizio per l'esercizio e la manutenzione di beni, ambito militare	106 861	71 236	186 906	-	-	-	-	13 529	-	-	-	13 529	0,2%
18.01 Prestazioni di servizi di consulenza e assistenza in ambito specialistico, escluse le TIC	110 580	149 009	172 914	497	5 058	15 587	2 561	34 239	15 426	2 971	34 338	110 677	1,8%
18.02 Prestazioni di servizi informatici nel settore delle TIC, escluso il personale a prestito	633 139	713 143	655 181	27 348	10 464	59 926	104 435	98 757	299 602	61 908	45 339	707 780	11,8%
18.03 Consulenza in materia di gestione e organizzazione, inclusi assistenza e coaching	31 657	35 484	36 337	1 822	2 184	2 017	1 445	16 107	2 251	2 239	1 844	29 909	0,5%
18.04 Attività di informazione	59 331	48 630	25 263	-	805	3 962	6	400	211	32	1 298	6 713	0,1%
18.05 Prestazioni di servizi linguistici e di traduzione	31 891	9 668	13 218	345	499	2 626	533	2 999	776	1 322	739	9 838	0,2%
18.06 Personale a prestito e personale temporaneo nel settore delle TIC	47 846	28 870	20 576	-	-	406	959	5 399	1 804	848	94	9 510	0,2%
18.07 Personale a prestito e personale temporaneo, escluso il settore delle TIC	7 497	11 954	15 471	54	328	28 135	698	613	2 408	780	54	33 069	0,6%
18.08 Consulenza in ambito politico	5 299	3 818	3 112	-	936	846	311	-	-	620	1 405	4 119	0,1%
18.09 Ricerca e ricerca su mandato	39 818	42 438	38 860	-	426	11 784	398	18 525	-	1 337	2 418	34 887	0,6%
18.10 Perizie, pareri legali	41 300	33 831	30 847	430	2 619	5 323	1 680	525	3 222	8 473	7 471	29 743	0,5%
18.11 Formazione e formazione continua	60 748	35 615	21 741	1 108	1 511	485	219	5 033	14 159	611	6 908	30 035	0,5%
18.12 Diverse prestazioni di servizi per l'amministrazione pubblica	568 323	157 545	202 003	3 909	19 413	32 536	13 165	46 367	4 160	20 927	31 632	172 109	2,9%
18.13 Attuazione e assistenza in progetti nell'ambito della cooperazione internazionale	148 449	117 329	140 079	-	130 192	-	334	-	-	26 068	-	156 594	2,6%
19.01 Costruzioni civili, onorari	43 906	40 753	49 245	-	59	77	229	-	33 549	-	-	33 914	0,6%
19.02 Costruzioni civili, prestazioni edili	248 785	120 206	213 474	-	14 210	-	-	-	179 267	-	322	193 799	3,2%
19.04 Costruzioni civili, gestione e ripristino	738 256	125 179	123 993	-	2 772	81	-	-	114 066	597	1	117 516	2,0%
20.01 Costruzioni militari, onorari	101 295	69 569	96 543	-	-	-	-	72 852	-	-	-	72 852	1,2%
20.02 Costruzioni militari, prestazioni edili	356 309	465 619	389 444	-	-	-	-	389 722	-	-	-	389 722	6,5%
20.04 Costruzioni militari, gestione di immobili	63 758	44 152	27 357	-	-	-	-	101 722	-	-	-	101 722	1,7%
21.01 Costruzione di strade nazionali, onorari	5 227	1 343	422 222	-	-	-	-	-	-	-	474 556	474 556	7,9%
21.02 Costruzione di strade nazionali, prestazioni edili (contratti d'opera)	-	-	2 003 711	-	-	-	-	-	-	-	1 079 300	1 079 300	18,0%
21.03 TIC per le parti costitutive delle strade nazionali	36 115	7 958	12 896	-	-	-	-	-	-	-	33 003	33 003	0,5%
21.04 Costruzione di strade nazionali, gestione e manutenzione	-	-	4 599	-	-	-	-	-	-	-	483	483	0,0%
22.00 Beni per campi d'applicazione specifici	19 949	22 680	19 513	2	2 217	2 293	130	3 916	6 204	1 194	92	16 049	0,3%
# Non attribuito1)	33	0	23	-	-	-	-	-	21	-	-	21	0,0%
Contratti in più categorie (importo massimo dei costi per l'intero contratto)	96 007	31 909	30 179	192	3 621	238	108	-	22 583	4 781	883	32 407	0,5%
Totale AF	7 318 930	5 068 024	14 796 674	37 028	226 264	180 632	148 845	2 356 048	1 043 716	152 369	1 857 292	6 002 194	100%

1) I dati sono presenti nel sistema, ma al momento della valutazione non erano ancora stati attribuiti alle rispettive categorie a causa della complessità tecnica della valutazione.

8.5 Procedure di aggiudicazione

8.5.1 Volume delle aggiudicazioni superiori al valore soglia OMC per procedura di aggiudicazione

Aggiudicazioni superiori al valore soglia OMC	Numero					Volume dei contratti in migliaia di CHF				
	2020	2021	2022	2023	Quota 2023	2020	2021	2022	2023	Quota 2023
Totale AF	1 321	1 122	1 042	998	100%	8 105 115	7 135 872	14 927 689	6 391 505	100%
Procedura libera	639	631	582	603	60%	3 758 687	3 269 917	3 796 604	4 390 726	69%
Procedura selettiva	23	25	24	25	3%	112 814	1 345 416	566 353	540 244	8%
Procedura mediante invito ¹⁾	49	50	27	20	2%	310 324	395 971	8 273 321	470 251	7%
Procedura mediante trattativa privata	610	416	409	350	35%	3 923 290	2 124 568	2 291 411	990 284	15%
SP, CF, CaF	5	4	4	5	100%	20 300	5 919	5 302	37 011	100%
Procedura libera	1	1	2	3	60%	11 880	4 500	2 388	27 328	74%
Procedura selettiva	1	-	-	-	-	930	-	-	-	-
Procedura mediante trattativa privata	3	3	2	2	40%	7 491	1 419	2 914	9 683	26%
DFAE	104	68	81	80	100%	168 157	136 998	150 724	144 176	100%
Procedura libera	25	25	39	25	31%	47 344	64 855	78 899	53 026	37%
Procedura selettiva	4	2	4	6	8%	12 737	9 170	14 578	6 022	4%
Procedura mediante trattativa privata	75	41	38	49	61%	108 075	62 972	57 247	85 128	59%
DFI	32	35	35	31	100%	46 628	75 675	67 491	149 413	100%
Procedura libera	8	12	13	14	45%	30 247	14 484	43 062	126 711	85%
Procedura mediante trattativa privata	24	23	22	17	55%	16 382	61 191	24 428	22 703	15%
DFGP	6	14	2	11	100%	6 199	56 950	4 414	17 342	100%
Procedura libera	2	9	-	3	27%	1 356	46 143	-	8 977	52%
Procedura mediante trattativa privata	4	5	2	8	73%	4 842	10 807	4 414	8 365	48%
DDPS	513	322	277	251	100%	3 932 873	3 589 233	10 315 134	2 208 464	100%
Procedura libera	151	119	86	122	49%	495 098	529 010	461 045	899 875	41%
Procedura selettiva	9	12	10	10	4%	54 756	1 301 488	74 129	438 776	20%
Procedura mediante invito	49	50	27	20	8%	310 324	395 971	8 273 321	470 251	21%
Procedura mediante trattativa privata	304	141	154	99	39%	3 072 695	1 362 765	1 506 639	399 562	18%
DFF	221	215	214	212	100%	2 113 994	1 373 617	1 941 688	1 914 152	100%
Procedura libera	132	111	120	143	67%	1 485 125	916 153	953 205	1 514 391	79%
Procedura selettiva	7	6	8	7	3%	24 415	17 689	443 255	93 224	5%
Procedura mediante trattativa privata	82	98	86	62	29%	604 453	439 775	545 227	306 538	16%
DEFR	17	19	15	14	100%	107 380	53 084	44 611	48 524	100%
Procedura libera	11	13	14	12	86%	97 174	38 283	42 391	43 400	89%
Procedura mediante trattativa privata	6	6	1	2	14%	10 206	14 801	2 221	5 124	11%
DATEC	423	445	414	394	100%	1 709 583	1 844 397	2 398 325	1 872 421	100%
Procedura libera	309	341	308	281	71%	1 590 463	1 656 490	2 215 614	1 717 018	92%
Procedura selettiva	2	5	2	2	1%	19 975	17 069	34 390	2 222	0%
Procedura mediante trattativa privata	112	99	104	111	28%	99 145	170 839	148 321	153 181	8%

¹⁾ Fino al 2020, la procedura mediante invito per aggiudicazioni superiori al valore soglia OMC era disponibile soltanto per il materiale bellico e le costruzioni militari. Dal 2021 essa è disponibile anche per altri acquisti, se questi sono indispensabili agli scopi di difesa e di sicurezza.

8.5.2 Aggiudicazioni per incarico diretto superiori al valore soglia OMC: garanzia della qualità

Qualitätssicherung bei freihändigen Vergaben über dem WTO-Schwellenwert	2020			2021			2022			2023		
	Numero di aggiudicazioni con «Si»	Numero totale di aggiudica	Quota di «Si»	Numero di aggiudicazioni con «Si»	Numero totale di aggiudica	Quota di «Si»	Numero di aggiudicazioni con «Si»	Numero totale di aggiudica	Quota di «Si»	Numero di aggiudicazioni con «Si»	Numero totale di aggiudica	Quota di «Si»
Totale AF												
Il volume delle prestazioni o il capitolato d'oneri sono disponibili?	607	610	100%	416	416	100%	409	409	100%	350	350	100%
Le considerazioni sull'economicità sono state documentate?	608	610	100%	414	416	100%	408	409	100%	348	350	99%
È stata fornita una motivazione scritta per l'aggiudicazione mediante trattativa privata?	609	610	100%	412	416	99%	405	409	99%	349	350	100%
La motivazione è stata verificata da giuristi e documentata?	608	610	100%	411	416	99%	407	409	100%	348	350	99%
L'aggiudicazione è stata pubblicata su SIMAP? ¹⁾	230	610	38%	273	416	66%	274	409	67%	247	350	71%
SP, CF, CaF												
Il volume delle prestazioni o il capitolato d'oneri sono disponibili?	3	3	100%	3	3	100%	2	2	100%	2	2	100%
Le considerazioni sull'economicità sono state documentate?	3	3	100%	2	3	67%	1	2	50%	1	2	50%
È stata fornita una motivazione scritta per l'aggiudicazione mediante trattativa privata?	3	3	100%	3	3	100%	2	2	100%	2	2	100%
La motivazione è stata verificata da giuristi e documentata?	3	3	100%	-	3	0%	1	2	50%	2	2	100%
L'aggiudicazione è stata pubblicata su SIMAP? ¹⁾	1	3	33%	3	3	100%	2	2	100%	2	2	100%
DFAE												
Il volume delle prestazioni o il capitolato d'oneri sono disponibili?	75	75	100%	41	41	100%	38	38	100%	49	49	100%
Le considerazioni sull'economicità sono state documentate?	75	75	100%	41	41	100%	38	38	100%	49	49	100%
È stata fornita una motivazione scritta per l'aggiudicazione mediante trattativa privata?	75	75	100%	41	41	100%	38	38	100%	49	49	100%
La motivazione è stata verificata da giuristi e documentata?	75	75	100%	41	41	100%	38	38	100%	49	49	100%
L'aggiudicazione è stata pubblicata su SIMAP? ¹⁾	2	75	3%	4	41	10%	2	38	5%	5	49	10%
DFI												
Il volume delle prestazioni o il capitolato d'oneri sono disponibili?	22	24	92%	23	23	100%	22	22	100%	17	17	100%
Le considerazioni sull'economicità sono state documentate?	22	24	92%	23	23	100%	22	22	100%	17	17	100%
È stata fornita una motivazione scritta per l'aggiudicazione mediante trattativa privata?	24	24	100%	22	23	96%	22	22	100%	17	17	100%
La motivazione è stata verificata da giuristi e documentata?	24	24	100%	23	23	100%	21	22	95%	16	17	94%
L'aggiudicazione è stata pubblicata su SIMAP? ¹⁾	9	24	38%	14	23	61%	17	22	77%	15	17	88%

¹⁾ Prima della revisione del diritto in materia di acquisti pubblici vigeva un obbligo di pubblicazione limitato per le aggiudicazioni per incarico diretto superiori al valore soglia OMC. Ora tutte le aggiudicazioni superiori al valore soglia devono essere pubblicate su simap.ch, eccetto le aggiudicazioni per incarico diretto secondo l'allegato 5 numero 1 lettera c (l'acquisto di armi, munizioni, materiale bellico o, se sono indispensabili agli scopi di difesa e di sicurezza, di altre forniture, prestazioni edili, prestazioni di servizi e prestazioni in materia di ricerca o sviluppo) e lettera d LAPub (le commesse pubbliche nel quadro della cooperazione internazionale allo sviluppo e con i Paesi dell'Est, dell'aiuto umanitario nonché del promovimento della pace o della sicurezza umana a condizione che l'appalto non sia escluso dal campo d'applicazione della LAPub).

Rapporto sul controllo gestionale degli acquisti 2023 – AF

Qualitätssicherung bei freihändigen Vergaben über dem WTO-Schwellenwert	2020 Anzahl Vergaben mit "Ja"	Anzahl Vergaben Total	Anteil "Ja"	2021 Anzahl Vergaben mit "Ja"	Anzahl Vergaben Total	Anteil "Ja"	2022 Anzahl Vergaben mit "Ja"	Anzahl Vergaben Total	Anteil "Ja"	2023 Anzahl Vergaben mit "Ja"	Anzahl Vergaben Total	Anteil "Ja"
DFGP												
Il volume delle prestazioni o il capitolato d'oneri sono disponibili?	4	4	100%	5	5	100%	2	2	100%	8	8	100%
Le considerazioni sull'economicità sono state documentate?	4	4	100%	5	5	100%	2	2	100%	8	8	100%
È stata fornita una motivazione scritta per l'aggiudicazione mediante trattativa privata?	4	4	100%	5	5	100%	2	2	100%	8	8	100%
La motivazione è stata verificata da giuristi e documentata?	4	4	100%	5	5	100%	2	2	100%	8	8	100%
L'aggiudicazione è stata pubblicata su SIMAP? ¹⁾	2	4	50%	5	5	100%	2	2	100%	8	8	100%
DDPS												
Il volume delle prestazioni o il capitolato d'oneri sono disponibili?	304	304	100%	141	141	100%	154	154	100%	99	99	100%
Le considerazioni sull'economicità sono state documentate?	304	304	100%	140	141	99%	154	154	100%	98	99	99%
È stata fornita una motivazione scritta per l'aggiudicazione mediante trattativa privata?	303	304	100%	140	141	99%	150	154	97%	98	99	99%
La motivazione è stata verificata da giuristi e documentata?	303	304	100%	140	141	99%	154	154	100%	98	99	99%
L'aggiudicazione è stata pubblicata su SIMAP? ¹⁾	35	304	12%	52	141	37%	65	154	42%	44	99	44%
DFF												
Il volume delle prestazioni o il capitolato d'oneri sono disponibili?	81	82	99%	98	98	100%	86	86	100%	62	62	100%
Le considerazioni sull'economicità sono state documentate?	82	82	100%	98	98	100%	86	86	100%	62	62	100%
È stata fornita una motivazione scritta per l'aggiudicazione mediante trattativa privata?	82	82	100%	97	98	99%	86	86	100%	62	62	100%
La motivazione è stata verificata da giuristi e documentata?	81	82	99%	98	98	100%	86	86	100%	62	62	100%
L'aggiudicazione è stata pubblicata su SIMAP? ¹⁾	74	82	90%	96	98	98%	85	86	99%	62	62	100%
DEFR												
Il volume delle prestazioni o il capitolato d'oneri sono disponibili?	6	6	100%	6	6	100%	1	1	100%	2	2	100%
Le considerazioni sull'economicità sono state documentate?	6	6	100%	6	6	100%	1	1	100%	2	2	100%
È stata fornita una motivazione scritta per l'aggiudicazione mediante trattativa privata?	6	6	100%	5	6	83%	1	1	100%	2	2	100%
La motivazione è stata verificata da giuristi e documentata?	6	6	100%	5	6	83%	1	1	100%	2	2	100%
L'aggiudicazione è stata pubblicata su SIMAP? ¹⁾	3	6	50%	3	6	50%	1	1	100%	-	2	0%
DATEC												
Il volume delle prestazioni o il capitolato d'oneri sono disponibili?	112	112	100%	99	99	100%	104	104	100%	111	111	100%
Le considerazioni sull'economicità sono state documentate?	112	112	100%	99	99	100%	104	104	100%	111	111	100%
È stata fornita una motivazione scritta per l'aggiudicazione mediante trattativa privata?	112	112	100%	99	99	100%	104	104	100%	111	111	100%
La motivazione è stata verificata da giuristi e documentata?	112	112	100%	99	99	100%	104	104	100%	111	111	100%
L'aggiudicazione è stata pubblicata su SIMAP? ¹⁾	104	112	93%	96	99	97%	100	104	96%	111	111	100%

¹⁾ Prima della revisione del diritto in materia di acquisti pubblici vigeva un obbligo di pubblicazione limitato per le aggiudicazioni per incarico diretto superiori al valore soglia OMC. Ora tutte le aggiudicazioni superiori al valore soglia devono essere pubblicate su simap.ch, eccetto le aggiudicazioni per incarico diretto secondo l'allegato 5 numero 1 lettera c (l'acquisto di armi, munizioni, materiale bellico o, se sono indispensabili agli scopi di difesa e di sicurezza, di altre forniture, prestazioni edili, prestazioni di servizi e prestazioni in materia di ricerca o sviluppo) e lettera d LAPub (le commesse pubbliche nel quadro della cooperazione internazionale allo sviluppo e con i Paesi dell'Est, dell'aiuto umanitario nonché del promovimento della pace o della sicurezza umana a condizione che l'appalto non sia escluso dal campo d'applicazione della LAPub).

8.5.3 Contratti nel sistema GCo per procedura di aggiudicazione

Procedura di aggiudicazione	2020		2021		2022		2023	
	Volume dei contratti	Quota	Volume dei contratti	Quota	Volume dei contratti	Quota	Volume dei contratti	Quota
Totale AF	7 318 930	100%	5 068 024	100%	14 796 674	100%	6 002 194	100%
Aggiudicazione superiore al valore soglia OMC, procedura di concorso (libera, selettiva, mediante invito1))	3 574 223	49%	2 265 562	45%	11 256 463	76%	3 736 238	62%
Aggiudicazione superiore al valore soglia OMC, trattativa privata	2 649 564	36%	1 873 085	37%	2 320 876	16%	1 112 517	19%
Aggiudicazione inferiore al valore soglia OMC, procedura di concorso (mediante invito, in singoli casi libera o selettiva)	303 027	4%	204 846	4%	293 094	2%	267 869	4%
Aggiudicazione inferiore al valore soglia OMC, trattativa privata	792 115	11%	724 530	14%	926 242	6%	885 571	15%
SP, CF, CaF	58 522	100%	36 169	100%	32 135	100%	37 028	100%
Aggiudicazione superiore al valore soglia OMC, procedura di concorso	29 191	50%	25 866	72%	20 713	64%	23 559	64%
Aggiudicazione superiore al valore soglia OMC, trattativa privata	20 727	35%	4 659	13%	4 558	14%	6 497	18%
Aggiudicazione inferiore al valore soglia OMC, procedura di concorso	1 457	2%	1 070	3%	571	2%	342	1%
Aggiudicazione inferiore al valore soglia OMC, trattativa privata	7 147	12%	4 575	13%	6 294	20%	6 630	18%
DFAE	204 939	100%	182 623	100%	207 212	100%	226 264	100%
Aggiudicazione superiore al valore soglia OMC, procedura di concorso	62 032	30%	70 040	38%	102 317	49%	99 848	44%
Aggiudicazione superiore al valore soglia OMC, trattativa privata	89 372	44%	59 861	33%	53 737	26%	76 718	34%
Aggiudicazione inferiore al valore soglia OMC, procedura di concorso	15 657	8%	12 336	7%	11 580	6%	12 991	6%
Aggiudicazione inferiore al valore soglia OMC, trattativa privata	37 878	18%	40 386	22%	39 577	19%	36 707	16%
DFI	198 817	100%	176 690	100%	155 615	100%	180 632	100%
Aggiudicazione superiore al valore soglia OMC, procedura di concorso	73 353	37%	59 768	34%	63 271	41%	96 493	53%
Aggiudicazione superiore al valore soglia OMC, trattativa privata	64 640	33%	60 823	34%	39 572	25%	31 330	17%
Aggiudicazione inferiore al valore soglia OMC, procedura di concorso	14 622	7%	11 770	7%	12 009	8%	12 805	7%
Aggiudicazione inferiore al valore soglia OMC, trattativa privata	46 202	23%	44 329	25%	40 763	26%	40 003	22%
DFGP	1 083 968	100%	105 638	100%	189 847	100%	148 845	100%
Aggiudicazione superiore al valore soglia OMC, procedura di concorso	1 007 597	93%	79 767	76%	150 255	79%	116 955	79%
Aggiudicazione superiore al valore soglia OMC, trattativa privata	57 988	5%	10 280	10%	22 018	12%	13 698	9%
Aggiudicazione inferiore al valore soglia OMC, procedura di concorso	3 659	0%	2 175	2%	1 570	1%	3 293	2%
Aggiudicazione inferiore al valore soglia OMC, trattativa privata	14 725	1%	13 416	13%	16 003	8%	14 900	10%
DDPS	3 867 359	100%	3 164 226	100%	10 374 664	100%	2 356 048	100%
Aggiudicazione superiore al valore soglia OMC, procedura di concorso	1 306 154	34%	1 278 926	40%	7 957 693	77%	1 112 032	47%
Aggiudicazione superiore al valore soglia OMC, trattativa privata	1 960 819	51%	1 419 795	45%	1 895 224	18%	734 551	31%
Aggiudicazione inferiore al valore soglia OMC, procedura di concorso	183 625	5%	105 529	3%	134 505	1%	129 603	6%
Aggiudicazione inferiore al valore soglia OMC, trattativa privata	416 761	11%	359 977	11%	387 243	4%	379 863	16%
DFF	1 435 585	100%	1 005 073	100%	1 038 244	100%	1 043 716	100%
Aggiudicazione superiore al valore soglia OMC, procedura di concorso	782 498	55%	498 468	50%	546 484	53%	610 309	58%
Aggiudicazione superiore al valore soglia OMC, trattativa privata	409 065	28%	270 955	27%	216 985	21%	188 202	18%
Aggiudicazione inferiore al valore soglia OMC, procedura di concorso	61 433	4%	55 459	6%	80 813	8%	61 660	6%
Aggiudicazione inferiore al valore soglia OMC, trattativa privata	182 590	13%	180 191	18%	193 962	19%	183 545	18%
DEFR	229 914	100%	172 800	100%	181 428	100%	152 369	100%
Aggiudicazione superiore al valore soglia OMC, procedura di concorso	162 966	71%	101 725	59%	135 803	75%	93 146	61%
Aggiudicazione superiore al valore soglia OMC, trattativa privata	20 123	9%	29 043	17%	4 249	2%	19 316	13%
Aggiudicazione inferiore al valore soglia OMC, procedura di concorso	8 910	4%	7 045	4%	6 856	4%	6 532	4%
Aggiudicazione inferiore al valore soglia OMC, trattativa privata	37 915	16%	34 988	20%	34 520	19%	33 375	22%
DATEC	239 826	100%	224 806	100%	2 617 528	100%	1 857 292	100%
Aggiudicazione superiore al valore soglia OMC, procedura di concorso	150 433	63%	151 004	67%	2 279 927	87%	1 583 896	85%
Aggiudicazione superiore al valore soglia OMC, trattativa privata	26 831	11%	17 669	8%	84 532	3%	42 206	2%
Aggiudicazione inferiore al valore soglia OMC, procedura di concorso	13 664	6%	9 464	4%	45 190	2%	40 642	2%
Aggiudicazione inferiore al valore soglia OMC, trattativa privata	48 898	20%	46 669	21%	207 879	8%	190 548	10%

1) Fino al 2020, la procedura mediante invito per aggiudicazioni superiori al valore soglia OMC era disponibile soltanto per il materiale bellico e le costruzioni militari. Dal 2021 essa è disponibile anche per altri acquisti, se questi sono indispensabili agli scopi di difesa e di sicurezza.

8.5.4 Contratti nel sistema GCo secondo la motivazione della procedura per incarico diretto

Volume dei contratti in migliaia di CHF e in %

Motivazione della procedura mediante trattativa privata	2020		2021		2022		2023	
	Volume dei contratti	Quota	Volume dei contratti	Quota	Volume dei contratti	Quota	Volume dei contratti	Quota
Totale AF	3 441 679	100,0%	2 597 615	100,0%	3 247 117	100,0%	1 998 087	100,0%
LAPub 21.2 a nessuna offerta o nessun offerente idoneo (pOAPub 13 a)	15 309	0,4%	18 207	0,7%	61 335	1,9%	39 837	2,0%
LAPub 21.2 b indizi per accordi illeciti in materia di concorrenza (pOAPub 13 b)	2 001	0,1%	2 176	0,1%	1 913	0,1%	2 202	0,1%
LAPub 21.2 c nessuna alternativa adeguata (pOAPub 13 c)	1 493 641	43,4%	556 551	21,4%	572 434	17,6%	390 650	19,6%
LAPub 21.2 d urgenza (pOAPub 13 d)	75 247	2,2%	25 120	1,0%	51 098	1,6%	30 352	1,5%
LAPub 21.2 e commessa successiva (sostituzione, completamento, ampliamento), pOAPub 13	536 642	15,6%	522 342	20,1%	740 105	22,8%	571 633	28,6%
LAPub 21.2 f prototipi (pOAPub 13 g)	17 967	0,5%	21 397	0,8%	20 989	0,6%	16 683	0,8%
LAPub 21.2 g borsa merci (pOAPub 13 i)	49 834	1,4%	787	0,0%	37 523	1,2%	650	0,0%
LAPub 21.2 h prezzo notevolmente inferiore, vendite di liquidazione (pOAPub 13 k)	132	0,0%	7 424	0,3%	161	0,0%	39	0,0%
LAPub 21.2 i pianificazione successiva o coordinamento al vincitore (pOAPub 13 l)	7 889	0,2%	4 535	0,2%	29 057	0,9%	59 047	3,0%
LAPub 21.3 ai fini di difesa nazionale o sicurezza	-	-	5 614	0,2%	26 702	0,8%	10 546	0,5%
Commessa inferiore al valore soglia OMC (Allegato 4 LAPub, pOAPub 36.2 b, 36.2 c e 36.3)	682 200	19,8%	644 903	24,8%	812 973	25,0%	820 588	41,1%
pLAPub 3 eccezioni ¹⁾	560 412	16,3%	788 552	30,4%	892 830	27,5%	55 861	2,8%
Altri motivi	175	0,0%	-	-	-	-	-	-
Non attribuito	229	0,0%	7	0,0%	-	-	-	-

¹⁾ Prima della revisione del diritto in materia di acquisti pubblici, le eccezioni rientravano parzialmente nel campo d'applicazione della vOAPub (cap. 3). Ora sono invece totalmente escluse dal campo d'applicazione della LAPub e della OAPub:

	pLAPub Eccezioni ⇒ 3. Cap. OAPub	LAPub Eccezioni ⇒ Nessuna applicazione	Totale
Totale AF 2022	55 861	330 076	385 937
istituti (pLAPub 3.1 a, LAPub 10.1 e)	173	3 698	3 872
programmi d'aiuto in materia di agricoltura o alimentazione (pLAPub 3.1 b, LAPub 10.1 h1)	-	7 053	7 053
trattati internazionali (pLAPub 3.1 c, LAPub 10.1 h2)	1 595	16 347	17 942
organizzazioni internazionali (pLAPub 3.1 d, LAPub 10.1 h3)	16	8 710	8 725
armi, munizioni, materiale bellico (pLAPub 3.1 e)	1 355	-	1 355
cooperazione internazionale (LAPub 10.1 h4)	-	75 274	75 274
buoni costumi, ordine pubblico, sicurezza (pLAPub 3.2 a, LAPub 10.4 a)	40 963	208 661	249 624
protezione della salute e della vita (pLAPub 3.2 b, LAPub 10.4 b)	11 759	10 146	21 904
proprietà intellettuale (pLAPub 3.2 c, LAPub 10.4 c)	-	189	189

Gli acquisti che sono totalmente esclusi dal campo d'applicazione dell'articolo 10 LAPub non sono riportati né nel presente rapporto, né nell'elenco degli acquisti d'importo uguale o superiore a 50 000 franchi, né nel rapporto annuale congiunto dei servizi centrali d'acquisto (volume dei contratti pari a fr. 330 mio.). I contratti che si riferiscono alle eccezioni secondo l'articolo 10 LAPub continuano a essere registrati nel sistema GCo, purché non contengano metadati confidenziali (ora nel campo d'applicazione giuridico relativo al non assoggettamento alla LAPub). Per gli appalti di cui all'articolo 10 capoverso 1 lettera h LAPub è prescritto un obbligo di documentazione.

Rapporto sul controllo gestionale degli acquisti 2023 – AF

Volume dei contratti in migliaia di CHF e in %

	2020		2021		2022		2023	
Motivazione della procedura mediante trattativa privata	Volume dei contratti	Quota	Volume dei contratti	Quota	Volume dei contratti	Quota	Volume dei contratti	Quota
SP, CF, CaF	27 874	100,0%	9 234	100,0%	10 852	100,0%	13 127	100,0%
LAPub 21.2 a nessuna offerta o nessun offerente idoneo (pOAPub 13 a)	2 253	8,1%	258	2,8%	2 059	19,0%	2 963	22,6%
LAPub 21.2 c nessuna alternativa adeguata (pOAPub 13 c)	11 704	42,0%	4 401	47,7%	2 729	25,1%	4 217	32,1%
LAPub 21.2 d urgenza (pOAPub 13 d)	6 785	24,3%	-	-	12	0,1%	-	-
LAPub 21.2 e commessa successiva (sostituzione, completamento, ampliamento), pOAPub 13 e/f/h e 36.2 d	-	-	75	0,8%	274	2,5%	246	1,9%
LAPub 21.2 f prototipi (pOAPub 13 g)	-	-	212	2,3%	-	-	-	-
Commessa inferiore al valore soglia OMC (Allegato 4 LAPub, pOAPub 36.2 b, 36.2 c e 36.3)	7 097	25,5%	4 287	46,4%	5 778	53,2%	5 701	43,4%
pLAPub 3 eccezioni ¹⁾	35	0,1%	-	-	-	-	-	-
DFAE	127 250	100,0%	100 247	100,0%	93 315	100,0%	113 426	100,0%
LAPub 21.2 a nessuna offerta o nessun offerente idoneo (pOAPub 13 a)	562	0,4%	331	0,3%	1 519	1,6%	149	0,1%
LAPub 21.2 b indizi per accordi illeciti in materia di concorrenza (pOAPub 13 b)	-	-	-	-	-	-	56	0,0%
LAPub 21.2 c nessuna alternativa adeguata (pOAPub 13 c)	3 785	3,0%	9 016	9,0%	5 326	5,7%	5 317	4,7%
LAPub 21.2 d urgenza (pOAPub 13 d)	1 045	0,8%	4 266	4,3%	2 978	3,2%	1 028	0,9%
LAPub 21.2 e commessa successiva (sostituzione, completamento, ampliamento), pOAPub 13 e/f/h e 36.2 d	41 744	32,8%	45 593	45,5%	45 475	48,7%	71 997	63,5%
LAPub 21.2 i pianificazione successiva o coordinamento al vincitore (pOAPub 13 l)	88	0,1%	-	-	-	-	-	-
Commessa inferiore al valore soglia OMC (Allegato 4 LAPub, pOAPub 36.2 b, 36.2 c e 36.3)	34 548	27,1%	37 976	37,9%	38 016	40,7%	34 552	30,5%
pLAPub 3 eccezioni ¹⁾	45 429	35,7%	3 065	3,1%	-	-	326	0,3%
Altri motivi	49	0,0%	-	-	-	-	-	-
DFI	110 842	100,0%	105 152	100,0%	80 336	100,0%	71 333	100,0%
LAPub 21.2 a nessuna offerta o nessun offerente idoneo (pOAPub 13 a)	2 162	2,0%	2 018	1,9%	1 667	2,1%	1 392	2,0%
LAPub 21.2 c nessuna alternativa adeguata (pOAPub 13 c)	28 601	25,8%	43 249	41,1%	28 951	36,0%	23 725	33,3%
LAPub 21.2 d urgenza (pOAPub 13 d)	39 426	35,6%	1 883	1,8%	187	0,2%	-	-
LAPub 21.2 e commessa successiva (sostituzione, completamento, ampliamento), pOAPub 13 e/f/h e 36.2 d	720	0,6%	20 982	20,0%	12 413	15,5%	9 428	13,2%
LAPub 21.2 f prototipi (pOAPub 13 g)	-	-	323	0,3%	-	-	-	-
Commessa inferiore al valore soglia OMC (Allegato 4 LAPub, pOAPub 36.2 b, 36.2 c e 36.3)	38 358	34,6%	35 038	33,3%	36 485	45,4%	36 789	51,6%
pLAPub 3 eccezioni ¹⁾	1 449	1,3%	1 660	1,6%	634	0,8%	-	-
Altri motivi	126	0,1%	-	-	-	-	-	-
DFGP	72 713	100,0%	23 696	100,0%	38 022	100,0%	28 598	100,0%
LAPub 21.2 a nessuna offerta o nessun offerente idoneo (pOAPub 13 a)	130	0,2%	666	2,8%	801	2,1%	2 950	10,3%
LAPub 21.2 c nessuna alternativa adeguata (pOAPub 13 c)	56 588	77,8%	7 124	30,1%	7 812	20,5%	6 786	23,7%
LAPub 21.2 d urgenza (pOAPub 13 d)	-	-	534	2,3%	13 779	36,2%	3 754	13,1%
LAPub 21.2 e commessa successiva (sostituzione, completamento, ampliamento), pOAPub 13 e/f/h e 36.2 d	1 154	1,6%	3 251	13,7%	1 364	3,6%	2 379	8,3%
LAPub 21.2 f prototipi (pOAPub 13 g)	1	0,0%	-	-	-	-	-	-
Commessa inferiore al valore soglia OMC (Allegato 4 LAPub, pOAPub 36.2 b, 36.2 c e 36.3)	12 912	17,8%	12 122	51,2%	14 265	37,5%	12 729	44,5%
pLAPub 3 eccezioni ¹⁾	1 927	2,7%	-	-	-	-	-	-

¹⁾ Prima della revisione del diritto in materia di acquisti pubblici, le eccezioni rientravano parzialmente nel campo d'applicazione della vOAPub (cap. 3).

Rapporto sul controllo gestionale degli acquisti 2023 – AF

Volume dei contratti in migliaia di CHF e in %

	2020			2021			2022			2023		
Motivazione della procedura mediante trattativa privata	Volume dei contratti	Quota		Volume dei contratti	Quota		Volume dei contratti	Quota		Volume dei contratti	Quota	
DDPS	2 377 580	100,0%		1 779 771	100,0%		2 282 467	100,0%		1 114 413	100,0%	
LAPub 21.2 a nessuna offerta o nessun offerente idoneo (pOAPub 13 a)	323	0,0%		1 969	0,1%		40 038	1,8%		9 648	0,9%	
LAPub 21.2 b indizi per accordi illeciti in materia di concorrenza (pOAPub 13 b)	1 999	0,1%		2 173	0,1%		1 901	0,1%		2 144	0,2%	
LAPub 21.2 c nessuna alternativa adeguata (pOAPub 13 c)	967 784	40,7%		214 060	12,0%		269 027	11,8%		191 932	17,2%	
LAPub 21.2 d urgenza (pOAPub 13 d)	17 329	0,7%		12 828	0,7%		9 320	0,4%		3 758	0,3%	
LAPub 21.2 e commessa successiva (sostituzione, completamento, ampliamento), pOAPub 13 e/f/h e 36.2 d	474 003	19,9%		423 615	23,8%		643 821	28,2%		436 261	39,1%	
LAPub 21.2 f prototipi (pOAPub 13 g)	16 734	0,7%		20 677	1,2%		20 989	0,9%		16 454	1,5%	
LAPub 21.2 g borsa merci (pOAPub 13 i)	49 834	2,1%		786	0,0%		37 523	1,6%		402	0,0%	
LAPub 21.2 h prezzo notevolmente inferiore, vendite di liquidazione (pOAPub 13 k)	-	-		7 404	0,4%		161	0,0%		31	0,0%	
LAPub 21.2 i pianificazione successiva o coordinamento al vincitore (pOAPub 13 l)	1 045	0,0%		3 962	0,2%		9 175	0,4%		47 873	4,3%	
LAPub 21.3 ai fini di difesa nazionale o sicurezza	-	-		5 504	0,3%		26 702	1,2%		10 526	0,9%	
Commessa inferiore al valore soglia OMC (Allegato 4 LAPub, pOAPub 36.2 b, 36.2 c e 36.3)	351 295	14,8%		320 589	18,0%		339 060	14,9%		341 882	30,7%	
pLAPub 3 eccezioni ¹⁾	497 021	20,9%		766 203	43,1%		884 751	38,8%		53 504	4,8%	
Non attribuito	211	0,0%		-	-		-	-		-	-	
DFF	591 654	100,0%		451 146	100,0%		410 947	100,0%		371 746	100,0%	
LAPub 21.2 a nessuna offerta o nessun offerente idoneo (pOAPub 13 a)	9 429	1,6%		756	0,2%		6 805	1,7%		4 817	1,3%	
LAPub 21.2 b indizi per accordi illeciti in materia di concorrenza (pOAPub 13 b)	-	-		3	0,0%		12	0,0%		2	0,0%	
LAPub 21.2 c nessuna alternativa adeguata (pOAPub 13 c)	390 029	65,9%		243 710	54,0%		171 495	41,7%		127 649	34,3%	
LAPub 21.2 d urgenza (pOAPub 13 d)	9 164	1,5%		4 678	1,0%		5 235	1,3%		13 917	3,7%	
LAPub 21.2 e commessa successiva (sostituzione, completamento, ampliamento), pOAPub 13 e/f/h e 36.2 d	12 845	2,2%		24 717	5,5%		25 483	6,2%		38 012	10,2%	
LAPub 21.2 f prototipi (pOAPub 13 g)	-	-		155	0,0%		-	-		6	0,0%	
LAPub 21.2 g borsa merci (pOAPub 13 i)	-	-		-	-		-	-		248	0,1%	
LAPub 21.2 i pianificazione successiva o coordinamento al vincitore (pOAPub 13 l)	6 756	1,1%		573	0,1%		19 882	4,8%		11 175	3,0%	
LAPub 21.3 ai fini di difesa nazionale o sicurezza	-	-		103	0,0%		-	-		20	0,0%	
Commessa inferiore al valore soglia OMC (Allegato 4 LAPub, pOAPub 36.2 b, 36.2 c e 36.3)	160 908	27,2%		159 136	35,3%		174 739	42,5%		174 057	46,8%	
pLAPub 3 eccezioni ¹⁾	2 505	0,4%		17 308	3,8%		7 297	1,8%		1 843	0,5%	
Non attribuito	18	0,0%		7	0,0%		-	-		-	-	
DEFR	58 038	100,0%		64 030	100,0%		38 769	100,0%		52 691	100,0%	
LAPub 21.2 a nessuna offerta o nessun offerente idoneo (pOAPub 13 a)	65	0,1%		11 638	18,2%		537	1,4%		137	0,3%	
LAPub 21.2 c nessuna alternativa adeguata (pOAPub 13 c)	9 805	16,9%		16 574	25,9%		3 060	7,9%		7 633	14,5%	
LAPub 21.2 d urgenza (pOAPub 13 d)	1 241	2,1%		931	1,5%		708	1,8%		1 680	3,2%	
LAPub 21.2 e commessa successiva (sostituzione, completamento, ampliamento), pOAPub 13 e/f/h e 36.2 d	5 272	9,1%		1 344	2,1%		1 992	5,1%		11 123	21,1%	
LAPub 21.3 ai fini di difesa nazionale o sicurezza	-	-		7	0,0%		-	-		-	-	
Commessa inferiore al valore soglia OMC (Allegato 4 LAPub, pOAPub 36.2 b, 36.2 c e 36.3)	34 080	58,7%		33 536	52,4%		32 472	83,8%		32 117	61,0%	
pLAPub 3 eccezioni ¹⁾	7 575	13,1%		-	-		-	-		-	-	
DATEC	75 729	100,0%		64 339	100,0%		292 411	100,0%		232 754	100,0%	
LAPub 21.2 a nessuna offerta o nessun offerente idoneo (pOAPub 13 a)	385	0,5%		571	0,9%		7 907	2,7%		17 781	7,6%	
LAPub 21.2 b indizi per accordi illeciti in materia di concorrenza (pOAPub 13 b)	1	0,0%		-	-		-	-		-	-	
LAPub 21.2 c nessuna alternativa adeguata (pOAPub 13 c)	25 346	33,5%		18 417	28,6%		84 034	28,7%		23 391	10,0%	
LAPub 21.2 d urgenza (pOAPub 13 d)	257	0,3%		-	-		18 880	6,5%		6 214	2,7%	
LAPub 21.2 e commessa successiva (sostituzione, completamento, ampliamento), pOAPub 13 e/f/h e 36.2 d	903	1,2%		2 763	4,3%		9 284	3,2%		2 188	0,9%	
LAPub 21.2 f prototipi (pOAPub 13 g)	1 232	1,6%		30	0,0%		-	-		223	0,1%	
LAPub 21.2 g borsa merci (pOAPub 13 i)	-	-		1	0,0%		-	-		-	-	
LAPub 21.2 h prezzo notevolmente inferiore, vendite di liquidazione (pOAPub 13 k)	132	0,2%		20	0,0%		-	-		8	0,0%	
Commessa inferiore al valore soglia OMC (Allegato 4 LAPub, pOAPub 36.2 b, 36.2 c e 36.3)	43 002	56,8%		42 221	65,6%		172 158	58,9%		182 762	78,5%	
pLAPub 3 eccezioni ¹⁾	4 470	5,9%		316	0,5%		149	0,1%		188	0,1%	

¹⁾ Prima della revisione del diritto in materia di acquisti pubblici, le eccezioni rientravano parzialmente nel campo d'applicazione della vOAPub (cap. 3).

8.6 Analisi relativa ai fornitori

8.6.1 Pagamenti per acquisti: i cinque maggiori fornitori per ambito d'acquisto

Costruzioni

Creditore/fornitore	Cantone	Paese	1 000 CHF
487914293 Implenia Schweiz AG	ZH	CH	151 060
480067800 Marti AG Bern, Moosseedorf	BE	CH	99 207
483255626 Marti Tunnel AG	BE	CH	93 011
481546609 KIBAG Bauleistungen AG	TG	CH	61 114
480057413 Mancini & Marti SA	TI	CH	49 759
Altri fornitori			2 310 791
Totale			2 764 941

Beni

Creditore/fornitore	Cantone	Paese	1 000 CHF
001957737 U.S. Department of Defense	#	US	367 027
480213412 General Dynamics European Land Systems - Mowag GmbH	TG	CH	236 952
355817701 BAE Systems Hägglunds AB	#	SE	111 427
482386989 SwissP Defence AG	BE	CH	71 983
355430075 SAAB Dynamics AB	#	SE	63 027
Altri fornitori			1 432 116
Totale			2 282 532

TIC

Creditore/fornitore	Cantone	Paese	1 000 CHF
514421098 ELBIT SYSTEMS LTD	#	IL	66 471
480014468 Swisscom (Schweiz) AG	BE	CH	66 021
483248357 Atos AG	ZH	CH	56 415
480936165 Global IT AG	ZH	CH	52 068
480432873 Thales Simulation & Training AG	BE	CH	49 256
Altri fornitori			1 209 521
Totale			1 499 753

Prestazioni di servizi (escl. TIC e consulenza)

Creditore/fornitore	Cantone	Paese	1 000 CHF
480853084 Securitas AG Schweizerische Bewachungsgesellschaft	BE	CH	80 040
487858045 ORS SERVICE AG	ZH	CH	74 679
485591726 Asyl-Organisation Zürich (AOZ)	ZH	CH	58 433
482891348 Protectas S.A.	VD	CH	30 753
486604494 Post CH AG	BE	CH	26 099
Altri fornitori			738 640
Totale			1 008 642

Consulenza

Creditore/fornitore	Cantone	Paese	1 000 CHF
480945877 Eraneos Switzerland AG	ZH	CH	9 720
484804724 consulteer ag	LU	CH	4 989
482724333 Hintermann & Weber AG	BL	CH	3 095
485983308 EBP Schweiz AG	ZH	CH	2 410
480413860 Alvarez & Marsal Switzerland GmbH	ZH	CH	2 138
Altri fornitori			161 388
Totale			183 741

8.6.2 Pagamenti per acquisti: i 40 maggiori fornitori

Creditore/fornitore	Cantone	Paese	1 000 CHF
001957737 U.S. Department of Defense	#	US	371 361
480213412 General Dynamics European Land Systems - Mowag GmbH	TG	CH	256 197
487914293 Implenia Schweiz AG	ZH	CH	151 060
355817701 BAE Systems Hägglunds AB	#	SE	111 427
480067800 Marti AG Bern, Moosseedorf	BE	CH	99 207
483255626 Marti Tunnel AG	BE	CH	93 011
480853084 Securitas AG Schweizerische Bewachungsgesellschaft	BE	CH	81 227
480432873 Thales Simulation & Training AG	BE	CH	79 393
487858045 ORS SERVICE AG	ZH	CH	75 626
480014468 Swisscom (Schweiz) AG	BE	CH	72 943
482386989 SwissP Defence AG	BE	CH	72 740
514421098 ELBIT SYSTEMS LTD	#	IL	70 339
355430075 SAAB Dynamics AB	#	SE	66 467
482134587 swenex - swiss energy exchange Ltd	LU	CH	61 423
481546609 KIBAG Bauleistungen AG	TG	CH	61 115
483248357 Atos AG	ZH	CH	59 773
485591726 Asyl-Organisation Zürich (AOZ)	ZH	CH	58 520
480936165 Global IT AG	ZH	CH	53 166
481777261 Safran Vectronix AG	SG	CH	51 545
480057413 Mancini & Marti SA	TI	CH	49 759
480927324 Consorzio Sasso Gottardo	TI	CH	49 324
480745764 BUSINESS IT AG	BS	CH	41 660
253530414 Wescam Inc	#	CA	38 436
481666931 SAP (Schweiz) AG	BE	CH	37 350
480697783 NOVO Business Consultants AG	BE	CH	36 488
480493014 csc costruzioni sa	TI	CH	36 253
486476992 Implenia Schweiz AG Bauunternehmung	AG	CH	35 958
480945877 Eraneos Switserland AG	ZH	CH	35 926
315619072 Iveco Magirus AG	#	DE	34 494
480008192 IBM Schweiz AG	ZH	CH	33 577
480432612 RUAG AG	LU	CH	33 154
480071605 Thales DIS Schweiz AG	AG	CH	31 475
480483694 ARGE Urschwyz	LU	CH	31 395
482891348 Protectas S.A.	VD	CH	31 097
482312840 Microsoft Schweiz GmbH	ZH	CH	30 409
480928522 Walo Bertschinger Holding AG	ZH	CH	29 591
487212608 Consortium Tp3	NE	CH	28 450
480138163 Anliker AG Bauunternehmung	LU	CH	27 799
486477040 Implenia Schweiz AG Bauunternehmung	UR	CH	26 992
486604494 Post CH AG	BE	CH	26 667
Totale dei 40 maggiori creditori dell'AF			2 672 796
Totale AF pagamenti per acquisti 2023			7 739 610

8.6.3 Distribuzione geografica dei fornitori

Cantoni prevalentemente di lingua tedesca

Pagamenti per acquisti in migliaia di CHF

Cantone	2020	2021	2022	2023
Totale	5 207 505	5 396 999	5 438 501	5 389 742
Bern	1 697 416	1 727 591	1 627 609	1 712 730
Zürich	1 478 021	1 658 907	1 693 091	1 718 964
Luzern	480 826	455 798	376 779	382 485
Basel-Stadt	237 065	392 595	484 463	177 956
Thurgau	197 946	184 642	219 916	384 641
Aargau	168 494	185 729	256 406	262 010
St. Gallen	135 774	165 097	174 682	164 918
Zug	211 871	182 865	115 540	128 302
Solothurn	108 347	97 245	122 638	110 540
Graubünden	184 769	80 198	83 184	75 333
Nidwalden	58 239	74 529	77 465	60 802
Uri	44 020	52 260	88 713	62 319
Basel-Landschaft	55 933	47 108	42 452	51 834
Schwyz	52 425	43 043	29 205	26 812
Schaffhausen	33 288	16 174	16 283	24 884
Obwalden	20 844	15 689	13 220	20 175
Glarus	36 323	9 696	9 965	7 597
Appenzell Ausser rhoden	5 297	6 689	6 209	16 657
Appenzell Innerrhoden	607	1 144	682	785

Non attribuito

Paese	2020	2021	2022	2023
Non attribuito	175 298	150 415	150 469	103 426

Cantoni prevalentemente di lingua francese

Pagamenti per acquisti in migliaia di CHF

Cantone	2020	2021	2022	2023
Totale	567 394	598 586	518 631	651 667
Waadt	155 468	171 406	167 033	231 638
Freiburg	144 626	152 029	117 420	125 993
Genf	114 090	147 219	111 336	108 217
Neuenburg	84 623	70 169	74 214	119 773
Wallis	43 090	41 122	39 027	48 646
Jura	25 498	16 641	9 602	17 399

Ticino

Cantone	2020	2021	2022	2023
Tessin	325 129	393 794	346 859	394 271

Eestero

Paese	2020	2021	2022	2023
Totale	886 386	550 171	825 799	1 200 505
USA	68 574	39 815	341 740	490 436
Deutschland	209 389	194 630	149 805	170 499
Israel	157 724	63 696	86 435	86 024
Schweden	160 670	14 914	35 071	180 287
Frankreich	41 158	103 714	72 513	63 119
Österreich	24 618	22 932	28 015	28 403
Kanada	26 686	4 665	3 006	41 354
Übrige Länder	197 568	105 805	109 213	140 383

A fine 2023 è stato possibile attribuire al 98,7 per cento dei pagamenti ai creditori dell'Amministrazione federale un numero DUNS. Il restante 1,3 per cento dei pagamenti figura alla voce «Non attribuito».

8.7 Anomalie nelle commesse successive, periodo di rilevamento 2019–2022

Pagamenti per acquisti in migliaia di CHF, categoria d'acquisto «18 Prestazioni di servizi»

Fornitori presi in esame, per volume	Totale 2016 - 2019	Totale 2017 - 2020	Totale 2018 - 2021	SP, CF, CaF	DFAE	DFI	DFGP	DDPS	DFF	DEFR	DATEC	Totale 2019 - 2022
Totale	3 694 616	3 977 838	4 384 748	124 552	548 937	594 069	697 595	944 896	906 643	425 779	553 503	4 795 974
Senza anomalie	3 406 060	3 671 339	4 070 222	104 858	540 051	525 109	636 087	852 903	876 841	416 700	493 131	4 445 681
Con anomalie	288 556	306 499	314 526	19 693	8 886	68 960	61 508	91 994	29 801	9 079	60 372	350 293
La relazione commerciale è o sarà oggetto di un bando	40 424	25 780	27 633	212	-	10 919	648	3 167	1 191	934	1 034	18 105
La relazione commerciale è o sarà conclusa	61 163	52 006	47 827	4 588	1 622	10 825	1 113	17 675	5 286	1 705	3 334	46 148
La relazione commerciale proseguirà, motivazione disponibile	186 969	228 713	239 066	14 893	7 264	47 217	59 747	71 151	23 324	6 440	56 003	286 039
Quota «Senza anomalie»	92,2%	92,3%	92,8%	84,2%	98,4%	88,4%	91,2%	90,3%	96,7%	97,9%	89,1%	92,7%

StatPA: numero di fornitori, categoria d'acquisto «18 Prestazioni di servizi»

Fornitori presi in esame, per numero	Totale 2016 - 2019	Totale 2017 - 2020	Totale 2018 - 2021	SP, CF, CaF	DFAE	DFI	DFGP	DDPS	DFF	DEFR	DATEC	Totale 2019 - 2022
Totale	26 590	25 966	25 724	728	1 600	3 910	1 593	7 685	3 011	2 761	3 929	25 217
Senza anomalie	26 213	25 542	25 335	718	1 584	3 837	1 576	7 583	2 967	2 734	3 814	24 813
Con anomalie	377	424	389	10	16	73	17	102	44	27	115	404
La relazione commerciale è o sarà oggetto di un bando	44	33	36	1	-	11	2	10	3	3	2	32
La relazione commerciale è o sarà conclusa	104	103	96	4	6	29	2	23	14	7	12	97
La relazione commerciale proseguirà, motivazione disponibile	229	288	257	5	10	33	13	69	27	17	101	275
Quota «Senza anomalie»	98,6%	98,4%	98,5%	98,6%	99,0%	98,1%	98,9%	98,7%	98,5%	99,0%	97,1%	98,4%

StatPA: numero di fornitori, categoria d'acquisto «18 Prestazioni di servizi»

Fornitori presi in esame, per numero, entrate e uscite	2016-2019	2017-2020	2018-2021	Uscite	Entrate	2019-2022
Totale	26 590	25 966	25 724			25 217
Senza anomalie	26 213	25 542	25 335			24 813
Con anomalie	377	424	389	-146	161	404
Quota «Senza anomalie»	98,6%	98,4%	98,5%			98,4%

8.8 Monitoraggio dell’attuazione della strategia in materia di appalti pubblici

8.8.1 Ponderazione media dei criteri di aggiudicazione

	2022	Beni		Edilizia e genio civile: prestazioni del mandatario e concorsi				Edilizia e genio civile: prestazioni edili				2023
	Totale	armasuisse	UFCL	armasuisse Immobili	USTRA	UFCL	Settore dei PF	armasuisse Immobili	USTRA	UFCL	Settore dei PF	Totale
Prezzo	41%	43%	39%	30%	29%	30%	36%	64%	44%	59%	53%	40%
Qualità (offerente e prodotto/offerta)	59%	58%	60%	70%	70%	70%	64%	36%	55%	41%	47%	60%
Sostenibilità	2%	5%	11%	2%	2%	4%	2%	0%	1%	3%	1%	2%
Innovazione	0%	0%	0%	1%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%
Altri criteri qualitativi (ad es. referenze, garanzia della qualità, organizzazione, scadenze ecc.)	54%	53%	49%	65%	67%	65%	62%	36%	53%	38%	46%	57%
Plausibilità dell'offerta ¹⁾	1%			1%	1%	1%	0%	0%	1%	0%	0%	1%
Affidabilità del prezzo ¹⁾	1%			1%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%
Altri criteri (ad es. plurilinguismo)	0%	0%	1%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%

¹⁾Questi due criteri di aggiudicazione vengono rilevati soltanto nel questionario relativo all'ambito «Costruzioni».

Nei concorsi di progettazione vengono stabiliti criteri di valutazione che non sono sottoposti a ponderazione:

Sono stati definiti dei criteri di valutazione per tutte le dimensioni della sostenibilità?	2022	Edilizia: concorso di progettazione				2023
	Totale	armasuisse Immobili	USTRA	UFCL	Settore dei PF	Totale
<i>È necessario selezionare un'opzione</i>						
Sì, per tutte le dimensioni	5	2	1	4	2	9
No	2	0	0	0	1	1
Non rilevante	15	6	0	10	1	17

8.8.2 Tipo di prestazione

Tipo di prestazione	2022	Beni		Edilizia e genio civile: prestazioni del mandatario e concorsi				Edilizia e genio civile: prestazioni edili				2023	
	Totale	armasuisse	UFCL	armasuisse Immobili	USTRA	UFCL	Settore dei PF	armasuisse Immobili	USTRA	UFCL	Settore dei PF	Totale	Quota
Non standardizzata	333	8	3	27	156	32	7	25	62	35	20	375	89%
Standardizzata	37	6	6	4	2	0	0	17	4	0	7	46	11%

8.8.3 Criteri riferiti alla qualità nell'appalto

Sono stati formulati criteri riferiti alla qualità? <i>Sono possibili più risposte</i>	2022	Beni		Genio civile: prestazioni del mandatario e concorsi			Genio civile: prestazioni edili			2023	
	Totale	armasuisse	UFCL	armasuisse Immobili	USTRA	Settore dei PF	armasuisse Immobili	USTRA	Settore dei PF	Totale	Quota di «Si » nei 254 bandi esaminati
Si, nell'ambito dei criteri di idoneità	95	10	6	3	84	0	1	27	0	131	52%
Si, nell'ambito delle specifiche tecniche	145	9	7	7	67	0	0	25	1	116	46%
Si, nell'ambito dei criteri di aggiudicazione	227	10	8	13	134	0	1	57	1	224	88%
No	6	1	0	0	11	0	0	6	0	18	7%

I criteri riferiti alla qualità vengono rilevati nel questionario soltanto per gli ambiti «Beni» e «Genio civile».

8.8.4 Considerazione dei criteri economici negli appalti sostenibili

	2022	Beni		Edilizia e genio civile: prestazioni del mandatario e concorsi				Edilizia e genio civile: prestazioni edili				2023	
	Totale	armasuisse	UFCL	armasuisse Immobili	USTRA	UFCL	Settore dei PF	armasuisse Immobili	USTRA	UFCL	Settore dei PF	Totale	Quota di «Si » nei 385 bandi esaminati
<i>Ambito «Costruzioni»:</i> il bando contiene disposizioni che influiscono sui costi del ciclo di vita dell'opera?* (numero di «Si»)	94	10	7	7	38	3	2	12	13	15	9	116	30%
<i>Ambito «Beni»:</i> sono stati considerati i costi del ciclo di vita (costi di esercizio complessivi)? (numero di «Si»)													
Se sì: quali elementi di costo sono stati considerati? <i>(sono possibili più risposte)</i>													
Costi per l'acquisto	68	10	5	3	37	2	0	12	12	13	7	101	26%
Costi per l'esercizio	62	5	5	6	35	3	2	2	12	2	6	78	20%
Costi per la manutenzione	73	6	4	5	32	2	0	12	10	15	7	93	24%
Costi per lo smaltimento	35	2	4	0	24	0	0	1	3	2	1	37	10%
Costi e benefici nell'organizzazione	13	0	0	0	1	0	0	0	1	0	0	2	1%
Costi esterni (valori pecuniari)	9	0	0	0	1	0	0	1	1	0	0	3	1%

*Escluse le prestazioni del mandatario, senza responsabilità per l'intero progetto

8.8.5 Considerazione dei criteri sociali negli appalti sostenibili

Numero di «Si» nei bandi esaminati	2022	Beni		2023	
	Totale	armasuisse	UFCL	Totale	Quota di «Si » nei 23 bandi esaminati
Sono state richieste prove del rispetto dei criteri sociali, compresa la parità salariale?* (numero di «Si»)	23	14	9	23	100%
Nel bando è stata richiesta l'indicazione del Paese d'origine dei beni? (numero di «Si»)	15	8	3	11	48%
Sono stati effettuati altri chiarimenti al fine di accertare l'adempimento dei criteri sociali, compresa la parità salariale? (numero di «Si»)	1	8	0	8	35%
Se sì, quali? (sono possibili più risposte)					
Consultazione del servizio specializzato	0	2	0	2	
Verifica e ispezione sul posto	1	5	0	5	
Altri chiarimenti	0	3	0	3	

*La domanda recita così: «Quali prove del rispetto dei criteri sociali, compresa la parità salariale, ha fornito l'offerente?». La risposta era affermativa nei seguenti casi: autodichiarazione della CA firmata, conferma firmata, altre prove: «testo libero».

Uno o più offerenti sono stati esclusi per non aver soddisfatto i requisiti sociali minimi?	2022	Beni		2023
	Totale	armasuisse	UFCL	Totale
Sì	1	4	0	4
No	22	10	9	19

8.8.6 Considerazione dei criteri ecologici negli appalti sostenibili

Sono stati formulati altri criteri ecologici? (oltre alle condizioni di partecipazione e alle prescrizioni legali)	2022	Beni		Genio civile: prestazioni del mandatario e concorsi			Genio civile: prestazioni edili			2023	
	Totale	armasuisse	UFCL	armasuisse Immobili	USTRA	Settore dei PF	armasuisse Immobili	USTRA	Settore dei PF	Totale	Quota di «Si » nei 254 bandi esaminati
Sì, nell'ambito dei criteri di idoneità	-	6	2	0	3	0	0	1	0	12	5%
Sì, nell'ambito delle specifiche tecniche	43	7	1	0	18	0	0	16	0	42	17%
Sì, nell'ambito dei criteri di aggiudicazione	47	8	1	3	16	0	0	12	0	40	16%
Sì, una combinazione di specifiche tecniche (quale requisito minimo) e criteri di aggiudicazione («prestazione migliore quale requisito»)*	-	3	2							-	-
No / Non rilevante	153	3	5	10	116	0	1	35	1	171	67%

*Questa possibilità di risposta viene rilevata soltanto nel questionario relativo all'ambito «Beni».

Rapporto sul controllo gestionale degli acquisti 2023 – AF

Quali prove del rispetto dei criteri ecologici ha fornito l'offerente? <i>Sono possibili più risposte (non si tratta di un campo obbligatorio)</i>	2022	Beni		2023
	Totale	armasuisse	UFCL	Totale
Marchio ambientale	7	3	3	6
Altre prove	4	1	0	1
Nessuna prova	8	0	2	2

L'aggiudicatario ha soddisfatto i criteri ecologici meglio rispetto al secondo classificato? <i>È necessario selezionare un'opzione</i>	2022	Beni		2023
	Totale	armasuisse	UFCL	Totale
Sì	5	2	2	4
No	4	3	5	8
In maniera identica	14	9	2	11

Il bando esige il rispetto di norme ecologiche?*	2022	Edilizia e genio civile: prestazioni del mandatario e concorsi				Edilizia e genio civile: prestazioni edili				2023	Quota di «Sì » nei 362 bandi esaminati
	Totale	armasuisse Immobili	USTRA	UFCL	Settore dei PF	armasuisse Immobili	USTRA	UFCL	Settore dei PF	Totale	
Sì	191	12	65	13	4	23	34	32	23	206	57%
No	18	0	20	1	0	0	2	0	2	25	7%
Non rilevante	109	8	69	0	0	19	30	3	2	131	36%

*Escluse le prestazioni del mandatario, senza responsabilità per l'intero progetto

Quali tematiche ecologiche sono state integrate nelle prescrizioni rilevanti per il contratto? (ad es. criteri o descrizione delle prestazioni) <i>Sono possibili più risposte</i>	2022	Genio civile: prestazioni del mandatario e concorsi			Genio civile: prestazioni edili			2023	Quota di «Sì » nei 231 bandi esaminati
	Totale	armasuisse Immobili	USTRA	Settore dei PF	armasuisse Immobili	USTRA	Settore dei PF	Totale	
Consumo energetico	20	0	18	0	0	5	0	23	10%
Protezione del clima	8	0	3	0	0	1	0	4	2%
Consumo di materiale	33	0	29	0	0	5	0	34	15%
Consumo di acqua	18	0	2	0	0	10	0	12	5%
Rinuncia all'uso di sostanze inquinanti	43	0	27	0	1	14	0	42	18%
Durata di vita dei prodotti	45	3	32	0	0	14	0	49	21%
Riciclaggio	39	3	23	0	0	14	0	40	17%
Nota sulla compatibilità ambientale	43	1	38	0	0	20	0	59	26%
Non rilevante	144	9	103	0	0	35	1	148	64%

8.8.7 Domande sulla promozione dell'innovazione

	2022	Beni		Edilizia e genio civile: prestazioni del mandatario e concorsi				Edilizia e genio civile: prestazioni edili				2023	
	Totale	armasuisse	UFCL	armasuisse Immobili	USTRA	UFCL	Settore dei PF	armasuisse Immobili	USTRA	UFCL	Settore dei PF	Totale	Quota di «Si » nei 421 bandi esaminati
Il processo d'appalto è stato impostato in modo tale da promuovere l'innovazione?	60	2	0	9	24	5	4	7	10	4	4	69	16%
Se sì: quali possibilità sono state sfruttate? <i>(sono possibili più risposte)</i>													
Bando funzionale	18	1	0	2	5	1	1	1	1	0	3	15	4%
Procedura di dialogo	2	0	0	0	1	0	1	0	0	0	0	2	0%
Procedura di concorso	4	0	0	2	11	1	0	0	6	0	0	20	5%
Procedura relativa ai mandati di studio paralleli	1	0	0	0	0	1	2	0	0	0	0	3	1%
Ammissione di varianti	13	0	0	0	9	0	1	2	8	4	4	28	7%
Metodo delle due buste	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0%
Non rilevante	23	1	0	5	9	2	0	5	2	0	0	24	6%
Solo per l'ambito «Beni»: altro	1	0	0									0	0%

	2022	Beni		Edilizia e genio civile: prestazioni del mandatario e concorsi				Edilizia e genio civile: prestazioni edili				2023	
	Totale	armasuisse	UFCL	armasuisse Immobili	USTRA	UFCL	Settore dei PF	armasuisse Immobili	USTRA	UFCL	Settore dei PF	Totale	Quota di «Si » nei 421 bandi esaminati
Sono stati scelti criteri che favoriscono le prestazioni innovative? (numero di «Si»)	131	5	1	8	69	10	4	2	21	13	4	137	33%
Se sì: quali possibilità sono state sfruttate? <i>(sono possibili più risposte)</i>													
Criteri di idoneità	31	3	0	4	30	4	0	0	3	0	0	44	10%
Specifiche tecniche	64	2	0	1	33	0	1	0	19	11	4	71	17%
Criteri di aggiudicazione	91	3	1	5	56	10	2	2	13	3	2	97	23%
Descrizione delle prestazioni	45	0	1	6	39	4	1	1	10	0	0	62	15%

Che tipo di innovazione è stata promossa con l'appalto?	2022	Beni		Edilizia e genio civile: prestazioni del mandatario e concorsi				Edilizia e genio civile: prestazioni edili				2023	
	Totale	armasuisse	UFCL	armasuisse Immobili	USTRA	UFCL	Settore dei PF	armasuisse Immobili	USTRA	UFCL	Settore dei PF	Totale	Quota di «Si » nei 421 bandi esaminati
<i>Sono possibili più risposte</i>													
Innovazione tecnologica	98	3	1	6	59	6	2	3	21	12	4	117	28%
Innovazione sociale	18	0	0	1	6	6	0	0	0	0	0	13	3%
Impiego efficiente delle risorse	90	5	0	4	54	8	2	1	16	17	2	109	26%
Innovazione procedurale	33	1	1	2	29	3	0	0	10	0	0	46	11%
Non rilevante	229	6	8	24	87	22	3	39	41	17	22	269	64%
Solo per l'ambito «Beni»: altro	2	1	0									1	0%

L'analisi del mercato degli appalti ha permesso di chiarire se esistevano soluzioni innovative?	2022	Beni		2023	
	Totale	armasuisse	UFCL	Totale	Quota nei 23 bandi esaminati
<i>È necessario selezionare un'opzione</i>					
Sì	6	6	4	10	43%
No	6	0	2	2	9%
Non rilevante	11	8	3	11	48%

Nell'ambito «Costruzioni» questa domanda non è parte integrante del monitoraggio.

8.8.8 Domande sull’offerente e sulle misure che favoriscono la partecipazione delle PMI

	2022	Beni		Edilizia e genio civile: prestazioni del mandatario e concorsi				Edilizia e genio civile: prestazioni edili				2023	
	Totale	armasuisse	UFCL	armasuisse Immobili	USTRA	UFCL	Settore dei PF	armasuisse Immobili	USTRA	UFCL	Settore dei PF	Totale	Quota di «SI » nei 421 bandi esaminati
Sono state adottate misure per rendere la procedura d'appalto favorevole alle PMI? (numero di «SI»)	226	10	7	27	115	19	5	25	42	34	17	301	71%
Se sì: quali misure sono state adottate? (sono possibili più risposte)													
Suddivisione delle prestazioni in lotti	26	7	1	12	16	4	2	0	5	0	1	48	11%
Ammissione di consorzi	185	6	2	13	112	13	3	24	42	26	6	247	59%
Solo per l' ambito «Costruzioni»: svolgim. progetto mediante singoli fornitori di prestazioni	41			8	18	3	0	1	4	30	13	77	
Solo per l' ambito «Beni»: ammissione di subappaltatori	13	8	7									15	
Solo per l' ambito «Beni»: possibilità di presentare offerte parziali	1	5	0									5	
Solo per l' ambito «Beni»: altre misure	3	2	0									2	

	2022	Beni		Edilizia e genio civile: prestazioni del mandatario e concorsi				Edilizia e genio civile: prestazioni edili				2023	
	Totale	armasuisse	UFCL	armasuisse Immobili	USTRA	UFCL	Settore dei PF	armasuisse Immobili	USTRA	UFCL	Settore dei PF	Totale	Quota di «SI » nei 421 bandi esaminati
Sono state adottate altre misure che favoriscono la partecipazione delle PMI? (numero di «SI»)	220	7	8	21	112	22	6	23	40	35	23	297	71%
Se sì: quali misure sono state adottate? (sono possibili più risposte)													
Alcune prove (estratti di registro, garanzia bancaria ecc.) sono state richieste solo in una fase avanzata della procedura o solo dall'aggiudicatario (cfr. art. 26 cpv. 3 e art. 27 cpv. 3 LAPub)	198	0	7	20	105	22	6	23	38	35	18	274	65%
Rinuncia alla richiesta di prove costose (ad es. certificati rilasciati a pagamento)	136	1	2	20	81	17	6	15	21	24	18	205	49%
Rinuncia alla riscossione di emolumenti per l'ottenimento della documentazione del bando (cfr. art. 35 lett. s LAPub)	205	8	3	21	111	22	6	16	37	35	23	282	67%

A chi è stato aggiudicato l'appalto?	2022	Beni		Edilizia e genio civile: prestazioni del mandatario e concorsi				Edilizia e genio civile: prestazioni edili				2023	
	Totale	armasuisse	UFCL	armasuisse Immobili	USTRA	UFCL	Settore dei PF	armasuisse Immobili	USTRA	UFCL	Settore dei PF	Totale	Quota in %
Sono possibili più risposte													
All'aggiudicatario, senza subappaltatori	211	4	6	17	86	20	4	39	25	24	19	244	49%
All'offerente, senza subappaltatori	145	10	3	8	55	7	2	1	38	10	7	141	28%
Al consorzio	92	0	0	6	53	3	2	2	22	2	1	91	18%
A diversi aggiudicatari (suddivisione in lotti)	9	5	0	7	5	3	1	0	0	0	0	21	4%

Quanti collaboratori conta l'offerente considerato (aggiudicatario)?	2022	Beni		Edilizia e genio civile: prestazioni del mandatario e concorsi				Edilizia e genio civile: prestazioni edili				2023	
	Totale	armasuisse	UFCL	armasuisse Immobili	USTRA	UFCL	Settore dei PF	armasuisse Immobili	USTRA	UFCL	Settore dei PF	Totale	Quota in % (escl. «Numero non noto»)
Micro-impresa (0–9 collaboratori)	23	0	3	1	2	6	1	0	0	0	1	14	3%
Piccola impresa (10–49 collaboratori)	116	9	2	13	48	18	3	9	16	17	7	142	34%
Media impresa (50–249 collaboratori)	121	4	3	14	54	5	3	21	21	16	12	153	37%
Grande impresa (oltre 249 collaboratori)	102	1	2	2	53	3	0	11	28	2	7	109	26%
Numero non noto	11	0	0	0	1	0	0	0	1	0	0	2	

Per le comunità di progettisti e ingegneri, questa domanda si riferisce all'impresa responsabile.

8.9 Controllo delle misure

8.9.1 Grado di attuazione delle misure federali definite nel rapporto sul controllo gestionale degli acquisti dell’anno precedente

Misura	Dipartimento	Autodichiarazione al 31.3.2024, in %	Osservazioni
<p>Già nella pianificazione di un progetto, nella determinazione del fabbisogno nonché nella successiva procedura di appalto devono essere applicate – laddove possibile e ragionevole – le linee guida della strategia in materia di appalti pubblici.</p> <p>Parametro: sondaggio presso i servizi richiedenti sullo stato di attuazione della strategia dell'Amministrazione federale in materia di appalti pubblici (fine 2023 / inizio 2024).</p>	Tutti i dipartimenti	70-80 %	<p>Per gli appalti dei servizi centrali d'acquisto viene già ampiamente tenuto conto delle linee guida della strategia in materia di appalti pubblici. Alcuni servizi richiedenti, tuttavia, devono essere maggiormente sensibilizzati alla loro attuazione.</p> <p>Ad esempio, dal sondaggio effettuato è emerso che i servizi richiedenti auspicano di ricevere sostegno soprattutto nella definizione di criteri che prendano in considerazione aspetti quali la sostenibilità e l'innovazione (ad es. per l'acquisto di prestazioni di servizi).</p> <p>Le misure di sensibilizzazione proseguiranno anche nel 2024 ai fini dell'attuazione delle linee guida della strategia.</p>

8.9.2 Grado di attuazione delle misure ancora in sospeso, definite nei precedenti rapporti sul controllo gestionale degli acquisti

Di seguito è riportata la misura federale per il 2018 definita nel rapporto sul controllo gestionale degli acquisti 2017 (decisione del Consiglio federale del 21.9.2018). L'autodichiarazione dei servizi richiedenti si riferisce al 31 marzo 2024.

Misura	Dipartimento	Quota al 31.3.2024 calcolata in riferimento alle aggiudicazioni, in %	Osservazioni
Aumentare la qualità della registrazione dei dati nell'applicazione del sistema GCo (riduzione dei pagamenti per acquisti senza precedente contratto nel sistema CGo).	Tutti i dipartimenti	Valore 2017: 71 % Valore 2023: 95 %	Nell'intera Amministrazione federale il valore attuale è del 95 % (incl. la parte degli investimenti USTRA/FOSTRA, cfr. all. 8.1.2). L'obiettivo del 76 % sarà raggiunto per la seconda volta a seguito della registrazione dei progetti relativi alle strade nazionali nel sistema GCo e della sostituzione di TDcost dal 1.9.2022.
	SP, CF, CaF	Valore 2017: 75 % Valore 2023: 77 %	
Parametro: nel sistema, il rapporto tra i pagamenti per acquisti e i contratti presenti nel sistema GCo aumenta almeno di 1 punto percentuale all'anno per l'intera Amministrazione federale (valore 2017: 71 %; obiettivo entro il 2023: 76 %).	DFAE	Valore 2017: 76 % Valore 2023: 83 %	
	DFI	Valore 2017: 79 % Valore 2023: 86 %	
	DFGP	Valore 2017: 64 % Valore 2023: 78 %	
	DDPS	Valore 2017: 94 % Valore 2023: 97 %	
	DFF	Valore 2017: 88 % Valore 2023: 98 %	
	DEFR	Valore 2017: 83 % Valore 2023: 91 %	
	DATEC	Valore 2017: 11 % Valore 2023: 99 %	

8.10 Misure

Unità amministrativa	Misure
Tutte le unità amministrative	Per le nuove ordinazioni si deve verificare se nei dati di base può essere registrato un partner commerciale con un numero IDI.

9 Allegato 2: Elenco delle abbreviazioni

Abbreviazione	Definizione
AF	Amministrazione federale
CA	Conferenza degli acquisti della Confederazione
CaF	Cancelleria federale
CF	Consiglio federale
CGA	Controllo gestionale degli acquisti
CVC	Centrale viaggi della Confederazione
DATEC	Dipartimento federale dell'ambiente, dei trasporti, dell'energia e delle comunicazioni
DDPS	Dipartimento federale della difesa, della protezione della popolazione e dello sport
DEFR	Dipartimento federale dell'economia, della formazione e della ricerca
DelFin	Delegazione delle finanze delle Camere federali
DFAE	Dipartimento federale degli affari esteri
DFF	Dipartimento federale delle finanze
DFGP	Dipartimento federale di giustizia e polizia
DFI	Dipartimento federale dell'interno
DTF	Decisioni del Tribunale federale svizzero
DUNS	<i>Data Universal Numbering System</i>
FOSTRA	Fondo per le strade nazionali e il traffico d'agglomerato
GCo	Gestione dei contratti dell'Amministrazione federale
GEVER	Gestione elettronica degli affari
HW	Hardware
IDI	Numero d'identificazione delle imprese
ISO	<i>International Standards Organization</i>
KBOB	Conferenza di coordinamento degli organi della costruzione e degli immobili dei committenti pubblici
LAPub	Legge federale del 21 giugno 2019 sugli appalti pubblici (RS 172.056.1)
LTras	Legge del 17 dicembre 2004 sulla trasparenza (RS 152.3)
MDG	Sistema <i>Master Data Governance</i>
OAPub	Ordinanza del 12 febbraio 2020 sugli appalti pubblici (RS 172.056.11)
OIL	Organizzazione internazionale del lavoro
OMC	Organizzazione mondiale del commercio (<i>World Trade Organization, WTO</i>)
OOAPub	Ordinanza del 24 ottobre 2012 concernente l'organizzazione degli acquisti pubblici dell'Amministrazione federale (RS 172.056.15)
PAP	Piattaforma online delle conoscenze sugli appalti pubblici sostenibili
PF	Politecnico federale
PMI	Piccole e medie imprese
RIS	Registro delle imprese e degli stabilimenti
SGNI	Schweizer Gesellschaft für Nachhaltige Immobilienwirtschaft (Società Svizzera per un Mercato Immobiliare Sostenibile)
simap	Sistema informativo sulle commesse pubbliche in Svizzera
SNBS	Standard Nachhaltiges Bauen Schweiz (Standard Costruzione Sostenibile Svizzera)
SP	Servizi del Parlamento
StatPA	Statistica dei pagamenti nel settore degli acquisti
SUPERB	Support Prozesse ERP Bund

SW	Software
TCO	<i>Total Cost of Ownership</i>
TDcost	Strumento di gestione dei costi di costruzione dell'USTRA
TIC	Tecnologie dell'informazione e della comunicazione
UFAM	Ufficio federale dell'ambiente
UFCL	Ufficio federale delle costruzioni e della logistica
USTRA	Ufficio federale delle strade
vLAPub	Legge federale del 16 dicembre 1994 sugli acquisti pubblici (RS 172.056.1)
vOAPub	Ordinanza dell'11 dicembre 1995 sugli acquisti pubblici (RS 172.056.11)