



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

BKB

Beschaffungskonferenz des Bundes
Conférence des achats de la Confédération
Conferenza degli acquisti della Confederazione

Rapporto di attività 2023 Conferenza degli acquisti della Confederazione (CA)

Berna, maggio 2024

Indice

1	Sintesi.....	3
2	Conferenza degli acquisti della Confederazione (CA): compiti e struttura	3
3	Attività della CA nel 2023	4
4	Attività del comitato della CA nel 2023	4
5	Attività dei gruppi specializzati e dei gruppi di lavoro	5
5.1	Gruppo specializzato per gli appalti pubblici sostenibili	5
5.2	Gruppo di lavoro interdipartimentale per gli appalti, gli immobili e la logistica (IDA BIL).....	5
5.3	Gruppo di lavoro per il rapporto annuale congiunto dei servizi centrali d’acquisto	6
5.4	Gruppo di lavoro per la revisione dell’OOAPub.....	6
6	Temi e progetti	7
6.1	Attuazione del nuovo diritto in materia di appalti pubblici	7
6.2	Promemoria «Impiego di firme elettroniche per la conclusione di contratti nel settore degli appalti pubblici»	8
6.3	Revisione delle CG della Confederazione al 1° gennaio 2024.....	8
6.4	Rielaborazione del modello di clausola contrattuale della CA concernente i ciberattacchi	9
6.5	Workshop con i servizi centrali d’acquisto e gli OCI.....	9
6.6	Dialoghi intrasettoriali	9
6.7	Piattaforma delle conoscenze sugli appalti pubblici sostenibili.....	10
6.8	Conferenza sugli appalti pubblici sostenibili	10
6.9	Elenco degli appalti d’importo uguale o superiore a 50 000 franchi	10
6.10	Elenco degli offerenti e dei subappaltatori sanzionati	11
6.11	simap.ch / KISSImap.ch.....	11
6.12	Formazione e formazione continua nel settore degli appalti pubblici.....	12
6.13	Prevenzione della corruzione.....	12
6.14	Cooperazione con la KBOB.....	13
6.15	Collaborazione in seno alla Commissione degli appalti pubblici Confederazione-Cantoni	13
7	Prospettive per il 2024.....	13
	Allegato 1: rapporto sugli acquisti pubblici 2022 dei servizi centrali d’acquisto della Confederazione.....	15
	Allegato 2: elenco 2022 degli appalti d’importo uguale o superiore a 50 000 franchi dell’Amministrazione federale centrale	15

1 Sintesi

Il presente rapporto illustra le attività svolte nel 2023 dalla Conferenza degli acquisti della Confederazione (CA).

Dopo l'entrata in vigore, il 1° gennaio 2021, del diritto federale riveduto in materia di acquisti pubblici, nel 2023 l'attività ha continuato a incentrarsi sull'attuazione della «Strategia dell'Amministrazione federale in materia di appalti pubblici – Strategia di attuazione della revisione totale della legislazione sugli acquisti pubblici per il periodo strategico 2021–2030» (di seguito «strategia di attuazione»), adottata nell'ottobre 2020. Inoltre è stata coordinata la revisione dell'ordinanza del 24 ottobre 2012 concernente l'organizzazione degli acquisti pubblici dell'Amministrazione federale (OOAPub).

2 Conferenza degli acquisti della Confederazione (CA): compiti e struttura

La CA è una conferenza delle autorità. È l'organo strategico dell'Amministrazione federale per i settori *acquisto di beni e acquisto di prestazioni di servizi*.

La CA adempie in particolare i seguenti **compiti**:

- si pronuncia sulle questioni di fondo in materia di politica e di strategia degli appalti e può emanare raccomandazioni o istruzioni al riguardo;
- segue e sostiene lo sviluppo della legislazione sugli appalti pubblici della Confederazione e l'armonizzazione di tale legislazione a livello nazionale;
- si fonda sul principio della sostenibilità e crea condizioni quadro e strumenti che favoriscono gli appalti sostenibili in seno alla Confederazione;
- coordina, sostiene e promuove l'e-procurement della Confederazione, ad esempio l'esercizio della piattaforma Internet simap.ch; provvede affinché siano date condizioni quadro moderne e flessibili per gli enti pubblici e gli offerenti;
- si adopera per prevenire la corruzione nell'ambito degli appalti pubblici della Confederazione;
- provvede a un'adeguata offerta di formazione e formazione continua nel settore degli appalti pubblici della Confederazione.

La **CA** si compone di un presidente, ovvero il direttore dell'Ufficio federale delle costruzioni e della logistica (UFCL), di rappresentanti dei tre grandi servizi centrali d'acquisto, ovvero l'Ufficio federale dell'armamento (armasuisse), l'Ufficio federale delle strade (USTRA) e l'UFCL, nonché del settore Trasformazione digitale e governance delle TIC (TDT) della Cancelleria federale (CaF), dell'Ufficio federale dell'ambiente (UFAM), della Segreteria di Stato dell'economia (SECO) e della Segreteria generale del Dipartimento federale degli affari esteri (SG-DFAE). La Posta Svizzera SA, le Ferrovie federali svizzere (FFS) SA, il settore dei Politecnici federali (PF) e la segreteria della Commissione della concorrenza (COMCO) assumono il ruolo di osservatori. La CA può accogliere ospiti permanenti. Attualmente sono ospiti permanenti la Conferenza svizzera dei direttori delle pubbliche costruzioni, della pianificazione del territorio e dell'ambiente (DCPA), in veste di rappresentante di organizzazioni cantonali e comunali, e un rappresentante della Svizzera italiana.

La CA ha un **comitato** che si compone del presidente della CA e dei direttori dei servizi centrali d'acquisto armasuisse e USTRA.

Nell'anno in rassegna hanno operato i **gruppi specializzati e i gruppi di lavoro** della CA sottoelencati¹, i quali trattano temi specifici:

- il gruppo specializzato per gli appalti pubblici sostenibili;
- il gruppo di lavoro interdipartimentale per gli appalti, gli immobili e la logistica (IDA BIL);
- il gruppo di lavoro per il rapporto annuale congiunto dei servizi centrali d'acquisto;
- il gruppo di lavoro per la revisione dell'ordinanza concernente l'organizzazione degli appalti pubblici dell'Amministrazione federale (OOAPub).²

La **segreteria della CA** supporta la CA preparandone gli affari. È responsabile dell'elaborazione delle basi giuridiche per gli appalti pubblici della Confederazione. Risponde a interventi parlamentari e prende posizione in merito a diversi temi, assicura il coordinamento tra i diversi attori in relazione a questioni politiche e strategiche e osserva gli sviluppi inerenti agli appalti pubblici. Assume altresì la direzione dei gruppi specializzati e dei gruppi di lavoro della CA o vi prende parte e cura l'immagine della CA verso l'esterno. Dirige il centro di competenza della Confederazione per simap e coordina i diritti d'autore della Confederazione. La presidenza della CA e la direzione della sua segreteria sono assunte dall'UFCL.

3 Attività della CA nel 2023

Nel 2023 si sono tenute, in presenza, due riunioni plenarie della CA: il 1° maggio e il 12 dicembre.

In particolare, la CA ha:

- preso conoscenza dei lavori in corso per l'attuazione della strategia dell'Amministrazione federale in materia di appalti pubblici;
- preso conoscenza dello stato della revisione dell'OOAPub;
- preso conoscenza dei lavori della CA in relazione all'elenco degli offerenti e dei subappaltatori sanzionati e alla verifica trasversale del CDF concernente l'attuazione degli articoli 44 e 45 della legge federale del 21 giugno 2019 sugli appalti pubblici (LAPub);
- preso conoscenza dello stato dei lavori in relazione al progetto KISSimap.ch volto a sostituire l'attuale piattaforma;
- preso conoscenza della seconda fase di revisione delle condizioni generali della Confederazione (CG), come pure della rielaborazione del modello di clausola contrattuale concernente i ciber-rischi e della dichiarazione di imparzialità;
- approvato il rapporto di gestione 2022 della CA.

4 Attività del comitato della CA nel 2023

Oltre ai temi menzionati in precedenza, nell'anno in rassegna il comitato ha:

- approvato il quinto rapporto annuale congiunto dei servizi centrali d'acquisto della

¹ Al riguardo si rimanda al n. 5.

² Consultabile all'indirizzo: www.fedlex.ch > Raccolta sistematica > Diritto nazionale > 172 > 172.056.15.

Confederazione;

- approvato la pubblicazione sul sito Internet della CA del secondo elenco degli appalti d'importo uguale o superiore a 50 000 franchi;
- approvato il promemoria «Impiego di firme elettroniche per la conclusione di contratti nel settore degli appalti pubblici»;
- approvato la seconda fase di revisione delle CG della Confederazione;
- approvato il mandato all'attenzione della segreteria della CA concernente la revisione del regolamento interno;
- approvato i documenti concernenti la revisione dell'OOAPub per le consultazioni degli uffici.

5 Attività dei gruppi specializzati e dei gruppi di lavoro

5.1 Gruppo specializzato per gli appalti pubblici sostenibili

Il gruppo specializzato per gli appalti pubblici sostenibili, costituito dalla CA, elabora le basi e gli strumenti necessari a promuovere appalti pubblici sostenibili conformemente all'articolo 2 LAPub (scopo) e coadiuva la CA nelle sue attività di comunicazione e attuazione. Il gruppo ha tenuto due riunioni, presiedute da Christoph Flückiger dell'UFCL. Nel primo semestre del 2023 le riunioni non hanno avuto luogo a causa di posti rimasti vacanti.

Nell'anno in rassegna, il gruppo specializzato per gli appalti pubblici sostenibili ha pubblicato la scheda informativa «Costi del ciclo di vita: definizione e possibili impieghi negli appalti pubblici di beni e servizi»³, la «Guida sugli acquisti circolari»⁴, nove nuovi promemoria e due nuovi esempi pratici nel toolbox Appalti sostenibili della piattaforma delle conoscenze sugli appalti pubblici sostenibili (PAP)⁵. Inoltre, il gruppo di esperti ha collaborato alla rielaborazione della direttiva TIC P025⁶ interna all'Amministrazione federale, che disciplina le norme in materia di risorse e ambiente per l'acquisto dell'infrastruttura TIC. Questo gruppo ha anche collaborato al completamento e all'aggiornamento del documento della CA «Acquisti sostenibili – Raccomandazioni per i servizi di acquisto della Confederazione». In merito agli acquisti circolari sono stati elaborati due esempi pratici e un elenco dei criteri⁷. Sono proseguiti i lavori concernenti l'autodichiarazione estesa. Infine, il gruppo specializzato segue costantemente l'ulteriore sviluppo della PAP.

5.2 Gruppo di lavoro interdipartimentale per gli appalti, gli immobili e la logistica (IDA BIL)

Negli scorsi anni, questo gruppo di lavoro ha svolto un ruolo decisivo per trasferire i

³ Consultabile all'indirizzo: www.bkb.admin.ch > La CA > Raccomandazioni / Schede informative / Guide.

⁴ Consultabile all'indirizzo: www.bkb.admin.ch > La CA > Raccomandazioni / Schede informative / Guide.

⁵ Consultabile all'indirizzo: <https://wöb.ch/it/toolbox>.

⁶ Consultabile all'indirizzo: www.bk.admin.ch > Digitale Transformation und IKT-Lenkung > Vorgaben > Prozesse und Methoden > P025 - Ressourcen- und Umweltstandard für die Beschaffung der IKT-Infrastruktur (in tedesco e francese).

⁷ Consultabile all'indirizzo: <https://pap.swiss/it/acquisti-circolari>.

processi (acquisti, immobili e logistica) e le informazioni BIL in tutta l'Amministrazione federale e per informare quest'ultima sugli sviluppi nel settore.

Nel 2023 il programma SUPERB ha raggiunto un importante traguardo. A metà settembre, infatti, i processi di supporto dell'intera Amministrazione federale civile sono stati migrati alla tecnologia SAP S/4HANA di ultima generazione. In futuro, il programma SUPERB fornirà informazioni ad hoc sulle prossime fasi.

Sono quindi state create nuove condizioni quadro, sulla base delle quali il comitato della CA ha provveduto a sostituire IDA BIL con nuovi strumenti, che sono e saranno elaborati con il programma SUPERB. Tramite la comunicazione dell'11 novembre 2023 concernente la sostituzione di IDA BIL, il comitato della CA ha ringraziato tutti i partecipanti a IDA BIL provenienti dalla CaF, dai dipartimenti, dal Consiglio dei PF, dai tribunali, dai fornitori di prestazioni TIC e dagli uffici trasversali per il supporto e collaborazione fattivi, e soprattutto la direzione di IDA BIL, costituita da rappresentanti dei tre servizi centrali d'acquisto armasuisse, USTRA e UFCL, per il lavoro svolto e i successi ottenuti.

5.3 Gruppo di lavoro per il rapporto annuale congiunto dei servizi centrali d'acquisto

Nel 2023 il gruppo di lavoro composto da rappresentanti dei servizi centrali d'acquisto armasuisse, USTRA, UFCL e Centrale viaggi della Confederazione, nonché del comparto Controllo gestionale degli acquisti e della segreteria della CA, ha elaborato il rapporto annuale congiunto dei servizi centrali d'acquisto per l'anno 2022 (*all. 1*). Esso fornisce informazioni sugli acquisti di prestazioni edili, prestazioni di servizi e beni di competenza dei servizi centrali d'acquisto nel 2022. Presenta inoltre gli aspetti fondamentali del settore degli appalti pubblici. Il rapporto è stato sottoposto per approvazione al comitato della CA nell'agosto 2023 ed è stato pubblicato il 15 settembre 2023. Al contempo sono stati pubblicati anche il rapporto sul controllo gestionale degli acquisti 2022 dell'Amministrazione federale, di cui il Consiglio federale ha preso atto, e l'elenco degli appalti nel 2022 d'importo uguale o superiore a 50 000 franchi.

5.4 Gruppo di lavoro per la revisione dell'OOAPub

Nell'ottobre 2020, in relazione all'adozione della strategia di attuazione, il Consiglio federale ha incaricato la CA di garantire la futura rendicontazione nel settore degli appalti pubblici e di presentargli una proposta di revisione parziale dell'OOAPub. Nel corso della riunione speciale del giugno 2021, il comitato della CA ha incaricato un gruppo di lavoro di preparare una bozza di revisione parziale dell'ordinanza succitata.

Nel primo semestre del 2023 tale gruppo di lavoro ha preparato e finalizzato il testo dell'OOAPub riveduta, nonché il pertinente commento in vista della consultazione degli uffici. Una prima consultazione si è svolta da metà luglio a inizio agosto 2023. Oltre ad adeguamenti materiali puntuali sono state poi rielaborate, in particolare, la struttura e la formulazione dell'ordinanza. Poiché l'OOAPub costituisce una base importante per gli acquirenti dell'Amministrazione federale, si è deciso di svolgere una seconda consultazione degli uffici, che è stata avviata alla fine del 2023.

Il gruppo di lavoro per la revisione dell'OOAPub, diretto dalla segreteria della CA, è composto da rappresentanti dell'UFCL (Logistica), di armasuisse e dell'USTRA.

6 Temi e progetti

6.1 Attuazione del nuovo diritto in materia di appalti pubblici

Risultati nell'ottica della Confederazione

Nel 2023 sono proseguiti i lavori riguardanti l'attuazione della revisione totale del diritto in materia di acquisti pubblici e della Strategia dell'Amministrazione federale in materia di appalti pubblici («Strategia di attuazione della revisione totale della legislazione sugli acquisti pubblici per il periodo strategico 2021–2030»).

Con la summenzionata strategia, i servizi d'acquisto e i servizi richiedenti della Confederazione sono stati incaricati di attuare le linee guida in seno alle proprie unità organizzative e nel quadro dei loro obiettivi operativi per il settore degli appalti pubblici. Nel 2023 la CA e la KBOB hanno messo a disposizione il «Cockpit per l'attuazione della strategia dell'Amministrazione federale in materia di appalti pubblici»⁸. Inteso come supporto, il cockpit presenta una panoramica delle informazioni disponibili per l'attuazione della strategia nella prassi (ad es. ausili, strumenti, raccomandazioni, promemoria per le sei linee guida).

Per l'attuazione della linea guida 5 «Processi d'appalto digitalizzati, standardizzati e di facile utilizzo», in collaborazione con i servizi centrali d'acquisto armasuisse e USTRA, l'UFCL ha sviluppato la soluzione armonizzata per gli appalti della Confederazione. Tramite questa soluzione, i servizi d'acquisto e i servizi richiedenti dell'Amministrazione federale hanno a disposizione dei processi di acquisto digitali e standardizzati a livello federale. Gli acquisti possono essere effettuati per via elettronica in «Acta Nova» mediante una procedura predefinita. La soluzione è in uso presso l'Amministrazione federale da luglio 2023.

Inoltre, lo stato di attuazione della strategia in materia di appalti pubblici e dei lavori correlati è stato valutato e discusso nei workshop della CA e della KBOB insieme ai servizi centrali d'acquisto e agli organi della costruzione e degli immobili (OCI), al fine di fare un punto della situazione.⁹ Verso la fine del 2023, la CA e la KBOB hanno lanciato un sondaggio in tutta l'Amministrazione federale. L'obiettivo era sensibilizzare ulteriormente i servizi di acquisto e i servizi richiedenti, nonché raccogliere per la prima volta informazioni sullo stato dei lavori presso le unità organizzative. I risultati del sondaggio saranno valutati nel 2024.

Risultati nell'ottica della DCPA

Alla fine del 2023, 13 Cantoni hanno posto in vigore il Concordato intercantonale sugli appalti pubblici (CIAP 2019).¹⁰ Almeno altri otto Cantoni prevedono di introdurlo

⁸ Consultabile all'indirizzo: www.bkb.admin.ch > La CA > Cockpit per l'attuazione della strategia dell'Amministrazione federale in materia di appalti pubblici.

⁹ Al riguardo si rimanda anche al n. 6.5.

¹⁰ La panoramica delle adesioni al CIAP 2019 è consultabile sul sito Internet della DCPA:

nel corso del 2024. Il Cantone di Berna applica il concordato nell'ambito del diritto cantonale con una propria procedura di ricorso.

L'armonizzazione delle basi nell'ambito della legislazione in materia di acquisti pubblici è quindi in fase avanzata anche nei Cantoni. Nelle legislazioni cantonali vi sono differenze soprattutto per quanto attiene alla possibilità di applicare i criteri di aggiudicazione «differenze del livello di prezzi» e «affidabilità del prezzo».

La Conferenza degli appalti pubblici (CAP) e la DCPA stanno lavorando, insieme ad altri partner, alla redazione di diversi documenti di aiuto (in particolare www.trias.swiss), volti a sostenere l'attuazione del nuovo diritto in materia di appalti pubblici nei Cantoni.

6.2 Promemoria «Impiego di firme elettroniche per la conclusione di contratti nel settore degli appalti pubblici»

Nella strategia di attuazione, la digitalizzazione è stata definita come una delle linee guida fondamentali per il periodo strategico 2021–2030. Nell'ambito dell'impegno verso la trasformazione digitale, uno degli obiettivi è fare in modo che, in futuro, sia i committenti che gli aggiudicatari possano apporre la propria firma elettronica sui contratti di acquisto. La CA e la KBOB hanno redatto congiuntamente un promemoria che fornisce indicazioni sull'impiego delle firme elettroniche per la conclusione di contratti in questo settore.¹¹

6.3 Revisione delle CG della Confederazione al 1° gennaio 2024

Il Centro di competenza per gli acquisti pubblici della Confederazione (CCAP) ha provveduto, in due fasi, a rivedere le sette CG della Confederazione.

La seconda e ultima fase della revisione, avviata nel 2020; è terminata alla fine del 2023. Su incarico del Consiglio federale, le disposizioni relative alla protezione dei dati e delle informazioni contenute nelle CG sono state adeguate in base alle rivedute basi della legislazione pertinente. È stata aggiunta una disposizione concernente la cancellazione dei dati. Ferma restando l'uniformità delle CG, sono state adeguate o integrate numerose altre disposizioni.

A inizio dicembre 2023, la CA ha pubblicato online le CG aggiornate al 1° gennaio 2024. Questa pagina riporta anche il link a una panoramica sulle modifiche, sulle versioni con commenti, su altri documenti, nonché sulle spiegazioni per ciascuna CG. A dicembre 2023, la CA ha fornito queste informazioni in un'edizione speciale della newsletter.

<https://www.bpuk.ch/bpuk/konkordate/ivoeb/ivoeb-2019> (in tedesco e francese).

¹¹ Il documento è consultabile qui: [Impiego di firme elettroniche per la conclusione di contratti nel settore degli appalti pubblici](#).

6.4 Rielaborazione del modello di clausola contrattuale della CA concernente i ciberattacchi

La clausola contrattuale della CA concernente i ciberattacchi, concepita come parte del contratto di appalto, è stata introdotta nel 2020 quale modello di clausola contrattuale e rielaborata nel 2023 su mandato del Consiglio federale a causa di ciberattacchi di hacker contro sistemi di fornitori informatici in possesso di dati della Confederazione.

La consultazione sulla bozza della clausola rivista, condotta presso la CA e i servizi specializzati, si è svolta nell'autunno del 2023. Questa clausola aggiornata è stata pubblicata nel dicembre del 2023 ed è entrata in vigore all'inizio del 2024.

È più dettagliata, e dal punto di vista del contenuto, si concentra maggiormente sulla principale sfida delle disposizioni contrattuali con i fornitori, ossia sui ciberattacchi. Gli aspetti normativi salienti della clausola sono la protezione e la prevenzione, l'attività di verifica, l'obbligo di segnalare gli attacchi e la responsabilità. La clausola non è preformulata, i suoi contenuti non sono predefiniti, la struttura contrattuale dipende dalla situazione concreta, in particolare dai risultati delle analisi dei rischi e del bisogno di protezione, come anche dal contenuto della commessa stessa. Per questo motivo, la clausola è stata impostata in modo da consentire l'integrazione di contenuti nel contratto di appalto in funzione delle esigenze. Alla clausola sono allegare altre spiegazioni, ampliate in termini di contenuti e formulate in maniera più attinente alla prassi.

6.5 Workshop con i servizi centrali d'acquisto e gli OCI

Nel 2023 la CA ha svolto, in collaborazione con la KBOB, quattro workshop con rappresentanti dei servizi centrali d'acquisto e degli OCI su diverse tematiche inerenti al diritto in materia di appalti pubblici. Mentre i primi tre workshop vertevano sullo stato di attuazione della strategia in materia di appalti pubblici dell'Amministrazione federale e su aspetti riguardanti il controllo gestionale degli acquisti, nel quarto workshop, tenutosi a ottobre 2023, si è discusso dell'esecuzione della legge federale del 30 settembre 2022 sugli obiettivi in materia di protezione del clima, l'innovazione e il rafforzamento della sicurezza energetica (LOCl). Poiché lo scambio a questo livello si è rivelato costruttivo ed è stato valutato positivamente dalle organizzazioni partecipanti, i workshop della CA e della KBOB si terranno in questa forma anche nel 2024.

6.6 Dialoghi intrasettoriali

Nel 2023 sono proseguiti i colloqui della CA con diverse organizzazioni mantello e associazioni di categoria. Oltre a colloqui con i rappresentanti del settore informatico, hanno avuto luogo anche scambi con Swiss Textiles (associazione svizzera dei tessuti) e swissstaffing (unione svizzera dei prestatori di personale). Al centro dei colloqui, il nuovo diritto in materia di appalti pubblici e altre tematiche specifiche dei settori.

6.7 Piattaforma delle conoscenze sugli appalti pubblici sostenibili

Da inizio settembre 2020 la KBOB e la CA mettono a disposizione una piattaforma online¹² per lo scambio a livello nazionale delle conoscenze sugli appalti pubblici sostenibili. La PAP offre alle persone interessate di tutti i livelli federali una piattaforma che funge da opera di consultazione per le questioni relative agli appalti pubblici sostenibili, promuovendo in tal modo l'attuazione armonizzata del diritto in materia di appalti pubblici.

Nello sviluppo della PAP, la CA e la KBOB vengono coadiuvate dall'UFCL e dal servizio Appalti pubblici ecologici dell'UFAM. Il gruppo specializzato della KBOB Costruzioni sostenibili e il gruppo specializzato della CA Acquisti pubblici sostenibili seguono lo sviluppo della PAP.

Nel 2023 la PAP è stata arricchita con nuovi contenuti. Inoltre, nel maggio dello stesso anno sono state fornite informazioni in merito alla PAP in occasione della terza edizione della conferenza sugli appalti pubblici sostenibili¹³.

6.8 Conferenza sugli appalti pubblici sostenibili

Il 2 maggio 2023, al Landhaus di Soletta si è tenuta la terza edizione della conferenza sugli appalti pubblici sostenibili, organizzata dalla CA e dalla KBOB in collaborazione con le organizzazioni partner ACS, UCS e DCPA. La conferenza, incentrata sullo scambio tra committenti e offerenti, ha visto la partecipazione in presenza di circa 200 persone. Le presentazioni sono state caricate sul pertinente [sito della CA](#) (in tedesco e francese).

6.9 Elenco degli appalti d'importo uguale o superiore a 50 000 franchi

Secondo l'articolo 27 OAPub, almeno una volta all'anno i committenti pubblicano, in forma elettronica, le commesse pubbliche d'importo uguale o superiore a 50 000 franchi. Con questa disposizione viene attuata la mozione 14.3045. La pubblicazione intende garantire una maggiore trasparenza nel settore degli appalti pubblici della Confederazione. Un altro effetto interno importante è la standardizzazione dei processi di registrazione nella gestione dei contratti dell'Amministrazione federale, che promuove l'uniformità nel reporting, la riduzione di registrazioni errate e la verifica della plausibilità dei dati.

Nel 2023 la segreteria della CA ha inserito sul proprio sito le raccomandazioni per i committenti a livello di Confederazione che non fanno parte dell'Amministrazione federale centrale con riferimenti alle pubblicazioni successive.¹⁴ Questi adeguamenti sono stati effettuati in collaborazione con il comparto Controllo gestionale degli acquisti dell'UFCL. L'elenco 2022 (*all. 2*) è stato pubblicato il 15 settembre 2023.

¹² <http://www.wöb.ch>

¹³ Al riguardo si rimanda anche al n. 6.8.

¹⁴ Le raccomandazioni sono disponibili all'indirizzo: www.bkb.admin.ch > La CA > Pubblicazione degli appalti d'importo uguale o superiore a 50 000 franchi.

6.10 Elenco degli offerenti e dei subappaltatori sanzionati

Il nuovo diritto in materia di appalti pubblici prevede sanzioni per offerenti e subappaltatori che violano gli obblighi legali o contrattuali. Gli offerenti che abbiano realizzato determinate fattispecie possono essere ammoniti o esclusi da future commesse pubbliche per un periodo massimo di cinque anni. L'offerente o il subappaltatore interessato è iscritto in un elenco non pubblico tenuto dalla CA. Su domanda giustificata, la CA indica se un determinato offerente o subappaltatore figura nell'elenco. In tal modo si intende garantire che i subappaltatori e gli offerenti sanzionati non ottengano aggiudicazioni nel periodo in cui sono esclusi dalle commesse. Nell'anno in rassegna, la CA ha messo a disposizione dei committenti della Confederazione più strumenti d'aiuto riguardanti l'elenco degli offerenti e dei subappaltatori sanzionati¹⁵.

Inoltre, nel 2023 il CDF ha trattato la tematica delle sanzioni svolgendo una verifica trasversale concernente l'attuazione degli articoli 44 e 45 della LAPub e riportando le sue conclusioni in un rapporto¹⁶. Dal punto di vista dei contenuti, è giunto alla conclusione che le opzioni del committente per sanzionare gli offerenti problematici sono limitate a poche fattispecie. Ha altresì notato che l'effetto sanzionatorio dell'elenco è limitato. Ciononostante non ha formulato alcuna raccomandazione.

6.11 simap.ch / KISSimap.ch

Anche nel 2023, fra le attività del comitato direttivo di simap.ch spicca il progetto KISSimap.ch, volto a rinnovare la piattaforma. Nel suddetto comitato direttivo la Confederazione è rappresentata da Eric Scheidegger, membro della CA per la SECO, Stephan Winistörfer, rappresentante dell'UFCL e Fabio Bossi, direttore del Centro di competenza della Confederazione per simap. Inoltre, nell'anno in rassegna l'associazione simap.ch si è adoperata con ogni mezzo per migliorare la professionalizzazione: la direzione di simap.ch ha collaborato con la segreteria per elaborare una «Vision 2026» e la relativa pianificazione quadriennale. In termini di personale, la segreteria di simap.ch è stata potenziata grazie all'assunzione di una collaboratrice che svolge la funzione di vice dell'amministratore.

A fine marzo 2023 si sono tenute l'assemblea generale della CAP, l'assemblea dei membri dell'associazione simap.ch e la riunione dei centri di competenza della Confederazione per simap, durante le quali è stata anche presentata la pianificazione strategica 2023–2026 del comitato direttivo. La giornata degli appalti pubblici della Svizzera costituisce la piattaforma ideale per intrattenere uno scambio informale e per fare rete anche per la segreteria della CA, che dirige il centro di competenza della Confederazione per simap.

Come negli anni precedenti, anche nel 2023 la piattaforma si è confermata estremamente stabile e affidabile. Con un grado di disponibilità del 99,99 per cento, il sistema non ha praticamente subito interruzioni.

¹⁵ Gli strumenti d'aiuto, accessibili soltanto all'interno dell'Amministrazione federale, sono consultabili al seguente indirizzo: [Strumenti d'aiuto riguardanti l'elenco degli offerenti e dei subappaltatori sanzionati](#).

¹⁶ Il rapporto (riassunto in italiano) è consultabile all'indirizzo: [Inizio / Rapporti / Acquisti pubblici / CDF-23737](#).

6.12 Formazione e formazione continua nel settore degli appalti pubblici

Anche lo scorso anno l'offerta di [formazione e formazione continua del CCAP](#) (in tedesco e francese) ha proposto numerosi corsi per la preparazione all'esame federale di «Specialista in appalti pubblici» e per diversi altri temi inerenti agli appalti pubblici sulla base dei programmi di formazione e di perfezionamento del CCAP. A seconda del genere di manifestazione e del gruppo di destinatari, i corsi si sono tenuti in presenza, come webinar in un formato online oppure in forma ibrida. Sono ancora consultabili alcuni video didattici su temi specifici (cfr. [Modelli e strumenti di lavoro del CCAP](#), fase 1). Gli [incontri informativi](#) «Come posso ottenere commesse pubbliche degli enti pubblici?» si sono svolti come webinar in tempo reale nelle lingue ufficiali tedesco, francese e italiano e hanno raccolto ampi consensi da parte di numerosi offerenti.

Un'altra priorità è stata l'elaborazione del nuovo corso online «Panoramica sugli appalti pubblici», che può essere completato come studio individuale. Questo formato di apprendimento interattivo è rivolto principalmente ai collaboratori degli enti pubblici e a imprese di diritto pubblico che desiderano ottenere una panoramica sugli appalti pubblici, che operano da poco nell'ambito degli appalti pubblici o il cui contesto lavorativo tange questa tematica. La messa online del corso in lingua tedesca è prevista nel mese di aprile 2024. Seguiranno le versioni in francese e italiano.

Nel novembre del 2023, la commissione per la garanzia della qualità del [Consorzio per i diplomi federali nel settore degli appalti pubblici \(IAöB\)](#) ha svolto, in collaborazione con la segreteria d'esame, la terza sessione d'esame per ottenere l'attestato professionale federale di specialista in appalti pubblici. Questo esame si è tenuto grazie al sostegno e all'impegno di periti esaminatori. 32 candidati provenienti da tre istituti di formazione hanno sostenuto l'esame e 28 di essi l'hanno superato. Ora il mondo del lavoro dispone di circa 100 specialisti diplomati, che mettono a frutto le loro competenze per garantire un'esecuzione conforme alla legge delle commesse pubbliche e contribuire con professionalità a un'attenta gestione dei fondi pubblici.

6.13 Prevenzione della corruzione

In qualità di rappresentante della CA e dell'UFCL, nel 2023 la segreteria della CA ha partecipato a diverse riunioni del gruppo di lavoro interdipartimentale per la lotta contro la corruzione e del suo comitato ristretto. I lavori hanno riguardato soprattutto il monitoraggio dell'attuazione della «Strategia del Consiglio federale contro la corruzione 2021–2024». Inoltre, nel 2023 è proseguito lo scambio tra Confederazione e Cantoni nell'ambito della rete informativa tra i due livelli statali sul tema della corruzione. La rete offre una piattaforma per lo scambio regolare di esperienze e buone prassi con i Cantoni. Nel 2023 i temi centrali sono stati gli organi di segnalazione e l'identificazione di atti corruttivi.

Nell'anno in rassegna, la segreteria della CA ha partecipato al progetto legislativo per l'introduzione di un registro degli aventi economicamente diritto («beneficial ownership»), che accorda ai committenti pubblici il diritto di consultare tale registro. Il 30 agosto 2023 il Consiglio federale ha posto in consultazione il relativo avamprogetto.

Nel secondo semestre dell'anno in rassegna, la segreteria della CA ha sostenuto in particolare la delegazione svizzera prima e durante la decima Conferenza delle Parti della Convenzione delle Nazioni Unite contro la corruzione (UNCAC/COSP10), che si è tenuta ad Atlanta dall'11 al 15 dicembre 2023. Il sostegno ha riguardato la valutazione e la negoziazione di misure nella lotta alla corruzione nel settore degli appalti pubblici nella risoluzione «Promoting transparency and integrity in public procurement in support of the 2030 Agenda for Sustainable Development», promossa dalla Francia. È la prima risoluzione dell'UNCAC dedicata appositamente alla tematica della lotta alla corruzione negli appalti pubblici.

6.14 Cooperazione con la KBOB

Anche nel 2023, la collaborazione tra la segreteria della KBOB e la segreteria della CA è proseguita in vista dell'attuazione del diritto in materia di appalti pubblici.

Con la CA sono state trattate e coordinate tematiche di interesse comune, in particolare a livello strategico, che vertevano ad esempio sugli appalti pubblici, sulla sostenibilità, sulla collaborazione con altri livelli federali o sui contatti con i rappresentanti dell'economia.

6.15 Collaborazione in seno alla Commissione degli appalti pubblici Confederazione-Cantoni

Nel 2023, la segreteria della CA ha presentato le ultime iniziative, gli strumenti relativi all'applicazione della LAPub e i lavori per l'attuazione armonizzata del diritto federale e cantonale riveduto. In seno alla Commissione degli appalti pubblici Confederazione-Cantoni (CAPCC), la segreteria della CA ha inoltre discusso gli ultimi sviluppi degli organi e dei negoziati internazionali relativi agli accordi sui quali si basano gli impegni internazionali della Svizzera in materia di appalti pubblici.

7 Prospettive per il 2024

Nel primo semestre del 2024 si concluderanno i lavori concernenti la revisione dell'OOAPub e il testo riveduto dell'ordinanza sarà sottoposto al Consiglio federale per l'approvazione e la messa in vigore.

I risultati del sondaggio condotto in tutta l'Amministrazione federale per verificare lo stato di attuazione della strategia in materia di appalti pubblici saranno analizzati per poi poterli integrare nei successivi lavori di implementazione.

Verranno approvate e pubblicate le raccomandazioni comuni con la KBOB concernenti il criterio di aggiudicazione «Sicurezza e affidabilità delle catene di fornitura».

Il rapporto del Consiglio federale in adempimento del postulato 22.3658 «Certificazione antimafia rilasciata dallo Stato italiano anche per gli appalti pubblici in Svizzera», depositato dal consigliere nazionale Marco Romano, sarà sottoposto all'Esecutivo.

Il 12 marzo 2024 si terrà la quarta edizione della Conferenza sugli appalti pubblici sostenibili.

Allegato 1: rapporto sugli acquisti pubblici 2022 dei servizi centrali d'acquisto della Confederazione

www.bkb.admin.ch > La CA > [Rapporto annuale congiunto dei servizi centrali d'acquisto della Confederazione](#)

Allegato 2: elenco 2022 degli appalti d'importo uguale o superiore a 50 000 franchi dell'Amministrazione federale centrale

www.bkb.admin.ch > La CA > [Pubblicazione degli appalti d'importo uguale o superiore a 50 000 franchi](#)