



Les achats durables dans les Grisons - quand le canton et les communes commencent ensemble



Orlando Nigg, avocat

Centre de compétence des marchés publics et projets du canton des Grisons

Président de la Conférence des marchés publics CMP

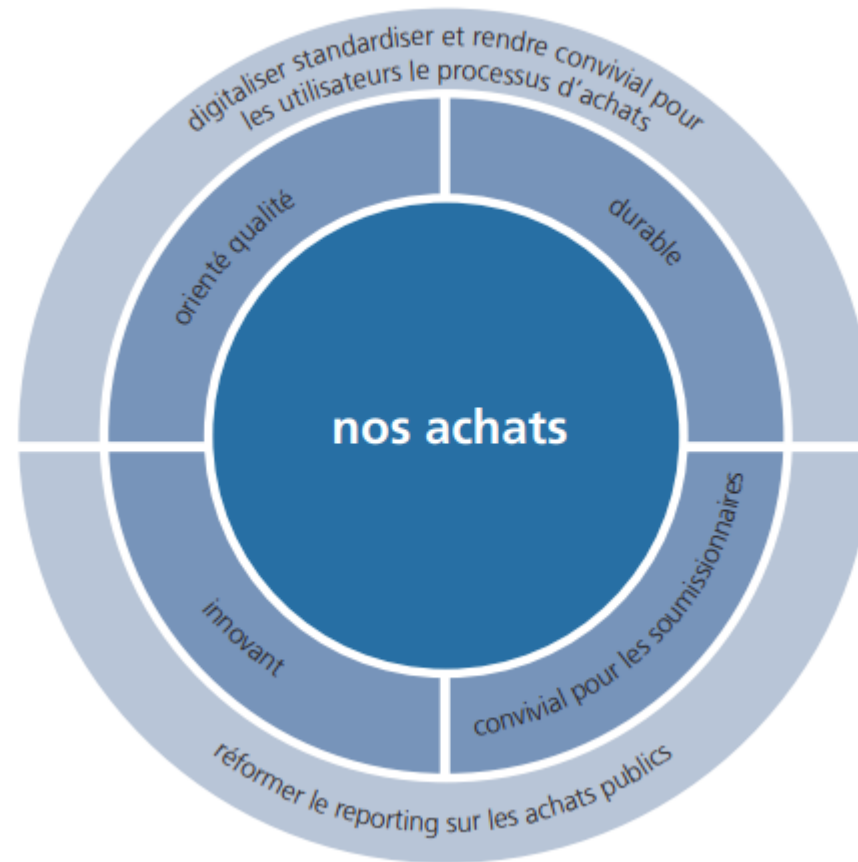


Contenu

1. Changement de paradigme dans les marchés publics
2. Feuille de route pour la mise en œuvre du nouveau droit des marchés publics aux Grisons
3. Achats circulaires
4. Projets pilotes d'économie circulaire du canton et des communes aux Grisons
5. Aides à l'exécution



1. Changement de paradigme dans les marchés publics





Changement de paradigme

- **L'AIMP** a pour objectif "**une utilisation des deniers publics** qui soit économique et qui ait des effets économiques, écologiques et sociaux **durables**".
- **Rôle de modèle** des pouvoirs publics dans le domaine du développement durable et de leur propre comportement de consommation
- La **consommation de ressources naturelles** ne devrait pas dépasser le taux de régénération des écosystèmes
- **L'efficacité des ressources et la circularité**, ainsi que la faible **consommation d'énergie** et **l'utilisation d'énergies renouvelables** comme nouvelles maximes d'achat.
- Mais : toujours pas **d'obligation explicite** d'utiliser des critères de durabilité dans le nouveau droit des marchés publics (AIMP/OMP).

Objectif : Achats durables et responsables par les pouvoirs publics dans toutes les dimensions



Changement de paradigme

Confédération:

- **Développement durable** ancré dans les art. 2 et 73 Cst. (principe de la capacité de renouvellement de la nature et principe de précaution dans l'art. 74 Cst.)
- **Stratégie de développement durable 2030** de la Suisse avec comme thème principal "consommation et production durables" (**Agenda 2030 de l'ONU**)
- **Accord de Paris sur le climat de 2017** (-50% d'ici 2030, émissions nettes de gaz à effet de serre nulles d'ici 2050)
- **Loi fédérale sur le climat et l'innovation de 2023** (avec des objectifs intermédiaires contraignants en matière de CO2 et un rôle d'exemple pour les administrations publiques)
- Révision de **la loi fédérale sur l'énergie et la protection de l'environnement ainsi que sur des marchés publics** pour renforcer l'économie circulaire

Canton des Grisons:

- L'administration s'engage à la **durabilité** (Art. 75 Cst: dans l'accomplissement des tâches publiques, les bases naturelles de la vie doivent être ménagées)
- **Évaluation de la durabilité** des projets de l'administration cantonale
- **Plan d'action Green Deal pour les Grisons** ("émissions de gaz à effet de serre nulles" d'ici 2050, point central du programme gouvernemental 2021-2024)
- **Mise en consultation du projet de loi sur le fonds climatique** (administration cantonale avec émissions nettes nulles d'ici 2040)



Loi sur le climat

Volksabstimmung

18. Juni 2023

Erste Vorlage

**Umsetzung des OECD/G20-
Projekts zur Besteuerung grosser
Unternehmensgruppen**

Zweite Vorlage

**Bundesgesetz über die Ziele
im Klimaschutz, die Innovation
und die Stärkung der Energie-
sicherheit**

Dritte Vorlage

**Änderung vom
16. Dezember 2022
des Covid-19-Gesetzes**



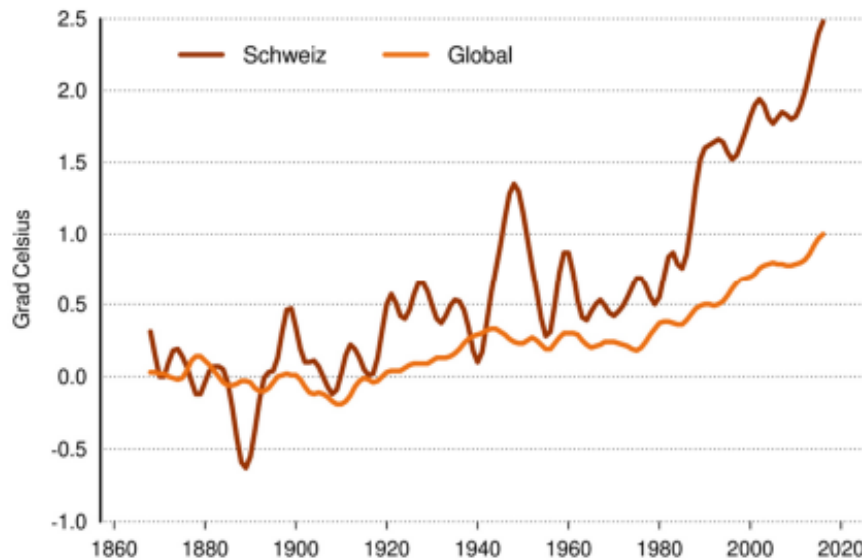
Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

- Neutralité climatique d'ici 2050 avec des objectifs intermédiaires impératifs
- Uniquement des encouragements, pas d'interdictions, pas de nouvelles taxes ou de nouveaux impôts.
- Émissions nettes nulles pour les entreprises d'ici 2050
- Émissions nettes nulles pour l'administration fédérale d'ici 2040
- Les Entreprises liées à la Confédération et les administrations cantonales visent les émissions nettes nulles d'ici 2040

→ **Acceptée par le peuple suisse à environ 60%.**



Nécessité d'un changement de paradigme



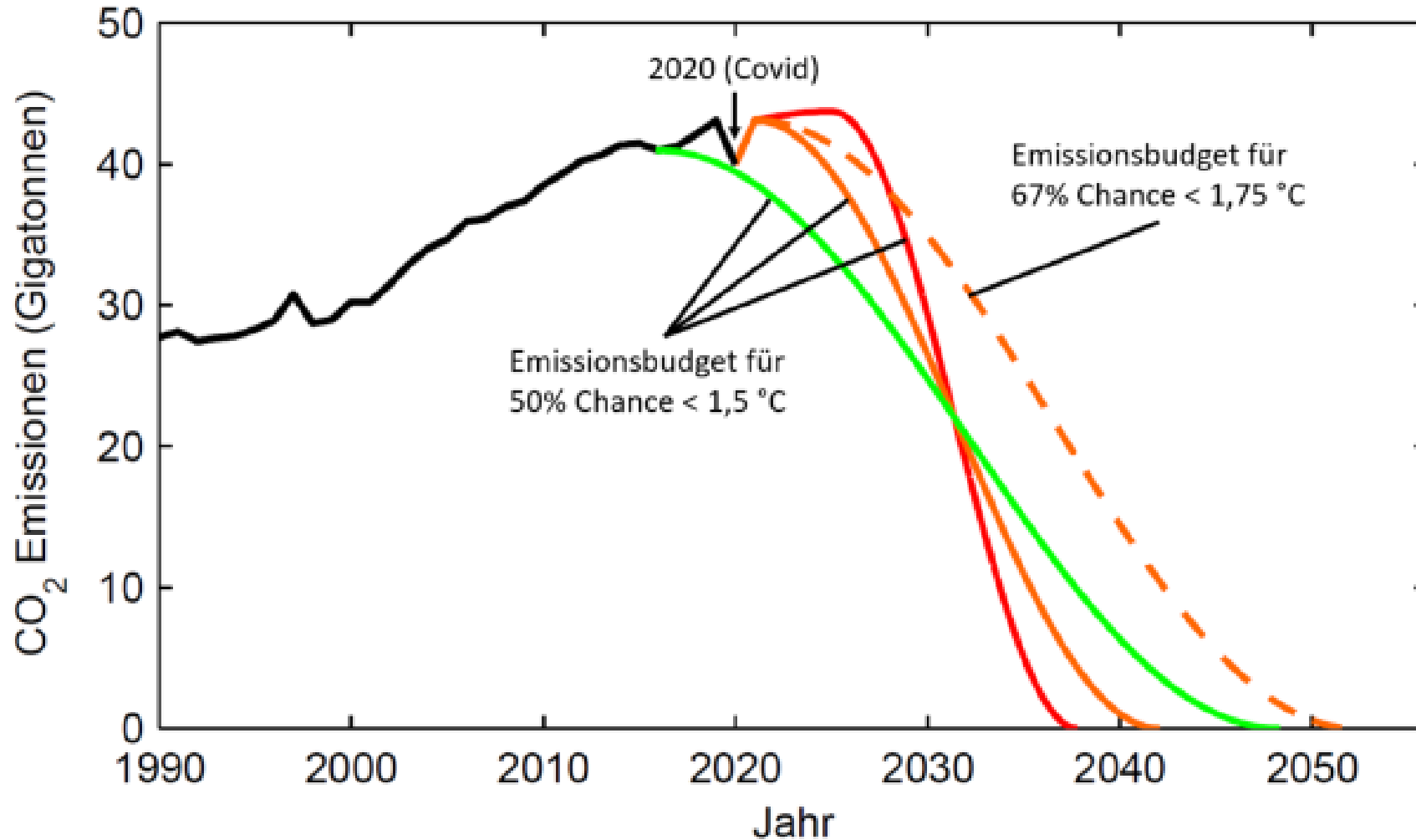
CH : Prévisions pour l'année 2100 sans mesures
(scénario RCP8.5 "continuer comme jusqu'à présent") :

+4.1 – +7.2 °C été
+3.1 – +5.4 °C hiver

CH: Consommation par personne/an (importations comprises)
Limite de charge planétaire

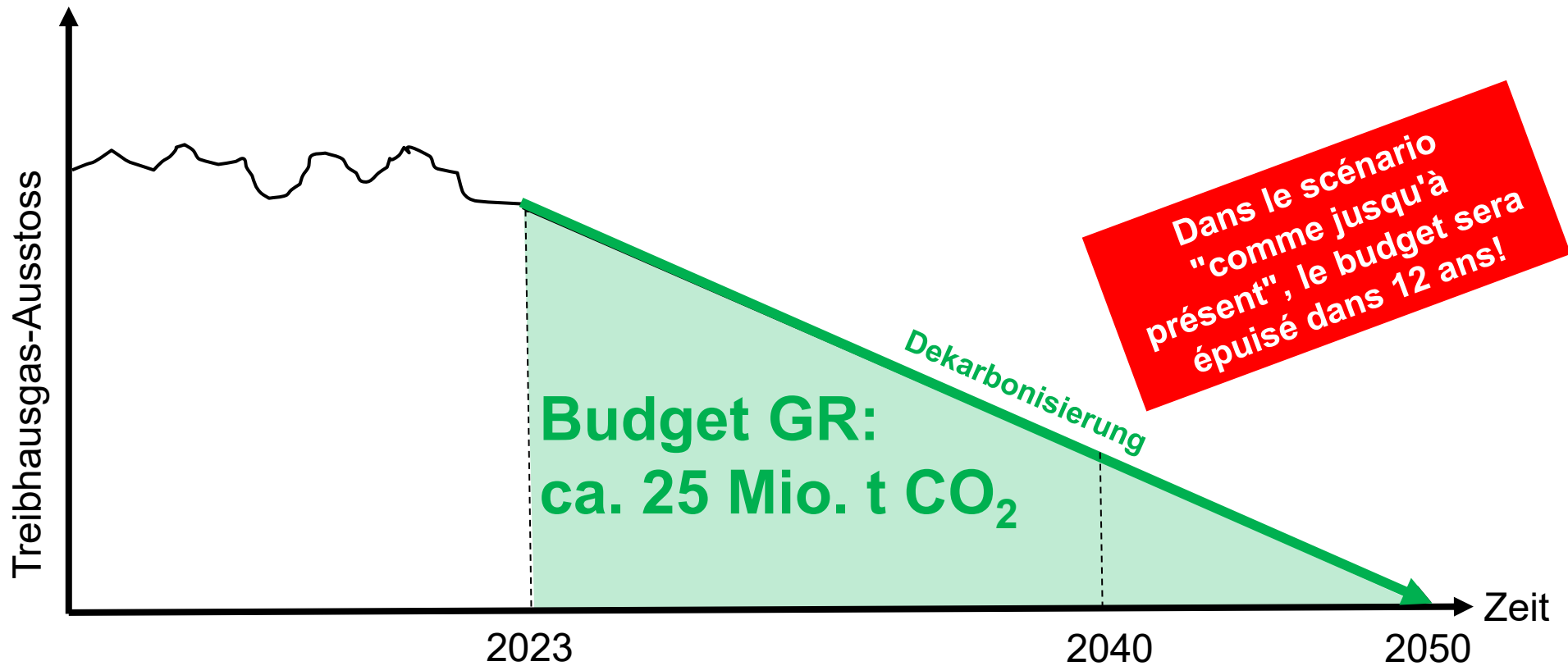
13 t CO_{2eq}
0.6 t CO_{2eq}

Émissions mondiales de CO₂ et réduction nécessaire





Budget CO₂ du canton des Grisons



Quelle: ANU GR



Atteindre les objectifs climatiques grâce au changement technologique ?



Personal. Sustainable. Safe.

Objectifs d'entreprise de Volvo:

- Production climatiquement neutre d'ici 2025
- D'ici 2025, -40% d'émissions de CO2 sur le cycle de vie par véhicule (prise en compte de la logistique et des chaînes d'approvisionnement)
- A partir de 2030, uniquement tout électrique
- D'ici 2040, une entreprise neutre pour le climat et qui pratique l'économie circulaire



→ Le plus petit modèle EX30 avec environ 20 t de CO2 pour Cradle to Gate (au total environ 30 t de CO2 après 200'000 kilomètres de conduite avec le mix d'électricité UE27)



2. Feuille de route pour la mise en œuvre de la nouvelle loi sur les marchés publics en GR

Vue d'ensemble des adhésions à l'AIMP 2019 (état au 01.03.2024)



Le canton de Berne n'est pas membre de l'AIMP2019. Il applique cet accord intercantonal comme droit cantonal selon sa propre voie de recours.

Adhésion à l'AIMP 2019 entrée en vigueur

Procédure d'adhésion cantonale en cours



Feuille de route pour la mise en œuvre de la nouvelle loi sur les marchés publics aux GR

A partir de novembre 2021	Sessions régionales d'introduction au nouvel AIMP
Septembre 2022	Atelier sur l'économie circulaire avec les offices cantonaux et communaux
Octobre 2022	Entrée en vigueur du nouveau droit des marchés publics aux Grisons
Décembre 2022	Guide TRIAS et remise des modèles de documents
Janvier 2023	Projets pilotes d'économie circulaire par les communes et le canton
Mars 2023	Conférence d'information de l'Union des entreprises des Grisons sur l'achat durable et circulaire
Automne 2023	Adjudication des premiers achats pilotes sur l'économie circulaire et analyse



Feuille de route pour la mise en œuvre de la nouvelle loi sur les marchés publics aux GR

2024

Autres achats pilotes en économie circulaire
Séminaires régionaux sur l'économie circulaire pour les communes
Tables rondes avec des représentants des autorités et du secteur

Programme du gouvernement 2025-2028

" Le canton se dirige vers une économie circulaire "

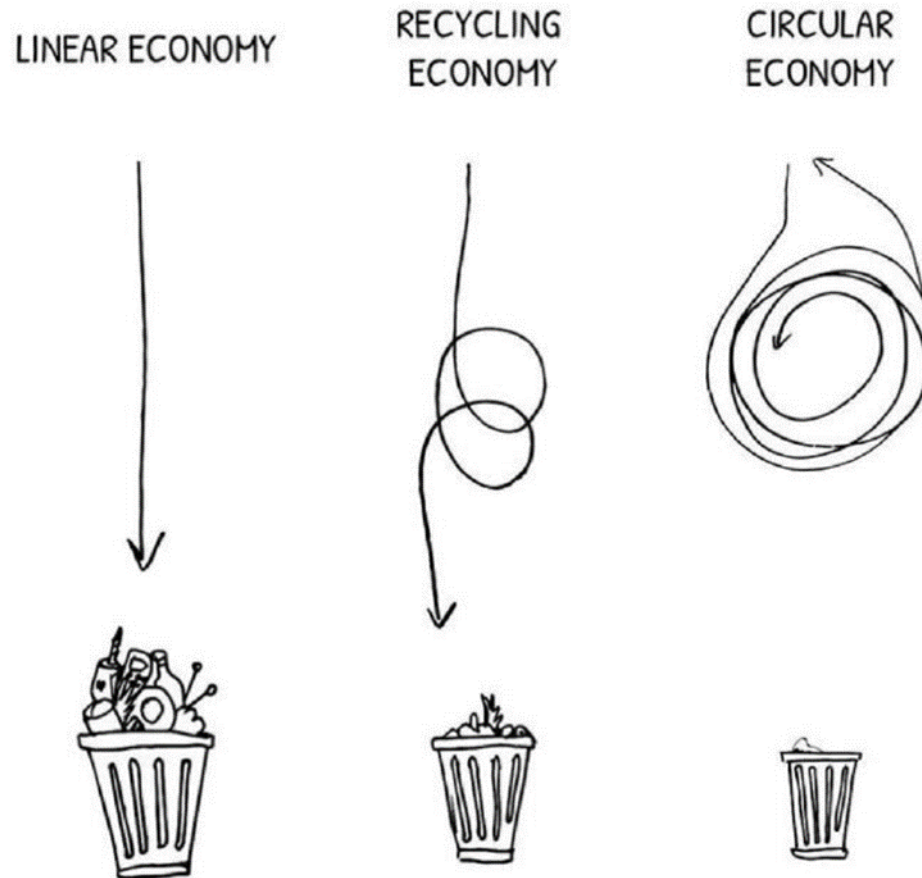
Mesure

Élaboration et implémentation d'un concept d'achat cantonal

En continu

Remise d'autres outils de travail
Affinement des documents d'appel d'offres
Formation initiale et continue (cours d'introduction et cours sur l'économie circulaire de l'Office du personnel)

3. Achats circulaires





Fermeture de la boucle dans l'approvisionnement

- 1 Renonciation (pas d'achat):** les biens ne sont pas achetés ou utilisés, le besoin étant couvert d'une autre façon.
- 2 Partage:** un produit sera utilisé en commun, au lieu que chaque partie doive acheter le même produit.
- 3 Réutilisation:** les produits seront transmis plus loin ou réaffectés, les alternatives réutilisables adoptées, et certains composants et matériaux seront réemployés.
- 4 Réparation:** les produits seront réparés au lieu d'être jetés. Lors de l'achat, il faut veiller à ce qu'ils soient facilement et longtemps réparables.
- 5 Reconditionnement:** les produits en fin de vie ou les composants à longue durée de vie pourront être remis à neuf ou transformés en réponse aux nouveaux besoins.
- 6 Recyclage**



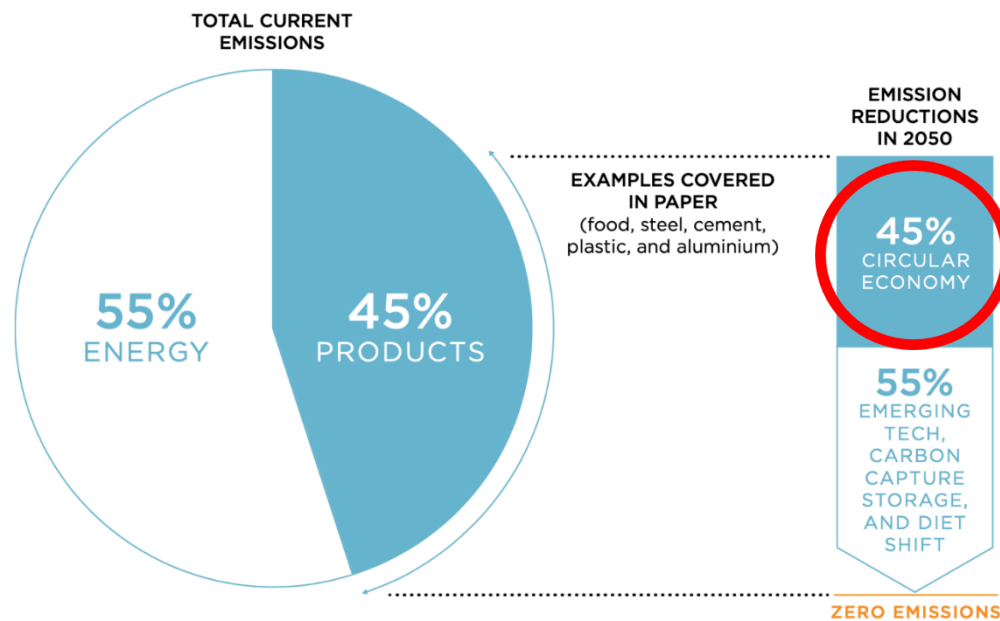
Projet de loi de la CEATE-CN " Développer l'économie circulaire»

Révision de la loi fédérale sur la protection de l'environnement, de la loi sur l'énergie et de la loi sur les marchés publics pour renforcer l'économie circulaire (affaire parlementaire 20.433)

- **Conception** de produits et d'emballages **économisant les ressources** (exigences concernant la durée de vie, la réparabilité, la valorisation, etc.)
- **Construction plus respectueuse des ressources** (exigences de séparabilité, de réutilisation, etc.)
- **Fonction d'exemple du secteur public** avec des exigences accrues en matière de construction respectueuse des ressources et de solutions innovantes.
- **Valeurs limites pour l'énergie grise** dans les nouvelles constructions et les rénovations significatives.
- Inclusion, si possible, de **spécifications techniques** environnementales dans les **marchés publics de la Confédération** (nouvel art. 30 al. 4, LMP).
- **Lors de la session de mai 2023, débattu par le Conseil national en tant que premier conseil** (inclusion supplémentaire d'un indice de réparation pour les produits)



Performance de l'économie circulaire



- Un tournant rapide dans **l'énergie, la mobilité, les ressources et l'alimentation** est nécessaire pour atteindre les objectifs climatiques
- **L'achat circulaire** peut apporter une contribution dans tous les domaines
- L'économie circulaire mène à une **plus grande sécurité d'approvisionnement** et à une **économie plus résiliente**



4. Projets pilotes d'économie circulaire du canton et des communes aux GR





Commune de Landquart – Appel d'offres pour les prestations informatiques des tableaux noirs des écoles





Commune de Landquart – Appel d'offres pour les prestations informatiques des tableaux noirs des écoles

1.12 Zuschlagskriterien

Erfüllen mehrere Angebote die Anforderungen, erhält das vorteilhafteste den Zuschlag. Für die Ermittlung des vorteilhaftesten Angebots legt der Auftraggeber folgende Zuschlagskriterien fest:

Nr.	Zuschlagskriterien	Gewichtung in %
1	Qualität (Qualität des Materials; Funktionalität; Zweckmässigkeit, Unternehmerreferenzen, Reparaturservice und Support, Garantieleistungen)	35
2	Nachhaltigkeit (Austauschbarkeit des Bildschirms, Einsatz von aufbereiteten Komponenten, Rücknahmeangebot, Verwertungskonzept, Kompatibilität mit markenfremden Zusatzprodukten, Rezyklatanteil der Zusatzprodukte, Energieeffizienz, Produktionsenergie)	35
3	Lebenszykluskosten (Anschaffungs-, Betriebs- und Unterhaltskosten sowie allfällige Entsorgungskosten)	30
	Gesamttotal	100



Service des bâtiments GR: Nouvelle construction Protection civile, Centre de formation Meiersboden, Churwalden





Service des bâtiments GR: Nouvelle construction Protection civile, Centre de formation Meiersboden, Churwalden

Beurteilungskriterien gemäss Wettbewerbsprogramm

- **Ortsbau / Architektur**
Projektidee, Ausstrahlung als nachhaltiges Projekt
Situation, Erschliessung, Parkierung, Gestaltung und Ausdruck, Räume und Belichtung
- **Nachhaltigkeit**
Innovationsansatz Netto-Null Gebäude im Bau und Betrieb
Innovationsansatz Ressourcenschonung im Bau und Betrieb
Konzept Materialisierung, Kreislauffähigkeit, klimaschonender Betrieb
- **Funktionalität / Betrieb**
Umsetzung Raumprogramm, Erfüllung betrieblicher Anforderungen, Nutzungsqualität / Flexibilität, Lärmschutz, Brandschutz, Tragwerk, Hindernisfreiheit
- **Wirtschaftlichkeit / Kosten**
Investitionskosten, minimale Betriebskosten, niedrige Unterhalts- und Erneuerungskosten



Service des bâtiments GR - Nouvelle construction Protection civile, Centre de formation Meiersboden, Churwalden





Service des bâtiments GR - Nouvelle construction Protection civile, Centre de formation Meiersboden, Churwalden



Wiederverwendung der BSH-Träger
Die leistungsstarken BSH-Träger können anhand von reversiblen Verbindungen demontiert und wieder als hochwertiges Bauelement eingesetzt werden.



Alte neue Möbel
Funktionstüchtige Möbel werden vom Bestand übernommen und weiter verwendet. Nicht mehr gebrauchte Möbel werden über die Bauteilbörse an die nächsten Nutzer übergeben.



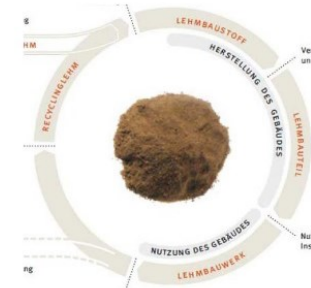
Optimaler Holztrag
Das Material Holz wird in verschiedenen Arten eingesetzt, damit der Ertrag aus dem Baumstamm optimal ausgenützt wird.



Wiedereinsatz vom Aushubmaterial
Der Aushub für den Neubau wird auf dem Areal zwischengelagert und nach dem Rückbau des Bestandes als Füllmaterial wieder eingesetzt. Der Transport und die Deponie des Aushubmaterials wird minimiert.



Alte Fassadenelemente im Aussenraum
Fassaden- und Deckenelemente des Bestandes werden als Bodenplatten in die Umgebungsgestaltung integriert.



Natürliche rückbaubare Materialien
Lehmplatten können wieder in den Material-Kreislauf eingeführt werden.



Rückbau
Funktionstüchtige Bauelemente wie Fenster, Türen und Sanitärapparate werden über die Bauteilbörse weitervermittelt.



Systemtrennung
Das Tragwerk, die technische Installation und der Ausbau werden als voneinander getrennte Einheiten geplant. Änderungen und Erneuerungen der Haustechnik und des Innenausbaus können ohne Eingriff in die Tragstruktur geplant und ausgeführt werden. Die Elemente können einzeln demontiert und wiederverwendet werden.



Service des bâtiments GR – Documents d'appel d'offres dans le domaine de la construction

224

Zuschlagskriterien.

- 100 01 Für die Ermittlung des wirtschaftlich günstigsten Angebotes legt der Auftraggeber folgende Zuschlagskriterien fest:
- 02
- Preis / Gewicht = 40 %
 - Qualität des Anbieters / Gewicht = 20 %
 - Qualität des Angebots / Gewicht = 20 %
 - Nachhaltigkeit/Kreislaufwirtschaft / Gewicht = 20 %

252

Beilagen des Unternehmers zum Angebot.

Mit dem Angebot einzureichen.

100
130

- Beiblatt Zuschlagskriterien ausgefüllt
- Terminprogramm Bauabläufe, grafisch
- Angaben zu Nachhaltigkeit / Kreislaufwirtschaft
-

200

Auf späteres Verlangen einzureichen.

- Preiskalkulation
- Liste der wichtigsten, vorgesehenen Subunternehmer
- Liste der Lieferanten und Bezugsquellen für die wichtigsten Materialien
- Qualitäts- und Eignungsnachweise
- Referenzliste mit vergleichbaren Aufträgen
- Geräteliste mit den zum Einsatz vorgesehenen Maschinen mit Angabe von Baujahr und Leistung, sofern diese mehr als 18 kW Leistung haben.



Service des bâtiments GR – Annexes de l'entreprise à l'offre

Zuschlagskriterien

- 1. Preis Gewichtung 40%
- 2. Qualität des Anbieters Gewichtung 20%

2.1 Unternehmerreferenzen

Angabe von zwei in Umfang und Komplexität mit der Bauaufgabe vergleichbaren, ausgeführten, Referenzobjekte in ähnlicher Klimazone / Umgebung und nicht älter als 10 Jahre. Die Bauherrschaft und die Planer gehen davon aus, dass Auskünfte bei den aufgeführten Referenzpersonen eingeholt werden dürfen.

Referenzobjekt 1	Erstellungsjahr	Kosten	Name Referenzperson	Kontaktadresse	Telefon	E-Mail
.....

Referenzobjekt 2	Erstellungsjahr	Kosten	Name Referenzperson	Kontaktadresse	Telefon	E-Mail
.....

- 3. Qualität des Angebotes Gewichtung 20%

Die Termine sind Vorbemerkungen NPK102, Pos. 630 sowie dem beiliegenden Terminprogramm der Bauleitung zu entnehmen.

3.1 Terminbestätigung

- Ja, der Submittent bestätigt die Einhaltung der Terminvorgaben mit der entsprechenden Leistungserbringung.
- Nein. Begründung:

3.2 Terminprogramm des Unternehmers (→Auf separatem Blatt abzugeben)

Terminprogramm des Unternehmers mit den relevanten Arbeitsschritten und Vorlaufzeiten.
Darstellung frei, max. 1 Seite, Format A3 pro Baustaple

3.3 Ausführung / Kapazität

AVOR: Benötigte Zeit ab Auftragserteilung bis Arbeitsbeginn Wochen
Produktion: Benötigte Zeit für die Vorproduktion Wochen
Ausführung: Benötigte Zeit zur Ausführung der Arbeiten gemäss LV Wochen

Personalbestand Total Anzahl
Für diesen Auftrag eingesetztes Personal: AVOR/Produktion Anzahl
Für diesen Auftrag eingesetztes Personal: Montage/Ausführung Anzahl

- 4. Nachhaltigkeit / Kreislaufwirtschaft Gewichtung 20%

4.1 Vorschlag Optimierungen

Bemerkungen Optimierungen aus Sicht des Submittenten:

.....
.....
.....
.....
.....
.....
.....
.....
.....
.....

4.2 Nachhaltigkeit / Kreislaufwirtschaft (-> auf separatem Blatt abzugeben)

Konzept und Beschriebe zu der vom Submittenten vorgesehenen nachhaltigen Entwicklung (Betrieb) in den Bereichen Klima, Umweltschutz, Ressourcenverbrauch, Umgang mit Bauabfällen und Kreislauffähigkeit der Produkte.
Angaben zu der Produktion wie Herkunft Holz, Herstellungs-/Fertigungsprozess der vom Unternehmer eingesetzten Materialien, Energieherkunft für die Herstellung und Fertigung, Verminderung CO2 Emissionen, geringe graue Energie

Auf separatem Blatt abzugeben, Darstellung frei, max. 2 Seiten, Format A4

Bemerkungen des Submittenten:



5. Aides à l'exécution dans les marchés publics

- **Fiches d'information TRIAS** avec nouveautés (www.trias.swiss)
- **Guide pour les marchés publics TRIAS** pour la Confédération, les cantons et les communes (www.trias.swiss)
- **Spécialiste des marchés publics avec brevet fédéral** (www.iaoeb.ch)
- **Plateforme de connaissances** sur les achats publics durables **PAP** avec critères de durabilité et matrice de pertinence (www.woeb.swiss)
- **Guide pour des achats circulaires** (www.bkb.admin.ch)
- **Centre de compétences pour les marchés publics** au DIEM pour des renseignements et des conseils (www.diem.gr.ch, rubrique marchés publics, avec d'autres bases pour les marchés publics, des outils de travail et des informations sur les formations).



Merci beaucoup de votre attention!