



Schweizerische Eidgenossenschaft  
Confédération suisse  
Confederazione Svizzera  
Confederaziun svizra

**BKB**

Beschaffungskonferenz des Bundes  
Conférence des achats de la Confédération  
Conferenza degli acquisti della Confederazione

# **Rapporto di gestione Conferenza degli acquisti della Confederazione (CA) 2022**

Berna, maggio 2023

## Indice

<b>1</b>	<b>Premessa.....</b>	<b>3</b>
<b>2</b>	<b>Conferenza degli acquisti della Confederazione (CA): compiti e struttura .....</b>	<b>3</b>
<b>3</b>	<b>Attività della CA nel 2022 .....</b>	<b>4</b>
<b>4</b>	<b>Attività del comitato della CA nel 2022 .....</b>	<b>4</b>
<b>5</b>	<b>Attività dei gruppi specializzati e dei gruppi di lavoro .....</b>	<b>5</b>
<b>5.1</b>	<b>Gruppo specializzato per gli appalti pubblici sostenibili .....</b>	<b>5</b>
<b>5.2</b>	<b>Gruppo di lavoro interdipartimentale per gli appalti, gli immobili e la logistica (IDA BIL).....</b>	<b>5</b>
<b>5.3</b>	<b>Gruppo di lavoro per il rapporto annuale congiunto dei servizi centrali d'acquisto .....</b>	<b>6</b>
<b>5.4</b>	<b>Gruppo di lavoro per i concorsi e i mandati di studio paralleli.....</b>	<b>6</b>
<b>5.5</b>	<b>Gruppo di lavoro per la revisione dell'OOAPub.....</b>	<b>7</b>
<b>6</b>	<b>Temi e progetti .....</b>	<b>7</b>
<b>6.1</b>	<b>Attuazione del nuovo diritto in materia di appalti pubblici .....</b>	<b>7</b>
<b>6.2</b>	<b>Raccomandazioni della CA e della KBOB per un'impostazione delle procedure di appalto pubbliche conformi alle esigenze delle PMI .....</b>	<b>8</b>
<b>6.3</b>	<b>Raccomandazioni sui valori limite per l'utilizzo della soluzione armonizzata per gli appalti della Confederazione .....</b>	<b>8</b>
<b>6.4</b>	<b>Cockpit per l'attuazione della strategia in materia di appalti pubblici.....</b>	<b>9</b>
<b>6.5</b>	<b>Dialoghi intrasettoriali .....</b>	<b>9</b>
<b>6.6</b>	<b>Piattaforma delle conoscenze sugli appalti pubblici sostenibili (PAP) .....</b>	<b>9</b>
<b>6.7</b>	<b>Conferenza sugli appalti pubblici sostenibili .....</b>	<b>9</b>
<b>6.8</b>	<b>Attuazione della mozione Graf-Litscher 14.3045 .....</b>	<b>10</b>
<b>6.9</b>	<b>Elenco degli offerenti e dei subappaltatori sanzionati .....</b>	<b>10</b>
<b>6.10</b>	<b>simap.ch / KISSImap.ch.....</b>	<b>10</b>
<b>6.11</b>	<b>Formazione e formazione continua nel settore degli appalti pubblici.....</b>	<b>11</b>
<b>6.12</b>	<b>Prevenzione della corruzione.....</b>	<b>11</b>
<b>6.13</b>	<b>UCRAINA: misure sanzionatorie nel settore degli appalti pubblici .....</b>	<b>11</b>
<b>6.14</b>	<b>Interventi parlamentari.....</b>	<b>12</b>
<b>6.15</b>	<b>Cooperazione con la KBOB.....</b>	<b>12</b>
<b>6.16</b>	<b>Collaborazione in seno alla Commissione degli appalti pubblici Confederazione-Cantoni (CAPCC).....</b>	<b>12</b>
<b>7</b>	<b>Prospettive per il 2023.....</b>	<b>12</b>
	<b><i>Allegato 1: Rapporto 2021 dei servizi centrali d'acquisto della Confederazione .....</i></b>	<b><i>13</i></b>
	<b><i>Allegato 2: Elenco degli appalti d'importo uguale o superiore a fr. 50 000.....</i></b>	<b><i>13</i></b>
	<b><i>Allegato 3: Interventi parlamentari riguardanti gli appalti pubblici .....</i></b>	<b><i>13</i></b>

## 1 Premessa

Il presente rapporto illustra le attività svolte nel 2022 dalla Conferenza degli acquisti della Confederazione (CA).

Dopo l'entrata in vigore, il 1° gennaio 2021, del diritto federale riveduto in materia di acquisti pubblici, nel 2022 l'attività si è nuovamente concentrata sull'attuazione della «Strategia dell'Amministrazione federale in materia di acquisti pubblici – Strategia di attuazione della revisione totale della legislazione sugli appalti pubblici per il periodo strategico 2021–2030», adottata nell'ottobre 2020.

Nell'ambito dei lavori di attuazione, sono stati principalmente elaborati nuovi strumenti e nuove raccomandazioni nonché aggiornati quelli esistenti.

## 2 Conferenza degli acquisti della Confederazione (CA): compiti e struttura

La CA è una conferenza delle autorità. È l'organo strategico dell'Amministrazione federale per i settori *acquisto di beni e acquisto di prestazioni di servizi*.

La CA adempie in particolare i seguenti **compiti**:

- si pronuncia sulle questioni di fondo in materia di politica e di strategia degli appalti e può emanare raccomandazioni o istruzioni al riguardo;
- segue e sostiene lo sviluppo della legislazione sugli appalti pubblici della Confederazione e l'armonizzazione di tale legislazione a livello nazionale;
- si fonda sul principio della sostenibilità e crea condizioni quadro e strumenti che favoriscono gli appalti sostenibili in seno alla Confederazione;
- coordina, sostiene e promuove l'e-procurement della Confederazione, ad esempio l'esercizio della piattaforma Internet *simap.ch*. Provvede affinché siano date condizioni quadro moderne e flessibili per gli enti pubblici e gli offerenti;
- si adopera per prevenire la corruzione nell'ambito degli appalti pubblici della Confederazione;
- provvede a un'adeguata offerta di formazione e formazione continua nel settore degli appalti pubblici della Confederazione.

La **CA** si compone di un presidente, ovvero il direttore dell'Ufficio federale delle costruzioni e della logistica (UFCL), di rappresentanti dei tre grandi servizi centrali d'acquisto, ovvero l'Ufficio federale dell'armamento (*armasuisse*), l'Ufficio federale delle strade (USTRA) e l'UFCL, nonché del settore Trasformazione digitale e governance delle TIC (TDT) della Cancelleria federale (CaF), dell'Ufficio federale dell'ambiente (UFAM), della Segreteria di Stato dell'economia (SECO) e della Segreteria generale del Dipartimento federale degli affari esteri (SG-DFAE). La Posta Svizzera SA, le Ferrovie federali svizzere (FFS) SA, il settore dei Politecnici federali (PF) e la segreteria della Commissione della concorrenza (COMCO) assumono lo statuto di osservatori. La CA può accogliere ospiti permanenti. Attualmente sono ospiti permanenti la Conferenza svizzera dei direttori delle pubbliche costruzioni, della pianificazione del territorio e dell'ambiente (DCPA), in veste di rappresentante di organizzazioni cantonali e comunali, e un rappresentante della Svizzera italiana.

La CA ha un **comitato** direttivo, composto dal presidente della CA e dai direttori dei servizi centrali d'acquisto di *armasuisse* e USTRA.

Nell'anno in rassegna hanno operato i seguenti **gruppi specializzati e gruppi di lavoro** della CA<sup>1</sup>, i quali trattano temi specifici:

- il gruppo specializzato per gli appalti pubblici sostenibili;
- il gruppo di lavoro interdipartimentale per gli appalti, gli immobili e la logistica (IDA BIL);
- il gruppo di lavoro per il rapporto annuale congiunto acquisti dei servizi centrali d'acquisto;
- il gruppo di lavoro per i concorsi e i mandati di studio paralleli;
- il gruppo di lavoro per la revisione dell'ordinanza concernente l'organizzazione degli acquisti pubblici dell'Amministrazione federale (OOAPub).<sup>2</sup>

La **segreteria della CA** supporta la CA preparandone gli affari. È responsabile dell'elaborazione delle basi giuridiche per gli appalti pubblici della Confederazione. Risponde a interventi parlamentari e prende posizione in merito a diversi temi, assicura il coordinamento tra i diversi attori in relazione a questioni politiche e strategiche e osserva gli sviluppi inerenti agli appalti pubblici. Assume altresì la direzione dei gruppi specializzati e dei gruppi di lavoro della CA o vi prende parte e cura l'immagine della CA verso l'esterno. Dirige il centro di competenza della Confederazione per simap e coordina i diritti d'autore della Confederazione. La presidenza della CA e la direzione della sua segreteria sono assunte dall'UFCL.

### 3 Attività della CA nel 2022

Nel 2022 si sono tenute due riunioni plenarie della CA in presenza, il 12 maggio e il 1° dicembre.

In particolare la CA ha:

- preso conoscenza dei lavori in corso per l'attuazione del diritto riveduto, della strategia dell'Amministrazione federale in materia di appalti pubblici e per l'attuazione del nuovo strumento ausiliare «*Cockpit per l'attuazione della strategia dell'Amministrazione federale in materia di appalti pubblici*»;
- preso conoscenza dello stato della revisione OOAPub;
- preso conoscenza dei lavori della CA nell'ambito della digitalizzazione;
- approvato l'ulteriore sviluppo dei programmi di formazione e di perfezionamento del CCAP;
- sciolto il comitato di esperti per la formazione e la formazione continua;
- approvato il rapporto di gestione 2021.

### 4 Attività del comitato della CA nel 2022

Oltre ai temi menzionati in precedenza, nell'anno in rassegna il comitato ha:

- approvato il quarto rapporto annuale congiunto dei servizi centrali d'acquisto della Confederazione;
- approvato la pubblicazione sul sito Internet della CA dell'elenco degli appalti d'importo uguale o superiore a 50 000 franchi;
- adottato le raccomandazioni concernenti l'impostazione delle procedure di appalto

---

<sup>1</sup> Al riguardo si veda il n. 5.

<sup>2</sup> Consultabile all'indirizzo: [www.fedlex.ch](http://www.fedlex.ch) > Raccolta sistematica > Diritto nazionale > 172 > 172.056.15.

- pubbliche conformi alle esigenze delle PMI e le raccomandazioni sui valori limite per l'utilizzo della soluzione armonizzata per gli appalti della Confederazione;
- approvato il piano normativo per la revisione dell'OOAPub;
- adottato il mandato conferito alla CA per la seconda fase di revisione delle condizioni generali della Confederazione;
- adottato il mandato conferito al gruppo di lavoro per la revisione delle istruzioni sul controllo gestionale degli acquisti.

## 5 Attività dei gruppi specializzati e dei gruppi di lavoro

### 5.1 Gruppo specializzato per gli appalti pubblici sostenibili

Il gruppo specializzato per gli appalti pubblici sostenibili costituito dalla CA elabora le basi e gli strumenti necessari a promuovere appalti pubblici sostenibili conformemente all'articolo sullo scopo della legge federale sugli appalti pubblici (LAPub) e coadiuva la CA nelle sue attività di comunicazione e attuazione.

Il gruppo ha tenuto quattro riunioni, presiedute da Christoph Flückiger dell'UFCL. In collaborazione con la segreteria della KBOB, con l'UFCL e con il servizio Appalti pubblici ecologici dell'UFAM, il gruppo ha continuato a seguire i lavori per la creazione di una piattaforma delle conoscenze sugli appalti pubblici sostenibili (PAP). Inoltre, ha sostenuto l'elaborazione di schede informative concernenti la tenuta in considerazione dell'impatto ambientale dei trasporti<sup>3</sup> e i costi del ciclo di vita. Quest'ultima verrà terminata nel 2023. Il gruppo di lavoro ha inoltre preparato un'autodichiarazione estesa, che i servizi d'acquisto potranno utilizzare per la verifica dell'osservanza delle condizioni di partecipazione e il cui completamento è previsto per il 2023. Nell'ambito della nuova strategia dell'Amministrazione federale in materia di appalti pubblici, il gruppo ha fornito il proprio contributo in relazione a temi specifici.

Al fine di promuovere l'attuazione armonizzata del nuovo diritto, il 10 maggio 2022 si è tenuta la seconda conferenza sugli appalti pubblici sostenibili. Inoltre, è stata pianificata la realizzazione di basi per proporre corsi di approfondimento sul tema della sostenibilità.

### 5.2 Gruppo di lavoro interdipartimentale per gli appalti, gli immobili e la logistica (IDA BIL)

Delle tre riunioni previste (una per trimestre) del gruppo di lavoro IDA BIL, si è tenuta soltanto quella del 24 agosto 2022 a causa di altre piattaforme informative del programma SUPERB. Come negli anni precedenti la direzione IDA BIL (rappresentata dai tre servizi centrali d'acquisto armasuisse, USTRA e UFCL) ha informato sui temi attuali di GEVER@BIL e altri temi specifici una trentina di partecipanti, rappresentanti di tutta l'Amministrazione federale e delle unità amministrative del terzo cerchio, compresi i tribunali.

La direzione di progetto GEVER@BIL ha informato circa l'armonizzazione, la standardizzazione e la digitalizzazione dei processi di appalto, immobiliari e logistici, soffermandosi in particolare sul senso e sullo scopo della soluzione armonizzata per gli appalti della Confederazione e spiegando la struttura della nuova soluzione digitalizzata.

<sup>3</sup> La scheda informativa è disponibile all'indirizzo: <https://www.bkb.admin.ch/bkb/it/home.html> > La CA > Raccomandazioni / Schede informative / Guide > Scheda informativa – Considerazione dell'impatto ambientale dei trasporti.

Ad esempio è stato possibile mostrare i processi di appalto secondo l'OOAPub e la funzione della soluzione armonizzata in tale ambito. Questo blocco tematico è stato concluso con una retrospettiva, una presentazione dello stato attuale e con una prospettiva, comprese la pianificazione delle release, lo sviluppo e la formazione. La segreteria della CA ha informato sulle raccomandazioni della CA e della KBOB per un'impostazione delle procedure di appalto pubbliche conformi alle esigenze delle PMI.

### **5.3 Gruppo di lavoro per il rapporto annuale congiunto dei servizi centrali d'acquisto**

Nel 2022 il gruppo di lavoro composto da rappresentanti dei servizi centrali d'acquisto armasuisse, USTRA, UFCL e Centrale viaggi della Confederazione, nonché del comparto Controllo gestionale degli acquisti e della segreteria della CA, ha elaborato il rapporto annuale congiunto dei servizi centrali d'acquisto per l'anno 2021 (all. 1). Esso fornisce informazioni sugli acquisti di prestazioni edili, prestazioni di servizi e beni di competenza dei servizi centrali d'acquisto nel 2021. Presenta inoltre gli aspetti fondamentali del settore degli appalti pubblici. Il rapporto è stato sottoposto per approvazione al comitato della CA nell'agosto 2022 ed è stato pubblicato il 16 settembre 2022 sul sito della CA. Al contempo sono stati pubblicati anche il rapporto del 2021 sul controllo gestionale degli appalti dell'Amministrazione federale, approvato dal Consiglio federale, e l'elenco degli appalti del 2021 d'importo uguale o superiore a 50 000 franchi.

### **5.4 Gruppo di lavoro per i concorsi e i mandati di studio paralleli**

Con l'entrata in vigore del nuovo diritto in materia di appalti pubblici e delle istruzioni del DFF sulle procedure di concorso e sulle procedure relative ai mandati di studio paralleli per le forniture e le prestazioni di servizi, i committenti pubblici della Confederazione hanno un maggior margine di manovra per soddisfare le proprie esigenze. A differenza di quanto accade nel settore della costruzione, i concorsi e i mandati di studio paralleli non vengono ancora utilizzati per le forniture e le prestazioni di servizi. Per questo motivo, nel febbraio 2017 il comitato della CA ha costituito un gruppo di lavoro che elaborasse le basi per l'applicazione e lo svolgimento delle procedure di concorso e di quelle relative ai mandati di studio paralleli per i committenti pubblici.

Il gruppo di lavoro è composto da rappresentanti della segreteria della CA (direzione, coordinamento), di armasuisse, dell'USTRA, dell'UFCL (Logistica, CCAP) e della segreteria della KBOB. Nel 2022 ha elaborato una scheda informativa esplicativa coadiuvata da esperti esterni. In termini di contenuti, la scheda si basa sulla pertinente guida della KBOB, disponibile già da tempo (nel settore edile i concorsi e i mandati di studio paralleli sono procedure ben conosciute), e completa le Istruzioni del DFF del 24 novembre 2020 sulle procedure di concorso e sulle procedure relative ai mandati di studio paralleli, già molto dettagliate. Nell'autunno del 2022 le organizzazioni rappresentate nella CA sono state invitate a esprimersi sulla scheda informativa e i suoi allegati. Nel contempo la KBOB la DCPA sono state informate della bozza nel quadro degli sforzi congiunti per promuovere una prassi degli appalti armonizzata. Il gruppo di lavoro ha rielaborato la scheda informativa sulla base dei pareri pervenuti. Il documento offre una panoramica completa sugli strumenti nuovi e non ancora sperimentati nel settore dell'acquisto di beni e prestazioni di servizi.

## 5.5 Gruppo di lavoro per la revisione dell'OOAPub

Nell'ottobre 2020, in occasione dell'adozione della strategia in materia di appalti pubblici dell'Amministrazione federale, il Consiglio federale ha incaricato la CA di garantire la futura rendicontazione nel settore degli appalti pubblici e di presentargli una proposta di revisione parziale dell'OOAPub entro il 31 dicembre 2023. Nel corso di una riunione del giugno 2021, il comitato della CA ha incaricato il gruppo di lavoro principale di preparare una bozza per la revisione parziale dell'ordinanza succitata. I lavori sono stati suddivisi fra quattro sottogruppi: deleghe e concentrazione degli acquisti, controllo gestionale degli acquisti, digitalizzazione e altri temi. Nella prima metà del 2022 il gruppo di lavoro principale ha elaborato un piano normativo all'attenzione del comitato della CA che ha poi costituito la base per un primo progetto di revisione dell'ordinanza. Alla fine del 2022 si sono tenute diverse consultazioni preliminari presso diverse unità amministrative dell'Amministrazione federale centrale.

Il gruppo di lavoro principale è composto da rappresentanti della segreteria della CA, dell'UFCL (Logistica), di armasuisse e dell'USTRA.

## 6 Temi e progetti

### 6.1 Attuazione del nuovo diritto in materia di appalti pubblici

*Risultati dal punto di vista della Confederazione*

L'attuazione del diritto in materia di appalti pubblici integralmente riveduto (LAPub e OAPub) e della Strategia dell'Amministrazione federale in materia di appalti pubblici è proseguita nel 2022.

Nel quadro dei lavori di implementazione, l'accento è stato posto sull'elaborazione di diversi strumenti ausiliari e raccomandazioni su temi e linee guida della Strategia dell'Amministrazione federale in materia di appalti pubblici. Per l'attuazione della linea guida 4 «Appalti facilmente accessibili agli offerenti» della strategia, ad esempio, sono state elaborate raccomandazioni per un'impostazione delle procedure di appalto pubbliche conformi alle esigenze delle PMI. Nell'ottica della linea guida 5 «Processi d'appalto digitalizzati, standardizzati e di facile utilizzo» la CA ha inoltre elaborato raccomandazioni per l'utilizzo di una soluzione armonizzata per gli appalti della Confederazione. I lavori di attuazione sono stati svolti in stretta collaborazione con la KBOB. Come consigliato alle direzioni degli uffici federali nelle raccomandazioni comuni della CA e della KBOB, nel 2022 diverse unità amministrative dell'Amministrazione federale hanno elaborato le linee guida e gli obiettivi della strategia in modo da adeguarle ai propri ambiti ed emanato delle direttive proprie su questa base. L'UFCL ha ad esempio pubblicato una propria strategia in materia di appalti pubblici è entrata in vigore quella dell'USTRA. Alla fine del 2022 la strategia del DDPS era in fase di completamento e dovrebbe entrare in vigore nel 2023.

In vista della verifica dell'attuazione della strategia dell'Amministrazione federale in materia di appalti pubblici nel quadro del controllo gestionale degli acquisti, il «Monitoraggio degli appalti pubblici sostenibili» (ora «Monitoraggio della strategia in materia di appalti pubblici») è stato ampliato con questioni relative alle linee guida e agli obiettivi della strategia. Nel 2022 sono state effettuate le prime rilevazioni in merito all'attuazione della strategia. L'esito sarà incluso nella rendicontazione sugli appalti pubblici del 2022.

### *Risultati dal punto di vista della DCPA*

Alla fine del 2022 il CIAP 2019 era in vigore in sei Cantoni. Il Cantone di Berna applica il concordato nell'ambito del diritto cantonale con una propria procedura di ricorso. In altri 15 Cantoni è in corso la procedura di adesione. I parlamenti cantonali dedicano molto tempo a questo affare e le commissioni preparatorie tengono molte riunioni sull'argomento. Nella maggior parte dei casi al Parlamento occorrono due letture per approvare l'accordo intercantonale. Fortunatamente, per molti Cantoni si prospetta un'entrata in vigore nel 2023. Ciò significa che soltanto ancora quattro Cantoni stanno preparando la procedura di adesione.

### *Guida comune: gruppo di lavoro paritetico TRIAS*

Sul piano esecutivo, a inizio novembre 2022 il sito [www.trias.swiss/it/](http://www.trias.swiss/it/) ha potuto essere completato con la guida tripartita in tedesco, francese e italiano. La guida e le schede informative di complemento servono come strumenti introduttivi per la prassi di appalto e possono essere utilizzati anche per formare i collaboratori che operano nel settore degli appalti pubblici. Un video esplicativo funge da ausilio pratico per il sito Internet. Lo strumento di analisi Matomo mostra che il sito Internet suscita grande interesse ed è utilizzato regolarmente.

## **6.2 Raccomandazioni della CA e della KBOB per un'impostazione delle procedure di appalto pubbliche conformi alle esigenze delle PMI**

Le raccomandazioni comuni della CA e della KBOB indicano ai servizi d'acquisto e ai servizi richiedenti di tutti i livelli federali misure per impostare le procedure di appalto pubbliche in modo tale che siano il più facilmente accessibili agli offerenti e, in particolare, conformi alle esigenze delle PMI. Questo con l'obiettivo di ridurre gli ostacoli che impediscono la partecipazione delle PMI, così che con i mezzi messi a disposizione possano, di norma, prendere parte alle summenzionate procedure.<sup>4</sup>

## **6.3 Raccomandazioni sui valori limite per l'utilizzo della soluzione armonizzata per gli appalti della Confederazione**

I servizi centrali d'acquisto UFCL, armasuisse e USTRA utilizzano tale soluzione per gli appalti di loro competenza. Nella sua seduta del 2 settembre 2022, il comitato della CA ha emanato raccomandazioni che stabiliscono valori limite per l'utilizzo della soluzione armonizzata destinati alle altre unità amministrative.<sup>5</sup> Questi valori saranno applicabili alle unità amministrative dell'Amministrazione federale centrale al più tardi una volta conclusa la fase di rollout della soluzione armonizzata a livello di Amministrazione federale al 1° aprile 2023.

---

<sup>4</sup> Le raccomandazioni sono disponibili all'indirizzo: [www.bkb.admin.ch/bkb/it/](http://www.bkb.admin.ch/bkb/it/) > La CA > Raccomandazioni / Schede informative / Guide > Raccomandazioni per un'impostazione delle procedure di appalto pubbliche conformi alle esigenze delle PMI

<sup>5</sup> Le raccomandazioni sono disponibili all'indirizzo: [www.bkb.admin.ch/bkb/it/](http://www.bkb.admin.ch/bkb/it/) > La CA > Raccomandazioni / Schede informative / Guide > Raccomandazioni sui valori limite per l'utilizzo della soluzione armonizzata per gli appalti della Confederazione

#### **6.4 Cockpit per l'attuazione della strategia in materia di appalti pubblici**

Con la strategia dell'Amministrazione federale in materia di appalti pubblici i servizi richiedenti e di acquisto della Confederazione sono stati incaricati di attuare le direttive della strategia nel quadro dei loro obiettivi operativi in ambito di appalti pubblici. Il «Cockpit per l'attuazione della strategia dell'Amministrazione federale in materia di appalti pubblici» è da intendersi come ausilio e contiene le informazioni disponibili per l'attuazione pratica. Per ogni linea guida si rimanda agli strumenti disponibili, agli ausili, alle raccomandazioni, alle schede informative ecc. e sono fornite informazioni per le diverse fasi della procedura di appalto.<sup>6</sup>

#### **6.5 Dialoghi intrasettoriali**

Nel 2022 sono stati portati avanti i dialoghi con le associazioni di settore e le associazioni mantello avviati con i rappresentanti dei settori delle TIC, della stampa e delle agenzie intrasettoriali nel quadro dei pertinenti dialoghi della CA. I temi principali sono stati l'attuazione del nuovo diritto in materia di appalti pubblici e la promozione di un'impostazione delle procedure di appalto pubbliche conformi alle esigenze delle PMI e sono stati trattati anche altri argomenti di vario genere specifici dei settori.

#### **6.6 Piattaforma delle conoscenze sugli appalti pubblici sostenibili (PAP)**

Da inizio settembre 2020 la KBOB e la CA mettono a disposizione una piattaforma online per lo scambio a livello nazionale delle conoscenze sugli appalti pubblici sostenibili. La PAP offre alle persone interessate di tutti i livelli federali una piattaforma che funge da opera di consultazione per le questioni relative agli appalti pubblici sostenibili, promuovendo in tal modo l'attuazione armonizzata del diritto in materia di appalti pubblici.

Nello sviluppo della PAP, la CA e la KBOB vengono coadiuvate dall'UFCL e dal servizio Appalti pubblici ecologici dell'UFAM. Il gruppo specializzato della KBOB Costruzioni sostenibili e il gruppo specializzato della CA Acquisti pubblici sostenibili seguono lo sviluppo della PAP.

Nel 2022 la PAP è stata arricchita con nuovi contenuti e funzioni. La piattaforma è stata rappresentata a maggio in occasione della seconda conferenza sugli appalti pubblici sostenibili della CA e della KBOB.

#### **6.7 Conferenza sugli appalti pubblici sostenibili**

Il 12 maggio 2022 al centro congressi di Bienne si è tenuta la conferenza sugli appalti pubblici sostenibili, organizzata dalla CA e dalla KBOB in collaborazione con le organizzazioni partner ACS, UCS e DCPA. Trasmessa anche online il mattino, la conferenza era incentrata sui temi degli appalti sostenibili rilevanti per i livelli subfederali dopo l'accettazione del CIAP. Hanno partecipato all'evento circa 135 persone sul posto e altre 130 online. Le presentazioni sono state caricate sul sito della CA.

---

<sup>6</sup> Il cockpit è disponibile all'indirizzo: [www.bkb.admin.ch/it](http://www.bkb.admin.ch/it) > La CA > Cockpit per l'attuazione della strategia dell'Amministrazione federale in materia di appalti pubblici

## 6.8 Attuazione della mozione Graf-Litscher 14.3045

Secondo l'articolo 27 OAPub, almeno una volta all'anno i committenti pubblicano, in forma elettronica, le commesse pubbliche d'importo uguale o superiore a 50 000 franchi. Con questa disposizione viene attuata la mozione 14.3045. La pubblicazione degli appalti d'importo uguale o superiore a 50 000 franchi è finalizzata a garantire una maggiore trasparenza nel settore degli appalti pubblici della Confederazione. Un altro effetto interno importante è la standardizzazione dei processi di registrazione nella gestione dei contratti dell'Amministrazione federale che promuove l'uniformità nel reporting, la riduzione di registrazioni errate e la verifica della plausibilità dei dati.

Nel 2022 la segreteria della CA ha approvato e pubblicato sul proprio sito le raccomandazioni per i committenti a livello di Confederazione che non fanno parte dell'Amministrazione federale centrale.<sup>7</sup> Sono state elaborate in collaborazione con il comparto Controllo gestionale degli acquisti dell'UFCL e consolidate con la collaborazione di altri committenti federali. L'elenco 2021 (all. 2) è stato pubblicato il 16 settembre 2022.

## 6.9 Elenco degli offerenti e dei subappaltatori sanzionati

Il nuovo diritto in materia di appalti pubblici prevede sanzioni per offerenti e subappaltatori che violano gli obblighi legali o contrattuali. Gli offerenti che abbiano realizzato determinate fattispecie possono essere ammoniti o esclusi da future commesse pubbliche per un periodo massimo di cinque anni. L'offerente o il subappaltatore interessato è iscritto in un elenco non pubblico tenuto dalla CA. Su domanda giustificata, la CA indica se un determinato offerente o subappaltatore figura nell'elenco. In tal modo si intende garantire che i subappaltatori e gli offerenti sanzionati non ottengano aggiudicazioni nel periodo dell'esclusione dalle commesse. Nel periodo in esame, la CA ha sviluppato bozze di ausili che dovrebbero essere messi a disposizione dei committenti della Confederazione nel 2023.

## 6.10 simap.ch / KISSImap.ch

Nel 2022, fra le attività della direzione di simap.ch, in cui la Confederazione è rappresentata da Eric Scheidegger, membro della CA per la SECO, Stephan Winistörfer, rappresentante dell'UFCL e Fabio Bossi, direttore del Centro di competenza della Confederazione per simap, spicca il progetto KISSImap.ch, volto a rinnovare la piattaforma. Nella seconda metà dell'anno, sotto la guida del presidente Hans-Peter Wessel, la direzione ha inoltre esaminato con attenzione gli obiettivi a lungo termine dell'associazione simap.ch e sviluppato una strategia per il periodo 2023–2026.

Nell'aprile del 2022 a Zurigo si è svolta la prima giornata degli appalti pubblici, durante la quale si sono tenute l'assemblea generale della CAP, l'assemblea dei membri dell'associazione simap.ch e la riunione dei Centri di competenza della Confederazione simap. Questo evento congiunto è anche espressione dell'armonizzazione delle basi giuridiche e della prassi degli appalti pubblici in Svizzera, che si sta cercando di realizzare a ogni livello federale.

---

<sup>7</sup> Le raccomandazioni sono disponibili all'indirizzo: [www.bkb.admin.ch/it](http://www.bkb.admin.ch/it) > La CA > Pubblicazione degli appalti d'importo uguale o superiore a 50 000 franchi

## 6.11 Formazione e formazione continua nel settore degli appalti pubblici

Anche lo scorso anno l'offerta di [formazione e formazione continua del CCAP](#) (in tedesco e francese) ha proposto numerosi corsi per la preparazione all'esame federale di «Specialista in appalti pubblici» e su diversi temi inerenti agli appalti pubblici. A seconda del genere e del gruppo di destinatari, i corsi si sono tenuti in presenza, come webinar in un formato online oppure in forma ibrida. Alcuni temi sono stati registrati e resi disponibili sotto forma di video didattici nei [Modelli e strumenti di lavoro del CCAP](#) (punto 1; sito disponibile in tedesco). Anche l'offerta dell'[Incontro informativo: «Come posso ottenere commesse pubbliche degli enti pubblici?»](#) è stata utilizzata e apprezzata da diverse centinaia di offerenti.

Nel novembre 2022, 28 candidati che avevano seguito la formazione presso i tre istituti di formazione hanno sostenuto la prova per l'attestato professionale federale di «Specialista in appalti pubblici». Questo esame di professione, organizzato per la seconda volta dalla commissione del [Consorzio per i diplomi federali nel settore degli appalti pubblici \(IAöB\)](#) si è tenuto grazie al sostegno e all'impegno di periti esaminatori. Il mondo del lavoro si è quindi arricchito di nuovi neodiplomati, che mettono a frutto le loro competenze per garantire un'esecuzione conforme alla legge delle commesse pubbliche e contribuire con professionalità a un'attenta gestione dei fondi pubblici.

## 6.12 Prevenzione della corruzione

In qualità di rappresentante della CA e dell'UFCL, nel 2022 la segreteria della CA ha partecipato a diverse riunioni del gruppo di lavoro interdipartimentale per la lotta contro la corruzione e del suo comitato ristretto. Le attività di quest'ultimo si sono concentrate sull'attuazione della strategia del Consiglio federale contro la corruzione 2021–2024. In collaborazione con la rete d'informazione tra la Confederazione e i Cantoni sul tema della corruzione, il gruppo di lavoro ha anche organizzato e svolto due workshop sulla prevenzione e sulla lotta contro la corruzione.

## 6.13 UCRAINA: misure sanzionatorie nel settore degli appalti pubblici

Per applicare le misure sanzionatorie in materia di legislazione sugli appalti in relazione al conflitto in Ucraina, la SECO, responsabile delle sanzioni ai sensi della legge del 22 marzo 2002 sugli embarghi (LEmb; RS 946.231), ha consultato la segreteria della CA. La disposizione relativa alle misure sanzionatorie in materia di legislazione sugli appalti è stata elaborata sulla base di un parere giuridico esterno e inserita nell'ordinanza del 4 marzo 2022 che istituisce provvedimenti in relazione alla situazione in Ucraina<sup>8</sup>. L'atto prevede un divieto di aggiudicare appalti pubblici a offerenti russi da parte delle autorità di aggiudicazione svizzere e lo scioglimento di contratti d'appalto esistenti con imprese, persone od organizzazioni oggetto di sanzioni (cfr. art. 29c). Il Consiglio federale ha posto in vigore l'ordinanza riveduta con effetto al 31 agosto 2022; la CA ha informato i servizi d'acquisto della Confederazione al riguardo.

<sup>8</sup> Consultabile all'indirizzo: [www.fedlex.ch](http://www.fedlex.ch) > Raccolta sistematica > Economia – Cooperazione tecnica > Commercio > 946 > 946.231.176.72.

## 6.14 Interventi parlamentari

I principali interventi parlamentari riguardanti gli appalti pubblici si trovano nell'allegato 3 e [sul sito Internet della CA](#)<sup>9</sup>.

## 6.15 Cooperazione con la KBOB

Nel 2022 la collaborazione tra le segreterie della CA e della KBOB è stata portata avanti in vista dell'attuazione del diritto riveduto in materia di acquisti pubblici.

Con la CA sono stati trattati e coordinati temi di interesse comune, in particolare a livello strategico, che vertevano ad esempio sugli appalti pubblici, sulla digitalizzazione, sulla sostenibilità, sulla collaborazione con altri livelli federali o sui contatti con il settore economico.

## 6.16 Collaborazione in seno alla Commissione degli appalti pubblici Confederazione-Cantoni (CAPCC)

In qualità di membro della CAPCC, la rappresentante della CA ha presentato, tra le altre cose, le diverse attività e misure che accompagnano l'applicazione della LAPub riveduta e gli sforzi profusi per un'attuazione armonizzata della legge rivista a livello federale e cantonale. In seno alla CAPCC, la rappresentante della CA ha pure partecipato alle discussioni sull'evoluzione dei lavori per sviluppare la rete di accordi commerciali della Svizzera nell'ambito degli appalti pubblici.

## 7 Prospettive per il 2023

Nel 2022 la CA e la KBOB hanno prodotto una serie di raccomandazioni e strumenti ausiliari nel quadro dell'attuazione della strategia dell'Amministrazione federale in materia di appalti pubblici all'attenzione dei servizi richiedenti e dei servizi di acquisto. A questo punto viene attribuita la massima priorità anche nel 2023. Verranno inoltre approvati e pubblicati una scheda informativa riguardante le offerte anormalmente basse, un promemoria sull'impiego di firme elettroniche per la conclusione di contratti d'appalto come pure delle raccomandazioni sul criterio di aggiudicazione sicurezza e affidabilità delle catene di fornitura.

Si terrà inoltre la terza conferenza sugli appalti pubblici sostenibili, dedicata all'interazione tra domanda e offerta.

In conclusione, entro la fine del 2023 al Consiglio federale verrà sottoposta l'OOAPub riveduta per la messa in vigore.

---

<sup>9</sup> Consultabili all'indirizzo: [www.bkb.admin.ch](http://www.bkb.admin.ch) > Temi > Interventi parlamentari

### **Allegato 1: Rapporto 2021 dei servizi centrali d'acquisto della Confederazione**

[www.bkb.admin.ch/it](http://www.bkb.admin.ch/it) > La CA > Rapporto annuale congiunto dei servizi centrali d'acquisto della Confederazione

### **Allegato 2: Elenco degli appalti d'importo uguale o superiore a fr. 50 000**

<http://www.bkb.admin.ch/it> > La CA > Pubblicazione degli appalti d'importo uguale o superiore a 50 000 franchi

### **Allegato 3: Interventi parlamentari riguardanti gli appalti pubblici**

La CA ha collaborato alla stesura del parere del Consiglio federale riguardo agli interventi parlamentari indicati di seguito.

- Mozione CET-N 22.3019 «Ordinanza sugli appalti pubblici. Colmare le lacune concernenti le norme sociali minime»
- Mozione 22.3020 CET-N «Protezione contro le molestie sessuali nelle commesse pubbliche»
- Postulato 22.3658 Romano «Certificazione antimafia rilasciata dallo Stato italiano anche per gli appalti pubblici in Svizzera»
- Interpellanza 22.3781 Badertscher «Hikvision e Dahua. Ridurre i rischi legati alle tecnologie di sorveglianza negli appalti pubblici»

Questi e altri interventi parlamentari riguardanti gli appalti pubblici si trovano sul [sito Internet della CA](#).<sup>10</sup>

---

<sup>10</sup> [www.bkb.admin.ch](http://www.bkb.admin.ch) > Temi > Interventi parlamentari riguardanti gli appalti pubblici.