



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

CA

Beschaffungskonferenz des Bundes
Conférence des achats de la Confédération
Conferenza degli acquisti della Confederazione

Rapporto di gestione Conferenza degli acquisti della Confederazione CA 2020

Berna, giugno 2021

Indice

Premessa	3
Conferenza degli acquisti della Confederazione (CA): compiti e struttura	3
Attività della CA nel 2020	4
Attività del comitato nel 2020	5
Attività dei gruppi specializzati e dei gruppi di lavoro	5
5.1 Gruppo specializzato per gli appalti pubblici sostenibili	5
5.2 Gruppo di lavoro interdipartimentale per gli acquisti, gli immobili e la logistica (IDA BIL).....	5
5.3 Gruppo di lavoro per il rapporto annuale congiunto dei servizi centrali d'acquisto	6
5.4 Gruppo di lavoro per la verifica del prezzo	6
5.5 Gruppo di lavoro per il plurilinguismo	7
5.6 Gruppo di lavoro CA-UFU per la parità salariale nel settore degli appalti pubblici	7
Temi e progetti	7
6.1 Revisione del diritto in materia di acquisti pubblici e attuazione	7
6.2 Strategia dell'Amministrazione federale in materia di appalti pubblici – Strategia per l'attuazione della revisione totale della legislazione sugli acquisti pubblici per il periodo strategico 2021–2030	9
6.3 Dialoghi intrasettoriali	9
6.4 Piattaforma delle conoscenze sugli appalti pubblici sostenibili (PAP)	9
6.5 simap.ch	10
6.6 Rapporto in adempimento del postulato Golay	10
6.7 Attuazione della mozione Graf-Litscher 14.3045	10
6.8 Formazione e formazione continua nel settore degli appalti pubblici.....	10
6.9 Prevenzione della corruzione.....	11
6.10 Interventi parlamentari.....	11
6.11 Cooperazione con la KBOB.....	11
6.12 Collaborazione in seno alla CAPCC.....	12
Prospettive per il 2021	12
Digressione: progetto GENOVA@BIL	12
Allegato 1: Rapporto sugli acquisti pubblici 2019 dei servizi centrali d'acquisto della Confederazione	14
Allegato 2: Elenco degli strumenti e degli ausili nuovi o aggiornati in vista dell'entrata in vigore del nuovo diritto in materia di appalti pubblici	14
Allegato 3: Interventi parlamentari riguardanti gli appalti pubblici	16

Premessa

Il presente rapporto illustra le attività svolte nel 2020 dalla Conferenza degli acquisti della Confederazione (CA).

La revisione del diritto federale in materia di appalti pubblici si è conclusa con successo con l'adozione della nuova ordinanza sugli appalti pubblici (OAPub). Un primo importante passo verso l'attuazione degli atti normativi riveduti è stato compiuto con l'adozione da parte del Consiglio federale, nella seconda metà dell'anno, della «Strategia dell'Amministrazione federale in materia di appalti pubblici – Strategia per l'attuazione della revisione totale della legislazione sugli acquisti pubblici per il periodo strategico 2021–2030».

Conferenza degli acquisti della Confederazione (CA): compiti e struttura

La CA è una conferenza delle autorità. È l'organo strategico dell'Amministrazione federale per i settori *acquisto di beni e acquisto di prestazioni di servizi*.

La CA adempie in particolare i seguenti **compiti**:

- si pronuncia sulle questioni di fondo in materia di politica e di strategia degli appalti e può emanare raccomandazioni o istruzioni al riguardo;
- segue e sostiene lo sviluppo della legislazione sugli appalti pubblici della Confederazione e l'armonizzazione di tale legislazione a livello nazionale;
- si fonda sul principio della sostenibilità e crea condizioni quadro e strumenti che favoriscono gli appalti sostenibili in seno alla Confederazione;
- coordina, sostiene e promuove l'e-procurement della Confederazione, ad esempio l'esercizio della piattaforma Internet simap.ch. Provvede affinché siano date condizioni quadro moderne e flessibili per gli enti pubblici e gli offerenti;
- si adopera per prevenire la corruzione nell'ambito degli appalti pubblici della Confederazione;
- provvede a un'adeguata offerta di formazione e formazione continua nel settore degli appalti pubblici della Confederazione.

La CA si compone di un presidente (il direttore dell'Ufficio federale delle costruzioni e della logistica, UFCL), di rappresentanti dei tre grandi servizi centrali d'acquisto, ovvero l'Ufficio federale dell'armamento (armasuisse), l'Ufficio federale delle strade (USTRA) e l'UFCL, nonché dell'Organo direzione informatica della Confederazione (ODIC), dell'Ufficio federale dell'ambiente (UFAM), della Segreteria di Stato dell'economia (SECO) e della Segreteria generale del Dipartimento federale degli affari esteri (SG-DFAE). La Posta Svizzera SA, le FFS SA, il settore dei PF e la segreteria della Commissione della concorrenza (COMCO) assumono lo statuto di osservatori. Su sua richiesta, dall'autunno 2018 il Controllo federale delle finanze (CDF) non è più rappresentato in qualità di osservatore. La CA può accogliere ospiti permanenti. Attualmente sono ospiti permanenti la Conferenza svizzera dei direttori delle pubbliche costruzioni, della pianificazione del territorio e dell'ambiente (DCPA), in veste di rappresentante di organizzazioni cantonali e comunali, e un rappresentante della Svizzera italiana.

Dal 2017 la CA ha un **comitato** che si compone del presidente della CA e dei direttori dei servizi centrali d'acquisto armasuisse e USTRA.

Nell'anno in rassegna hanno operato i seguenti **gruppi specializzati e gruppi di lavoro** della CA¹, i quali affrontano temi specifici:

- il gruppo specializzato per gli appalti pubblici sostenibili;
- il gruppo di lavoro interdipartimentale per gli appalti, gli immobili e la logistica (IDA BIL);
- il gruppo di lavoro per il rapporto annuale congiunto;
- il gruppo di lavoro della CA e dell'Ufficio federale per l'uguaglianza fra donna e uomo (UFU) per la parità salariale nel settore degli appalti pubblici;
- il gruppo di lavoro per la verifica del prezzo;
- il gruppo di lavoro per il plurilinguismo.

La **segreteria della CA** supporta la CA preparandone gli affari. È responsabile dell'elaborazione delle basi giuridiche per gli appalti pubblici della Confederazione. Risponde a interventi parlamentari e prende posizione in merito a diversi temi, assicura il coordinamento tra i diversi attori in relazione a questioni politiche e strategiche e osserva gli sviluppi inerenti agli appalti pubblici. Assume altresì la direzione dei gruppi specializzati e dei gruppi di lavoro della CA o vi prende parte e cura l'immagine della CA verso l'esterno. Dirige il centro di competenza della Confederazione per simap e coordina i diritti d'autore della Confederazione.

Attività della CA nel 2020

A causa della situazione straordinaria legata al coronavirus, nessuna delle riunioni della CA si è tenuta in presenza. Al posto delle riunioni plenarie, il 15 maggio e il 24 novembre 2020 sono stati inviati per scritto i punti all'ordine del giorno e altri documenti. Le decisioni sono state prese mediante circolare.

Nello specifico la CA si è occupata di:

- seguire la revisione dell'ordinanza sugli acquisti pubblici;
- seguire l'elaborazione della «Strategia dell'Amministrazione federale in materia di appalti pubblici – Strategia per l'attuazione della revisione totale della legislazione sugli acquisti pubblici per il periodo strategico 2021–2030»;
- adottare diversi strumenti e ausili nuovi o riveduti in vista dell'entrata in vigore del nuovo diritto in materia di appalti pubblici, in particolare la scheda informativa «Nuova cultura dell'aggiudicazione» (congiuntamente con la KBOB)²;
- prendere atto degli sviluppi relativi al postulato Golay 16.4074 «Per servizi centrali d'acquisto efficaci»;
- prendere atto dei lavori successivi al rapporto finale del gruppo di lavoro per la digitalizzazione e l'organizzazione delle TIC;
- approvare il rapporto di gestione 2019 della CA.

¹ Al riguardo si veda il n. 5.

² Al riguardo si veda l'allegato 2.

Attività del comitato nel 2020

Oltre ai temi menzionati in precedenza, nell'anno in rassegna il comitato ha:

- emanato, il 27 marzo 2020, in relazione alla situazione straordinaria dovuta alla COVID-19 e in stretta collaborazione con la KBOB, raccomandazioni per l'acquisto di beni e prestazioni di servizi e per i contratti³;
- approvato il modello di clausola contrattuale che obbliga gli offerenti a informare tempestivamente il committente in caso di eventuali ciberattacchi⁴;
- approvato il secondo rapporto annuale congiunto dei servizi centrali d'acquisto della Confederazione sugli acquisti pubblici;
- prorogato le suddette raccomandazioni COVID-19 fino al 30 giugno 2021.

Attività dei gruppi specializzati e dei gruppi di lavoro

5.1 Gruppo specializzato per gli appalti pubblici sostenibili

Nel maggio 2017, in virtù dell'articolo 26 OOAPub e dell'articolo 2.3 del regolamento interno riveduto della CA del 1° gennaio 2017, la CA ha istituito il gruppo specializzato per gli appalti pubblici sostenibili. Esso fornisce supporto al comitato della CA nell'elaborazione delle basi e degli strumenti necessari a promuovere appalti pubblici sostenibili conformemente all'articolo sullo scopo della legge federale sugli appalti pubblici (LAPub) nonché nell'attività di comunicazione e nell'attuazione degli atti normativi riveduti.

Il gruppo specializzato ha svolto quattro riunioni sotto la direzione di Christoph Flückiger, di cui solo una si è potuta tenere in presenza. In collaborazione con la segreteria della KBOB, con l'UFCL e con il servizio Appalti pubblici ecologici (UFAM), il gruppo specializzato ha seguito i lavori per la creazione di una piattaforma delle conoscenze sugli appalti pubblici sostenibili (PAP). La scheda informativa sull'applicazione della matrice di rilevanza e le raccomandazioni rivedute della CA sugli appalti pubblici sono state adottate dal gruppo specializzato, che ha inoltre sostenuto l'elaborazione di uno studio preliminare sui costi del ciclo di vita. Sono stati infine discussi la revisione del monitoraggio degli appalti sostenibili e l'organizzazione di una conferenza nazionale sugli appalti sostenibili in data 30 marzo 2021.

5.2 Gruppo di lavoro interdipartimentale per gli acquisti, gli immobili e la logistica (IDA BIL)

Anche nel 2020 la direzione IDA BIL ha potuto informare in prima persona il gran numero di partecipanti a questo gruppo di lavoro, composto in media da più di 30 rappresentanti di tutta l'Amministrazione federale e delle unità amministrative del terzo cerchio, compresi i tribunali, sugli attuali sviluppi dei progetti in corso (SUPERB, ERPSYSVAR e GENOVA@BIL) nonché su diversi temi specifici. A causa della

³ Disponibili al seguente link: www.bkb.admin.ch > Temi > COVID-19: Informazioni della CA.

⁴ Disponibile al seguente link: www.bkb.admin.ch > Temi > Modello di clausola contrattuale della CA concernente i ciber-rischi.

pandemia di COVID-19, al posto della riunione ordinaria di inizio aprile 2020, è stata inviata una circolare con le informazioni attuali sui temi inerenti agli appalti, agli immobili e alla logistica. Gli altri due incontri si sono potuti tenere come previsto nei mesi di agosto e dicembre, ma soltanto in forma virtuale.

Il gruppo di lavoro IDA BIL dovrà continuare a essere un comitato di esperti (amministrazione civile e militare) per la garanzia dell'uniformità tecnica e sistemica dei processi di supporto nell'ambito della gestione degli appalti, degli immobili e della logistica nell'Amministrazione federale, ma fungerà anche da organo direttivo per progetti nell'ambito dei processi di supporto (SUPERB e ERPSYSVAR). Inoltre, il gruppo di lavoro IDA BIL ha la facoltà di decidere in merito a questioni strategiche, specialistiche, tecniche e/o organizzative dei processi di supporto nei settori degli appalti, degli immobili e della logistica. Il gruppo di lavoro offre dunque a tutti i partecipanti possibilità ideali e vantaggiose per posizionarsi in modo coordinato e ottimale in relazione alle sfide future nei suddetti processi di supporto e/o di parteciparvi.

5.3 Gruppo di lavoro per il rapporto annuale congiunto dei servizi centrali d'acquisto

Nel 2020 il gruppo di lavoro composto da rappresentanti dei servizi centrali d'acquisto armasuisse, USTRA, UFCL e Centrale viaggi della Confederazione, nonché del comparto Controllo gestionale degli acquisti e della segreteria della CA, ha elaborato il secondo rapporto annuale congiunto dei servizi centrali d'acquisto per l'anno 2019 (*allegato 1*). Esso fornisce informazioni sugli acquisti di prestazioni edili, prestazioni di servizi e beni di competenza dei servizi centrali d'acquisto nel 2019. Inoltre, illustra gli aspetti fondamentali del settore degli appalti pubblici. Il rapporto è stato sottoposto per approvazione al comitato della CA nell'agosto 2020 ed è stato pubblicato il 18 settembre 2020. La pubblicazione è avvenuta sul sito della CA contemporaneamente a quella del rapporto del 2019, approvato dal Consiglio federale, sul controllo gestionale degli acquisti dell'Amministrazione federale.

5.4 Gruppo di lavoro per la verifica del prezzo

In vista dell'entrata in vigore del nuovo diritto in materia di appalti pubblici, nel 2020 è stato istituito un gruppo di lavoro interno alla Confederazione, guidato dalla segreteria della CA e composto da vari collaboratori specializzati. Tale gruppo è stato incaricato di rivedere la direttiva del DFF del 28 dicembre 2009 concernente la convenzione su un diritto d'esame nell'ambito degli acquisti della Confederazione. Dopo diverse riunioni tenutesi a intervalli regolari e seguite da vari scambi, il progetto è stato sviluppato ed è stato posto in consultazione presso gli uffici e le unità interessate. È stato quindi approvato dalla CA e sottoposto al capo del dipartimento per l'adozione. La direttiva riveduta e rinominata «Direttiva del DFF del 18 dicembre 2020 concernente la verifica del prezzo nell'ambito degli appalti pubblici della Confederazione»⁵ è stata adottata dal capo del dipartimento il 18 dicembre 2021 ed è entrata in vigore il 1° gennaio 2021. Nel contempo, sono state depositate in Parlamento due mozioni relative al principio della

⁵ Al riguardo si veda l'allegato 2.

verifica del prezzo nell'ambito degli appalti pubblici⁶.

5.5 Gruppo di lavoro per il plurilinguismo

Un gruppo di lavoro composto da rappresentanti di diversi membri e osservatori della CA, del Centro di competenza per gli acquisti pubblici della Confederazione (CCAP) e della segreteria della KBOB ha assunto il compito di riformulare le raccomandazioni della CA del 2014 sulla promozione del plurilinguismo in ambito di acquisti pubblici. Le raccomandazioni sono state completate da una panoramica delle nuove disposizioni della legge e dell'ordinanza concernenti le lingue. La CA e il comitato della KBOB hanno approvato le raccomandazioni⁷ rivedute alla fine del 2020.

Per rispondere ad alcune questioni pratiche sollevate dai servizi richiedenti e dai servizi centrali d'acquisto è stato inoltre elaborato un breve promemoria interno all'Amministrazione federale dal titolo «Traduzioni nell'ambito degli appalti pubblici»⁸. Il promemoria è stato approvato dalla CA alla fine del 2020.

5.6 Gruppo di lavoro CA-UFU per la parità salariale nel settore degli appalti pubblici

Nel 2020 il gruppo di lavoro CA-UFU per la parità salariale nel settore degli appalti pubblici ha terminato l'analisi e la rielaborazione degli ausili esistenti⁹. I contenuti del sito Internet relativi alle condizioni di lavoro, alle disposizioni in materia di tutela dei lavoratori e alla parità salariale sono stati completamente riveduti. Per adeguare e completare i moduli di autodichiarazione della CA, il gruppo di lavoro ha contribuito a formulare i contenuti sulla parità salariale. L'UFU ha elaborato la direttiva per i controlli del rispetto della parità salariale tra donna e uomo nel settore degli acquisti pubblici della Confederazione coinvolgendo il gruppo di lavoro.

Temi e progetti

6.1 Revisione del diritto in materia di acquisti pubblici e attuazione

Con la revisione totale della legge federale e dell'ordinanza sugli acquisti pubblici, l'Accordo dell'OMC sugli appalti pubblici del 2012 (GPA 2012), vincolante per la Svizzera, viene recepito a livello di Confederazione nella legislazione nazionale. Inoltre, uno degli obiettivi centrali della revisione è armonizzare per quanto possibile e opportuno le legislazioni federale e cantonale in materia di appalti pubblici. In questo contesto viene mantenuta la ripartizione delle competenze secondo il sistema federalista.

⁶ Mozioni Feller Olivier 20.3251 e Gapany Johanna 20.3266 – Ordinanza sugli appalti pubblici. Abrogare l'articolo 24 per fare rispettare il principio del «pacta sunt servanda». Si veda anche l'allegato 3.

⁷ Al riguardo si veda l'allegato 2.

⁸ Al riguardo si veda l'allegato 2.

⁹ Si veda l'allegato 2, «Autodichiarazione CA» e Direttiva dell'UFU «Controlli del rispetto della parità salariale tra donna e uomo nel settore degli acquisti pubblici della Confederazione», disponibile al seguente link: www.ebg.admin.ch > Temi > Lavoro > Piattaforma parità salariale > Controlli nel settore degli acquisti pubblici della Confederazione.

Le basi giuridiche per le legislazioni armonizzate in materia di appalti pubblici della Confederazione (LAPub) e dei Cantoni (Concordato intercantonale sugli appalti pubblici [CIAP]) sono state elaborate dal gruppo di lavoro paritetico AURORA composto da rappresentanti della Confederazione e dei Cantoni.

Un obiettivo centrale è proseguire anche in fase di attuazione l'ampia armonizzazione raggiunta delle legislazioni federale e cantonale in materia di appalti pubblici.

Risultati nell'ottica della Confederazione

Dopo l'adozione della nuova LAPub¹⁰ da parte del Consiglio nazionale e del Consiglio degli Stati il 21 giugno 2019, l'attenzione è stata rivolta all'elaborazione delle disposizioni di esecuzione nell'OAPub. Il 12 febbraio 2020 il Consiglio federale ha adottato la nuova OAPub¹¹ e deciso di porre in vigore la legge e l'ordinanza dal 1° gennaio 2021.

Si è poi lavorato a pieno ritmo all'attuazione del diritto riveduto, prestando particolare attenzione alla nuova cultura dell'aggiudicazione. Ad esempio, la CA ha elaborato in collaborazione con la KBOB la «Strategia dell'Amministrazione federale in materia di appalti pubblici – Strategia per l'attuazione della revisione totale della legislazione sugli acquisti pubblici per il periodo strategico 2021–2030» così come una scheda informativa comune sulla nuova cultura dell'aggiudicazione¹². Inoltre, in vista dell'entrata in vigore del diritto riveduto, sono stati rielaborati o aggiornati gli strumenti e gli ausili della CA. L'*allegato 2* elenca i rispettivi documenti.

Risultati nell'ottica della DCPA

Dopo l'adozione del CIAP riveduto¹³ in data 15 novembre 2019, i Cantoni hanno avviato la procedura di adesione. Lo scorso anno hanno avviato ufficialmente tale procedura i Cantoni Appenzello Interno, Argovia, Berna, Basilea Città, Soletta, Svitto, Vaud e Zurigo, mentre in altri essa è in fase di preparazione. L'entrata in vigore del CIAP riveduto (dopo l'adesione di due Cantoni) è prevista per la prima metà del 2021.

Guida comune: gruppo di lavoro paritetico TRIAS

I Cantoni, i Comuni, le città e la Confederazione collaborano attivamente anche all'attuazione delle basi giuridiche rivedute. Il gruppo di lavoro paritetico TRIAS ha iniziato il proprio lavoro nell'agosto del 2020. Tale gruppo era stato incaricato di redigere una guida comune agli appalti pubblici per tutti i livelli federali. Per prima cosa il gruppo di lavoro ha elaborato schede informative sulla guida comune, che affrontano nuove tematiche del diritto in materia di appalti pubblici e intendono sostenere i servizi d'acquisto nella fase di esecuzione. In un secondo momento, il gruppo di lavoro inizierà a lavorare alla guida vera e propria agli appalti pubblici. L'obiettivo è concludere i lavori

¹⁰ Disponibile all'indirizzo: www.fedlex.admin.ch/eli/cc/2020/126/it.

¹¹ Disponibile all'indirizzo: www.fedlex.admin.ch/eli/cc/2020/127/it.

¹² Si veda il n. 6.2.

¹³ La documentazione relativa al CIAP è disponibile al seguente link: www.bpuk.ch > Konkordate > IVöB > IVöB 2019.

relativi al progetto TRIAS nell'autunno 2022. Gli organi amministrativi interessati di tutti i livelli federali saranno informati ogni tre mesi sullo stato di avanzamento dei lavori con una newsletter in tedesco e francese.

6.2 Strategia dell'Amministrazione federale in materia di appalti pubblici – Strategia per l'attuazione della revisione totale della legislazione sugli acquisti pubblici per il periodo strategico 2021–2030

Ai fini dell'attuazione della revisione totale della LAPub e dell'OAPub, il Consiglio federale ha formulato delle linee guida nella strategia in materia di appalti pubblici, sulla cui base ha definito gli obiettivi strategici per gli appalti della Confederazione. L'attenzione è rivolta in particolare al cambiamento nella cultura dell'aggiudicazione e al consolidamento di aspetti come la qualità, la sostenibilità e l'innovazione. L'elaborazione della strategia nell'anno in rassegna è di responsabilità della CA e della KBOB. La «Strategia dell'Amministrazione federale in materia di appalti pubblici – Strategia per l'attuazione della revisione totale della legislazione sugli acquisti pubblici» è entrata in vigore il 1° gennaio 2021 contestualmente ai nuovi atti normativi in materia di appalti pubblici.

6.3 Dialoghi intrasettoriali

In vista dell'entrata in vigore della nuova legislazione sugli appalti pubblici, la CA si è messa in contatto con diverse associazioni mantello ed economiche. I rappresentanti della Confederazione hanno condotto colloqui con i rappresentanti del settore delle TIC (swico), del settore tessile (Swiss Textiles), di quello della costruzione di veicoli, dell'industria ferroviaria (carrosserie suisses, Schweizerische Interessengemeinschaft für Kommunaltechnik e Swissrail) nonché dei settori della stampa e delle agenzie (LSA, VSD e viscom). Nell'ambito di questi scambi, sono state affrontate soprattutto le novità derivanti dalla revisione totale della LAPub e dell'OAPub. Per quanto riguarda la questione della partecipazione delle PMI alle procedure di appalto pubbliche, è stato avviato un dialogo indipendente tra i rappresentanti delle associazioni economiche (Unione svizzera delle arti e mestieri, costruzioni svizzera e Società svizzera degli Impresari-Costruttori) e il settore pubblico (DCPA, organizzazione Infrastrutture comunali e rappresentanti della Confederazione). I cosiddetti dialoghi intrasettoriali devono essere portati avanti anche al termine della revisione totale ed essere istituzionalizzati come piattaforma per uno scambio regolare.

6.4 Piattaforma delle conoscenze sugli appalti pubblici sostenibili (PAP)

Da inizio settembre 2020 la CA e la KBOB mettono a disposizione la piattaforma delle conoscenze sugli appalti pubblici sostenibili (PAP)¹⁴, una piattaforma nazionale online che funge da opera di consultazione per le questioni relative agli appalti pubblici sostenibili per le persone interessate di tutti i livelli federali. Essa sostiene pertanto l'attuazione armonizzata del nuovo diritto in materia di appalti pubblici.

Nello sviluppo della PAP, la CA e la KBOB vengono coadiuvate dall'UFCL e dal servizio Appalti pubblici ecologici dell'UFAM. Il gruppo specializzato della KBOB Costruzioni

¹⁴ www.woeb.swiss

sostenibili e il gruppo specializzato della CA Appalti pubblici sostenibili seguono la realizzazione del progetto.

6.5 simap.ch

Nel 2020 sono stati registrati più di 3,5 milioni di accessi alla piattaforma www.simap.ch, sulla quale la Confederazione, i Cantoni e i Comuni hanno pubblicato complessivamente 20 000 contributi. Su mandato dell'associazione simap.ch, la piattaforma Internet è gestita dalla SECO in qualità di fornitore di prestazioni. Essa mette in contatto più di 3500 servizi d'acquisto con oltre 65 000 offerenti. Di conseguenza simap.ch riveste un ruolo importante dal punto di vista economico.

Nell'anno in rassegna, l'associazione simap.ch ha deciso di lanciare il progetto KISSimap.ch per la sostituzione della piattaforma esistente, definendo la sua organizzazione e assicurando le risorse umane e finanziarie necessarie.

6.6 Rapporto in adempimento del postulato Golay

Il postulato 16.4074 «Per servizi centrali d'acquisto efficaci» esortava il Consiglio federale a esporre i mezzi che intendeva mettere a disposizione di armasuisse e di altri servizi centrali d'acquisto affinché gli acquisti della Confederazione potessero essere effettuati con il rigore, la rapidità e l'efficacia voluti.

L'Esecutivo ha incaricato la CA e i servizi centrali d'acquisto di presentare un rapporto in adempimento del postulato entro la fine del 2020 che illustri l'efficacia delle misure indicate e di attuare le dovute misure di gestione. A fine 2020 l'UFCL e armasuisse hanno informato il Consiglio federale di aver attuato autonomamente le misure esposte nel rapporto. Di conseguenza, si è potuto ottenere un ulteriore aumento dell'efficienza nei processi di appalto. Entrambi i servizi centrali d'acquisto riesamineranno la questione delle risorse a tempo debito (ad es. dopo l'introduzione dei programmi SUPERB e GEVER/GENOVA). Le risorse dovranno essere riviste a seconda della futura organizzazione, dei compiti e del loro volume.

6.7 Attuazione della mozione Graf-Litscher 14.3045

Nel 2020 il comparto Controllo gestionale degli acquisti e la segreteria della CA hanno coordinato e consolidato la procedura per l'elaborazione dell'elenco delle commesse pubbliche d'importo uguale o superiore a 50 000 franchi, che dovrà essere pubblicato una volta all'anno. Nell'autunno del 2020 è stato condotto con successo un progetto pilota al fine di testare i processi di elaborazione e sviluppare un prototipo di elenco dell'Amministrazione federale.

6.8 Formazione e formazione continua nel settore degli appalti pubblici

Il 2020 è stato un anno particolare per la formazione e la formazione continua nel settore degli appalti pubblici.

Il programma di formazione del Centro di formazione dell'Amministrazione federale (CFAF) è stato completamente riformulato. I moduli di base sono stati sostituiti da corsi di preparazione per il nuovo attestato professionale federale di «specialista in appalti pubblici». Il regolamento d'esame per ottenere questo attestato è entrato in vigore il 1° gennaio 2020.¹⁵

Oltre alla riformulazione dei nuovi moduli secondo i requisiti definiti per le competenze dall'ente responsabile (Consorzio per i diplomi federali nel settore degli appalti pubblici [IAöB]), l'attività si è concentrata sull'elaborazione di vari strumenti di informazione e sull'organizzazione di eventi e corsi di formazione, ad esempio sotto forma di e-magazine, podcast e webinar sul diritto riveduto.

La nuova situazione dovuta al coronavirus ha rappresentato una grande sfida per gli organizzatori e i relatori dei corsi e delle formazioni che si sarebbero dovuti tenere principalmente in presenza. Grazie alla stretta collaborazione di tutte le persone coinvolte, molti corsi ed eventi si sono potuti svolgere online. Non è stato necessario cancellare nemmeno un corso.

A causa delle circostanze appena menzionate, nel 2020 il comitato di esperti per la formazione e la formazione continua non si è mai riunito.

6.9 Prevenzione della corruzione

In seno al Gruppo di lavoro interdipartimentale per la lotta contro la corruzione e, in particolare, al suo comitato ristretto, la segreteria della CA ha partecipato soprattutto all'elaborazione della strategia del Consiglio federale contro la corruzione 2021–2024. In occasione della consultazione degli uffici, la segreteria della CA ha redatto il parere della CA, della KBOB e dell'UFCL sugli obiettivi e le misure di tale strategia nel settore degli appalti pubblici. Il Consiglio federale ha adottato la strategia alla fine del 2020.

6.10 Interventi parlamentari

Gli interventi parlamentari più importanti riguardanti gli appalti pubblici si trovano nell'*allegato 3* e, nello specifico, sul sito Internet della CA¹⁶.

6.11 Cooperazione con la KBOB

Nell'anno in rassegna la stretta cooperazione tra le segreterie della CA e della KBOB è stata ulteriormente rafforzata. Ad esempio, hanno collaborato intensamente per coordinare i lavori di attuazione del nuovo diritto in materia di appalti pubblici, in particolare la strategia di attuazione della revisione totale, e hanno sviluppato o aggiornato congiuntamente i vari ausili e strumenti¹⁷.

¹⁵ Si veda il sito www.iaueb.ch.

¹⁶ www.bkb.admin.ch > Temi > Interventi parlamentari riguardanti gli acquisti pubblici.

¹⁷ Al riguardo si veda l'allegato 2.

6.12 Collaborazione in seno alla CAPCC

Nel 2019 la segreteria della CA ha partecipato alle riunioni della Commissione degli appalti pubblici Confederazione-Cantoni (CAPCC), apportando il proprio contributo per i lavori preparatori in vista dell'attuazione della nuova legislazione federale sugli appalti pubblici il 1° gennaio 2021, contestualmente all'entrata in vigore dell'Accordo dell'OMC sugli appalti pubblici riveduto. L'obiettivo era garantire un'attuazione coerente del quadro normativo riveduto a livello federale e cantonale.

Prospettive per il 2021

Nel 2021 l'attività della CA sarà incentrata sul proseguimento dei lavori correlati all'attuazione della revisione totale della LAPub e dell'OAPub nonché della strategia dell'Amministrazione federale in materia di appalti pubblici. Tra le altre cose, la CA e la KBOB assisteranno i servizi d'acquisto e i servizi richiedenti nell'attuazione della strategia elaborando raccomandazioni comuni o altri strumenti. In una prima fase, saranno formulate raccomandazioni per i direttori degli uffici o i livelli dirigenziali delle unità amministrative che si occupano degli appalti.

Inoltre, il 30 marzo 2021 si è tenuta la prima conferenza online della CA e della KBOB sugli appalti pubblici sostenibili. Da un lato, l'evento ha lo scopo di promuovere lo scambio di esperienze su questa tematica tra i servizi d'acquisto dei diversi livelli federali così come un'attuazione armonizzata del nuovo diritto. Dall'altro, intende sostenere i committenti nell'ulteriore sviluppo degli appalti pubblici sostenibili.

Digressione: progetto GENOVA@BIL

Il progetto GENOVA@BIL, avviato nel maggio 2020, è volto ad armonizzare, standardizzare e digitalizzare in Acta Nova i processi di appalto, di gestione immobiliare e logistici a livello federale. I lavori sono stati svolti in stretto coordinamento con il programma SUPERB (S/4HANA).

Le principali attività del 2020 hanno riguardato il progetto volto a realizzare una soluzione armonizzata per gli appalti della Confederazione. In collaborazione con i tre servizi centrali d'acquisto armasuisse, USTRA e UFCL, entro la fine del 2020 sono state create in Acta Nova le architetture di processo e di sistema, sono state formulate le specifiche applicabili alla soluzione e, in conformità con il programma SUPERB (settore degli appalti), è stata realizzata la mappa dei processi per la rappresentazione della soluzione armonizzata per gli appalti della Confederazione. Su questa base, in occasione di alcuni workshop sono stati sviluppati e configurati il processo di appalto generale a livello federale e i processi dei tre servizi centrali d'acquisto. Al riguardo è stata data particolare importanza alla massima armonizzazione possibile. Nel contempo, come soluzione provvisoria fino all'introduzione di S/4HANA è stata sviluppata e configurata una soluzione per il rilevamento del fabbisogno nell'Amministrazione federale. La soluzione armonizzata per gli appalti della Confederazione è stata testata con successo alla fine del 2020 nell'ambito di progetti pilota condotti presso armasuisse, l'USTRA e l'UFCL.

I dipartimenti sono stati informati regolarmente sull'avanzamento del progetto attraverso il gruppo di lavoro IDA BIL e durante gli eventi informativi organizzati dal gruppo di lavoro incaricato dello sviluppo della soluzione della Confederazione nonché nell'ambito di test.

Nella seconda metà del 2021, in collaborazione con i dipartimenti e gli uffici dell'Amministrazione federale, il progetto GENOVA@BIL intende avviare la fase di rollout a livello federale della soluzione sviluppata per un processo di appalto armonizzato e sostenibile.

Allegato 1: Rapporto sugli acquisti pubblici 2019 dei servizi centrali d'acquisto della Confederazione

www.bkb.admin.ch > [La CA](#) > [Rapporto annuale congiunto dei servizi centrali d'acquisto della Confederazione](#)

Allegato 2: Elenco degli strumenti e degli ausili nuovi o aggiornati in vista dell'entrata in vigore del nuovo diritto in materia di appalti pubblici

Istruzioni del DFF sulle procedure di concorso e sulle procedure relative ai mandati di studio paralleli

Le segreterie della CA e della KBOB hanno elaborato in stretta collaborazione le istruzioni del DFF sulle procedure di concorso e sulle procedure relative ai mandati di studio paralleli. Il capo del DFF ha adottato le istruzioni e le ha poste in vigore dal 1° gennaio 2021.

www.bkb.admin.ch > [Temi](#) > [Legislazione federale](#) > [Altri atti normativi sugli acquisti pubblici](#)

Direttiva del DFF concernente la verifica del prezzo nell'ambito degli appalti pubblici della Confederazione

La direttiva è stata adeguata al nuovo articolo 24 dell'OAPub sulla verifica del prezzo. La novità principale consiste nel fatto che i committenti non sono più tenuti a convenire un diritto d'esame nei contratti se le condizioni per questo diritto sono soddisfatte; essi possono decidere di farlo in generale o caso per caso. In questo senso, la direttiva è un ausilio per l'attuazione dell'articolo 24 OAPub. È stata adottata dal capo del dipartimento il 18 dicembre 2020 ed è entrata in vigore il 1° gennaio 2021.

www.bkb.admin.ch > [Temi](#) > [Legislazione federale](#) > [Altri atti normativi sugli acquisti pubblici](#)

Guida della CA agli appalti pubblici nell'ambito della procedura con dialogo

La segreteria della CA ha elaborato una guida sul dialogo nell'ambito dell'acquisto di beni e prestazioni di servizi per i servizi d'acquisto della Confederazione. Nel fare ciò ha provveduto a garantire un'ampia conformità con la corrispondente guida della KBOB. La guida agli appalti pubblici nell'ambito della procedura con dialogo è stata approvata dalla CA il 1° gennaio 2021.

www.bkb.admin.ch > [Temi](#) > [Guida della CA "Procedure d'appalto con dialogo"](#)

Autodichiarazione della CA

L'autodichiarazione è stata rielaborata in collaborazione con il gruppo specializzato per gli appalti pubblici sostenibili. Oltre a essere stata modificata sul piano giuridico, l'autodichiarazione è stata aggiornata per tenere conto delle questioni poste regolarmente dai professionisti negli ultimi anni. L'autodichiarazione riveduta è stata approvata dalla CA e dalla KBOB il 1° gennaio 2021.

www.bkb.admin.ch > [Temi](#) > [Autodichiarazioni CA](#)

Dichiarazioni di imparzialità

Le dichiarazioni di imparzialità (generale e in funzione del progetto) sono state adeguate il 1° gennaio 2021 conformemente alle nuove disposizioni del diritto in materia di appalti pubblici.

www.bkb.admin.ch > Temi > Dichiarazione di imparzialità

Scheda informativa «Nuova cultura dell'aggiudicazione»

Nell'attuazione degli atti normativi riveduti, si deve rivolgere un'attenzione particolare alla promozione di una nuova cultura dell'aggiudicazione, che prenda maggiormente in considerazione la qualità, la sostenibilità e l'innovazione. La scheda informativa elaborata congiuntamente dalla CA e dalla KBOB su questo tema promuove una visione comune riguardo all'applicazione delle novità nella prassi.

www.bkb.admin.ch > La CA > Raccomandazioni / Schede informative / Guide

Raccomandazioni sul plurilinguismo

Le raccomandazioni sulla promozione del plurilinguismo nell'ambito degli appalti pubblici sono state rielaborate e completate con una panoramica delle disposizioni sulle lingue del nuovo diritto in materia di appalti pubblici. La nuova versione delle raccomandazioni è stata approvata dalla CA e dal comitato della KBOB.

www.bkb.admin.ch > Temi > Promozione del plurilinguismo in ambito di acquisti pubblici

Promemoria sulle traduzioni

Un nuovo promemoria della CA interno all'Amministrazione federale sulle traduzioni nell'ambito degli appalti pubblici fornisce informazioni sulle competenze e sull'assunzione dei costi delle traduzioni. È stato approvato dalla CA.

www.bkb.admin.ch > Temi > Promozione del plurilinguismo in ambito di acquisti pubblici

Condizioni generali della Confederazione

Su mandato della CA, il CCAP ha provveduto, in collaborazione con la propria segreteria, a una prima rielaborazione di tutte le condizioni generali (CG) della Confederazione, in particolare sulla base del nuovo diritto in materia di appalti pubblici. Le CG della Confederazione rivedute sono state approvate dalla CA.

www.bkb.admin.ch > Temi > Condizioni generali di contratto della Confederazione

Promemoria della CA e della KBOB relativi ai subappaltatori, ai consorzi e alle referenze

I promemoria relativi ai subappaltatori, ai consorzi e alle referenze sono stati aggiornati e adeguati dalla segreteria della CA in base al nuovo diritto federale e intercantonale sugli appalti pubblici in vista dell'entrata in vigore il 1° gennaio 2021. Non contengono modifiche sostanziali.

www.beschaffung.admin.ch > Informazioni per i servizi richiedenti > Promemoria

Moduli simap

Un gruppo di lavoro composto da rappresentanti dei Cantoni e della Confederazione ha analizzato i moduli pubblicati su simap.ch per verificare se fosse necessario adeguarli in base alla nuova legislazione sugli appalti pubblici. È emerso però un problema, dal momento che la Confederazione ha posto in vigore il diritto riveduto il

1° gennaio 2021, mentre i Cantoni lo faranno in un secondo momento e quindi continuano a effettuare i loro appalti secondo il CIAP previgente. Le modifiche necessarie hanno potuto essere specificate, sviluppate e implementate per tempo.

Allegato 3: Interventi parlamentari riguardanti gli appalti pubblici

La CA ha collaborato alla stesura del parere del Consiglio federale riguardo ai seguenti interventi parlamentari:

- interrogazione Landolt 20.1041 – Ordinanza sugli appalti pubblici;
- mozione Feller 20.3251 – Ordinanza sugli appalti pubblici. Abrogare l'articolo 24 per fare rispettare il principio del «pacta sunt servanda»;
- mozione Gapany 20.3266 – Ordinanza sugli appalti pubblici. Abrogare l'articolo 24 per fare rispettare il principio del «pacta sunt servanda»;
- mozione Würth 20.3409 – Acquisti pubblici. Tenere conto della sicurezza e dell'affidabilità delle catene di fornitura;
- interpellanza Burgherr 20.3652 – Attuazione della clausola relativa al livello dei prezzi nella nuova legge sugli appalti pubblici. Entrata in vigore anticipata e stato dei lavori preliminari;
- interpellanza Regazzi 20.4120 – Aiuti all'economia. Cominciamo con il privilegiare le materie prime e le aziende locali nei bandi di concorso pubblici;
- domanda Roduit 20.5078 – Marchés publics. Une ordonnance peut-elle contrevénir à la volonté législative du Parlement?;
- domanda Gutjahr 20.5263 – Commandes publiques. Priorité aux entreprises suisses!;
- domanda Gmür Alois 20.5459 – Marchés publics. Mandats d'impression;
- domanda Pointet 20.5668 – Diligence de l'Etat dans l'acquisition de matériel.

Questi e altri interventi parlamentari riguardanti gli appalti pubblici si trovano sul [sito Internet della CA](#)¹⁸.

¹⁸ www.bkb.admin.ch > Temi > Interventi parlamentari riguardanti gli acquisti pubblici.